

国家社会科学规划项目
中国社会科学院出版基金资助

**SHEHUI
BAOZHANGFA
YANJIU**

社会保障法研究

【史探径/主编】

法律出版社



国家社会科学规划项目

中国社会科学院出版基金资助

社会保障法研究

史探径 主编

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保障法研究/史探径主编. - 北京:法律出版社,
1999

ISBN 7-5036-0445-X

I.社… II.史… III.社会保障-行政法-研究-
中国 IV.D922.182.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 73051 号

出版·发行/法律出版社	经销/新华书店
责任印制/张宇东	责任校对/杜进
印刷/北京星月印刷厂	
开本/850×1168 毫米 1/32	印张/15.5 字数/330 千

版本/2000 年 4 月第 1 版	2000 年 4 月第 1 次印刷
印数/0,001-4,000	

社址/北京市西三环北路甲 105 号科原大厦 A 座 4 层(100037)
电子信箱/pholaw@public.bta.net.cn
电话/88414899 88414900(发行部) 88414121(总编室)
出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN 7-5036-0445-X/D·2723

定价:28.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

序

社会保障法,是一门举世瞩目的新兴法律,其主要任务是规范对劳动者的年老、患病、失业等提供社会保障的行为,是介于公法与私法之间的一类特殊法律。由于社会保障法反映了保障基本人权的要求,体现了保证经济正常运行的需要,集中了人们希冀社会安宁的愿望,因此,可以把它称之为 20 世纪法律发展史上最重要的成就之一。中国是一个伟大的社会主义国家,一贯重视劳动者老年、疾病、丧失工作等的物质保障问题。随着经济体制改革的深入,社会主义市场经济的发展,原来行之多年的国家保障制度或者企业保障制度已不适应,必须适时地建立起与社会主义市场经济相适应的社会保障制度。这是一场深刻的改革,面临许多挑战。目前,我国正处于社会保障制度改革、完善和发展的关键时期,加强社会保障法理论研究十分必要。

从欧美发达国家看,社会保障是市场经济发展的产物。生产力的发展,推动了生产关系的改良,促进了社会再分配的调节。现代世界各国,无不十分重视社会保障在稳定社会生活秩序、调节经济运行、保护社会劳动力等方面的重要作用。社会保障权利,是各国公认的人权重要组成部分。社会保障制度是一项法律制度。世界上所有国家社会保障制度的建立,都以制定和实施社会保障法为标志。加快社

会保障立法,是我国立法的迫切任务。理论研究非常重要,它对社会保障立法提供理论支持,起着先导作用。近些年来,我国从经济学、社会学角度研究社会保障的专著和论文发表过许多,但从法学角度研究的为数极少。本书的出版,是具有填补空白的意义。

本书根据马克思主义法学原理,对社会保障法进行了深入细致的分析。它科学地阐释了世界社会保障立法的产生缘由和发展轨迹,深刻地探讨了我国社会保障法的体系、原则、形式、作用等基本问题,既有理论价值,对促进和完善我国立法又具有实践意义。本书对我国现行社会保障制度,包括现行社会保障法律、法规和政策文件的评估是准确的,对其存在问题的剖析是中肯的,对进一步完善我国社会保障立法所提出的对策性建议是很有实用价值的。全书内容翔实,证论充分,见地深刻,具有开创性。社会保障法学是一门正在兴起的涉及法学、经济学、社会学的边缘学科。本书的研究,对于这一新兴学科的建设具有开拓性价值。书中依据作者考察访问记录和外文书、刊、报等第一手资料,如实地介绍了几个国家的社会保障法制建设情况,对我国不无借鉴意义。

本书主编是我的学长、著名的劳动法学家、社会保障法学家。作者多数为我的同事和朋友,有几位曾受业于我,更有师生之谊;他们中既有理论研究的资深学者和后起之秀,也有政府主管部门的专家。作者们以饱满的热情、科学求实的精神、渊博的学识,探索这一关系着亿万人福祉、充满人性的法学课题,令人钦佩不已。以马克思主义为指导,理论与实际相结合,是本书的优点。多学科老、中、青学者携手合作,是本书写作组合的特点。为在中国建立起现代化的社会保障法律制度服务,是本书的目的。尽管本书还存

在某些不足之处,但它终究不失为一本十分有价值的社会保障法理论著作。它的观念将给我们以启迪,它的建议将给我国社会保障立法提供依据支持,它的问世将推动我国社会保障事业尽快走上法治轨道,造福人民。欣然命笔作序,荐此书以飨读者。

王家福

1999年11月

学术委员会评审意见

《中国在实行社会主义市场经济条件下的社会保障法律问题研究》是我所研究员史探径同志主持的国家社科基金项目的最终成果。该成果对社会保障法律问题进行全面、深入、系统的研究,形成了一整套社会保障法律理论体系,这在学科建设上具有开拓性意义;同时,该成果所提出的一系列对策性建议,受到有关部门的高度重视。该成果构思宏大,论述精辟,是作者倾数年心血而成的一部力作。

该成果提出了许多新见解、新观点,例如在有关立法上如何体现效率与公平的平衡关系,改革如何在力度和速度上求得适度,国家在社会保障中应承担何种责任等问题上,作者都有精深、独到的见解。

该成果的著作权无争议。

中国社会科学院法学研究所

信春鹰 研究员

1999年7月29日

社会保障法研究

2

著作出版推荐意见书(一)

社会保障法制是关乎国家经济发展、社会稳定和人权保障的重要法律制度。这项制度的完善不仅在我国社会主义初级阶段有重要现实意义,也是目前世界各国共同关心的问题。史探径同志是我国著名劳动法和社会保障法专家,曾参与劳动法和社会保障法制多项立法工作,其所著《劳动法》及有关社会保障法制的学术著作获得学术界高度评价。为了对社会保障法进行深入研究,由他牵头组织了所内外学有造诣的社会保障法、劳动法、人权理论、民法、经济法的十余位中青年专家在认真调查研究的基础上写出了《社会保障法研究》书稿。全书 35 万余字,共分三编二十三章,以马克思主义为指导,从历史的发展,不同国家社会保障制度状况,中国社会保障制度的思想渊源行为,旧中国社会保障行为,我国现行社会保障制度等方面作了比较全面研究,力图为完善我国社会保障制度提供对策性建议。本书资料丰富,具有独立见解,对我国立法有重要参考价值,在理论方面也有不少新探索,是一部有较高学术价值的专著,该成果属于 A 级,建议资助出版。

中国社会科学院法学研究所

刘海年 研究员

1999 年 7 月 25 日

著作出版推荐意见书(二)

社会保障法制建设是我国也是世界各国共同遇到的一个重要课题,它对于促进经济发展、维护社会稳定和完善人权保障有着极其重要的作用。史探径同志等所著《社会保障法研究》一书,其内容具有重要的社会价值和现实意义。本书以马克思主义为指导思想,以世界社会保障法起源和发展以及不同类型国家的立法状况等为研究背景和借鉴资料,对我国社会保障文化思想渊源、旧中国社会保障行为及我国现行社会保障制度,作了或简或详的研究分析介绍,中外古今纵横交错比较研究,力图为我国社会保障法制建设提出探索性对策意见。本书研究方法理论联系实际,资料翔实可靠,具有自己的立论和见解。我认为这本专著在理论上和实践上均有重要意义,具有很高学术价值,建议资助出版(该成果应属 A 级)。

中国社会科学院法学研究所
刘 瀚 研究员
1999 年 7 月 25 日

目 录

第一编 总 论	第一章 社会保障法的起源和发展	3
	第一节 社会保障法概述	3
	第二节 社会保障法的起源	6
	第三节 社会保障法的发展	12
	第四节 国际劳工公约中的社会保障 规范	23
	第二章 社会保障法的概念、地位和作用	29
	第一节 社会保障法的概念和调整 对象	29
	第二节 社会保障法的地位	33
	第三节 社会保障法的作用	39
	第三章 社会保障法的体系、形式和基本 原则	45
	第一节 社会保障法的体系	45
	第二节 社会保障法的形式和内容	51
	第三节 社会保障法的基本原则	57
	第四章 社会保障法律关系和社会保障 法学	65
	第一节 社会保障法律关系的概念、 种类和特点	65

第二编 中国社 会保障 法律制 度

第二节	社会保障法律关系的主体和 客体	68
第三节	社会保障法律关系的内容	71
第四节	社会保障法学	78
第五章	中国社会保障法律制度概述	85
第一节	古代社会保障的思想文化 渊源和社会实践	85
第二节	新中国成立前的社会保障 行为	88
第三节	新中国的社会保障法制建设	93
第四节	中国社会保障法制建设中的 问题及今后对策探讨	104
第六章	城镇职工社会保险法律制度	118
第一节	社会保险立法与现代企业 制度	118
第二节	城镇职工社会保险法律制度 的现状	123
第三节	城镇职工社会保险立法的基 本目标和内容	129
第七章	养老保险法律制度	134
第一节	养老保险法律制度概述	134
第二节	基本养老保险法律适用 范围	136
第三节	基本养老保险费用的筹集	141
第四节	基本养老保险的待遇给付	146
第五节	企业补充养老保险和个人 储蓄养老保险	153

第八章	失业保险法律制度	156
第一节	失业保险的概念和立法 概述	156
第二节	失业保险的覆盖范围	159
第三节	失业保险费用的筹集	162
第四节	失业保险待遇	168
第九章	医疗保险法律制度	177
第一节	医疗保险概述	177
第二节	我国医疗保险立法的发展	181
第三节	医疗保险制度的改革	187
第四节	医疗保险制度改革的主要 内容	190
第十章	工伤保险法律制度	195
第一节	工伤保险概述	195
第二节	工伤保险立法的发展	198
第三节	工伤认定和劳动鉴定	202
第四节	工伤保险待遇	206
第五节	工伤预防和职业康复	211
第十一章	生育保险法律制度	216
第一节	生育保险概述	216
第二节	我国生育保险法制建设的 发展	226
第三节	我国生育保险制度的改革	231
第十二章	城镇个体劳动者和自由职业 者社会保险立法探讨	239
第一节	城镇个体劳动者和自由职业 者情况概述	239

第二节	城镇个体劳动者和自由职业者 社会保险立法的意义	246
第三节	城镇个体劳动者和自由职业者 社会保险立法基本内容	252
第十三章	农村社会养老保险立法	258
第一节	农村社会养老保险发展历程 及现状	258
第二节	农村社会养老保险的政策与 立法	265
第三节	对有关问题的认识、分析和 建议	274
第十四章	农村合作医疗保险立法 探讨	293
第一节	农村合作医疗制度的历史 和现状	293
第二节	推进农村合作医疗保险的 意义	305
第三节	农村合作医疗保险立法基本 内容探讨	317
第十五章	社会救济法律制度	327
第一节	社会救济的概念和作用	327
第二节	社会救济立法的发展	332
第三节	我国社会救济法律制度的 改革和完善	340
第十六章	社会福利法律制度	349
第一节	社会福利的概念和作用	349
第二节	社会福利制度的发展	353

第三编 部分国家社会 保障法律制度 介绍

第三节	社会福利制度的基本内容	360
第四节	社会福利制度的改革和完善 ...	370
第十七章	优抚安置法律制度	379
第一节	优抚安置的概念和作用	379
第二节	优抚安置立法的发展	381
第三节	优抚安置制度的基本内容	385
第四节	优抚安置法律制度的改革 和完善	395
第十八章	德国社会保障法律制度	403
第一节	德国社会保障法的产生和 发展	403
第二节	德国社会保障法律制度的 主要内容	405
第三节	德国社会保障法律制度的 特点	414
第十九章	英国社会保障法律制度	417
第一节	英国社会保障法的产生 和发展	417
第二节	英国社会保障法律制度的 主要内容	419
第三节	英国社会保障法律制度的 特点	427
第二十章	瑞典社会保障法律制度	429
第一节	瑞典社会保障法的产生和 发展	429
第二节	瑞典社会保障法律制度的 主要内容	430

第三节	瑞典社会保障法律制度的特点	437
第二十一章	瑞士联邦社会保障法律制度	439
第一节	瑞士社会保障法的产生和发展	439
第二节	瑞士社会保障法律制度的主要内容	440
第三节	瑞士社会保障法律制度的特点	450
第二十二章	日本社会保障法律制度	452
第一节	日本社会保障法的产生和发展	452
第二节	日本社会保障法律制度的主要内容	455
第三节	日本社会保障法律制度的特点	463
第二十三章	俄罗斯社会保障法律制度	466
第一节	俄罗斯社会保障法的产生和发展	466
第二节	俄罗斯社会保障法律制度的主要内容	469
第三节	俄罗斯社会保障法律制度的特点	475
后 记		477

第一编 总 论

