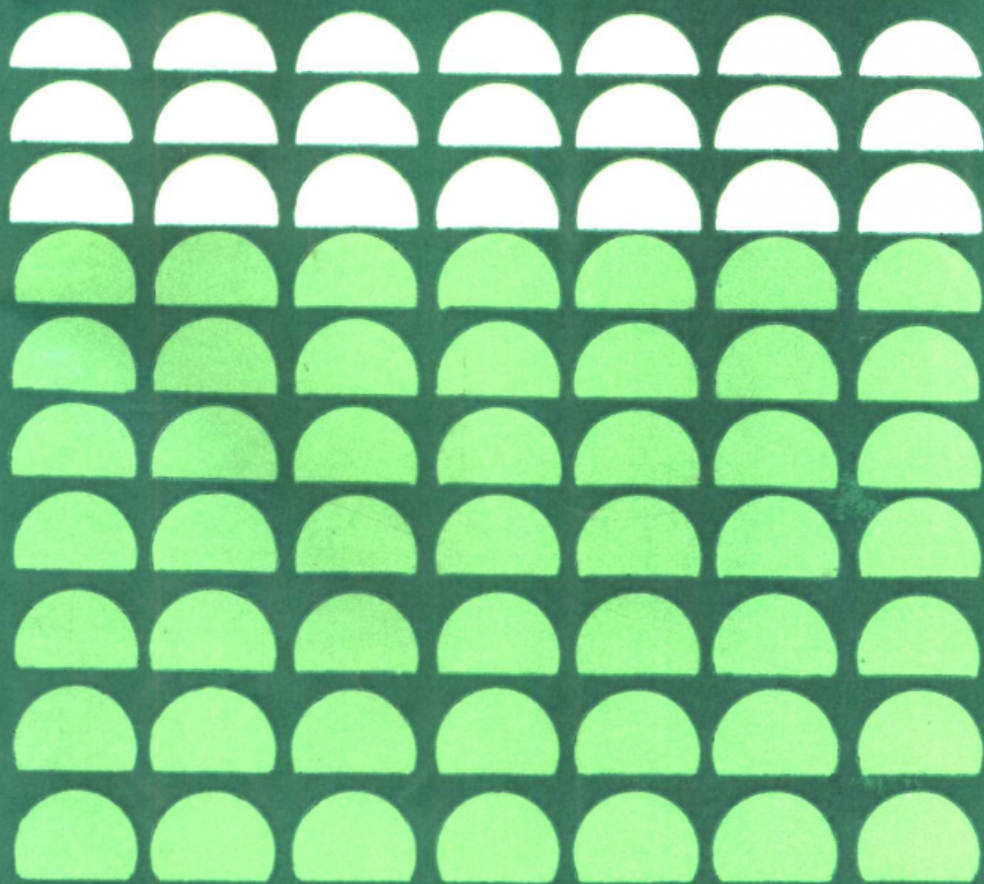


ZZ **ZZDYX**

战争动员学

刘 鸿 基 著



战争动员学

刘 鸿 基 著

国防大学出版社

(京)新登字120号

战争动员学

刘鸿基 著

*
国防大学出版社出版发行

*
北京市新华书店经销

亭自庄福利印刷厂印刷

*
787×1092毫米·1/32 10.75印张 227千字

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数：1—6000册

*
ISBN7-5626-0375-8/E·214

定价 5.40元

前 言

和平与发展是当今世界的两大主题。现在世界并不安宁，东欧发生剧变和苏联解体之后，世界更加动荡不安，战争危险并未消除，局部战争和武装冲突此起彼伏，连绵不断。加强战争动员理论的研究，已成为平时时期各国（集团）军事理论界的重要任务。第二次世界大战中，法国的沦陷，苏联战争初期的失利，都从一个侧面深刻地揭示了平时加强战争动员理论研究的重要意义。战后，第四次中东战争中以色列反败为胜，马岛战争中英国变被动为主动，则进一步说明战争动员在战争中的重要作用。实践证明，包括战争动员理论在内的军事理论研究，对赢得战争、维护和平有着重大的作用，是没有硝烟的“寂静战场”。

战争动员的理论和实践，同国家的政治制度、经济基础、科学文化水平密切相关，没有固定的模式。战争动员的重大决策和行动，必须建立在广泛的调查研究和科学论证的基础之上，正确的措施只有以科学的理论为指导，才能减少和避免时间、人力和物力方面的浪费。积极稳妥的战争动员措施，不仅可以保障经济和社会的发展，还对其产生重大的影响和促进作用。

中国有漫长的战争历史，有丰富的战争动员经验。然

而，建国以来我们一直未能较好地总结和系统地研究动员理论。现代战争动员，规模巨大，内容复杂，时间紧迫，需要党、政、军、民各行各业通力合作，协调行动，才能搞好。为此，必须确立适应形势发展需要，具有中国特色的战争动员理论，指导战争动员能力的增强和战争动员体制的完善，以保证社会主义现代化建设目标的实现，为人类的进步事业做出更大的贡献。

本书是为了适应国防大学教学和科研的需要，参照有关方面的研究成果撰写的，其中一些观点系个人的初步认识，难免有不当之处，敬请读者批评指正。在成书过程中，各级领导曾给予诸多指教，许多同志无私地提供了多年的研究成果。在本书出版过程中，得到国家计委等单位的大力支持。在此，特表示衷心的感谢和崇高的敬意。

刘鸿基

1992年6月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 战争动员的地位和作用.....	(1)
第二节 完善动员理论的依据和意义.....	(14)
第三节 战争动员学在军事学中的地位.....	(21)
第二章 战争动员学的研究对象和任务	(34)
第一节 战争动员学的研究对象.....	(34)
第二节 战争动员学的任务.....	(44)
第三节 战争动员学的理论体系.....	(47)
第三章 战争动员学的特性和研究方法	(52)
第一节 战争动员的基本规律.....	(52)
第二节 战争动员学的基本特征.....	(64)
第三节 战争动员学的方法论.....	(69)
第四章 战争动员的基本领域	(79)
第一节 战争动员的分类.....	(79)
第二节 战争动员的范围.....	(92)
第三节 战争动员的内容和方式	(105)
第五章 战争动员的基础和能力	(111)
第一节 战争潜力	(111)
第二节 动员能力	(116)

第三节	动员机制	(126)
第六章	战争动员的准备	(135)
第一节	动员准备的意义和原则	(135)
第二节	动员的物质准备	(144)
第三节	动员的精神准备	(150)
第四节	动员的组织准备	(154)
第七章	平时征集和局部动员	(160)
第一节	平时的征集	(160)
第二节	局部动员	(168)
第三节	和平时期的其它动员	(176)
第八章	战争总动员	(182)
第一节	总动员的特性	(182)
第二节	总动员的时机	(183)
第三节	总动员的程序	(192)
第四节	总动员实施的原则	(203)
第九章	武装力量动员	(209)
第一节	武装力量动员的地位和作用	(209)
第二节	武装力量动员的任务和特点	(212)
第三节	武装力量动员的组织领导和分工	(214)
第四节	动员准备的主要工作	(216)
第十章	国民经济动员	(226)
第一节	经济与战争的关系	(226)
第二节	经济动员的任务和原则	(237)
第三节	工业动员	(246)
第四节	农业动员	(257)
第五节	交通邮电动员	(264)

第六节	财政金融动员·····	(271)
第七节	科技、教育、卫生动员 ·····	(276)
第八节	物资的储备和动员 ·····	(280)
第十一章	群众防卫动员 ·····	(284)
第一节	群众防卫由来及其影响 ·····	(284)
第二节	群众防卫动员的任务和基本原则 ·····	(291)
第三节	群众防卫动员建设 ·····	(297)
第四节	群众防卫动员的组织指挥 ·····	(315)
第十二章	政治动员 ·····	(318)
第一节	政治动员的意义 ·····	(318)
第二节	政治动员的基本任务 ·····	(321)
第三节	政治动员的内容和措施 ·····	(322)

第一章 绪 论

第一节 战争动员的地位和作用

战争动员，是人类准备和进行战争的一种行为，对战争的进程和结局有着重大的影响，并与国家的发展有着密切的关系。

一、动员与战争动员

动员，指发动群众，号召大家做某种工作，或说服别人做某种工作。由于动员在战争和军事中的广泛运用和重要地位，它已成为世界各国通用的“战争动员”的专用术语。英语的Mobilization和俄语的Мобилизация, 以及法语的Mobilisation, 除有开动起来的含义外，还有动用、运用、流通的意思，均源自于拉丁文Mobilis（动员的）。

《不列颠百科全书》指出：“从军事意义上来讲，动员系在战时或其它紧急状态下，为了进行战争而征集军队。从广义上来说，动员包括为了战争以及军事供给而组织国家的一切资源。”

日本《世界大百科事典》认为：动员“本来是指战时或

事变发生时军队的平时编制改为战时编制。但随着战争规模的扩大，动员的范围也在扩大，动员有时还指为战争设立必要的机构以赋予军队进行战斗的能力和为着战争的进行，对国家总力量进行的统一管理”。

《苏联军事百科全书》动员条目的释文是：“将军队转入战时状态和改组国家经济和体制以适应战争需要所采取的一整套措施。”

《南斯拉夫军事百科全书》对动员的定义是：“用以保证全部的或只有一定的（部分的）兵力和手段，以及社会组织和国家由和平状态向战争状态有计划和有组织地过渡的战略性工作。”

美国《1986年国防报告》则强调：“动员是一个武装部队达到能够进行战争或应付国家处于其它紧急情况的过程，其中包括将全部或一部分后备役部队转为现役。美国在紧急时期动员其广大经济、工业和人力资源的能力，是威慑潜在敌人并使盟国放心的重要因素。”

《中国大百科全书·军事卷》将动员和战争动员视为同一概念，并定义为：“国家采取紧急措施，由平时状态转入战时状态，统一调动人力、物力、财力为战争服务。”这一定义从我国的实际出发，吸取了国外有关论述之优长，较为确切地反映了动员的基本涵义。对此，似可做以下理解：

其一，动员是为了应付战争或其它重大事件而采取的措施。战争尽管在人类历史的长河中是一种经常发生的现象，但人类生活毕竟主要是在和平环境中从事生产劳动。因此，一旦发生或即将发生战争和其它大规模的政治、军事紧急事件，国家权力机关均需采取某些紧急措施，以适应形势的需

要，这些措施即称之为动员或动员工作。为了这些措施的拟制和推行，需建立一定的组织和部门，即动员机构，有的在平时经常保持，有的一旦需要临时建立并逐步完善。此外，还要制定一些有关的法律、法令、制度、条令、条例，等等，称之为动员法规，以保证动员措施的落实和动员目的的实现。

其二，动员是国家或地区（部门）由平时状态转入战时状态的过程。其中，包括尽快使人们认清形势的发展变化，并在行动上适应战争的需要，即发动群众做出必要的行动，直接参加战争，或全力支援战争，尽可能为战争的胜利多做贡献；也包括国家的政治、经济以及广大人民的社会活动，从平时体制转入战时体制，从而增强国家的防卫功能，提高生产效率，突出为战争服务的各项工作，以争取在时间上、力量上，以及在其它方面超过对方，为夺取胜利创造条件。在动员过程中，国家机器和人民的活动秩序将发生重大的变化。因此，在指导思想、计划和行动准则等方面，均应将战争需要置于首位，统筹兼顾、协调行动。一般说来，动员过程中的指令性、强制性的措施大为增多，自发的、随意的行动则相应减少。不过在社会主义制度下，由于国家的措施代表了人民的根本利益，可以尽可能通过思想政治工作，把统一的意志变成广大人民群众自觉行动。

其三，统一调动人力、物力、财力为战争服务，既是动员的目的，也是动员的任务，其核心是充分利用国家的现有条件和资源，形成并不断增强整体威力以战胜敌人。具体说，战争动员的基本任务是：

1、建立健全战争动员体制，根据国家的军事战略和军

队作战计划，拟制和不断完善战争动员计划，并努力保证计划的实现；

2、按照动员计划的要求，平时做好现役部队动员扩编准备和组建预备役部队等各项工作，在国家发布动员令后迅速将武装力量转为战时编制体制，并根据战局发展完成持续动员的任务；

3、平时做好国民经济动员的准备，战时把生产转入战时轨道，保障军需民用；

4、整个国家转入战时体制，有效地组织一切力量支援战争，广泛开展各个领域的斗争以配合军事斗争，直至取得最后的胜利。

二、战争动员的意义和作用

战争动员是准备和实施战争的重要措施，是变战争潜力为作战能力的主要手段，是转化对抗双方力量对比和战略态势的物质基础。第二次世界大战以来，特别是随着当前新技术革命的兴起，未来战争的样式和残酷性都和以往大不相同，争取和平发展，反对战争，已成为当今世界各国人民的强烈要求和影响各国政府决策的重大因素。因此，任何一个国家企图在和平时期乃至战争初期使全部力量投入战争，都是不可能也没有必要的。做好战争动员的各项准备工作则是解决战时需要与平时建设之间矛盾的一项重要措施，这一点已为越来越多的人所认识，许多国家都不同程度地把战争动员问题作为关系国家安危的重大战略问题来对待。

（一）动员是赢得战争胜利的重要手段

人类社会，无非处于平时和战时两种状态之中，由于战

争动员可以起到平战转换枢纽的作用，因此，无论是应付突发事件，还是夺取战争的最后胜利，它都可以成为一种重要的手段。

“战争是力量的竞赛。”^①“战争是对每个民族全部经济力量和组织力量的考验。”^②任何一个国家要进行战争并赢得胜利，必然要实行动员，以使现役武装力量扩编满员，使后备力量武装力量转服现役，使整个国民经济和社会力量乃至国家机器转为战时体制。为此，不仅要建立强大的战争物质基础，而且要从思想上、组织上、行动上做好各方面的动员准备。如果在平时不做好战争动员准备，一旦打起仗来，就必然吃亏。英国在第二次世界大战中的教训就很说明问题。

英国是第一次世界大战的战胜国，“国联”的头头，当时世界上最强大的国家，在制止德国的法西斯化问题上可以发挥重要作用。但英国却采取“绥靖主义”政策，企图通过凡尔赛和约等让步政策，限制和感化德国复仇主义者，其结果不仅没能限制住德国，反而捆住了自己的手脚。战败了的德国，先是把被解散的参谋部和空军军官隐藏在政府各部和民航公司里，并集中研究战败的教训，尔后加紧武器装备生产，积极复活军国主义。英国却高唱与德国均等裁军的老调，要给全世界作出“榜样”。直至德国把工业体制向战争体制转化时，英国内阁还作出决定，要各军事部门编制预算应以“不列颠帝国在今后的十年内不会进行任何大战，不需

① 《毛泽东选集》第2卷第487页。

② 《列宁军事文选》第2卷第569页。

要派出远征军”为依据。1935年3月底希特勒明言告诉访德的英外交大臣，德国的空军力量已经和英国相符，这才震动了主张“绥靖主义”的大英帝国，但已为时甚晚了。由于英国没有及早进行战争动员准备，许多武器装备的数量和性能都落后于德国。坦克虽是英国人发明的，但在战争爆发后的8个月内，英军只装备了100多辆。1940年5月10日德军以3,000多辆坦克进攻法国时，英国派出的5个远征师竟连一辆坦克都没有。1938年5月，德英两国的飞机制造工人相差不多（德11万、英9万），而英国的飞机产量只及德国的1/2——1/3，战争初期英军的飞机装备量也只相当于德国的一半。英国自1939年即开始试验战术火箭，但到1944年德国用V—2火箭轰击伦敦时，英国人却只能被动挨打而无力还击。

动员准备工作搞得较好，从而转变战场态势夺取战争主动权的实例，在中外战争史上不胜枚举。1973年的第四次中东战争，阿拉伯方面共11个国家参战，战前兵力近55万人、坦克3,735辆、作战飞机1,050架，而以色列的兵力仅有11.5万人、坦克1,700辆、飞机540架。且阿拉伯国家是在预有准备的情况下，以突然袭击的方式主动发起进攻。以色列方面则毫无准备、仓卒应战。因此，阿拉伯国家在战争初期取得了暂时的优势。但由于埃叙领导人在战略指导上的错误，没有持久作战的思想准备和打到底的决心，更没有进行全面的战争动员。以色列则依靠平时有较好的战备组织，有较完善的动员体系和预备役制度，很快扭转了被动局面。战争开始后，阿方仅动员约15万人参战，而以色列在遭到突然袭击后的48小时内，就动员了近30万人和大量的物资器材。战争初

期阿以双方在动员问题上的较量，使双方作战力量对比发生很大的变化。就此，西方军事评论家称：“如果说埃及强渡运河是这次战争的第一大胜利，那么以色列的动员则是第二大胜利。”

动员不仅直接关系到战争初期能否达成战略目的，而且对整个战争进程乃至结局都有重大影响。随着战争形势的发展，为了不断增强和壮大前线的作战力量，在战争过程中必须不间断地补充和组建新的作战兵团，研制和生产新的武器装备，以便在力量对比上压倒对方。1941年6月22日希特勒发动对苏联突然进攻时，曾企图在苏军完成动员、展开和预备队投入战斗前一举打败苏联。苏联虽由于临战前的动员失之过迟，一线部队的扩编没有来得及完成，一度陷于被动状态。但因苏联有较好的战争动员基础，开战后的一个月内即动员兵力1,055万人、征召预备役军官65万人，两项合计相当于原有兵力的1.4倍，一年内动员了1,894万人，组建了许多新的兵团投入作战，从而扭转了被动局面。1943年夏季，整个苏德战场的力量对比发生了根本的变化。苏军不仅在兵力上取得了优势，而且由于国民经济走上了战时轨道，研制和生产了大量的新式武器装备，使苏军战斗力得到较大加强。1944年初，苏军兵力已达610万人，而德军只有496.6万人。在武器装备方面，苏军火炮和迫击炮为88,900门，德军54,000门；苏军坦克和自行火炮为4,914辆，德军5,400辆；苏军飞机8,500架，德军3,073架，除坦克和强击火炮外，苏军在兵力和武器装备的数量上都大大超过了德军，并在坦克、飞机和火箭炮等装备的性能上取得了对德军的优势，这就保证苏军有足够的兵力兵器实施大规模的进攻，直至把德

军全部赶出苏联国土，取得了卫国战争的最后胜利。

在现代条件下，武器的破坏力和杀伤力明显提高，战争样式繁多且发展变化急剧，这非但没有减小战争动员的作用，而且对战争动员提出了更高的要求。任何侵略者发动战争的目的，并不是为了毁灭对方的全部人口和资源，而是为了霸占和掠夺那里的资源，奴役那里的人民。因此，单靠几件大规模杀伤兵器并不能决定战争的最后胜负。特别象我们这样幅员辽阔、人口众多的国家，企图用大规模杀伤兵器阻止我国军民的奋起抵抗，将是徒劳的。因此，在未来的反侵略战争中，尽管条件发生了很大的变化。搞好战争动员仍将是赢得战争胜利的重要手段。对此，我们不能有丝毫动摇。

（二）提高动员能力是国防建设的重要内容

国家动员能力，是指根据动员计划将国家体制从和平状态转入战时状态，为动员扩充军队和稳定地保障国家前后方的需要，而利用人力和物力资源的可能及其实现的程度。动员能力与政治、军事、经济、科技、文化和地理等多种因素有关。其中，人力资源和经济水平是基本的物质基础，社会管理体制和群众思想觉悟则是决定动员能力高低的关键。

国防力量，主要由实力和潜力两大要素组成，由于战争动员是联系实力和潜力的关键环节，因此，它在国防建设中有特殊重要的地位。武装力量建设是国防建设的骨干与核心，国防科技和军工生产是武装力量建设的物质基础。然而，任何一个国家都不可能在非战争条件下，按战时需要经常保持一支人数众多的常备军和庞大的军工生产能力。这样做不仅没有必要，而且经济上也负担不起。因此，在和平时期各国一般都采取如下措施：以部分武装力量处于齐装满员

的常备状态，维持少量军工生产，同时在兵员和军工生产能力上建立广泛的动员基础，并采取多方面的措施做好动员准备。从世界战争历史上看，参战各国甚至在战争前夕也没有将全部人力物力投入战争机器。例如，德国在1939年的军火产量只相当于1944年产量的20%，到1940年才为1944年的35%。英国在1940年的军火产量只有1944年的34%。美、日两国在1942年的军火产量还不到1944年产量的一半。一个国家在平时需要维持多大的常备武装，生产多少武器装备，是由政治、经济等多方面的因素决定的。维持一支战斗力较强的小型军队，侧重提高武器装备的质量而不片面追求数量，已成为当前大多数国家武装力量建设的重要原则。在一段时间里，我国面临着艰巨的社会主义现代化建设任务，国家拿不出更多的钱来直接投入国防建设。然而，世界上还存在着一些不安定的因素，为创造和维护一个良好的国际环境，我们必须在发展经济的基础上加强国防建设，其中特别是要致力于提高战争动员能力。

做好战争动员准备，提高动员能力，是保障现役部队精简整编和改革国防工业体制的重要前提和条件，也是国防现代化建设的重要组成部分。当代世界各国，大都把完善战争动员体制和加强预备役部队建设作为提高武装力量战斗力的重要措施，近年来一些局部战争的实践证明，这一做法是行之有效的。1982年英国和阿根廷争夺马尔维纳斯群岛，英国开始处于被动地位，但由于平时制定有应付各种危机、战争的多种方案和必要的物资储备，特别是有比较完善的动员制度和措施，经不长时间的努力就掌握了战争的主动权，夺取了军事上的胜利。4月2日阿根廷派兵占领了马岛，第二天