

---

# 云南省地方志编纂委员会

## 第一届 (1981年~1984年)

主任委员 刘明辉  
副主任委员 刀国栋 杨克成 张子斋  
王士超 王 旬 饶 华  
办公室主任 饶 华 (兼)  
办公室负责人 李艺群

## 第二届 (1984年~1989年)

主任委员 普朝柱  
副主任委员 刀国栋 祁 山 王连芳  
朱家璧 王 旬 吴光范  
杜玉亭 宁 超  
办公室主任 宁 超  
办公室副主任 李学忠 郭其泰

## 第三届 (1989年~ )

主任委员 和志强  
副主任委员 刀国栋 祁 山 王连芳  
朱家璧 王 旬 吴光范  
郭正秉 宁 超  
办公室主任 宁 超  
办公室副主任 李学忠 郭其泰

---

## 《云南省志》编纂职名

总 纂 和志强  
副 总 纂 吴光范 宁 超 马 曜 尤 中  
朱应庚 文传洋 谢本书 李景煜  
蓝华增 李孝友

《云南省志》总编室《盐业志》编辑指导 温益群

## 《云南省志·盐业志》编纂委员会

主任委员 李天祥  
委 员 毕光宏 黄培林 聂长寿 廖学苏  
主 编 毕光宏  
副 主 编 黄培林  
编 撰 毕光宏 黄培林 李 源 温益群  
汪怀祖 聂长寿 廖学苏 丁唤民  
何光武

# 编纂说明

## 一 编纂原则

(一) 本分志遵循《云南省志总体设想》的要求，按事以类从、横排纵述、详今略古、突出重点、叙而不议的原则，对云南盐务的各个方面进行客观叙述。

(二) 上限一般起自 1912 年，下限止于 1985 年。但为交待清事物的来龙去脉，个别章节也适当地上溯或下延。

(三) 中华民国时期的时间表示法，除《大事》在民国纪元后加注公元年份外，行文中首次使用民国纪元时，加注公元年份，以后一般不注公元年份。

(四) 书中所指“××年代”，均指 20 世纪。其余年代，一律写明世纪序号。

(五) 在资料引用时，为反映历史面目，对一些已经过时或淘汰的行业术语和习惯用语仍照原文引用，如：“碛”、“鼃”、“拉鼃汲卤”、“鼃工碛费”、“采碛”、“灶碛”等，并加注释。

(六) 历史上曾用的重量单位，如“市斤”、“担”、“司马秤”、“旧秤”等，均照原资料录入，不加换算。

## 二 编纂始末

1985 年，云南省盐业公司接受编写《云南省志·盐业志》的任务后，决定由原经理和方、副总工程师（高级工程师）毕光宏负责组织人力、研究计划、着手准备。

1986 年，由省盐业公司党委副书记纳洪昌主持成立《云南省志·盐业志》编写领导小组。由副经理李天祥任组长，成员有和方、王洪昆、廖学苏、黄培林。同年 9 月成立盐业志编辑室，由和方任组长，毕光宏、廖学苏任副组长。1987 年 2 月，省盐业公司任命聂长寿为盐业志编辑室秘书长（主任）、廖学苏为副秘书长（副主任），同时，领导小组作局部调整，由蔡美华替换黄培林，其余无变动。1989 年，根据省地方志办公室意见，将原领导小组改为编辑委员会，李天祥任主任委员，成员有毕光宏、黄培林、聂长寿、廖学苏。1990 年 1 月，为加强盐业志编辑室工作，增调刘显华任副主任。

本分志 1986 年 9 月～1988 年 11 月由云南省盐业公司聘任和方为主编，毕光宏为副主编，1988 年 12 月，因工作需要进行调整，由省地方志编纂委员会聘任毕光宏为主编，黄培林为副主编。

由云南省盐业公司特邀的《盐业志》编审有：省盐业公司原党委书记方哲生，地矿局高级工程师罗克华，云南大学历史系讲师、博士研究生董咸庆。特聘顾问有原轻工厅副厅长张清源，原省盐业公司党委书记白致忠。

《盐业志》编辑室成立后，组成编写班子，拟定收资篇目，1986年四季度至1987年即进入收集资料阶段。其间，除到云南省档案馆、省图书馆抄录和复制外，还到全省各重点盐矿（厂）和盐业批发站作现场调查。据初步统计，所收资料约300余万字。1987年下半年起，开始分章撰写，至1989年底，全志初稿完成。

1990年3月，由省盐业公司请以下专家和部门领导同志参加初审：《云南省志》副总纂李景煜，《云南省志·盐业志》编辑指导温益群，轻工业厅原副总工程师（高级工程师）李钟俊，高级工程师邱福、苏定九，轻工业厅史志办主任萧炳生，轻工研究所高级工程师李源、苏慰祖，云南大学讲师董咸庆，商业厅糖业烟酒公司原副经理杨琬，原省盐业公司运销科长杨铁麟，现任省盐业公司副经理张鸿德、运销科长蔡子云、计划科长蔡素琴、财会科副科长袁世魁，盐业志编辑室副主任刘显华，昆明盐业分公司经理李友福以及盐业志编辑委员会全体成员。

经过修改和初审定稿，于1990年10月15日报送云南省地方志编纂委员会办公室复审，由本志编辑指导温益群综合省志总编室成员的专章分审意见通改一遍，本志专职副总纂李景煜通览修订，最后，省地方志编纂委员会副主任委员、办公室主任、副总纂宁超对个别地方进行了修改。认为：《云南省志·盐业志》章节结构符合新方志体例，内容翔实完备，文字叙述简洁朴实，反映了云南盐业的历史和现状，体现了盐业在云南经济中的历史地位和作用，可以定稿。

### 三 编纂人员

#### （一）各章执笔及编纂人员

概述：黄培林执笔，毕光宏修改。

大事：聂长寿执笔，黄培林、毕光宏修改。

机构沿革：温益群、何光武、黄培林执笔，毕光宏修改。

盐矿资源：毕光宏撰稿并修改。

生产：李源、丁唤民执笔，毕光宏修改。

运销：黄培林执笔，毕光宏修改。

财务税价：汪怀祖执笔，毕光宏、黄培林修改。

附录：廖学苏整理，毕光宏、黄培林修订。

#### （二）工作人员

郭静芬、邓爱文、李立祥、何颖川、刘显华等为本志做了资料收集、图表设计、誊

写打印、校核订正等大量编务工作。此外，一平浪盐矿，磨黑盐矿，乔后盐矿，凤岗盐矿及全省各地盐业分公司，省糖业烟酒公司，省盐业公司计划、运销、财务等部门均为本志提供了有关资料。

## 四 主要资料来源

- 《新纂云南通志》卷一百四十七至一百四十九《盐务考》
- 《续云南通志长编》卷五十六至六十
- 《民国盐政史·云南分史稿》一至四册
- 《中国盐政实录》第四辑云南部分
- 《云南行政纪实》第二十三册《盐政》
- 《云南盐务辑要》
- 《云南盐务辑要续编》
- 《云南盐政纪要》一至四卷
- 《云南盐务纪要》
- 《云南通志稿》卷七十一、七十二《盐法》
- 《云南盐政改革方案》
- 《中华人民共和国怒江、澜沧江、金沙江区域矿产志》下册
- 《云南省主要矿产简况》（化学工业矿产）
- 《云南省各盐矿区地质勘探、普查评价、储量计算报告书》
- 云南省档案馆 73 全宗及 15 全宗有关资料
- 云南省盐务管理局档案资料（云南省轻工业厅保管）
- 云南省盐业公司档案资料
- 云南省各盐矿《矿志》稿
- 云南省各盐业批发站《站志》稿

## 目 录

编纂说明 .....	( 1 )	一 滇中各矿区 .....	( 63 )
概 述 .....	( 1 )	二 滇西各矿区 .....	( 71 )
大 事 .....	( 6 )	三 滇南各矿区 .....	( 73 )
第一章 机构沿革 .....	( 22 )	四 盐 泉 .....	( 81 )
第一节 管理机构(上) .....	( 22 )	五 钙芒硝、钾盐矿区 .....	( 81 )
一 云南实业司盐务科 .....	( 22 )	第三章 生 产 .....	( 86 )
二 云南盐运使公署 .....	( 22 )	第一节 井 场 .....	( 86 )
三 云南盐务管理局 .....	( 26 )	一 产地分布 .....	( 86 )
第二节 管理机构(下) .....	( 30 )	二 井场变革 .....	( 87 )
一 云南省盐务管理局 .....	( 30 )	第二节 产 品 .....	( 87 )
二 云南省轻工厅盐务管理局		一 品 种 .....	( 87 )
暨云南省盐业公司 .....	( 35 )	二 产 量 .....	( 89 )
三 云南省盐业公司 .....	( 48 )	第三节 盐质改进 .....	( 89 )
第三节 税收机构 .....	( 50 )	一 盐质标准 .....	( 89 )
一 云南盐务稽核分所 .....	( 50 )	二 食盐加碘 .....	( 96 )
二 征解机构 .....	( 51 )	三 卤水冷冻提硝 .....	( 100 )
第四节 缉私机构 .....	( 53 )	四 卤水除铅 .....	( 102 )
一 民国时期的缉私		第四节 采矿方法 .....	( 103 )
机构 .....	( 53 )	一 凿井汲卤 .....	( 103 )
二 中华人民共和国建立初期的		二 采矿制卤 .....	( 105 )
缉私组织 .....	( 56 )	三 水溶采矿法 .....	( 108 )
第二章 盐矿资源 .....	( 57 )	第五节 制盐方法 .....	( 114 )
第一节 盐矿地质 .....	( 57 )	一 圆锅煎盐 .....	( 114 )
一 调查和勘察 .....	( 57 )	二 平锅制盐 .....	( 118 )
二 成盐时代和地理		三 真空蒸发制盐 .....	( 122 )
分布 .....	( 59 )	四 天日晒盐 .....	( 128 )
三 矿床成因及类型 .....	( 60 )	第六节 生产管理 .....	( 128 )
四 矿床特征 .....	( 62 )	一 灶户与丁份制 .....	( 128 )
第二节 矿区分布 .....	( 63 )	二 计划管理 .....	( 131 )
		三 安全生产 .....	( 132 )

四 劳动保护 .....	(133)	一 盐仓建设 .....	(198)
<b>第七节 环境保护</b> .....	(135)	二 支援公路建设 .....	(199)
一 以柴煎盐破坏生态 .....	(135)	三 铁路专用线建设 .....	(205)
二 采区地表和井硐 塌陷 .....	(136)	<b>第五章 财务税价</b> .....	(206)
三 三废治理 .....	(136)	<b>第一节 成本</b> .....	(206)
<b>第八节 主要盐矿(厂)</b> .....	(137)	一 生产成本 .....	(206)
一 一平浪盐矿 .....	(137)	二 运销成本 .....	(211)
二 磨黑盐矿 .....	(141)	<b>第二节 盐 税</b> .....	(215)
三 乔后盐矿 .....	(143)	一 食盐税 .....	(217)
四 凤岗盐矿 .....	(144)	二 工业用盐税 .....	(230)
五 黑井盐厂 .....	(146)	三 农牧业用盐税 .....	(231)
六 石羊盐厂 .....	(147)	四 渔业用盐税 .....	(231)
七 兰坪盐矿 .....	(147)	五 盐税的征收及管理 .....	(232)
八 镇沅县盐厂 .....	(148)	<b>第三节 缉 私</b> .....	(233)
九 勐腊盐厂 .....	(149)	一 私盐种类 .....	(233)
<b>第四章 运 销</b> .....	(150)	二 私盐缉处 .....	(236)
<b>第一节 收购、调配</b> .....	(152)	三 私盐的绝迹 .....	(238)
一 收 购 .....	(152)	<b>第四节 盐 价</b> .....	(238)
二 分配调拨 .....	(154)	一 出厂价 .....	(238)
<b>第二节 运 输</b> .....	(165)	二 分配价 .....	(242)
一 盐运制度变革 .....	(165)	三 批发价与零售价 .....	(243)
二 运 具 .....	(168)	四 对国营商业、供销合作社的 作价办法 .....	(250)
三 运 线 .....	(169)	<b>第五节 经营成果</b> .....	(255)
四 运 费 .....	(174)	一 生产部分 .....	(255)
五 运 耗 .....	(174)	二 运销部分 .....	(256)
<b>第三节 销 售</b> .....	(175)	<b>附 录</b> .....	(259)
一 行销方式 .....	(175)	<b>一 重要编余资料</b> .....	(259)
二 供应与销量 .....	(181)	<b>二 团体组织</b> .....	(280)
<b>第四节 仓储包装</b> .....	(186)	<b>三 历代专史专志专论         要目</b> .....	(282)
一 商品盐储存 .....	(186)	<b>四 英模与科技人员表</b> .....	(285)
二 国家特种储备盐 .....	(192)		
三 仓储管理 .....	(193)		
四 包 装 .....	(196)		
<b>第五节 运销建设</b> .....	(198)	<b>图 版</b>	

---

---

# CONTENTS

Editorial Notes .....	( 1 )
General .....	( 1 )
Major events of Yunnan salt industry .....	( 6 )
<b>Chapter I History of salt industrial organization .....</b>	<b>( 22 )</b>
<b>Section 1 (part 1) Managment Organization .....</b>	<b>( 22 )</b>
1 Section of salt affairs of the Yunnan Industrial Department .....	( 22 )
2 Administration of Yunnan salt affairs .....	( 22 )
3 Bureau of Yunnan salt affairs .....	( 26 )
<b>Section 2 (part 2) Managment Organization .....</b>	<b>( 30 )</b>
1 Bureau of Yunnan salt affairs .....	( 30 )
2 Yunnan Bureau and Company of affairs of Yunnan Light Industrial Department .....	( 35 )
3 Company of Yunnan salt affairs .....	( 48 )
<b>Section 3 Tax organization .....</b>	<b>( 50 )</b>
1 Yunnan Branch of Salt Tax Audit Office .....	( 50 )
2 Taxation Agency .....	( 51 )
<b>Section 4 Agency of ant-smuggling salt .....</b>	<b>( 53 )</b>
1 Agency of ant-smuggling salt in the period of the Republic of China .....	( 53 )
2 Agency of ant-smuggling salt early in the founding of the People's Republic of China .....	( 56 )
<b>Chapter 2 Resources of salt mine .....</b>	<b>( 57 )</b>
<b>Section 1 Geology of slat mine .....</b>	<b>( 57 )</b>
1 Geological research and prospecting .....	( 57 )
2 Epoch of rock salt-formming and geographical distribution of salt mine .....	( 59 )
3 Origin type of Rock salt deposit .....	( 60 )
4 Characters of Rock salt deposit .....	( 62 )
<b>Section 2 Distribution of saltfield .....</b>	<b>( 63 )</b>
1 Saltfields in central Yunnan .....	( 63 )



2	Saltfields in western Yunnan .....	( 71 )
3	Saltfields in southern Yunnan .....	( 73 )
4	Salt spring .....	( 81 )
5	Sodium sulphate, calcium sulphate ( $\text{Na}_2\text{SO}_4$ , $\text{CaSO}_4$ ) and potassium chloride (Kcl) saltfields .....	( 81 )
<b>Chapter 3 Production .....</b>		<b>( 86 )</b>
<b>Section 1 Location of salt wells .....</b>		<b>( 86 )</b>
1	Distribution of productive salt wells .....	( 86 )
2	Variation of productive salt wells .....	( 87 )
<b>Section 2 Product .....</b>		<b>( 87 )</b>
1	Kind of product .....	( 87 )
2	Quantity of product .....	( 89 )
<b>Section 3 Improvement of salt Quality .....</b>		<b>( 89 )</b>
1	Standard of salt quality .....	( 89 )
2	Iodized salt .....	( 96 )
3	Eliminating sodium sulphate form salt water by freezing method .....	(100)
4	Eliminating lead form salt water .....	(102)
<b>Section 4 Mining method .....</b>		<b>(103)</b>
1	Well sinking and Drawing salt water form well .....	(103)
2	Mining and dissolving rock salt to prepare salt water .....	(105)
3	Mining methods by water dissolving .....	(108)
<b>Section 5 Methods of salt production .....</b>		<b>(114)</b>
1	Decocting in round cast iron cauldron .....	(114)
2	Decocting in flat botton steel pan .....	(118)
3	Evaporating by vacuum pot .....	(122)
4	Evaporating by sunshine .....	(128)
<b>Section 6 production Management .....</b>		<b>(128)</b>
1	Private salt decoctors and individual ownershipe of decoction .....	(128)
2	Scheme management .....	(131)
3	Security production .....	(132)
4	Labour protaction .....	(133)
<b>Section 7 Environmental protaction .....</b>		<b>(135)</b>
1	To decoct saltwater with firewood, demolishing ecological environment .....	(135)
2	Collapses occurring on the surface of mine and in shaft of underground .....	(136)

3 To harness Three wastes .....	(136)
<b>Section 8 Main mines (salt works) .....</b>	<b>(137)</b>
1 Yi Ping Lang Salt Mine .....	(137)
2 Mo Hei Salt Mine .....	(141)
3 Qiao Hou Salt Mine .....	(143)
4 Fong Gang Salt Mine .....	(144)
5 Hei Jing salt works .....	(146)
6 Shi Youn salt works .....	(147)
7 Lan Ping salt mine .....	(147)
8 Zhen Yuan salt works .....	(148)
9 Mon Lar salt works .....	(149)
<b>Chapter 4 Transportation and sale .....</b>	<b>(150)</b>
<b>Section 1 Purchasing and allocating .....</b>	<b>(152)</b>
1 Purchasing .....	(152)
2 Distribution and allocation .....	(154)
<b>Section 2 Transportion .....</b>	<b>(165)</b>
1 Change in salt transportation system .....	(165)
2 Means of transportation .....	(168)
3 Transportation lines .....	(169)
4 Transportation fees .....	(174)
5 Loss in transportation .....	(174)
<b>Section 3 sale .....</b>	<b>(175)</b>
1 Selling modes .....	(175)
2 Supply and sales amounts .....	(181)
<b>Section 4 Storage and package .....</b>	<b>(186)</b>
1 Storage of commodity salt .....	(186)
2 Storage of national specific salt .....	(192)
3 Managemnt of storag .....	(193)
4 Package .....	(196)
<b>Section 5 Establishment of transportation and sale organization .....</b>	<b>(198)</b>
1 Construcion of salt storehouse .....	(198)
2 Supporting Construction of highway .....	(199)
3 Construction of railway of special use .....	(205)
<b>Chapter 5 Financial affairs, Taxation and Price .....</b>	<b>(206)</b>
<b>Section 1 Cost .....</b>	<b>(206)</b>
1 Production cost .....	(206)

2	Transportion and selling cost .....	(211)
<b>Section 2 salt Taxation</b> .....		(215)
1	Tax of edible salt .....	(217)
2	Tax of industrial salt .....	(230)
3	Tax of agricultural and animal husbandry .....	(231)
4	Tax of fishery salt .....	(231)
5	Salt taxation and mangement .....	(232)
<b>Setion 3 Antismuggling</b> .....		(233)
1	Kind of contraband salt .....	(233)
2	Seize and dispose pumishment of contraband salt .....	(236)
3	To eliminte the contraband salt .....	(238)
<b>Section 4 Salt price</b> .....		(238)
1	Ex-factory price .....	(238)
2	Distribution price .....	(242)
3	Wholesale and retail prices .....	(243)
4	Regulation of making price to the slate-operated commerce and the Supply Marketing Cooperative .....	(250)
<b>Section 5 Result of management</b> .....		(255)
1	Productive part .....	(255)
2	Transportation and sales part .....	(256)
<b>Appendix</b> .....		(259)
1	Main data not compiled .....	(259)
2	Organization of groups .....	(280)
3	Special history of past dynaties special repords and articles on Yunnan salt industry .....	(282)
4	List of heroic and advanced workers list of scientific and technical personnel in the salt industrial system .....	(285)

### Plates for printing photos

# 概 述

云南盐业开发较早，今安宁、大姚、云龙一带在汉代已产盐。据《新纂云南通志·盐务考》载：汉武帝元封元年（公元前110年），在全国28个产盐的郡设置盐官，益州郡的连然（今安宁县），即其中之一。这是有关云南盐务的最早记载，至今已有2000年的历史。当时以地居边远，盐的制取供求惟民自便。

唐、宋时云南为南诏、大理国相继割据，盐政文献稀少，盐法不同于中原，规章制度也不完备。元、明于省内各井场所在地设置榷盐官吏。清承明制设盐法道于省会，在盐井设提举司或盐大使，司督煎、督销、缉私、征榷等事。盐税是历代财政收入的重要来源。民国年间盐务机关的主要任务是征收盐税，对盐的产、销仅依《盐政条例》在统一调节下加以管理。

民国元年（1912年）以后，随着人口的增长和盐的工业用途扩大，盐税收入举足轻重。民国4年云南组织护国军讨袁时，军费主要来源于盐款。当时，政府对盐政、盐务十分重视，管理机构自成体系，比较健全。鉴于云南盐产来源于矿卤，盐业具有矿业和工商性质，先属实业司，设督煎督销总局。民国2年国民政府向英、法、德、俄、日5国银行团借款2500万英镑（简称善后借款），指定以全国的盐税和关税作抵押。同年10月，盐务总署和稽核总所委派华、洋经、协理来云南组织稽核分所核征盐税。民国3年云南盐运使公署成立，直隶于中央财政部。盐运使多遴选社会知名人士出任，由云龙、周钟岳、袁嘉谷、张冲等皆先后出任盐运使。署、所管理体制历时24年，到民国26年改组成立云南盐务管理局。中华人民共和国建立后，1950年3月云南省军事管制委员会财经小组接管盐局，当时隶属西南盐务管理局。1954年西南盐局撤销，改云南盐务管理局为云南省盐务管理局，先属省财政经济委员会，后属省人民委员会工业办公室。在1950年6月到1952年10月期间，中国盐业总公司设云南省分公司，与盐务管理局一套人员、两块牌子合署办公。1958年云南省盐务管理局撤销，制盐企业归并省工业厅，运销划归省供销社，不久又并入商业厅副食杂品贸易局，盐税划归财政厅。1964年在省轻工厅内再次设盐务管理局，同时恢复成立云南省盐业公司，仍采取合署办公形式。1969年再次撤销局和公司机构，生产企业分属省、地（州）、县乃至社队；运销由商业厅贸易公司设盐业科管理，盐业批发站下放各地。1979年恢复成立云南省盐业公司，但没有恢复盐务管理局。公司下设4个产地收购批发站和9个销地批发站，属企业性质。制盐生产企业仍分属省轻工厅、地（州）、县和乡镇。50年代后，盐业机构体制几经变更，总体上是作为一个统一的行业，实行产、销合管；或按工、商性质实行产、销分管两种体制。“合管”时期盐业生产发展，技术进步较分散管理时期取得较大进展，产销之间季节性矛盾也便于调节。

云南岩盐资源丰富，最早多因牲畜饮水或舐地发现天然盐泉，清乾隆五十八年（1793年）始采掘矿石，以矿泡卤提高浓度从而增加产量，节约柴薪。从18世纪末发现地下岩盐矿床后的160多年间，云南是国内唯一采矿制卤的省份。民国14年（1925年）云南实业厅组建地质调查所，对滇中部分产盐地区矿产地质作过调查。抗日战争期间，先后有10几位地质专家、学者对云南岩盐资源作了实地考察，论述了矿床地质特征及分布规律。50年代后，经云南地质矿产局（以下简称地矿局）<sup>〔1〕</sup>各地质队开展的区域调查和矿产普查以及勘探科研工作，查明云南地质成盐时代，有震旦系上统、上侏罗统和上白垩——古新统3个主要含盐层位。震旦系在滇东北仅有盐泉出露，未作深部钻探验证，后两个含盐层位广布滇中、滇南、滇西。就已普查勘探的16个矿区而言，岩盐矿床属陆相沉积，氯化钠储量280亿吨，实属云南的资源优势之一。此外，滇中又是钙芒硝矿区，硫酸钠工业储量76.4亿吨；滇南勐野矿又是钾盐矿区，氯化钾工业储量0.12亿吨。

从公元前110年到20世纪20年代，云南盐业生产技术发展缓慢。在矿山方面大致经过3个阶段：（1）发现天然盐泉，就近掘坑积卤，以瓦罐、牛皮兜、木桶提运；（2）凿井汲卤以人力背运，辘轳提升或以竹筒汲卤，架竹槽或木槽放流灶房；（3）开硐挖矿，溶矿制卤或矿卤兼采。在制盐方面大致也经过3个阶段：（1）用原始的办法把炭烧红，泼卤炭上，待水分蒸发后刮盐取食，盐呈褐色谓鸡粪盐；（2）采薪熬成云南特有的圆形锅盐；（3）以煤代柴，推广煤煎。在30年代滇中区因柴薪枯竭，产不敷销，当时云南盐运使张冲，经实地考察提出“移卤就煤”方案。在一平浪就近运干海资之煤煎熬元永井卤，捞沙筑筒，制成筒盐。在元永井到一平浪之间铺设20.5公里的“U”形釉转输卤沟，建成移卤就煤工程，这是云南盐业史上的创举，也是生产技术上的一大革新。40年代一平浪制盐场开始引进电动绞车，封闭式吊泵和发电机等机电设备用于矿山采卤和提矿。50年代确定重点发展一平浪、磨黑、乔后、凤岗4个骨干盐矿，废去部分毁林煎盐的小井，增添基础设施，配置井下照明，改手锤为风钻打眼爆破，用离心泵代替人工拉龟等。到1958年云南省盐务管理局撤销时，全省盐的年产量已从1950年的4万多吨增到10万吨以上。1959~1964年产、销分管时期，年产量维持在12~13万吨之间。1964年轻工厅成立盐务管理局和盐业公司，收回产、销企业，仍采合管体制。这一时期，试验并推广了钻井水溶采矿工艺，对特低品位矿床（如一平浪元永井）改水旱兼采的硐室水溶采矿法；同时在一平浪建成6万吨/年真空蒸发制盐装置，随即在其它3个骨干盐矿推广真空蒸发制盐。从1966年以后锅盐、筒盐逐渐被真空蒸发的精制沙盐所代替，结束了食盐裸存、裸运的历史。自此，改用麻袋、外麻内塑袋、敷膜袋、小塑料袋等进行包装，使食盐包装向经济、卫生、适用以及小型化等方面前进了一步。随着技术的进步，盐产量大幅度增加，到1970年已达19.4万吨。1985年全省产盐29.19

〔1〕 1958年云南地质局成立，1959年改称云南省地质厅，1962年仍恢复地质局名称，1983年改称云南省地质矿产局。

万吨，比1950年增长6倍，建国36年来全省共产盐615万吨。到1985年，全省拥有真空蒸发制盐装置6台套，总设计能力近30万吨。但全省尚未实现真空制盐化，一些小盐厂仍用敞口锅煮盐，个别乡镇盐厂至今仍以圆锅柴煎。全省盐的生产增长纵比幅度虽然很大，但若与消费的增长比较，则原盐的增长速度，跟不上盐化工业的发展速度。

随着滇盐的发展，在盐质上有了显著的改进和提高，主要表现在加碘、提硝、除铅3个方面：(1) 由于云南地处高原，自然环境中缺乏碘元素，40年代人民群众因缺碘造成地方性甲状腺肿的发病率高达15.4%。虽然40年代已推行食盐加碘，但由于当时碘剂供应困难、管理不严，加碘工作时断时续。中华人民共和国建立后，按1/5万~1/2万比例坚持加碘，尤其真空蒸发制盐，加碘均匀，碘盐供应普及，到60年代全省地甲病发病率已下降到1.43%。(2) 滇中硫酸钠型盐矿床所产卤水含芒硝较高，50年代初期，一平浪盐矿冷冻提硝试验成功，小规模投入生产，继续不断改进，并扩大建设规模，到70年代，全部产盐均为提硝精盐，使产盐含纯达到95~98%。(3) 80年代对滇西、南含铅盐矿床的卤水，用“石灰乳沉淀除铅法”试验成功，并在凤岗盐矿投入生产运行，使盐质量完全符合国家食品卫生标准。自80年代以来，全省产盐优一级品率保持在70%以上。

云南制盐行业在40年代以前，一直是采薪熬盐，年复一年砍伐柴薪，而忽视造林。各产区周围一二十平方公里范围内几成荒山秃岭，生态平衡遭到严重破坏，导致60~80年代一平浪、乔后、磨黑等矿区先后被泥石流袭击。其中，元永井矿区于1960年10月19日发生的泥石流，造成死亡108人的重大恶性事故。这些事故虽然直接原因都由暴雨引起，其根源与历史上制盐行业缺乏环境保护意识、不注重科学生产有关，应引以为戒。

盐的运销，在运署与稽核分所时期，为民制、民运、民销。除由盐务机关控制矿卤资源，实行垫薪制度或官收外，采取不限井区，不拘销岸，就场征税，一税之后任其行销各地的办法。但在边远地区划定边岸，如开广、腾龙、阿敦子等；又分近边、极边，予以掣验退税，或采取加秤等办法推销边岸，鼓励商人运销边岸以抵制越南、缅甸私盐的流入。民国24年(1935年)为抵补因禁烟造成的省库空虚，实行统制盐务，成立省及磨(黑)按(板)运销局，香(盐)益(香)凤(岗)统销局，历时两年，运署撤销，云南盐务管理局接办时恢复自由运销。民国27年，由于在抗日战争时期统制经济的要求，对盐务加强管理，实行官收官运为专卖作准备。民国31年颁行专卖制度，核定人口，划分销区，各县、市设公卖店以及部分经认可的合作社方可经销食盐。民国34年取消专卖，恢复商销。民国时期，滇盐运销体制多变，但不外民运民销、官运民销、官运官销3种。据云南盐务管理局在民国35年年报中说：“民国以还，几经改革，抗战而后变更尤大，究不足以挽衰颓，济民食。”40年代后半期，全省人口约1600万，年销食盐不到5万吨，平均每人年消费3千克左右，只及正常需要的一半。在边远山区、少数民族地区，或因盐价昂贵，“斗米斤盐”，群众购买力低，不胜负担；或因交通梗阻、驮运艰辛、商贩稀少，缺盐淡食情况极为普遍。

中华人民共和国建立后,从1950年到1954年间,着重在边疆少数民族地区设置运销机构,颁行《云南边远兄弟民族区食盐供应方案》,给予优惠和充分供应。把食盐作为团结少数民族、发动群众、巩固政权、安定民心的政治商品,作为一项重要的战略物资来保证供应。盐的运销业务在此期间大致经过4个阶段:(1)打破专商垄断,采取自由运销;(2)公私兼运兼销,实行招商认运办法;(3)限定私商就地进货,逐步由国营商业占领市场;(4)由国、合商业取代私商。1955年后实行统购包销政策,进行统一收购和分配。1958年国家规定:原盐为轻工业部统管物资,对盐的生产、分配、调拨,实行指令性计划。盐务总局确定盐的分配调拨原则是:“统一计划,分区平衡,划片定点,就地就近供应。”60年代又规定:基层商店和供销合作基层社把食盐作为必备商品。盐的批发业务,由盐业运销企业负责,不得断档;盐的零售,原则上在城镇依靠国营商业,在农村依靠基层供销社,不得脱销。在这一时期,全省城乡市场供应基本稳定。但在1966~1976年“文化大革命”期间,盐的正常生产和交通运输受到干扰,市场供应紧张,部分地区曾一度实行凭证限量供应,抢购和脱销情况时有发生。1978年12月中国共产党十一届三中全会后,直到1985年,虽因烟、酒等日用商品价格调整,几次引起食盐抢购,但全省盐的产销基本平衡,市场供应充分,消费水平稳步上升,到1985年人年均达7.3千克(包括家庭饲养的大牲畜及猪羊喂盐),食盐供应,自产有余,与四川互为调剂,部分调供贵州省盘县、兴义等地。工业盐销售每年近5万吨,其中:年耗盐1万吨以上的有云南化工厂和昆明电化厂两家,年耗盐5000吨以上的有10多家,从1983年起由青海省调湖盐以部分补充工业盐需要。由于在改革开放方针指引下,国民经济发展较快,不少行业对烧碱、纯碱用量增加,小碱厂建设开始萌动,对“两碱”的需要急剧上升,作为原料工业的原盐生产未能适应其发展,出现供不应求的现象。

盐税的征收,在民国时期先是统一税率,后又实行均税平秤办法,革除了清末捐税繁多的弊端。但自民国9年(1920年)后,云南和国民政府财政部先后开征各种附税,捐税名目渐多,最多时中央附税和地方附加各达11种。民国34年后,物价飞涨,币制贬值加剧,税率和盐价调整频繁,各种货币之间比值复杂,30年间税率提高上万倍。中华人民共和国建立后,为了减轻人民负担,对食盐采取限价、降价、退税等一系列措施办法。1963年开始在农村实行食盐零售限价,每千克最高0.46元,1966年根据“把好处集中给边远地区和山区农民”的精神,限定食盐每千克最高零售价0.34元,1978年再次降低食盐最高限价为每千克0.30元。50年代起,国家对食盐实行等差税率,即减、免税的政策,全省平均吨盐税额为92.15元,1978年再次限价后,为弥补商业亏损,核定每吨退税25.30元,退税后为66.85元;1986年再次退税,由盐业部门统一收购的食盐已降至每吨盐税14.85元。退税的好处分别给生产企业提高出厂价吨盐27元;给经销单位扩大批零差14~24元不等。

虽然国家对盐一再限价降价,对盐税一再减退,但由于产、销数量不断增加,全省盐业税、利的绝对额到1985年尚无显著下降。从1950年到1985年,35年来共上缴盐

税 4.549 亿元，制盐企业盈利 6 700 万元，运销企业盈利 6 230 万元，税利合计 5.842 亿元，同期国家投资返还于盐业 7 116 万元，占上缴税利总额的 12%。与此同时，4 个骨干盐矿形成固定资产（净值）3 359 万元，运销企业拥有固定资产 736.7 万元。

35 年来生产方面随着工艺技术的改进，尤其硐室水溶与钻井水溶采矿工艺的应用，使原卤成本下降 20~50%，真空蒸发制盐的普及使吨盐煤耗下降约 2/3，生产成本相应下降；随着公路、铁路的建设延伸，流通成本比建国初期大部分靠人背马驮的情况有了大幅度下降（50 年代吨盐运费 90 元左右，80 年代前半期约 60 元左右）。但进入 80 年代中期，市场物价呈上升趋势，盐业产、销企业对原、材、燃料和运费、包装等涨价因素，须在企业内部消化；因此，生产成本和流通成本均不断增高。

历史上，云南的盐税在财政收入中位居第二，仅次于田赋。民国元年（1912 年）盐税占全省财政收入的 28.24%，中华人民共和国建立后，由于国民经济增长，其他收入增加，盐税又一再减退，因此所占比重逐步下降，1957 年为 3%，1978 年约为 1%，1986 年已下降到 0.3% 左右。由于盐税收入在全省财政收入中的比例逐步下降和盐业管理机构的降格，使人们对盐业的重要性有所忽视。盐业跨国计民生两大领域，盐是人民生活必需品和化学工业重要原料，地位十分重要，但现行管理体制却不太相适应，这种状况有待改善，才能促进生产力的发展。

云南盐业随着新建昆明盐矿引进项目的消化吸收、随着科学管理和技术进步、随着本省“两碱”工业的建设起步、随着南（宁）昆（明）铁路的筹建和交通事业的发展，在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革中，有条件、有可能发挥本省岩盐资源丰富和分布较广的优势，与“两碱”同步规划、综合建设、协调发展，进而组建集团公司，实现盐、化综合开发利用和盐碱联合生产，突破自给自足或产不敷销的局面，并在充分满足本省需要的前提下，支援邻近纯销省区，向西南扩展销往老（挝）緬（甸）泰（国）等国家；并向东南通过南昆铁路出口外销，振兴云南盐业，为富民兴滇作出贡献，是大有希望的。



# 大事

## 民国元年（1912年）

革除清朝制度，设实业司兼管盐政，下设：黑井、白井、磨黑督煎督销总局，其余各井设督煎督销局。厘定章程：将原所征杂、附各款合并计算，统称盐款，改银两为银元，统一就井一次征纳，先款后盐。

## 民国2年（1913年）

中华民国政府向英、法、德、俄、日五国银行团进行“善后借款”，指定以全国盐税及海关税作抵押，云南盐税也在内。

11月，云南盐务从实业司划出，组织成立云南盐政处，管理全省盐务。

## 民国3年（1914年）

3月，云南盐务稽核分所成立，盐政处撤销。

4月，云南盐运使公署成立。黑、白、磨三区督煎督销总局改为场务总局，各井督煎督销局改为场务分局。

## 民国4年（1915年）

财政部盐务署令：盐运使兼任缉私统领，在省盐运使署内设缉私处，黑、白、磨三区设缉私营，各井设缉私队，各分场设缉私排。

## 民国5年（1916年）

云南盐务除边岸外，破除引岸<sup>〔1〕</sup>，准民自由购运。

---

〔1〕 过去对不同销盐地区皆称“×岸”，其中边疆销盐地区称为“边岸”。边岸又有“近边”和“极边”之分：靠近内地的销区称“近边”，靠近国境边界的地区称“极边”。