

主义现代化的伟业需要大量的各个方面的人才，需要整个民族素质的不断提高，离开学习是不行的。江泽民同志一再强调要“学习，学习，再学习”。在全社会大兴勤奋学习之风，把我们的学习提高到一个新水平，这是党中央立足新世纪向全党、全军、全国各族人民发出的号召。

20世纪中国的三次大规模学习高潮，都带来了人们思想、观念、知识和能力的巨大变化，带来了社会的巨大进步。在新的世纪，知识经济初见端倪，再次兴起学习之风，其意义必将十分深远。

二

在新的形势下，党中央对领导干部的学习，提出了新要求：要紧紧围绕学习邓小平理论这个中心，构建包括“理论基础”、“世界眼光”、“战略思维”和“党性修养”这几方面内容的干部教育新体系。这一新体系既坚持了马克思主义，又充分适应世界大转折和中国新发展的要求。

党校要根据这个精神来安排教学内容；各级领导干部也要结合实际选择学习内容。

围绕着增强对建设有中国特色社会主义伟大事业的信心，重点学习邓小平理论的基本问题，结合学习马列主义和毛泽东思想的基本问题。马列主义、毛泽东思想和邓小平理论是完整的一脉相承的科学体系。一脉相承之“脉”，最重要的是马克思主义的立场、观点和方法之“脉”，“什么是社会主义、怎样建设社会主义”之“脉”。我们要围绕“脉”来学习，把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论作为统一而完整的世界观加以把握，用以增强建设有中国特色社会主义伟大事业的信心。

围绕着党和国家重大战略部署和改革发展进程中的难点、热点问题，学习党的路线、方针和政策，学习江泽民同志一系列重要讲话精神，学习群众在实践中创造的新鲜经验。在新的历史条

件下，随着国际、国内两个大局的新变化，各种新情况、新矛盾的不断出现，以江泽民同志为核心的党中央立足大局，高屋建瓴，对许多新的重大现实问题进行了一系列理论创新并做出了一系列新的决策，创造性地运用和发展了邓小平理论。在新的历史条件下，广大人民群众在迎接新挑战、解决新矛盾中，进行了一系列实践创新，不断探索出宝贵的新鲜经验。我们要善于学习，从这些“实践创新”和“理论创新”中悟出马克思主义的新境界。

围绕着提高战略思维和战略决策能力，把马克思主义基本理论的学习同当代世界的实际和时代特征结合起来，力求对当代世界经济、科技、法制、军事、思潮和中国国防等方面有大体的了解和把握，深入思考社会主义现代化建设中重大的战略问题和现实问题。通过这样的学习和思考，拓宽视野，培养领导干部所必需的战略思维和战略决策能力。

围绕着各自的工作性质和工作职责，学习领导干部必备的现代化建设相关的专业知识和科学文化知识。

围绕着增强党性和加强思想品德修养，学习党的优良传统，学习江泽民同志“三个代表”的重要思想以及在新的历史条件下关于加强党的建设，关于加强思想政治工作的一系列重要思想，以树立正确的世界观、人生观和价值观。

三

党校是轮训、培训党的各级领导干部的主渠道，是领导干部学习研究马克思主义的阵地，是领导干部进行党性锻炼的熔炉。在新的历史条件下，党校必须根据党中央的部署和领导干部学习的需要，改革教学内容。教材是教学内容的载体。编写出高质量的教材是提高领导干部学习效果的重要保证。以往我区领导干部理论教育的教材存在的主要问题有：一是缺乏时代性，不能充分反映社会科学研究的最新成果和当前改革开放的进程；二是缺乏

第四章 广西的所有制结构调整	(67)
一、所有制结构调整的历程	(67)
二、所有制结构要进一步调整	(72)
三、优化所有制结构的对策和措施	(77)
第五章 广西的宏观经济管理体制变革	(84)
一、地方政府的职能定位	(84)
二、宏观经济管理体制变革情况	(90)
三、深化宏观经济管理体制改革的思路	(98)
第六章 广西国有企业的市场化改革	(105)
一、改革和整顿中的国有企业	(105)
二、企业改革进入攻坚阶段	(112)
三、推进建立现代企业制度	(117)
第七章 广西农村经济改革与发展	(124)
一、农业结构的调整	(124)
二、农村经济的制度创新	(131)
三、乡镇企业的二次创业	(136)
四、推进城镇化进程	(142)
第八章 广西的对外对内开放	(147)
一、实施开放战略的独特优势	(147)
二、对外开放的历史进程	(150)
三、对外开放的扩大与深化	(157)
四、横向经济联合	(164)

第九章 广西的产业布局	(169)
一、产业布局的反思.....	(169)
二、五大经济区产业布局.....	(177)
三、产业合理布局的措施.....	(187)
第十章 广西的产业政策	(191)
一、“二、三、一”产业结构政策	(191)
二、主导产业政策.....	(198)
三、产业组织政策.....	(207)
第十一章 广西的市场体系建设	(212)
一、市场体系发育的现状与趋势.....	(212)
二、市场体系发育存在的问题.....	(222)
三、市场体系建设的健全与发展.....	(228)
第十二章 广西的“科教兴桂”战略	(236)
一、繁荣广西的历史选择.....	(236)
二、“科教兴桂”战略的基本思路	(241)
三、“科技兴桂”战略的重点	(251)
第十三章 广西的文化发展与文化产业	(257)
一、社会发展的重要一翼.....	(257)
二、八桂文化的回顾及前瞻.....	(260)
三、描绘广西文化建设的蓝图.....	(269)
第十四章 广西发展中的人口与社会保障问题	(278)
一、可持续发展的首要问题.....	(278)
二、人口发展与经济发展.....	(284)

革命战争是在中国这个半殖民地半封建的国度里进行的。因此，我们不但要研究一般战争的规律，还要研究特殊的革命战争的规律，还要研究更加特殊的中国革命战争的规律。”这段话精彩而又深刻，充分体现了马克思主义认识论的首要的、基本的和实践的观点。贯串这段话的一个非常重要的思想是：要掌握中国革命战争的规律，必须深入研究和透彻认识中国的国情。

如果把毛泽东同志所讲的战争规律换成建设的规律，对我们是非常有启发的。今天，我们在广西进行有中国特色的社会主义现代化建设，不仅要懂得社会主义现代化建设的规律，还要懂得中国社会主义现代化建设的规律，更要懂得广西社会主义现代化建设的规律。这样，就势必提出一个要研究广西区情的问题。如果在广西从事社会主义现代化建设，不了解广西的区情，不从广西的区情出发，生吞活剥马克思主义理论，那么对广西的社会主义现代化建设的指导就必然脱离实际，当然也就不可能胜利地推进广西社会主义现代化建设的伟大事业。

毛泽东同志还多次强调，中国共产党人只有在他们善于应用马克思主义的立场、观点和方法，并且进一步地从中国的历史实际和革命实际的认真研究中，在各方面做出合乎中国需要的理论性的创造，才叫做理论和实际相结合。建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义理论与中国国情结合的产物，是以邓小平同志为代表的中国共产党人的伟大创造。在广西从事社会主义现代化建设，要做到理论与实际相结合，除了要认真学习马克思主义理论、大胆借鉴别国别省的经验、加强对广西区情的研究之外，更为重要的是，要把普遍性的东西和广西的特点、把共性和个性结合起来，找到结合的形式，开拓出一条符合广西实际的社会主义现代化建设的新路子。对于广西各级领导干部来说，这是难度极大的创造性工作，也是极富挑战性的艰巨工作。

纪中，是惟一能够与美国相抗衡的超级大国。1991年圣诞节的夜晚，随着克里姆林宫上空飘扬的红星、锤子和镰刀红旗悄无声息地降落，苏联正式解体。苏联解体后分崩离析，国力一落千丈，经济上沦为了世界二流国家。导致苏联解体的原因是极其复杂的，但最根本的原因乃是实行的社会主义模式以及奉行的改革战略脱离了国情，导致预算赤字巨大、国家债台高筑、市场商品奇缺、人民生活贫困、政权基础崩溃。

中国在社会主义现代化建设中有过深刻的教训。“一五”时期进行了优先发展重工业，同时发展农业、轻工业，集中国家财力、物力，进行以156项大型项目为中心的大规模经济建设，在生产发展的基础上改善人民的生活。这个时期的发展战略基本上是符合中国国情的，并且取得了一定的成功。经过“一五”时期的建设，我们完成了第一、第二次产业革命的许多任务并为以后的工业发展打下了基础，经济出现了繁荣景象。但是，从“二五”时期到1978年的20年期间，我国现代化建设严重脱离国情，遭受到重大挫折。“大跃进”时期实行了以速度为中心、以赶超为目标战略。战略的措施是个别部门孤立地发展，“以钢为纲”，忽视整个国民经济的综合平衡。十年动乱期间经济发展的指导思想仍是单纯追求速度，采取了丢掉沿海、大搞“三线”、扩大建设规模等措施，使人民生活水平基本上没有提高。从生产关系方面看，“割资本主义尾巴”，反资产阶级法权，严重违背了客观经济规律。其结果是重新扩大了“一五”时期本来已缩小了的与世界先进水平的差距，国民经济到了崩溃的边缘。

广西社会主义现代化建设的教训也是极其深刻的。我区属于亚热带地区，水资源丰富；地处中国三大经济地带的结合部，对内对外开放左右逢源；自然、历史、人文资源富饶，蕴藏着巨大的发展潜力。由于所具有的区位和资源优势，历史多次给广西提供过加速发展的良机。“一五”时期、“二五”时期，广西被列入

了毛泽东同志在《论十大关系》中提出要加速发展的沿海地区。20世纪60年代初，国际政治军事形势骤变，广西作为战略大后方的组成部分，又与其他9个省区一起被列为重点建设的“三线地区”。20世纪80年代神州卷起改革开放的大潮后，广西再次被划入国家政策重点倾斜的沿海地区。但是，每次良好机遇均与广西擦肩而过。广西发展所取得的成绩与它的优势条件相比极不相称，至今未能从国内欠发达地区的行列中挣脱出来。究其原因，最根本的乃是未能制定出完全从广西实际出发的、符合区情的经济发展战略和政策。

领导干部加强研究区情，正确认识区情有着重要的意义，这是由领导干部的特殊身份和所担负的重要职责所决定的。

制定或实施战略和政策，是领导干部主要的工作职责之一。古人云“主将无谋，累死三军”，又说“千军易得，一将难求”。用现代语言表述就是说领导人才具有稀缺性及作用和责任重大性的特征。领导者的责任不能等同于一般被领导者或者微观管理人员。作为普通工作人员或微观管理人员工作对了或错了无非影响的是他工作或管理的小范围。而一个国家、一个省区、一个地市，甚至一个县的领导者，制定或实施的战略或政策出现失误，就会“牵一发而动全身”，贻害无穷。例如，新中国成立后我国制定的教育政策及人口政策的失误所造成的损失及非良性影响是不可逆转的，至今还令我们不得不咽下自酿的苦酒。广西某县在前些年做出了“甘蔗上山，好田种粮”的决策，结果不但粮食生产上不去，还导致甘蔗产量骤减，并引起连锁反应——糖厂开工不足、地方财政减收、群众生活困难。

（三）要用历史的眼光去认识区情

历史具有一脉相承的继承性。昨天的历史是今天现实的源头，明天的历史是今天现实的发展。我们要深入历史的本质，掌握历史的规律，反对历史虚无主义，要以积极的态度扬弃广西历史遗留给我们的财产，总结经验教训，昂首阔步前进。

但是有些人不是从广西实际出发去看问题，他们对广西几十年发展的巨大成绩视而不见，只看到广西目前暂时存在的困难，对广西发展的前景持悲观的态度，把广西落后的责任，归结到别人的身上。对广西发展的经验教训当然要总结和吸取。这种缺乏历史眼光看待问题的方式是不对的，然而，广西今天的落后有很多的历史因素。李、白、黄主政广西时穷兵黩武，给广西留下的是一个烂摊子。1950年全广西全部工业产出折合成当时的币值只有2亿多元，不及如今一个大型企业的产值；新中国成立后长达30年的时间，广西一直是前线地区，国家的人均投入几乎年年为全国倒数第一。因此，我们了解区情，一定要同了解历史结合起来，因为区情贯串历史发展的全过程，历史是区情的重要组成部分。脱离了历史去认识区情，就不可能有正确的结论。

（四）要用辩证的观点去认识区情

1957年1月27日，毛泽东同志在省市自治区党委书记会议上的讲话中提到：“要照辩证法办事。这是邓小平同志讲的。我看，全党都要学习辩证法，提倡照辩证法办事。”认识区情，也要运用辩证法。

第一，认识区情，要避免片面性。我们对复杂的区情进行分析，进行科学综合，不要抓住一点，不及其余。比方说，广西“穷”是个特点，但过去我们在理解上有些片面。讲“穷”则思变，这是对的。但是也应该看到，正是这个“穷”，制约着变的

费者，要吃饭、穿衣、住房。1998年广西人均有粮368千克，还不及2000年前的汉朝时期的人均有粮水平。

（二）地处三大经济地带的结合部，面向东南亚、背靠大西南，但远离政治、科技、文化中心和内地市场

地处我国南疆的广西，南濒北部湾，东邻粤琼和港澳，西靠云贵，北连湖南，西南面与越南交界。这一特别的地理位置，使广西成为全国屈指可数的兼备沿海、沿边、沿江区位优势省份。一是沿海优势。北部湾沿海地区拥有1595千米长的海岸线，蕴藏着大型深水良港资源，有可开发的大小港口21个。二是沿边优势。广西有7个县（市）与越南接壤，陆地边境线长约1万千米，这一边境线上密布着25对边境互市点与11个口岸。三是沿江优势。广西境内的西江水系，其流域面积占广西陆地面积的86%以上，西通云贵，东经广东出海。

但是，广西区位也有不利的一面，即在国内偏于一隅，远离政治、科技、文化中心，从而产生三个不利因素。一是在制定国家的宏观规划和政策时，容易受到最高决策部门的忽视；二是信息相对闭塞落后，导致许多重大行动往往比全国慢“半拍”。三是在国内外缺乏知名度，区外许多人只知道桂林，不知道广西，甚至会提出“广西在桂林什么地方”这类令人啼笑皆非的问题。

（三）亚热带水热资源优势突出，但区内分布不均匀，各地旱涝灾害交替出现

专家们认为，20世纪的战争是“石油战争”，21世纪的战争将会是“水战争”。水，已经成为世界性的发展“瓶颈”。中国已被列入“贫水”国的行列。全国有近500个城市严重缺水。由于缺水，许多地区便对地下水进行超负荷开采。这种掠夺性开采带

来的恶果是：地面沉降，咸水面上升，水井干涸。幸运的是广西地处亚热带，降水量充沛，常年平均年降雨量 3600 毫米，河川年径流总量 1900 亿立方米，有地下水 800 多亿立方米，人均有水量是全国的 2.5 倍。此外，由于北回归线横穿广西，致使广西除多雨外，还高温，平均温度达 20℃ 以上，无霜期长。丰富的热、水、光、温资源，使八桂大地成为一块“种什么长什么”的宝地。

但广西的水资源分布极不平衡。一是雨量的季节性分配不均，常常造成夏涝和春旱，某些地区冬季寒害频率高，对农业生产制约很大。二是水量的区域分布不均。沿海地区、桂东南地区地下地上水资源都极为丰富，水涝也频繁；桂西北和桂北地区水资源的丰度则相对差一些，某些贫困地区的人、畜饮水问题尚未根本解决。

（四）自然资源比较丰富，但缺乏主要的战略矿产资源

有色金属和某些非金属矿产资源保有储量广西居全国前五名的有 28 种，其中锡、锰、磷、铟、砷、压电水晶、水泥配料等居全国第 1 位，锑、镉、石英岩、滑石、水泥用灰岩居全国第 2 位，银、铝土矿分别居全国第 3、第 4 位，重晶石、三氧化钨居全国第 6 位。广西是全国第二阶梯向第一阶梯过渡的地区，由于河流落差大、降水量多，因此水能资源丰富，藏量为 1752 万千瓦，居全国第 6 位。此外，农林资源、海洋资源、旅游资源也极为丰富。

但广西的自然资源条件也有不利的因素：第一，广西的自然资源优势在全国并不突出。把各个省区的工业和农业自然资源禀赋汇集起来，运用“自然资源综合优势度”公式进行计算后，广西的丰度指数为 0.6056，在全国仅居第 13 位，西南、西北的 10 个省区，全部排在广西之前。第二，石山多土地少。“土地是财

富之母”，广西境内 50% 为石山地区，土层薄，土壤肥力不易保持，漏水严重。第三，广西像铁、煤、石油那样市场容量大、经济价值高的资源匮乏，而铁、煤、石油是工业化阶段最重要的战略资源。因此，广西的自然资源长短互见，优劣并存。

（五）产业结构渐趋合理，优势产业发展较快，但结构性矛盾仍然比较突出

经过半个世纪的建设，广西已基本扭转产业结构严重的向传统的第一产业倾斜的格局。1950 年广西第一产业即农业生产总值占国民生产总值的 80% 左右，表现出典型的农业社会特征。到 1998 年，广西第一、第二、第三产业的比重已转变为 30.2:35.6:34.2，农业生产总值在国民生产总值中份额呈现下降趋势，第二、第三产业快速发展，产业比例呈较为合理的菱形结构，第二产业成了主体。目前，广西第二产业生产门类有 39 个大类、165 个中类，其中在全国具有优势的有制糖工业、电力工业、有色金属工业、机械工业、建材工业。

但广西工业发展中结构性矛盾仍然比较突出。一是基础产业和基础设施对工业发展的“瓶颈”制约依然存在，能源、原材料供给还较为短缺，交通运输紧张。二是工业内部结构仍不够合理，重工业的超前主要由于投资拉动，并未改善轻工业的物质技术条件，推动产业高级化，轻工业内部生产相对过剩与生产能力不足的矛盾同时并存。三是企业结构总体上不合理，企业规模小，产品质量差，技术含量低，成本高，名牌少，竞争力弱。

（六）国民经济迅猛发展，经济实力大为增加，但仍属国内欠发达地区，自我积累能力较弱，地区发展不平衡

党的十一届三中全会以后，广西经济建设步入快车道，以前所未有的速度向前发展，取得了令人瞩目的巨大成就。1998 年，

可支配收入 206.25 元,农村居民人均纯收入 105.94 元。两者的差距是 100.31 元,前者是后者的 1.95 倍,而到 1998 年,这两个数字分别是 3440.44 元及 2.74 倍。广西的城镇化取得了很大成绩,但步幅不够快。1978—1998 年,城市化水平从 10.58% 提高到了 17.24%,设市城市由 6 个增加到了 19 个,建制镇由 1982 年的 94 个增加到 803 个。然而,从总体看,广西城市化尚处于初级阶段,与全国平均水平相比还有一定的差距。1998 年,全国城市化水平高出广西 9 个百分点。

(八) 科技事业有了较大进步,促进了经济的发展,但仍未能充分满足经济增长的需要,对经济增长的贡献率仍不高。

新中国成立初期,广西仅有 4 个简陋的科学研究机构。1958 年自治区成立时有科技人员 2 万多人。到 1998 年,全区科研机构发展到 612 个,科研设备和科研手段也大大加强,基本形成了门类齐全、学科配套的科学研究和技术开发体系;科研人员增加到 75.58 万多人;在科学技术与经济结合、为经济服务方面取得了一定的进展,科技进步对经济建设的贡献份额达到 35%。科技进步正在成为广西经济发展的有力支撑。

但是,从总体上来看,广西的科技仍未能充分满足经济增长的需求,未能完成把主要力量投放到经济建设主战场的战略转移。其主要表现在:第一,科技对经济的贡献率工业化国家达到 70 个百分点,我国达到 40 个百分点,分别比广西高出 35 个百分点和 5 个百分点。第二,广西的科技力量和科技资金“撒胡椒面”式地分散到各个领域、各个行业,未能突出重点,给广西的支柱产业以强有力的支撑。第三,未能把科技成果迅速转化为生产力。不少成果只是停留在样品、展品、(献)礼品的“三品”阶段,少数成果的“鉴定会”成了“追悼会”,一经鉴定,存入档案,便束之高阁,无人问津。

(九) 人口素质有了较大提高，但部分人的思想观念跟不上改革开放新时代的步伐

新中国成立以来，广西受教育的人口日益增多。1995年1%人口抽样调查结果与1964年第二次人口普查时相比，每10万人中拥有的小学以上文化程度的人口大大增多——大专以上文化程度由240人增加到1033人，增长3.30倍；高中（含中专）文化程度由975人增加到7380人，增长6.57倍；初中文化程度由4209人增加到22982人，增长4.46倍；小学文化程度由35038人增加到47469人，增加35.5%，人口文化素质的明显提高，是社会进步的重要标志。

人的思想观念及知识结构是否合理是人口素质的重要组成部分。总的来说，改革开放20多年以来，全区干部群众的思想观念是与形势发展的要求相适应的。但是，也有部分人，特别是一些领导干部的素质，跟不上新时代的步伐。一是习惯于计划经济时期以行政命令领导经济的老办法，不懂得在市场经济条件下如何按经济规律管理经济。二是知识陈旧，在我国由自给半自给的自然经济向大规模商品经济转变的历史关头，手足无措，不知道如何制定发展战略、如何选择主导产业、如何深化改革和开放。三是疏于交往，由于长期工作和生活的地方偏于一隅，与外界接触过少，形成孤陋寡闻、性格内向的特性，束缚了智力的发展和创造才能的发挥。四是小生产观念、小生产习气根深蒂固。或者是“小富即安”，或者是过分强调守业型的“积攒”，抑制了消费。

(十) 具有民族自治权的优势，但未能对这一独特优势充分利用

广西是多民族地区，除汉族外，聚居着壮、瑶等11个主要民族，此外还有28个其他民族成分。1998年，少数民族人口为

金融组织与某些产业组织保持稳定的信贷关系；第二，允许金融组织和产业组织相互持股，并互派股权代表；第三，允许金融组织和产业集团购买经营不好或因其他原因准备出卖的企业或金融机构。

4. 个人投资。为鼓励个人积累可采取优惠政策：①对用于积累的个人收入免征所得税；②大力开展直接融资活动，开放有价证券市场；③对个体户、私营经济的生产发展基金免征个人所得税；④通过开展住房储蓄、预购住房、集资建房、房租改革和医疗保险、医药费改革等，把相当一部分个人收入吸引过来，使这些行为形成自我积累自我发展的良性循环。

5. 外商投资。第一，加强利用外资的宏观管理，简化手续，提高办事效率；第二，进一步改善投资环境，加强交通、通信等基础设施建设；第三，集中力量办好现有的外商投资企业，吸引更多的投资者；第四，多渠道利用外资；第五，通过利用外资改造，建成一批先进技术型和产品出口型的企业；第六，积极培养利用外资工作的人才。

（二）协调发展三大产业

广西选择“多元主体启动模式”必须转换战略指导思想，在制定产业政策时要遵循协调原则，协调的基点主要选择在重点发展第二产业的同时，加快第一产业及第三产业的发展。

1. 实现由歧视农业向保护农业的转变。农业作为工业化的母体，能为经济增长做出巨大资源贡献，但如果农业萎缩，农产品供给短缺，也会导致工业化的停滞，造成国民经济滑坡。因此要实施对农业的保护政策：①增加财政投入；②严禁向农民不合理摊派；③稳定农产品价格，提高农民收入；④维持农产品市场的供求平衡；⑤提高土地利用效益，保护自然资源和环境。

2. 第二产业发展战略要从“速度型”转向“效益型”。第

大专院校面向经济、面向生产；第三，鼓励科技人员到乡镇企业中去任职；第四，支持科技人员直接办企业；第五，鼓励企业与大中专院校和研究机构“联姻”，有条件的可以聘请“外脑”，创办一些高新技术企业。

3. 培育企业开发新产品的能力。第一，设立企业创新奖，对科技人员的劳动加以鼓励；第二，加强企业研究所和实验室建设，增加新产品开发经费；第三，不断开拓商品创新的内容，如产品创新、广告创新、商标创新、包装创新、售后服务创新等。

4. 在几个区域经济中心实行向大企业倾斜的政策。①砍掉一批耗电多、物耗高、效益差的小企业，优先保证大中型企业的电力和物资供应；②在信贷紧缩的情况下，首先考虑满足大企业的资金需要；③赋予某些大中型企业和企业集团外贸经营权，并在外汇留成使用等方面给予特别优惠；④税收政策应有利于在国内和国际市场上占有率高的大中型企业。

5. 在城市和城镇之间进行分工分业，使后者保持和发挥农村工业的比较优势。在城乡工业体系中，农村工业有着自己的结构优势：一是以小型化中间技术为主，可以适应不同层次的市场需求；二是拥有充足的廉价劳动力，比较成本低；三是离资源产地近，运输费用少。为此，农村工业在技术上要避免盲目上层次的做法，保证劳动替代资本这一资源优势，坚持以劳动密集型产业、行业、产品为主，在产品上加快发展农产品的深度加工行业，使农村工业与农业配合发展。为了引导农村工业的选择，要进行必要的产业政策倾斜。

（四）优化产业组织结构

对广西的产业组织结构进行优化，中心任务就是改善小经济与大经济的转换方式和联结方式，以外部规模经济为主的办法来

扬小经济之利，抑小经济之弊。

1. 在工业方面，优化组织结构的主要方式，一是通过扩建、新建和合并追求企业大型化。二是使企业向不同产业延伸、渗透、联合，由单一型向复合型的方向发展。三是实行企业专业化协作。专业化协作可分为三种类型：第一种类型是装配工业，特点是少数大中型企业装配整机，制造完成品，庞大小企业则主要生产部件，为大企业大批量生产服务。第二种类型是流程工业，也可称之为装置工业，其特点是大企业处于基本材料和半成品生产的垄断地位，广大中小企业依赖大企业提供的素材和半成品进行专业化生产。第三种类型是龙头工业以具有创新能力的大企业和研究所为“龙头”，以一批中小企业为“龙身”或“龙尾”。

2. 在农业方面，优化组织结构的主要方式，一是在经济发达、乡镇企业发展快的地区，适当推动土地流转，实现农业的适度规模经营。二是积极促进企业、农民与市场经济接轨，推进农业社会化服务，建立多种形式的以农户为基础的新型经济组织，把农业产供销有机结合起来。

（五）城镇体系立体布局

广西的城镇体系可分为大中型城市——小城市——中心镇——集镇四个层次布局。第一层次为区辖市，中长期发展为拥有100万人口的大城市。第二层次为现有的县城，中长期发展为拥有15万—20万人的小城市。第三层次的中心镇要逐步发展到能形成“工业氛围”的6万—8万人的规模。第四层次的集镇规模为1万—2万人，要逐步发展到每200平方千米1个。

1. 改革户籍制度，完善劳动力市场。劳动力市场开放的基础是人口的自由流动与自由迁徙，在实行市场经济的条件下，城镇必须改变过去的封闭状况，向农业剩余劳动力和农村人口敞开大门，将市场机制引入城镇就业制度。为此，可以设想从地域、

资金、人口素质和社会规范方面加强管理，有限制地向农民开放“城门”：第一，放宽政策，从县域内的建制镇开始，然后逐步放开中小城市的户籍管理；第二，迁户口进城的农民，可同一般市民享有同等权利；第三，优先让具有较高文化程度和具有非农产业经验的农民进城；第四，在农村不遵守社会规范的农民，如违背计划生育政策的或违法犯罪的都禁止进城。

2. 使城镇化和劳动力非农化进程同产业结构变革相一致。高工业产值份额和高农村人口比重的“双高”局面，决定了广西未来应按照比较优势原则，大力发展劳动密集型行业，特别是第三产业，以劳动力非农化和人口城镇化来推进社会经济的发展。

3. 把城镇化的发展放在农业现代化的基础上。要改革土地制度，将承包土地推向市场，以推动农业规模经营。

4. 引导乡镇企业集中、规范发展。选择基础条件较好的中、小城镇建立乡镇企业开发区，作为农村区域经济增长中心进行重点建设。在开发区内，要像特区向外商批租土地一样划出成片土地，吸引乡镇企业进城，使分散的乡镇工业向城镇聚集。