

“十六字”方针 与军队党委工作

主 编 贾振宇
副主编 曹效生



黄河出版社

“十六字”方针 与军队党委工作

主 编 贾振宇

副主编 曹效生

黄河出版社

图书在版编目(CIP)数据

“十六字”方针与军队党委工作/贾振宇主编. — 济南:黄河出版社,1999.12

ISBN 7-80152-094-7

I. 十… II. 贾… III. 中国共产党—军队—党的建设—工作
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 71320 号

责任编辑 李承民

封面设计 张宪峰

书名	“十六字”方针与军队党委工作
主编	贾振宇
出版	黄河出版社
发行	黄河出版社发行部 (济南市英雄山路 19 号 250002)
印刷	章丘市印刷厂
规格	850×1168 毫米 32 开本 6.875 印张 148 千字
版次	1999 年 12 月第 1 版
印次	1999 年 12 月第 1 次印刷
印数	1~40000 册
书号	ISBN 7-80152-094-7/D·011
定价	12.80 元

顾 问 张继温 彭水朋

主 编 贾振宇

副主编 曹效生

作 者 (按篇目顺序排列)

贾振宇 李庆国 曹效生 李 伟

吴志坚 朱忠良 宋恩夫 元力佳

王德仁 杜荔红 于培洪 刘思刚

常 青 翟凤祥 谢武忠 李 钊

歧海量 李宋德 刘 凯 王善群

季 风 朱宝定 侯丰田 张红兵

目 录

总 论 增强贯彻“十六字”方针的自觉性	(1)
一、深刻理解新形势下贯彻“十六字”方针的重大意义	(1)
1. “十六字”方针充分体现了民主集中制的基本思想	(2)
2. “十六字”方针是规范党委工作的重要指导方针和根本方法	(5)
3. “十六字”方针是实现新时期党委领导工作科学化民主化的根本途径	(8)
二、全面准确地把握“十六字”方针的各项要求	(9)
1. 把集体领导既作为原则又作为方法贯穿于党委领导工作的全过程	(9)
2. 在党委集体领导下进行有效的民主集中	(10)
3. 把个别酝酿放到“十六字”方针的整体中去把握	(10)
4. 从法规的高度认识会议决定的作用	(11)
三、运用“十六字”方针指导党委的各项实践活动	(12)
1. 建立和完善与“十六字”方针相适应的党委领导工作程序	(12)
2. 建立和完善与“十六字”方针相适应的党委自身建设秩序	(12)
3. 建立和完善与“十六字”方针相适应的党委	

监督机制·····	(13)
第一篇 集体领导 ·····	(14)
一、集体领导是各级党委的最高领导原则和根本领导方法·····	(14)
1. 坚持集体领导是使各级党委成为坚强领导核心的组织基础·····	(15)
2. 坚持集体领导是使党委实行正确领导的根本保证·····	(16)
3. 各级党委坚持集体领导是保证党的领导最终实现的重要条件·····	(17)
4. 坚持集体领导是我军永远置于党的绝对领导之下的可靠保证·····	(18)
二、集体领导对党委领导工作的基本要求·····	(19)
1. 必须坚持集体讨论决定重大问题·····	(19)
2. 讨论问题必须充分发扬党委内部的民主·····	(20)
3. 决定问题必须坚持少数服从多数的原则·····	(21)
4. 集体领导必须和个人负责相结合·····	(22)
三、坚持党委集体讨论决定重大问题·····	(23)
1. 必须分清大事和小事,切忌思想糊涂 ·····	(24)
2. 重大问题必须交集体讨论决定,切忌简单随意·····	(24)
3. 党委必须集中精力抓大事,切忌包揽过多 ·····	(26)
四、认真实行少数服从多数的原则·····	(27)
1. 正确处理服从多数与集中正确意见的关系 ·····	(28)
2. 正确处理服从多数与尊重少数人意见的关系 ·····	(29)
3. 正确处理服从多数与启发大家充分发表意见的关系·····	(31)

4. 正确处理服从多数与保留意见的关系·····	(32)
五、坚持党委内部的平等,积极履行职责·····	(33)
1. 明确责任,履行职责·····	(33)
2. 正确行使党委成员的权利·····	(35)
3. 加强党性修养,努力实现党内平等·····	(37)
六、认真实行集体领导下的个人分工负责·····	(38)
1. 首长要明确分工负责的职责权限,积极负责·····	(39)
2. 军政主官要互相尊重,通力合作·····	(40)
3. 军政主官要充分发挥副职的作用,放手不撒手·····	(43)
4. 军政副职要积极协助主官工作,到位不越位·····	(44)
5. 首长要充分发挥机关作用,合力抓好落实·····	(44)
第二篇 民主集中 ·····	(46)
一、依靠民主集中方法实现党委集体领导,是马克思主义党建理论的一个重要思想·····	(46)
二、民主集中方法要贯穿于党委集体领导的全过程·····	(49)
1. 在决策形成过程中,要运用民主集中的方法集中集体智慧,实现决策民主化和科学化·····	(49)
2. 在决策执行过程中,要运用民主集中的方法保证党委决策的有效执行·····	(50)
3. 在决策的修正程序上,要运用民主集中的方法校正偏差、纠正错误·····	(50)
三、民主和集中不能割裂开来,必须从整体上加以运用·····	(51)
1. 民主讨论不能背离党的原则,要保证决策的正确方向·····	(53)

2. 发扬民主不能脱离党委的集体领导,要受组织纪律的约束·····	(53)
3. 集中决策不能搞“简单多数”,要重视班子成员思想认识的统一·····	(54)
4. 落实党委决策不能仅靠个人负责,也要强调发扬民主·····	(55)
四、党委领导中运用民主集中方法的要求·····	(55)
1. 与党中央保持高度一致是坚持民主集中方法的前提·····	(56)
2. 党委班子的团结是坚持民主集中方法的基础	(57)
3. 党委成员良好的自身素质是坚持民主集中方法的关键·····	(58)
4. 坚强的党性原则是坚持民主集中方法的保证	(60)
第三篇 个别酝酿 ·····	(62)
一、个别酝酿是毛泽东“个人商谈”思想的重要发展·····	(62)
1. 个别酝酿的适用范围·····	(63)
2. 个别酝酿的内容·····	(63)
3. 个别酝酿是对所有党委成员的共同要求·····	(64)
二、个别酝酿是正反两方面经验的总结,对改进和加强党委领导工作具有重要作用·····	(64)
1. 个别酝酿的实施,使党委的决定建立在领导成员共同参与的基础之上·····	(65)
2. 个别酝酿的实施,使群众智慧进入集体决策	(66)
3. 个别酝酿的实施,使党委的决定建立在党委成员思想准备的基础之上·····	(66)

4. 个别酝酿的实施,为党委决议的贯彻提供了组织保证·····	(67)
5. 个别酝酿的实施,充分体现了社会公论原则·····	(67)
三、个别酝酿是体现民主集中制原则的重要领导方法·····	(68)
1. 个别酝酿是党按照民主集中制原则实行正确领导的重要环节·····	(68)
2. 个别酝酿是实现党的决策科学化的有效途径·····	(69)
3. 个别酝酿是充分调动党内积极性创造性的重要方法·····	(70)
四、个别酝酿是民主的又是集中的·····	(70)
1. 个别酝酿是民主的·····	(71)
2. 个别酝酿又是集中的·····	(71)
3. 个别酝酿是民主和集中的统一·····	(72)
五、个别酝酿对党委领导工作的要求·····	(72)
1. 寻求思想认识的统一,不搞“小圈子”的酝酿·····	(73)
2. 立足会前解矛盾、化分歧,不搞简单化图形式的酝酿·····	(73)
3. 坚持以平等真诚的态度进行交谈,不搞通气式的酝酿·····	(74)
4. 抵制庸俗关系学的影响,不搞无原则低格调的酝酿·····	(74)
六、个别酝酿需要把握的原则·····	(75)
1. 坚持“讲政治”的原则,把握个别酝酿的方向·····	(75)
2. 坚持“议大事”的原则,抓住个别酝酿的重点·····	(76)
3. 坚持“讲真话”的原则,端正个别酝酿的风气·····	(77)

七、个别酝酿的实施·····	(78)
1. 实施个别酝酿的基本要求·····	(78)
2. 把握个别酝酿的基本内容·····	(82)
3. 实施个别酝酿的基本环节·····	(84)
第四篇 会议决定 ·····	(87)
一、建立健全会议制度是搞好会议决定的基础·····	(87)
1. 党的各级代表大会和代表会议·····	(87)
2. 党委全体会议和党委扩大会议·····	(89)
3. 党委常委会议和党委常委民主生活会·····	(90)
二、会议决定是民主与集中的有机统一·····	(92)
1. 树立会议决定是纪律和法规的意识,防止和克服避开会议决定重大问题的倾向·····	(92)
2. 分清常委会与首长办公会的界限,防止和克服以党代政或以政代党的倾向·····	(93)
3. 认真规范、严格遵守会议程序,防止和克服临时动议、草率从事的现象·····	(94)
4. 正确处理书记和委员的关系,防止和克服“民主不够、讨论不透”的倾向·····	(95)
5. 正确处理少数与多数的关系,防止和克服“集中不力、议而不决”的问题·····	(97)
三、会议决定必须坚持正确集中、科学决策·····	(99)
1. 必须把高举旗帜、维护权威作为会议决策的根本前提·····	(100)
2. 必须坚持一切从实际出发的科学态度·····	(103)
3. 必须增强党委决策的原则性、战斗性·····	(106)
4. 必须树立为部队长远建设负责的思想·····	(108)

第五篇 用“十六字”方针规范党委议事规则 ·····	(110)
一、“十六字”方针对党委议事规则的基本要求 ····	(110)
1. 集体领导是党委议事的最高原则 ·····	(110)
2. 民主集中是党委议事的基本途径 ·····	(111)
3. 个别酝酿是党委议事的必要环节 ·····	(112)
4. 会议决定是党委议事的合法形式 ·····	(113)
二、党委议事规则的基本内容 ·····	(113)
1. 党委议事范围 ·····	(113)
2. 党委议事原则 ·····	(115)
3. 党委议事程序 ·····	(116)
三、表决规则的基本内容 ·····	(117)
1. 必须建立和实行表决制度 ·····	(117)
2. 表决制度的一般原则 ·····	(118)
四、正确实施党委议事规则 ·····	(122)
1. 提高认识,自觉按规则议事·····	(122)
2. 划清范围,选择议题要抓大事·····	(123)
3. 充分发扬民主,正确实施集中·····	(124)
4. 严格保密纪律,防止“跑风漏气”·····	(126)
5. 加强监督,不断提高党委议事质量·····	(127)
第六篇 用“十六字”方针规范党委的决策执行 ·····	(129)
一、按照“十六字”方针的要求执行党委决策 ·····	(129)
1. 强调服从与说服引导相结合 ·····	(129)
2. 强调会上统一与会下沟通相结合 ·····	(130)
3. 强调书记带头与激发委员主体意识相结合 ·····	(131)
二、正确实行军政双首长制 ·····	(132)
1. 军政双首长制是独具我军特色的行政领导	

体制	(133)
2. 认真落实军政首长分工负责的要求,纠正 常委分工的问题	(134)
3. 正确处理军政主官之间的关系,充分发挥 军政双首长制的效能	(135)
4. 军政主官要始终胸怀全局,着力做好协调 工作	(136)
三、正确处理制定决策与执行决策的关系	(138)
1. 民主与集中的关系	(138)
2. 决策权与实施权的关系	(139)
3. 上级与下级的关系	(140)
第七篇 运用“十六字”方针促进班子自身建设	(142)
一、用“十六字”方针协调党委内部关系	(142)
1. 要处理好书记与副书记的关系	(142)
2. 要处理好书记与委员的关系	(143)
3. 要处理好个人与组织的关系	(144)
4. 要处理好常委会与全委会的关系	(145)
二、用“十六字”方针处理班子内部矛盾	(145)
1. 办事按程序	(146)
2. 遇事多通气	(146)
3. 用权不越位	(147)
4. 分工不分家	(147)
三、用“十六字”方针统一“一班人”的行动	(148)
1. 要统一思想	(148)
2. 要凝聚力量	(150)
3. 要维护集体的权威	(151)

4. 要调动积极性	(152)
第八篇 用“十六字”方针规范党委内部监督	(153)
一、强化党委内部监督是“十六字”方针的内在要求	(153)
1. 加强党委内部监督是“十六字”方针题中应有之义	(153)
2. 按照“十六字”方针规范党委内部监督是从从严治党的客观要求	(154)
3. 按照“十六字”方针规范党委内部监督是一项现实而紧迫的重大课题	(156)
二、按照“十六字”方针的要求,始终把关系部队建设方向和全局的重大问题作为党委内部监督的主要内容	(157)
1. 保证人民军队的性质宗旨	(157)
2. 保证党的路线方针政策和军委决策、指示的贯彻执行	(158)
3. 保证坚持集体领导	(158)
4. 保证决策的科学性和决策的正确实施	(158)
5. 保证党委成员的清正廉洁	(159)
三、按照“十六字”方针的要求完善监督机制,确保党委内部监督符合新形势下党委建设的特点和规律	(159)
1. 不断强化制度观念,解决有章不依的问题 ...	(160)
2. 全面落实各项制度,解决执章不严的问题 ...	(160)
3. 把原则性的要求变为具体的制度措施,不断研究解决监督制约中的新情况新问题 ...	(163)

四、按照“十六字”方针规范党委内部监督,根本的是坚持从严治党,着力增强党内生活的原则性战斗性	(164)
1. 增强使命感责任感	(164)
2. 紧紧抓住党委决策这一关键	(165)
3. 努力净化和纯洁内部关系	(167)
4. 着力提高民主生活会质量	(168)
五、用“十六字”方针规范党委内部监督责任制 ..	(169)
1. 进一步明确责任	(170)
2. 充分发挥机关职能作用	(170)
3. 坚持赏罚分明	(171)
第九篇 发挥党委书记在贯彻“十六字”方针中的作用	(173)
一、书记是党委“一班人”的班长,必须在实施集体领导上发挥好表率作用	(173)
1. 摆正个人位置,平等参与集体领导	(173)
2. 大事集体讨论,积极依靠集体领导	(175)
3. 个人服从组织,自觉接受集体领导	(175)
二、书记是方向政策的把关人,必须在实行民主集中上发挥好主导作用	(176)
1. 在贯彻民主集中上要把好原则关	(176)
2. 在贯彻民主集中上要把好大局关	(178)
3. 在贯彻民主集中上要把好指导思想关	(179)
三、书记是党内关系的协调者,必须在搞好个别酝酿中发挥好疏导作用	(180)
1. 亲自参与酝酿,掌握真情实况	(181)
2. 掌握适合书记职务特征的酝酿艺术	(182)

3. 及时归纳酝酿情况,形成酝酿结果·····	(183)
四、书记是党委会议的主持人,必须在实施会议决定中发挥好核心作用·····	(184)
1. 遵循会议决策原则·····	(185)
2. 认真权衡利弊得失·····	(186)
3. 努力防止决策误区·····	(188)
4. 慎重搞好决策定案·····	(189)
第十篇 贯彻“十六字”方针对党委委员的新要求·····	(191)
一、强化参与意识,自觉坚持和维护党委集体领导·····	(191)
1. 不唯唯诺诺,在集体讨论时敢于直言·····	(192)
2. 不人云亦云,在研究问题时敢于提出自己的见解·····	(192)
3. 不消极应付,积极主动地行使“一票之权”·····	(193)
二、强化整体意识,注重从大局上观察和思考问题·····	(194)
1. 登高望远,找准观察问题的站立点·····	(194)
2. 不囿于局部,选准发表意见的出发点·····	(195)
3. 牢记职责,把握党委决策的归宿点·····	(195)
三、强化创新意识,努力探索做好党委领导工作的新途径新方法·····	(196)
1. 注重转变思维方式·····	(196)
2. 切实增大知识储备·····	(197)
3. 积极探索新的对策·····	(198)
四、强化成才意识,努力争做合格的党委委员·····	(198)
1. 正视差距,不断增强提高自身素质的紧迫感·····	(199)
2. 选准目标,明确党委委员的必备素质·····	(199)
3. 勤奋学习,努力养成刻苦钻研的好习惯·····	(200)

4. 善于总结,在实践中不断完善自我·····	(201)
五、强化自律意识,切实注重人品官德修养·····	(201)
1. 为政清廉,清白做人公正用权·····	(202)
2. 表里如一,光明磊落坦荡做事·····	(202)
3. 严守秘密,纯洁党性不犯自由主义·····	(203)
后记·····	(204)

总 论

增强贯彻“十六字”方针的自觉性

军委江泽民主席提出的“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的“十六字”方针,揭示了民主集中制运用于党委领导工作的基本特点和规律,充分体现了民主集中制的基本精神、基本原则和基本要求,体现了优良传统与时代要求的有机统一。它既是对我们党的建设长期实践经验的科学总结,也是对马克思主义民主集中制理论原则的新发展,具有重要的理论意义、实践意义和方法论指导意义,是规范新时期党委领导工作的新的行为准则。认真学习贯彻这一方针,对于坚持党对军队的绝对领导、保持人民军队的性质,对于各级党委提高民主决策和科学决策水平、充分发挥核心领导作用、担当起领导部队实现跨世纪发展战略目标的重任,对于增强各级党委成员的组织纪律观念、确保政令军令畅通,对于处理好党内关系、加强班子团结、增强党委的向心力和凝聚力,都具有十分重要的意义。

一、深刻理解新形势下贯彻 “十六字”方针的重大意义

“十六字”方针是在国家、军队的建设和改革处于重要发展时期,把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪的历史关头提出来的,具有深刻的思想内涵和高度的概括性,