

国土工作手册

王 贵 贤

山 东 人 民 出 版 社

国土工作手册

王贵贤

山东人民出版社

一九八八年·济南

国土工作手册

王 贵 贤

*

山东人民出版社出版

（济南经九路胜利大街）

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

*

787×1092毫米32开本 10.75印张 6插页 475千字

1988年4月第1版

1988年4月第1次印刷

印数1—2360

ISBN 7-209-00124-7

F·25 定价：6.40 元

人类在谋取生活资料的同时，往往不自觉地对自己据以生存的自然条件也进行了严重的破坏。

我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每次这样的胜利，自然界都报复了我们。

——恩 格 斯

前 言

国土工作是国土开发整治及为搞好国土开发整治而进行的国土考察、国土规划、国土立法、国土管理、国土研究等项工作的统称。其核心内容是国土开发与整治。

国土开发与整治，从广义上讲古已有之。人们为了生存和发展，对各种资源特别是自然资源进行开发，对自然环境进行改造，均属国土开发整治的内容。从这个意义上可以说，人类的历史，就是对国土进行开发与整治的历史。

我国把国土作为一个整体，设置专门的国土机构，进行综合的、全面的开发与整治，是党的十一届三中全会以后的事。1981年，党中央根据实现本世纪末宏伟战略目标的需要，在总结我国经济建设经验教训，借鉴外国国土开发整治经验的基础上，有史以来第一次明确提出要搞立法、搞规则，要把我们的国土整治好好管起来。同年，国务院在向全国批转原国家建委“关于开展国土整治工作的报告”中，进一步指出：在我们这样一个大国中，搞好国土整治，是一项很重大的任务。希望各地区、各部门密切配合协作，把这件大事办好。由此可见，加强国土开发整治，是党中央国务院作出的伟大战略决策，是关系四化建设成败的一项极其重要的开拓性工作。

几年来，由于各级领导重视，国土研究者、工作者的共同努力，从中央到各省市普遍建立了国土工作机构，各种

类型的国土规划试点遍布全国各地。国土开发整治工作不仅在全国建立了声誉，站住了脚跟，而且已经从起步、试点，转入全面展开的新阶段。但总的来讲，我国的国土工作，尚处于探索、试验的幼年时期，国土开发整治的重要意义尚未被广大人民充分认识，国土开发整治的基本理论、基本概念有待进一步研究和明确，国土开发整治的内容、深度、广度、模式等等，需要在实践的基础上不断总结和深化。

基于上述情况，我在学习各省市区兄弟单位经验，吸收国土界领导、专家的卓见，结合自己工作实践的基础上，编写了这本《国土工作手册》。

该书包括四个部分的内容：第一部分是国土工作有关文件、讲话选编，包括中共中央关于在我国开展国土整治的决定；国家领导人有关国土工作的讲话；中共中央、国务院有关国土工作的通知、通令等。第二部分是国土工作基础知识，阐述了国土工作的有关概念、性质、任务、内容、工作方法以及国土开发整治的国际经验等。第三部分是国土工作常用词汇，对国土工作中常用的名词术语，尽可能予以收集和诠释。第四部分是附录，汇集了对国土开发整治工作具有参考作用的国内外有关资料。

由于我国开展国土工作研究的时间还短，从理论到实践的许多问题尚无定论，可资借鉴的系统的国土著作又很少，因此，书中错误和不当之处难免，恳请广大读者批评指正。如果该书能对国土工作的宣传、研究起到积极作用，对方兴未艾的国土事业有所裨益，我将感到无限欣慰。

在编写过程中，曾得到不少领导和同行的鼓励与支持，在此谨表衷心的感谢。同时，对提供引用、借鉴、参考资料的领导和专家，致以诚挚的谢意。

编写者

1986年4月20日

目 录

第 一 部 分

国土工作有关文件、讲话选编

国务院批转国家建委关于开展国土整治工作报告的通知.....	1
中共中央、国务院关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知.....	6
国务院关于严格保护珍贵稀有野生动物的通令.....	11
国务院批转国家城市建设总局等部门关于加强风景名胜保护管理工作的报告的通知.....	13
中共中央、国务院关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示.....	18
万里副总理接见全国第四次水土保持工作会议部分代表时的讲话.....	27
万里副总理在全国生态经济科学讨论会暨中国生态经济学会成立大会上的讲话（摘要）.....	36
保护好环境 利在当代 功在后代 ——薄一波同志在第二次全国环境保护会议上的讲话	46
国土规划的任务和性质 国家计委顾问 吕克白	52
大力加强对国土整治的研究（在国土整治学术讨论会上的讲话摘要）..... 国家计委副主任 徐 青	58

第二部分

国土工作基础知识

国土·····77	国土规划的地域范围·· 128
国土资源·····78	国土规划编制原则···· 130
国土开发整治·····81	国土规划编制程序···· 131
国土开发整治的由来····83	国土规划编制方法···· 134
国土开发整治的必要 性·····86	国土规划布局模式···· 139
国土开发整治的目的····89	国土规划的实施····· 140
国土开发·····91	国土规划与国民经济 计划····· 142
国土利用·····94	国土规划与经济区划·· 145
国土治理·····96	国土规划与城市规划·· 146
国土保护·····98	国土机构····· 148
国土考察····· 101	国土法规····· 149
国土资源资料汇编···· 103	国土研究····· 151
国土规划····· 106	国土经费····· 152
国土规划的性质····· 108	国土经济学····· 153
国土规划的任务····· 110	日本的国土开发整治·· 155
国土规划的特性····· 111	朝鲜的国土开发整治·· 158
国土规划的内容····· 114	苏联的国土开发整治·· 161
国土规划的战略方向·· 116	法国的国土开发整治·· 162
国土规划的空间布局·· 117	联邦德国的国土开发 整治····· 165
国土规划的类型····· 119	美国的国土开发整治·· 168
全国国土总体规划···· 120	国土开发整治的国际 经验····· 170
区域国土规划····· 123	
综合国土规划····· 125	
专题国土规划····· 126	

第三部分

国土工作常用词汇

人口自然增长率····· 179

一、二划

一次污染·····	173
一次能源·····	173
一次污染物·····	173
二迭纪·····	173
二次污染·····	174
二次污染物·····	174
人工林·····	174
人工植被·····	174
人工更新·····	175
人工肥力·····	175
人工海滩·····	175
人工降雨·····	175
人工环境·····	175
人为地貌·····	176
人工生态系统·····	176
人工促进更新·····	176
人口密度·····	177
人口质量·····	177
人口构成·····	177
人口年龄构成·····	177
人口性别构成·····	178
人口劳动构成·····	178
人口职业构成·····	178
人口机械增长率·····	178

三 划

干流·····	179
干热风·····	179
干旱区·····	180
干旱指数·····	180
干燥地貌·····	180
三废·····	180
三迭纪·····	180
三角洲·····	181
三次产业·····	181
“三北”防护林·····	182
三角洲平原·····	182
工业区·····	183
工业圈·····	184
工矿区·····	184
工业中心·····	184
工业地区·····	185
工业布局·····	185
工业基地·····	185
工业体系·····	186
工业结构·····	186
工业储量·····	187
工业城市·····	187
工程措施·····	187

工业现代化·····	187	土类·····	197
工业总产值·····	188	土属·····	197
工业资源评价·····	188	土种·····	197
工业部门结构·····	188	土地类·····	198
工业生产协作·····	188	土地等·····	198
工业生产规模·····	189	土地组·····	200
工业技术革新·····	189	土壤图·····	200
工业技术改造·····	189	土亚类·····	201
工程地质工作·····	189	土地结构·····	201
工程技术人员·····	189	土地面积·····	201
工农业总产值·····	190	土地资源·····	201
工业生产专业化·····	190	土地利用·····	202
工业地域综合体·····	191	土地质量·····	203
工业生产地域类型·····	191	土地评价·····	204
大陆·····	191	土地规划·····	204
大气·····	191	土壤质地·····	204
大气圈·····	192	土壤肥力·····	205
大气层·····	192	土壤结构·····	205
大气候·····	193	土壤剖面·····	206
大陆架·····	193	土壤温度·····	207
大陆坡·····	194	土壤墒情·····	208
大陆岛·····	194	土壤评价·····	208
大气干旱·····	194	土壤水分·····	208
大气污染·····	194	土壤类型·····	210
大气监测·····	195	土壤保护·····	210
大陆性气候·····	195	土壤污染·····	210
土地·····	195	土壤侵蚀·····	211
土层·····	196	土壤酸度·····	211
土壤·····	196	土壤碱度·····	211
土纲·····	197	土壤熟化·····	211

土地利用率.....	211	山脉.....	222
土地利用图.....	212	山谷风.....	222
土地生产力.....	212	山地气候.....	223
土地适宜性.....	213	山间平原.....	223
土地限制性.....	213	山间盆地.....	223
土壤粘结性.....	213	上升海岸.....	223
土壤可塑性.....	213	上层滞水.....	223
土壤适耕性.....	214	乡镇工业.....	223
土壤通气性.....	214	乡镇企业.....	224
土壤有机质.....	215	小气候.....	224
土壤腐殖质.....	215	卫星城镇.....	224
土壤矿物质.....	215	卫生技术人员.....	225
土壤保肥性.....	216		
土壤地带性.....	216	四 划	
土壤资源图.....	217	戈壁.....	226
土壤酸碱度.....	217	丰水年.....	226
土壤含盐量.....	217	支流.....	226
土地资源分类.....	217	开发地区.....	226
土地资源类型.....	218	木材蓄积量.....	226
土地利用类型.....	219	无霜期.....	226
土壤团粒结构.....	219	无机污染.....	227
土壤营养元素.....	219	无机污染物.....	227
土壤微量元素.....	220	无机有害物质.....	227
土壤生态系统.....	220	比降.....	227
土地利用总体规划.....	220	比例尺.....	227
下沉海岸.....	221	不变价格.....	227
山.....	221	不透水层.....	228
山区.....	222	不合理运输.....	228
山地.....	222	元古代.....	228
山系.....	222	区域规划.....	228

区域普查·····	229	化学需氧量·····	237
太古代·····	229	公海·····	237
太阳能·····	230	公害·····	237
太阳辐射·····	230	公害病·····	238
天气·····	231	公路密度·····	238
天敌·····	231	公路运输·····	238
天然林·····	231	公路网布局·····	238
天然更新·····	231	公路通车里程·····	238
内海·····	231	分流·····	239
内陆湖·····	232	分贝·····	239
内陆河·····	232	分选性·····	239
内循环·····	232	分布区·····	239
内陆平原·····	232	牛轭湖·····	240
内陆盆地·····	232	月平均温度·····	240
内陆流域·····	232	风向·····	240
内力作用·····	233	风速·····	240
内生矿床·····	233	风级·····	240
内河运输·····	233	风能·····	241
内河航道通航里程·····	234	风暴潮·····	241
日照时数·····	234	风景区·····	241
日照百分率·····	235	风向图·····	241
日平均温度·····	235	风化层·····	241
中山·····	235	风蚀作用·····	241
中生代·····	235	风化作用·····	242
中水位·····	235	风沙地貌·····	242
中小城市·····	236	气候·····	243
中心城市·····	236	气压·····	244
中等教育·····	236	气温·····	244
中期计划·····	236	气象·····	245
长期计划·····	236	气候带·····	245

气候要素.....	245	水产养殖.....	259
气候资源.....	246	水解作用.....	259
气候区划.....	247	水生植物.....	259
气象观测.....	248	水土保持.....	260
气温较差.....	248	水土流失.....	260
气温日较差.....	248	水文循环.....	260
气温年较差.....	249	水文资料.....	261
气象台站网.....	249	水文调查.....	261
水圈.....	249	水产品加工.....	261
水位.....	250	水土保持林.....	261
水系.....	250	水文地质工作.....	261
水团.....	251	孔隙水.....	261
水库.....	252	引洪放淤.....	262
水色.....	252		
水田.....	252	五 划	
水域.....	252	可采储量.....	262
水资源.....	253	可行性研究.....	262
水产品.....	254	世.....	263
水污染.....	255	古生代.....	263
水源林.....	255	古地貌.....	263
水文站.....	255	古河道.....	263
水成土.....	256	平原.....	264
水稻土.....	256	平水年.....	264
水浇地.....	257	平均水位.....	264
水库库容.....	257	平均温度.....	264
水利资源.....	257	平均最高温度.....	264
水利工程.....	257	平均最低温度.....	265
水能资源.....	257	平衡表内储量.....	265
水量平衡.....	258	平衡表外储量.....	265
水产资源.....	259	平均发展速度.....	265

平均增长速度·····	265	生物防治·····	274
石炭纪·····	265	生物净化·····	274
电力网·····	266	生物污染·····	274
电法勘探·····	266	生物措施·····	275
电力系统·····	266	生态系统·····	275
电力负荷·····	267	生态平衡·····	276
出口商品生产基地·····	267	生态效益·····	277
丘陵·····	267	生理干旱·····	277
代·····	267	生活污水·····	277
外汇·····	267	生产能力·····	277
外循环·····	268	生物处理法·····	278
外流河·····	268	生化需氧量·····	278
外流湖·····	268	生产力布局·····	279
外流流域·····	268	生产力布局条件·····	279
外力作用·····	269	主导风向·····	280
外生矿床·····	269	立地条件·····	280
白垩纪·····	269	立体农业·····	280
白浆土·····	270	半岛·····	280
半境·····	270	半荒漠·····	280
生物圈·····	270	半淋溶土·····	280
生态学·····	271	半水成土·····	281
生态型·····	271	市场·····	281
生长期·····	271	母质层·····	281
生活区·····	272	发展速度·····	281
生产力·····	272	发展水平·····	281
生物群落·····	272	发电装机容量·····	282
生物资源·····	273	加工工业·····	282
生物能源·····	274	对外开放·····	282
生物产量·····	274	台风·····	283

六 划		地质普查.....	292
		地质储量.....	292
		地理环境.....	292
		地理位置.....	292
		地理坐标.....	293
		地壳运动.....	293
		地貌要素.....	293
		地貌单元.....	293
		地貌形态.....	293
		地貌类型.....	293
		地貌区划.....	294
		地貌景观.....	294
		地震裂度.....	294
		地震勘探.....	295
		地表径流.....	295
		地下资源.....	296
		地下径流.....	296
		地图符号.....	296
		地域分工.....	296
		地区优势.....	297
		地面遥感.....	297
		地方工业.....	298
		地表水资源.....	298
		地下水资源.....	299
		地下水储量.....	300
		地下水硬度.....	300
		地带性植被.....	301
		地貌类型图.....	301
		地球物理勘探.....	301
		地下水矿化度.....	301
列岛.....	283		
共生矿.....	283		
成土因素.....	283		
成土母质.....	284		
成土过程.....	285		
成人教育.....	286		
有色金属.....	286		
有效肥力.....	287		
有机污染物.....	287		
地层.....	287		
地貌.....	287		
地形.....	288		
地势.....	288		
地温.....	288		
地热.....	288		
地图.....	288		
地热能.....	289		
地震带.....	289		
地上河.....	289		
地下水.....	289		
地下河.....	290		
地质图.....	290		
地势图.....	290		
地貌图.....	290		
地形图.....	291		
地质年代.....	291		
地质作用.....	291		
地质勘探.....	292		

地域生产类型·····	302	自然土壤·····	314
地下水临界深度·····	302	自然植被·····	314
地下水可利用量·····	302	自然灾害·····	314
地域生产综合体·····	302	自然肥力·····	314
地区经济专业化·····	303	自养生物·····	314
地区经济综合发展·····	303	自净作用·····	315
地区经济发展战略·····	304	自然综合体·····	315
动物资源·····	304	自然保护区·····	315
动物区系·····	305	自然地理位置·····	316
动物群落·····	305	自然资源评价·····	316
动物区划·····	306	自然条件评价·····	318
动物分类系统·····	308	自然生态系统·····	319
过水断面·····	308	传统产业·····	319
扩建项目·····	308	传统出口商品·····	320
协同作用·····	308	名牌商品·····	320
吸引范围·····	309	设计水位·····	320
肉类总产量·····	309	产流过程·····	320
光合作用·····	309	产流面积·····	321
光能利用率·····	309	产业结构·····	321
光化学烟雾·····	310	产品结构·····	321
合资经营·····	310	产值利税率·····	322
合理运输·····	311	产值资金率·····	322
行政区·····	311	交通量·····	322
行政区划·····	311	交通运输网·····	322
多种经营·····	311	交通运输布局·····	322
自然带·····	311	农业区·····	322
自然区·····	312	农业土壤·····	323
自由港·····	312	农业地带·····	323
自然资源·····	312	农业布局·····	323
自然条件·····	313	农业区划·····	324

