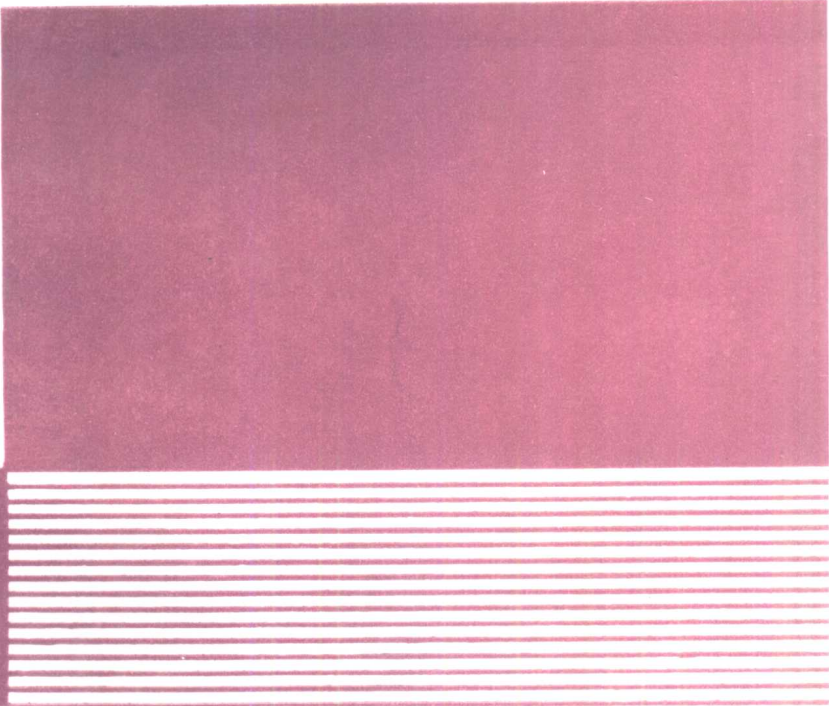


中国社会主义建设 基本问题探讨

中共中央党校报告选（一）



中共中央党校出版社

中国社会主义建设 基本问题探讨

中共中央党校报告选(一)

中共中央党校教务办公室教研处编

中共中央党校出版社

责任编辑：刘扬名

封面设计：翟永莲

中国社会主义建设基本问题探讨

中共中央党校报告选（一）

中共中央党校教务办公室教研处编

中共中央党校出版社出版发行

中共中央党校印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 11.375印张 280千字

1987年11月第1版 1987年11月第1次印刷

印数：1—4,600册

ISBN 7-5035-0019-0/D·12

书号：3230·344 定价：2.40元

（内部发行）

前 言

中共中央党校在组织教学过程中，为贯彻理论联系实际的方针，使学员更好地学习和研究我国社会主义建设问题和改革问题，邀请了部分中央领导同志、部门负责人同志、学者、专家来校作报告。这些报告，坚持四项基本原则，运用马克思主义原理，从不同的方面论述和探讨了我国社会主义建设的一些基本问题，很受广大学员的欢迎。为了充分发挥这些富有理论和实践价值的报告的作用，教务办公室决定将这些报告陆续选辑成册，供广大干部、理论工作者、大专院校师生和各级党校教师、学员，在学习、工作和研究问题时参考。

本册收集的是1986年1—7月份的部分报告。为了便于读者阅读，我们按政治体制改革，~~经济体制改革~~，党风和党的建设等几个部分编列。由~~我们~~编辑水平有限，不当之处，恳望指正。

编 者

一九八六年十一月

目 录

在中央党校学员毕业典礼大会上的讲话（摘要）

.....胡启立（ 1 ）

搞好改革是中青年干部的第一位历史责任

——在中央党校毕业典礼上的讲话.....李兆国（ 13 ）

谈谈新时期党的建设问题

.....——在中央党校的讲话.....薄一波（ 31 ）

关于深入推进改革的几个问题

.....国家体改委副主任 高尚全（ 50 ）

关于党政领导班子的合理结构问题

.....中央组织部地方干部局副局长 赵 荣（ 72 ）

在改革中实现人事管理法制化

——谈干部制度的全面改革

.....中央组织部政策研究室副主任 刘俊林（ 100 ）

关于我国经济体制改革的几个基本认识问题

.....国家体改委规划组组长 杨启先（ 114 ）

学习“七五”计划 继续发挥价格改革的关键作用

.....国家物价局局长 成致平（ 139 ）

商业体制改革的回顾和展望

.....商业部商业经济研究所 万典武（ 152 ）

发展社会主义的生产资料市场

..... 国家物资局研究室 章慎义 (159)

投资规模、结构、效益和体制改革

..... 中国人民建设银行副行长 周汉荣 (182)

关于提高企业素质问题 (提纲)

..... 国家经委秘书长兼改研室主任 董绍华 (210)

我国社会主义农村的发展道路

..... 中共中央书记处农村政策研究室研究员
国务院农村发展研究中心联络室主任 卢文 (221)

全面提高党员素质是党风根本好转的坚实基础

..... 中央顾问委员会委员 章蕴 (242)

附:《世界经济》讲座

战后日本宏观经济机制及其评价

..... 中国社会科学院世界经济与政治研究所 凌星光 (265)

联邦德国宏观经济管理的理论和实践

..... 中国社会科学院世界经济与政治研究所 袁元伦 (284)

在中央党校学员毕业典礼 大会上的讲话（摘要）

胡 启 立

1986年1月18日

今天的毕业典礼，王老想请耀邦同志来参加，耀邦同志因为有别的安排，所以委托我来同大家见个面。首先，我代表中央书记处，热烈地祝贺同志们胜利地完成了在党校的学习任务，殷切地希望同志们回到工作岗位上取得更大的成绩！

同志们都知道，学习的目的全在于应用，所以我今天讲一讲中央对今年工作的总的设想，以便你们更好地运用马克思主义的立场、观点、方法，去解决实际工作中的问题，实现中央的殷切希望。

80年代前5年过去了，80年代后5年，也就是第七个五年计划时期已经开始了。今年是“七五”计划的第一年。今年的任务是什么？根据书记处、国务院最近的一些指示精神，我讲三个问题。

一、经济建设和改革

1. **当前的经济形势。**当前，我国经济形势很好，是建国以来最好的时期之一。关于这个问题，田纪云同志在中央机关干部大会上作了详细阐述，大家都从报纸上看到了。我在这里想提出两点，供同志们参考：

第一，1985年的工农业总产值已经接近12000亿元。提出这个

数据的目的是想说明一个重大问题。同志们都知道，党的十二大确定到本世纪末实现工农业年总产值比1980年翻两番的战略目标时，曾经设想，前十年年平均增长速度低于7.2%，翻不了一番，后十年年平均增长速度高于7.2%，合起来翻两番。现在看来，前十年不仅可以翻一番，而且时间上很有可能提前。因为，今年计划工农业总产值增长8%，实际执行结果可能达到13000亿元左右。而以1980年工农业总产值7000亿元为基数，翻一番是14000亿元。时间还有4年，只差1000亿元左右，所以说可以提前翻一番。当然，我们不盲目追求脱离实际可能的高速度。我讲这个情况，是说明，只要我们不犯大的错误，实现十二大确定的战略目标，是完全有把握的。

第二，一年来的情况说明，对前一段经济发展中出现的矛盾，采取加强宏观控制、逐步缓解的办法，效果是好的。整个经济情况正处在由紧张向缓和转变中。但是，从全国来看，固定资产投资规模偏大，消费基金增长过猛，虽有所控制，但尚未得到合理解决；去年全年全国物价指数虽然控制在9%左右，但大城市零售物价上涨幅度还要高些，群众反映较大。经济生活中的不稳定因素仍然存在，社会总需求超过总供给，而且稍有不慎还有加剧的可能。在抽紧银根、控制货币投放时还存在着不区别情况、一刀切的问题。这些都需要加以改进，才有利于经济的健康发展。

2. 今年经济工作的着重点。前几天，紫阳同志就今年的经济工作在国务院全体会议和全国计划、经济工作会议上作了重要讲话。紫阳同志指出，今年的经济工作的指导思想是：保持和发展当前经济形势的好势头，继续消除经济生活中的不稳定因素，在微观进一步放活的同时，既要继续加强宏观控制，又要注意改善宏观控制；既要控制社会总需求，又要改善社会总供给；既要避免重新出现那种追逐超高速的倾向，又要在讲求效益的基础上保持一定的速度。总之，经济要稳定一下，今年着重抓改善，抓

质量，抓提高水平。根据这个指导思想，今年工农业总产值原计划8%的增长速度不变。根据各方面的预测，只要把工作做好，预计有可能增长10%左右，其中工业增长10—12%左右。这仍然是个相当高的速度，但比较有利，可以避免由于经济速度下降过多而带来新的问题。今年经济工作要着重抓好这样几个环节：

一是把固定资产投资规模控制住，把投资结构调整好。这是经济能否保持稳定发展的关键。今年固定资产投资的总规模基本上保持去年的水平；投资结构要调整，对在建项目要进行清理，以保证能源、交通、原材料工业及出口创汇重点项目。

二是控制消费基金膨胀。这几年消费基金的增长幅度超过了生产的发展和国民收入增长的幅度，带有还帐的性质，但不能长此下去。我们国家的现实情况是高就业、低效率，所以只能实行低工资而不能是高工资。所以，今年要继续控制消费基金的增长幅度。当前在工资福利问题上，出现行业之间、企业之间和企业同机关、事业单位攀比的现象，我们要在做好思想政治工作的同时，采取一系列的节制措施，既要反对分配上的平均主义，又要把收入过分悬殊的矛盾缓解一下。

三是要搞好农业生产。坚持决不放松粮食生产、积极发展多种经营的方针，进一步搞好农业结构调整，抓好菜、肉、禽、蛋等副食品的生产。对农村乡镇企业要有控制、有重点地给予支持。

四是进一步把生产搞活，努力增产适销对路的商品，满足市场和出口的需要。

五是把外贸出口搞好。这里要解决三个问题：一要有一套调动企业和职工生产出口产品的积极性的政策；二要实行多种形式的工贸结合、农贸结合；三是外贸部门必须把工作重点从国内收购转向国外销售。

3. 经济体制改革的部署。去年我们城乡改革迈出了一大步，今年需要相对稳定一下，不再出台大的改革方案，主要是巩固、

消化、补充、改善，存利去弊，解决一些突出问题。同时，为明后年改革再迈出重要步伐作好准备。初步设想：

价格体系改革，今年不采取大的措施。主要是尽量想办法把蔬菜、副食品的价格稳住；钢材价格实行双轨制，计划内的平价，计划外的搞专营，实行市场调节，规定最高限价。

工资改革，要解决去年机关、事业单位工资改革的一些遗留的突出问题，以及职称改革实行专业技术职务聘任制的问题；企业工资改革，今年要采取一些协调的措施，同时研究制定今后改革的方案。在分配政策上有两个问题要研究解决，一是有些社会成员之间苦乐不均过于严重，二是行业、企业之间由于外部条件不同，收入悬殊。解决的基本原则是，一要坚持按劳分配，不再搞平均主义；二不能悬殊过大，形成社会问题。

进一步搞活大、中型企业。城市企业是否具有强大活力，对于我国经济的全局，对于十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的奋斗目标的实现，是一个关键问题。增强企业活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。这是一篇大文章。今年要进一步解决这个问题，要采取调减调节税，增提折旧基金，减少中间层次等措施，把扩大给企业的权力真正放到企业；同时要改进和健全企业内部的经济责任制，使大、中型企业具有自我发展的能力。

突出抓一下跨地区、跨部门的经济联合。在扩大企业自主权的基础上，围绕生产、流通的需要，冲破地区、部门的束缚，加强企业之间的横向联系，促进企业结构的合理化，从政策上予以支持，从立法上予以保证。还要试办一些农工商结合、农商结合或工商结合的新型商业企业，增加一些新的商业渠道和新的商业形式。

今年在微观进一步放活的同时，不仅要继续加强宏观控制，

而且特别要注意改善宏观控制，既控制住，又不搞“一刀切”，基建、信贷，既要注意控制总规模，又要注意该上的上，该支持的支持，该紧的抽紧，以改善投资结构，提高经济效益。

“巩固、消化、补充、改善”，这一决策是积极的，不是消极的。因为它是实事求是的，符合我国经济改革的实际状况。去年，我们在价格、工资改革方面迈出了重要的步子，总的看，基本是成功的。要把价格体系理顺，使工资制度完善，还需要继续做工作。巩固、消化、补充、改善，存利除弊，这本身就是前进。任何事物的发展都是波浪式前进，螺旋式上升，不可能是直线式运动。

二、精神文明建设和端正党风

在建设高度物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明，这是我们建设社会主义的一个战略方针。社会主义的历史经验和我国当前的现实情况一再告诉我们，是否坚持这样的方针，将关系到社会主义的兴衰成败。

小平同志在全国党代会的讲话中指出：“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转”，“端正党风，是端正社会风气的关键”。根据小平同志的指示精神，去年党代会结束后的第一次书记处会议就确定：从现在起，中央书记处在抓经济工作的重大方针政策的同时，要把更多精力放在加强思想政治工作和抓好党风、社会风气的根本好转上。现在，中央正在起草一个关于精神文明建设的决定，准备提交今年召开的六中全会讨论通过。这是今年大的布局。

中央有一个指导思想，就是不要等文件出来了再干，而是一面制定文件，一面就把这方面的工作扎扎实实地抓起来，把精神文明建设向前推进，在实践中取得新的经验，把文件写得更好。所以，书记处采取了一系列实际步骤：

一是抓形势政策教育。正确认识和分析形势，是我们党制定政策的依据，也是我们在党的路线、方针、政策指引下统一思想、统一行动的基础。为什么形势越好越要强调形势政策教育？因为形势好了容易盲目乐观，忽视潜在的问题。从我们的历史经验来看，出问题，犯错误，往往都在形势好的时候。另一方面，任何大好形势下都会有毛病，有缺点，有教训，对这些支流的东西要有一个正确的认识。我们现在就是这么一种情况，总的形势很好，但新问题不断出现，对于乱涨价、不正之风、关系网等等，群众意见不少。我们正在进行全面的经济体制改革，从某种意义上讲是部分权力和利益的调整，随之而来的，人们的思想、认识、观念也要发生变化。改革是一个探索过程，人们的认识也不会是齐步走，这就会出现错综复杂的矛盾。在这种情况下，形势政策教育就显得更为重要。

去年党代会后的一段时间，少数大学生贴大字报，上街游行，一个重要原因就是対大好形势不了解，对改革、开放、搞活政策不理解。少数学生一闹，暴露了我们思想政治工作薄弱和不适应新的情况。我们采取的对策是，疏导、教育，主要领导干部亲自到大学里去，同学生见面，直接对话，回答他们的问题。这么一做，效果很好，事情很快平息下来。由于中央采取了正确的政策和方针，坏事变好事，实际上是广泛深入地进行了一次开放、改革政策的再教育。对群众中提出种种疑问，我们有的放矢地回答，使思想工作很有针对性和说服力。今后，我们要把形势政策教育作为经常性的工作来抓。前一段，我们主要抓了学校，下一段要向纵深发展，要在全体干部、职工、知识分子中开展形势政策教育，总结粉碎“四人帮”十年来的经验教训，认清大好形势，统一思想，促进改革。

二是抓端正党风。关于这个方面的基本情况，中央的方针、政策、要求、部署，耀邦、尚昆、兆国同志在中央机关干部大会

上都讲得很清楚了，同志们也学习了，我想在这里向同志们提出两条要求：一是自己以身作则，二是把自己分管的机关、地区和单位的党风搞好。

抓党风，不能停留在口头上。一要真正实干，二不能手软。对于构成犯罪的，依照法律，该抓的要抓，该杀的要杀。杀一儆百，挽救一批干部。要抓大案、要案，越是高干子弟，越是高级干部，越是名人，越要抓紧查处，抓住典型。这一环抓住了，小萝卜头就好办了。

抓端正党风和社会风气，是个长期的任务。我们还是不搞运动，但要持之以恒，要“动真的”。从今年八千人大会抓起，下大力量狠抓它两年，就会有明显的变化。我们搞四化建设，一定要抓两手。一手抓建设，一手抓法制，包括党纪国法。我们必须坚持人民民主专政。没有专政，就不可能保持安定团结的政治局面，就不能把现代化建设搞成功；没有一个良好的党风和社会风气，改革也不能顺利进行，反而会破坏社会生产力的发展。

三是抓端正思想、文化、理论战线的指导思想。精神文明建设的一个重要方面，就是要为人民群众提供丰富优质的精神食粮。这几年，思想、文化、理论战线的同志们做了大量工作，拿出了很多优秀作品和著作，为社会主义精神文明建设作出了积极贡献。但也确有一些格调不高的次品以至低级、庸俗、下流的毒品。特别是电影、电视、广播、报刊、书籍，拥有数以亿计的观众和读者，对人们的思想、道德、精神面貌影响极大。因此，加强精神文明建设，必须下全力把精神产品的生产和传播部门的工作抓好。

去年四季度以来，中央书记处对广播电视、电影、出版、文物、社会科学院等部门一个一个地听取情况汇报，一个一个地研究、解决问题，该改革机构的改革机构，该调整班子的调整班子，该明确方针的明确方针，该组织队伍的组织队伍。下一步准备继

续听取文艺、新闻、教育、科技、邮电等部门的情况汇报。中央要求主管精神产品生产和传播的部门和单位端正指导思想，明确在精神文明建设中的地位和作用，提高队伍的政治、业务素质，加强、改善党的领导，生产更多更好的精神产品，为两个文明建设多作贡献。

生产精神产品的部门和单位必须坚持四项基本原则和为人民服务的方针，必须把社会效益放在第一位。优良的精神产品，群众喜闻乐见，读者多，观众多，经济效益也高。在社会主义制度下，社会效益、经济效益应该是一致的，不是对立的。要在提高社会效益的前提下提高经济效益。

从事精神产品的生产和传播的同志，要带头搞好自身的精神文明。

四是抓政法工作。政法战线是很重要的一条战线。我们社会主义的政权能不能巩固，社会主义社会能不能安定，一个重要因素就是看政法工作是否得力。

政法部门的职能要随着形势的发展而发展，第一是保护人民群众的生命财产和合法权益，第二是打击极少数危害社会治安的犯罪分子和制止各种犯法行为。在新时期，政法工作要努力适应四化建设的需要，为两个文明建设，为开放、改革服务。

政法工作的奋斗目标，是要经过若干年奋斗，把我们国家变成世界上社会治安情况最好的国家。实现这个目标是完全可能的。

今年，准备在春节后召开一次全国性政法工作会议，布置严打第三战役和打击经济犯罪。

三、理论联系实际问题

把马克思主义原理同四化建设实际相结合，努力提高运用马克思主义解决实际问题的能力，是领导工作的首要问题。无论物质文明建设和精神文明建设都需要正确的理论指导。去年，在全

国党代会上,小平同志再次要求党的各级干部,首先是领导干部,要学习马克思主义理论。因为马克思主义理论从来不是教条,而是行动的指南。它要求人们根据它的基本原则和基本方法,不断结合变化着的实际,探索解决新问题的答案,从而也发展马克思主义本身。今年我们要按照小平同志的讲话精神,在学习、运用、创新上作出扎扎实实的努力,争取全党特别是高中级干部的马克思主义水平有一个新的提高。

为了实现这个要求,我想有三条提出来,供大家参考:

1. 充分认识提高马克思主义水平的重要性。马克思主义水平是高还是低,以什么标准来评价呢?1942年2月1日毛泽东同志在延安中共中央党校开学典礼上的讲话,也就是著名的《整顿党的作风》中指出:“对于马克思主义的理论,要能够精通它、应用它,精通的目的全在于应用。如果你能应用马克思列宁主义的观点,说明一个两个实际问题,那就要受到称赞,就算有了几分成绩。被你说明的东西越多,越普遍,越深刻,你的成绩就越大。现在我们的党校也要定这个规矩,看一个学生学了马克思列宁主义后怎样看中国问题,有看得清楚的,有看不清楚的,有会看的,有不会看的,这样来分优劣,分好坏。”可见,提高马克思主义水平,不光要读书,更重要的是读了会用,善于回答和解决中国革命和建设事业中提出的各种问题。马克思主义原理同中国实际相结合,理论联系实际,要在“结合”、“联系”上见水平,下功夫。

历史的经验反复证明:在马克思主义基本原理同中国革命和建设实际的结合上,什么时候,我们结合得好,革命、建设就发展,就前进;反之,就会犯错误,革命、建设就会走弯路。

当前,经济体制改革,两个文明建设任务十分艰巨。新情况、新问题层出不穷,许多问题见所未见,闻所未闻。这就更需要我们提高马克思主义水平,正确回答和解决新的历史条件下出现的

新问题。这是我们搞好两个文明建设的重要保证和根本措施。离开了马克思主义基本原则和基本方法的指导，我们的行动就失去了依据，思想是动摇的，行动是盲目的，我们的现代化建设和改革就会走偏方向。

2. 对待马克思主义要有科学态度。回顾马克思主义的发展过程可以看出，真正坚强的马克思主义者，往往是在低潮和逆境中成长起来的，列宁、毛泽东同志都是这样。我们的小平同志，也是在十年动乱的逆境中，坚持和发展了毛泽东思想的，才领导全党开创了新局面。他们最大的特点，是在各种复杂情况下，坚持马克思主义的基本原理，同时又根据时代的发展，否定了马克思主义者过去提出的个别论断、个别原理。坚持马克思主义的基本原理，冲破某些已经过时的或者实践证明不完全正确的个别原理，而代之以新的原理，用新的时代和新的历史时期的实践经验来丰富、发展马克思主义，把它推向前进，这就是对待马克思主义的科学态度。对此，列宁有一个精辟的概括：“我们决不把马克思的理论看做某种一成不变的和神圣不可侵犯的东西；恰恰相反，我们深信：它只是给一种科学奠定了基础，社会主义者如果不愿落后于实际生活，就应当在各方面把这门科学向前推进。”

如果我们同意这样一种观点，那么，我们的理论家们，无论是老的理论工作者，还是年轻的理论工作者，也无论是党的理论工作部门，还是社会科学的研究部门，都要坚持理论工作的根本方向，就是要理论联系实际，同实际密切结合。换句话说，就是要用马克思主义的立场、观点、方法，研究中国问题，特别是当代中国的社会主义现代化建设问题，研究世界问题。这是理论工作的根本原则。

如果我们同意这样一种观点，那么，我们应该承认，党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策是马克思主义的，中央的一系列重要文献是属于马克思主义理论范畴的。因为这些路线、

方针、政策，这些重要文献，是我们党对建国以来社会主义革命和建设经验的科学总结，是马克思主义原理同中国实际结合的科学结晶，为马克思主义理论宝库增添了新的财富。

如果我们同意这样一种观点，那么，战斗的马克思主义者应该坚定地对那些非议、怀疑、攻击马克思主义的思潮进行批评，捍卫马克思主义的基本原理，迎接马克思主义发展的新高潮。

按照这样的要求，应如何看待我们的理论队伍和理论工作的现状呢？一是我们已有了一支很可观的理论大军，其中包括党外的马克思主义理论工作者，包括党内外许多年轻的理论工作者。这是很可宝贵的财富。二是这支队伍中的绝大多数同志政治素质是好的，许多同志奋斗了几十年，与党同呼吸、共命运，是有相当战斗力的。三是这许多年来做了许多工作，有些战线搞得不错，很有成绩。比如经济学、历史学、政治学、法学等。但是，这支队伍也有相当的不足之处，同实践活动的需要比还很不适应，同广大干部、群众的要求、希望比，也很不适应。还是毛泽东同志讲的：“一般地说来，我们的理论还不能够和革命实践相平行，更不去说理论应该跑到实践的前面去。我们还没有把丰富的实际提到应有的理论程度。”应该指出，搞理论的同志，如果对今天中国的实际缺少热情和兴趣，对现实问题采取回避态度，对反马克思主义言论采取回避态度，这本身就不是马克思主义的态度。现在需要提倡这样一种精神状态：对马克思主义坚信不疑，坚定不移。

3. 中央党校要为提高全党马克思主义水平多作贡献。中央党校既是我们党培养党政领导干部和理论骨干的重要阵地，又是我们党的一个重要理论工作机关，党在新时期赋予了中央党校极其光荣而重要的任务。为了和党交给的这个重大历史责任相适应，就要求党校的工作人员带头做理论联系实际的模范，做团结奋斗的模范，做全心全意为人民服务的模范，做端正学风、端正党风、