

依法理财 依法行政

——国家民委系统学习贯彻
《会计法》研讨会文集

李文亮 主编

依法理财 依法行政

——国家民委系统学习贯彻
《会计法》研讨会文集

主 编 李文亮

副主编 单玉华

编 委 顾 群 雷召海 崔大鹏

高 虹 张英福 张国祥

郭 洁 徐 莹

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

依法理财, 依法行政: 国家民委系统学习贯彻《会计法》
研讨会文集/李文亮主编. —北京: 民族出版社, 2001.7
ISBN 7-105-03894-2

I. 依… II. 李… III. 会计法-研究-中国-文集
IV. D922.264

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 048294 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

网址: <http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.25 字数: 170 千字

印数: 0001—1200 册 定价: 16.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

以“三个代表”重要思想为指导， 提高规划财务工作管理水平（代序）*

图道多吉

以江泽民同志为核心的党中央深刻总结我们党近八十年革命和建设的历史经验，深入思考世界社会主义运动的发展历程，科学分析世界多极化、经济全球化和现代科技迅猛发展给我们带来的挑战，针对国内改革、建设出现的新情况及党所面临的形势和任务，提出了“三个代表”的科学理论。

“三个代表”的重要思想是对党的性质、宗旨和历史任务的高度概括，是在新的历史条件下全面加强和改善党的建设，推进社会主义建设事业的伟大纲领。“三个代表”的重要思想具有深刻的思想内涵、鲜明的时代特征和很强的现实针对性，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。全面贯彻落实三个代表的重要思想，是做好

* 此文为作者 2000 年 8 月 9 日在国家民委规划财务工作会议结束时的讲话，收入本书时略有改动。

各项工作的根本保证，也是做好财政工作的根本保证。

江总书记历来对财政工作十分重视，他在今年年初省部级干部财税专题研讨班上发表重要讲话时指出：“财政是一个经济范畴，又是一个政治范畴，事关治国安邦、富国强民”，高度概括了财政在国家政治、经济活动中的重要地位。

规划财务工作是国家财政政策的具体贯彻实施部门，我们一定要按照江总书记的指示，明确做好规划财务工作所肩负的重要责任和使命，为促进社会主义市场经济的稳定发展，保障人民群众的根本利益，维护国家统一和安全，促进民族团结，保障我委系统民族文化教育事业的发展做出应有的贡献。

朱镕基总理在今年的政府工作报告中，用了大量的篇幅阐述管理的重要性，强调指出要保证中央政策措施和国家法律法规真正得到贯彻落实，当务之急是“严”字当头，强化管理。他要求各地今年都要进一步以改革的精神抓好管理工作。财政部在今年的工作要点中也将强化财政管理作为本年的重点工作。

这次会上，规划财务司拟定了四个加强和改进管理的文件，分别从建立经济责任制、规范预算管理、规范基本建设管理和制定会计监督办法等方面就进一步加强国家民委系统的管理工作，提出了相应的措施和办法，

是我委贯彻朱总理政府工作报告精神，落实财政部强化财务管理要求的具体举措。

管理出效益，管理出效率，当前加强管理有着极端的重要性和针对性。各单位应联系本单位的实际认真贯彻落实上述管理办法，加强管理，规范办事行为，严格工作纪律，提高资金使用效益，提高工作质量。

我了解到，近几年委属各单位在加强管理方面，采取了一系列行之有效的措施，有些单位还制定了一系列内部管理办法，取得了明显的成效。各单位有关领导和在座的各位为此付出了很大努力。但是我们在管理方面还有许多薄弱环节，需要进一步加强。加强管理我想应该从以下几方面入手：一是必须深刻认识加强管理的重要意义；二是必须采取强有力的措施，把加强管理落到实处；三是要把基础工作搞扎实，为管理的正规化提供保障；四是要重视制度建设，用制度来规范行为；五是要重视现代化办公手段的应用，从根本上提高工作效率。我们要深刻认识加强管理的重要意义，采取有力措施，真正把各项管理办法和措施落到实处，管好、用好各项资金，使有限的资金发挥更大的效益。

过去的 1999 年是民族工作史上具有重要意义的一年。我们成功地召开了中央民族工作会议，将民族工作推向了一个新的阶段。党中央和国务院对民族工作高度

重视，委党组把贯彻落实中央民族工作会议精神，促进西部大开发战略的实施确定为国家民委今年的中心工作，并倡议发起了“兴边富民行动”。目前，这一行动已经得到了社会的广泛响应与支持。我们民族工作部门和民族工作者更要认清形势、顾全大局，充分认识做好民族工作的意义，围绕贯彻落实中央民族工作会议精神这个中心，服从服务于西部大开发战略，积极投身到“兴边富民行动”当中去。

委属各单位是国家民委民族工作的窗口，规划财务部门是各单位事业发展的后勤保障，你们在抓管理的同时，还要树立服务意识，希望你们不要辜负历史赋予的使命，认真履行职责，通过你们的努力，为民族事业的发展提供优质的服务和良好的保障，使我委系统的民族工作迈上一个新台阶。

廉政建设、反对腐败，始终应当作为规划财务工作常抓不懈的一项工作。应当充分肯定，我们这支队伍是有觉悟、有纪律的，大多数同志在抵御腐败、勤政廉政建设上做得比较好。但是在个别单位、个别人身上也出现了一些问题，造成了很坏的影响。我们一定不能放松对自己的要求，要不断加强政治思想工作，加强道德修养，树立良好的品质和正确的世界观、人生观、价值观。与此同时还要加强业务学习，努力提高业务素质和工作

能力。

江总书记在财税干部研讨班上讲话时向全党提出：“各级党委和政府要高度重视财税干部队伍建设工作，从思想上、制度上、管理上采取得力措施，努力造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良的财税干部队伍。”体现了党中央对加强财税干部队伍建设的重视与关心，体现了江总书记对广大财税干部的殷切希望。

希望我委系统规划财务部门的广大干部要增强责任感和使命感，自觉熟悉和掌握各项法律法规，公正执法，清正廉明，维护财经法纪的严肃性，做遵纪守法、廉洁奉公的模范；要牢固树立做人民公仆的观念；要有强烈的创新进取精神，我们置身于一个改革的时代、创新的时代，固步自封、因循守旧是注定要被淘汰的。

同志们，做好规划财务工作任务艰巨、责任重大，我们一定要认真学习、深刻领会“三个代表”的重要思想，抓住机遇，锐意改革，勤奋工作，把本次会议制订的各项制度真正落到实处，按照我委年初拟定的规划财务工作要点，圆满完成今年的工作，以优异的成绩迎接新世纪的到来。

目 录

依法理财 依法行政

- 在国家民委系统学习、宣传、贯彻《会计法》
研讨会上的讲话 图道多吉(1)

整章建制,加强管理,努力做好规划财务工作

- 在国家民委规划财务工作会议上的讲话
..... 李文亮(8)

贯彻落实《会计法》 做好财会工作

- 在国家民委系统学习宣传贯彻《会计法》研
讨会上的讲话 冯丽茹(26)

认真贯彻《会计法》,各负其责做好会计工作

- 单玉华(49)

会计信息失真的危害、成因及对策 高 瑞(58)

联系实际认真学习、贯彻新《会计法》 陈玉屏(68)

会计信息质量的有力保障

- 浅谈新《会计法》的打假效应
..... 彭英明 乔俊杰(73)

对贯彻实施新《会计法》的两点认识 谢玉杰(81)

加强法制观念 抓好会计工作	齐宝和(87)
提高认识,认真执行《会计法》	
.....	姚连成 张静如(93)
关于规范高校会计工作行为的关键性问题	
——学习新《会计法》的一点体会	陈秀芳(100)
完善会计法规 提高会计工作质量	孙光艳(110)
责任明确 措施具体 惩治有力	
——学习《会计法》的体会	孙光艳(118)
会计内部制衡与会计机构内部组织	张国祥(125)
会计制度和单位机构与信息真实的关系	
.....	张国祥(132)
新形势下的高等学校财务监督工作浅议	
.....	雷召海 潘宏飞(146)
会计人员应树立的几种观念	李红燕(156)
加强会计队伍建设,贯彻实施新《会计法》	
.....	沈学军(164)
经济活动中实施内部控制的途径	张英福(169)
高校财务管理的新问题和新思路	张英福(178)
学习《会计法》,建立健全内部控制制度	
.....	郭 洁(193)
新旧《会计法》之比较	王 东(206)
试述企业内部会计监督机制的重要性	
.....	徐林国(211)

学习新《会计法》，加强企业会计管理工作

.....	赵 利 (218)
《会计法》“严”在何处	陈思慧 (228)
浅谈企业如何设计“内部会计制度”	魏世征 (239)
新世纪呼唤新型会计人员	魏世征 (245)
浅议工程投资控制的几个关键环节	崔大鹏 (250)
附录一：	
中华人民共和国会计法	(262)
附录二：	
国家民委系统建立经济责任制暂行办法	(279)
附录三：	
国家民委关于加强和改进预算管理的若干意见	(288)
附录四：	
国家民委系统会计监督暂行办法	(295)
附录五：	
国家民委系统基本建设管理办法	(300)

依法理财 依法行政

——在国家民委系统学习、宣传、贯彻
《会计法》研讨会上的讲话

图道多吉

2000年8月6日

同志们：

今天我们在这里召开国家民委系统学习、宣传、贯彻《中华人民共和国会计法》（以下简称《会计法》）研讨会，目的是促进各单位、各部门自觉遵守《会计法》和国家其他财会法规、制度，规范委系统会计工作的各项行为，依法行政、依法理财。委属各单位对举办本次研讨会很重视，各单位财务部门的负责人，特别是很多单位的主要负责人，都撰写了学习论文、学习心得体会前来出席会议，表现出对依法办事、依法实施管理工作的良好的思想觉悟和认识水平。我相信在同志们的共同努力下，《会计法》在国家民委系统会得到认真贯彻和落实。

下面我谈几点认识和体会，供同志们参考。

一、充分认识贯彻实施《会计法》的重大意义

随着改革开放和社会主义市场经济的发展，我国会计工作所面临的社会经济环境发生了很大变化，会计涉及的范围不断扩展，会计业务的处理日益复杂，投资者、债权人和社会公众对会计信息披露的实效、范围和质量要求越来越高。但在一些部门、行业和单位，由于受自身利益的驱使，伪造会计资料和信息，账外设账，违法干预会计工作，会计人员执法环境差，会计监督严重弱化；会计基础工作和内部控制制度十分薄弱；会计工作有法不依、违法不究的现象比较严重，对国家正常的社会经济秩序和社会公众的利益产生干扰、影响和危害。

针对这些情况，经第九届全国人大常委会第十二次会议修订的《中华人民共和国会计法》于今年7月1日起开始实施。李岚清同志强调指出，《会计法》是我国社会主义市场经济的重要法律，是会计行为的最高法律规范，在社会经济活动中起着基础性的作用。贯彻实施《会计法》是推进依法治国的重要步骤，是党中央、国务院为全面加强管理、严肃财经纪律，改善和加强宏观调控，深化经济体制改革、特别是国有企业改革，加强廉政建设的重大举措。今天在座的各单位、各部门的主要负责

人，要对《会计法》的重要作用和中央贯彻落实《会计法》的决心有充分的认识。

近年来委系统的财务会计工作发生了很大变化，取得了一定成绩：一是各单位、各级领导同志更加关心重视会计工作，会计工作在单位内部经济管理工作中的地位不断提高，财务部门通过会计核算，在参与决策、为领导做好参谋助手方面发挥越来越大的作用；二是会计队伍政治思想和专业技术素质明显提高，委系统在岗会计人员中，具有大专以上学历的占80%以上；三是会计工作手段逐步改进，会计电算化得到普及，应用领域不断扩展，工作质量和效率显著提高；四是会计制度建设进一步健全和完善，会计管理工作在制度化、规范化方面取得了很大进步。但是也要看到，我委系统会计工作在不同范围、不同程度地也存在着一些弊端和漏洞，亟需加以改进。

新《会计法》对我委各单位的财务工作提出了更高要求。它突出了规范会计行为、保证会计资料质量的立法宗旨，明确了单位责任人的会计责任，完善了会计记账规则和会计监督机制，加大了对违法行为的惩治力度。这不仅对促进整个社会经济秩序的健康运行将起到非常重要的作用，也要求我委系统的财务工作更规范化、更法制化。各单位必须认识到，新《会计法》的贯彻与本

单位的工作水平和工作成效紧密相关，要积极抓住这个机遇，把本单位的管理工作推上一个新台阶。

二、学习贯彻《会计法》，明确单位负责人和会计人员的法定责任

《会计法》是我国社会主义市场经济的一项重要法律制度，在维护社会经济秩序中起着重要的作用。为保证《会计法》的贯彻实施，必须让各级政府部门领导人、单位负责人、会计人员和与会计工作相关人员知法、懂法，自觉遵守《会计法》的各项规定，统一对会计工作的认识，为《会计法》的实施奠定思想基础和良好的社会环境。

贯彻实施《会计法》首先要了解和掌握《会计法》的基本精神，使各单位、各部门的负责人熟悉《会计法》赋予的职责和相应的法律责任，引导和督促单位负责人切实重视会计工作，支持会计人员依法履行职责，建立和完善内部监督机制和内部制度，保证会计工作有序进行，对外提供真实、完整的会计资料；要使广大会计人员了解和熟悉《会计法》关于记账规则、会计监督和会计从业资格管理等各项规定，自觉运用《会计法》这一重要法律武器，依法做好会计核算和会计监督工作，参

与经营管理，维护国家财经纪律，为提高会计信息和会计工作质量做出应有的贡献。

三、切实履行法定职责，依法做好会计工作

单位负责人是本单位会计行为的责任主体，对本单位的会计工作和会计资料的真实性和完整性负责，这是《会计法》赋予单位负责人的责任。单位负责人作为单位的法定代表人依法代表单位行使职权，对本单位的会计行为和对外提供的会计资料的质量负责。一个单位如果出现了违法会计行为或提供了虚假的会计信息，必须追究单位负责人的责任。各单位的负责人应根据《会计法》的要求，加强内部管理，指导、督促有关部门健全会计核算制度、内部控制制度和其他基础管理制度，明确会计工作相关人员的职责权限、工作程序和纪律要求，保证会计工作规范有序地进行。

会计机构和会计人员是会计工作的主要承担者，应当以《会计法》和国家会计制度为准绳，在单位负责人的领导下，认真做好会计工作。要认真学习 and 掌握有关的会计法律、法规、制度，结合本单位经济业务需要，建立内部会计管理制度，并按照规定办理会计事项，进行会计核算，实行会计监督，制止和纠正违法会计行为。

四、制定贯彻《会计法》的具体实施办法，建立健全内部控制和内部监督制度，形成良好的激励与约束机制

新颁布实施的《会计法》在确保会计信息质量、会计核算、法律责任等方面做出了较为全面的规定，但是要真正使《会计法》落实到实处，各单位还应按照《会计法》的宗旨和要求，结合各自的实际情况，制定本单位的具体实施办法。同时，各单位还应建立健全内部控制制度，加强财务工作的内部监督，明确职责权限，真正做到会计工作的相互制约。对一些重要的岗位，应定期进行岗位轮换，对单位内部二级财会机构的会计人员可实行会计委派制。一些重大经济事项的决策和执行程序，既要防止过于集中，又要防止政出多门、各行其是。要加大内部审计的权力和职责范围，用严格的监管制度避免违法事件的发生。

各单位、各部门要努力建立和完善奖惩结合的激励与约束机制。对那些一贯恪尽职守，严格遵守《会计法》，依法处理会计业务，坚持原则，不惧压力，做出成绩的会计人员要给予表彰和奖励；对于违反《会计法》的会计人员和单位负责人要予以严厉的惩处。通过这些方法，可以进一步提高会计人员的业务素质，增强会计