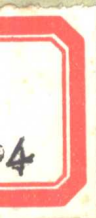


邮电部门的经济核算与计划

〔苏〕O. C. 斯拉皮昂诺夫 著

钱 忠 浩 译 诸 幼 依 校



人 民 邮 电 出 版 社

邮电部门的经济 核算与计划

〔苏〕O.C.斯拉皮昂诺夫 著
钱忠浩 译 诸幼依 校

人民邮电出版社

О.С.Срапионов
ХОЗРАСЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ
В ХОЗЯЙСТВЕ СВЯЗИ
МОСКВА «СВЯЗЬ» 1979

邮电部门的经济核算与计划

[苏]O.C.斯拉皮昂诺夫 著

钱忠浩 译 诸幼依 校

•
人民邮电出版社出版

北京东长安街27号

河北省邮电印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

•
开本: 787×1092 1/32 1982年2月第 一 版
印张: 9 页数: 144 1982年2月河北第一次印刷
字数: 203 千字 印数: 1 — 6,000 册

统一书号: 4045·总2533 —综217

定价: 0.72 元

译 者 的 话

苏联从1921年起，在列宁领导下，实行新经济政策。国营工业企业的管理逐步从原来的预算拨款制转变到经济核算制。到1930年，全国工业企业都普遍实行了经济核算。邮电部门作为一个生产部门，当然也应实行经济核算，但由于邮电部门的生产特点，有许多问题需要通过科学研究来解决，并且要作大量的准备工作。因此，苏联邮电部门从1949年10月才开始进行经济核算的试点，在此基础上逐步推广，到现在已30年了。

在这30年中，邮电部门推行经济核算大致分成下列主要阶段：从1949年在分设邮电企业试行，到1956年各种类型的邮电企业全部实行经济核算，完成了邮电企业推行经济核算的过程；然后，从1956年到1962年，完成了各加盟共和国邮电部的邮电管理局实行经济核算的工作，以省邮电管理局作为生产的统一体（联合公司），而所属企业则为其生产单元。除逐级实行经济核算外，对各加盟共和国邮电部专业总局也正在研究采用经济核算的因素。邮电企业的生产科室，则实行生产内部经济核算。

邮电部门的生产特征使得实行经济核算十分复杂。本书详细介绍了这项工作的经验教训及各种观点，尤其是如何结合邮电企业的特点解决下列主要问题：制定和修改邮电产品目录和价格；对于由两个以上的企业共同完成一个生产过程的邮电专业，解决资费收入在邮电企业间的再分配，即确定邮电企业的自有收入问题；由于邮电质量的特殊地位，在实行经济核算时

确保通信质量问题；经济刺激基金的提取和使用办法；改革邮电资费以利于巩固经济核算的问题，等等。

从60年代中期起，苏联和东欧各国都实行了经济改革。在苏联，60年代后期经济改革的重点是扩大企业自主权，发挥经济杠杆的作用，加强经济刺激等；70年代经济改革的重点则是改善中央的计划工作和实行企业的联合。邮电部门也和其它工业部门一样，进行了这几次大的改革。经济改革的要求也都反映到邮电部门经济核算的具体内容上来。

本书作者O.C.斯拉皮昂诺夫为苏联经济学博士，现任莫斯科邮电科学研究院付院长，参加了邮电部门历次经济改革工作。本书不仅介绍了历次经济改革，而且对80年代苏联邮电部门的经济改革进行了一些探讨，并且专章叙述了在邮电发展长远规划中采用经济数学方法和电子计算机的问题。

虽然苏联实行经济核算已有几十年历史，但集权式的计划经济使经济核算职能削弱了。上面的计划统得过死，计划无所不包，非常庞杂。在解决经济管理的复杂问题时，总是力图用下达计划指标加以控制。例如50年代初一般下达给工业企业的经济指标竟达400-500个，现在虽有所减少，但从指导思想上一遇到问题就从计划指标上找出路。苏联邮电部门实行经济核算中也存在这一突出的矛盾。

翻译出版本书的目的，是为了解苏联邮电部门30年来实行经济核算的经验及存在的问题，以资参考。

译 者

1980年于北京

引 言

苏联的邮电是全国国民经济的一个部门。邮电企业也与工业和交通运输企业一样，在经济核算的基础上进行活动。

在邮电企业过渡到经济核算之前，曾进行了大量科学研究工作，结果制定出邮电企业产品的综合（货币）计量方法，并研究了邮电企业工作的主要经济指标的计划问题，如劳动生产率、产品成本等。

从1949年第四季度起，开始在邮电企业首次有计划地、大规模实行经济核算，当时在一些分设的市内电话和有线广播网试行经济核算。

第一批实行经济核算的邮电企业取得了工作经验，于是就能在随后几年对所有市话和市内有线广播分设企业实行经济核算。

分设的邮电企业（邮局、电报局、长途电话局）从1953年7月1日开始实行经济核算，而无线通信和无线广播企业则从1955年开始实行经济核算。

合设的邮电企业，尤其是区邮电局实行经济核算是最为复杂的。这些企业在1956年才开始实行经济核算，最初只在高尔基省邮电管理局范围内，随后几年才推广到一些其它的邮电管理局。

这样，实质上到1956年才对所有类型的邮电企业制定和实行经济核算制。

从1956年起开始在省邮电管理局范围试行经济核算（在高

尔基省管局)，而从1959年起，在各加盟共和国邮电部的省邮电管理局广泛实行经济核算。

从1962年起，各邮电部的所有企业和管理局都在经济核算的条件下进行自己的活动。这当然是在改善邮电部门整个经济工作上取得的显著成就。

在实行经济核算的期间（1949-1962年）和以后的年代，不断进行工作来改善邮电部门各个环节的经济核算制。这里，首先要指出的是改善邮电企业产品目录和价格：制定了完全新的方法计算邮电企业的自有收入，这种方法于1960-1961年在邮电企业实行。1960年对各种类型的邮电企业制定了生产内部经济核算制，并于1961-1962年付诸实施。

在制定、实行和改进经济核算制的同时，还不断研究了在经济核算条件下邮电企业的工作成果。这些成果证明，在邮电企业、邮电管理局和各邮电部的活动中实行经济核算的原则是完全正确的：邮电企业更顺利地完成了计划（与原来实行预算拨款制相比），邮电企业关心其工作成果的物质利益和物质责任。

与此同时，在实行计划和经济刺激新体制以前（1966年以前）的经济核算制中，还存在一些严重缺点，这就不能充分发挥用经济核算的方法管理经济的优点。

邮电部门于1966年开始实行计划和经济刺激新体制，而到1970年初，实际上一切邮电企业和邮电生产技术管理局（除少数例外）都在新体制条件下进行活动。邮电企业、邮电管理局和各加盟共和国邮电部的工作经验证明，新体制虽然还有不足之处和缺点，但它还是保证提高了邮电生产效率和工作质量，加强了生产管理和计划中经济杠杆的作用。

后来几年又对计划和经济刺激新体制作了一系列修正和改

变。在第九个五年计划期间，大大改变了奖励基金的提取办法：对邮电企业和邮电管理局的刺激基金也在五年计划中分年度批准。在第十个五年计划期间，奖励基金的提取和利用办法又作了进一步的改善。

本书中讨论有关邮电企业、邮电生产技术管理局（简称邮电管理局）和各邮电部活动的经济方面的许多重要问题。其中包括：自有收入、生产利润和利润率、邮电产品资费和价格、在邮电部门所有管理环节进一步发展和改善经济核算的问题。特别重视的是改善计划和管理问题，它是提高邮电企业生产效率和工作质量的重要因素。详细讨论了经济刺激基金的提取问题，并阐明了近一些年来在改善奖励基金提取和利用办法方面所采取的措施的进步性。

可能有些论点和看法还有争论。为了作出最正确的决定，讨论和研究它们是有益的。

本书是1972年邮电出版社出版的《新经济体制条件下的邮电经济问题》这本专著的第二版。新版中许多材料进行了更新，还增加了一些新的章节（关于计划问题、邮电产品价格制度等）。

讨论的论点中有许多已在实际工作中采用。同时，专著中还讨论了一些建议，它们虽未得到实际采用，但我们认为这些建议有助于进一步改善经济体制（例如在各邮电部的活动中实行经济核算原则等）。本书中阐述的材料是作者领导和直接参加的邮电经济方面科研工作的成果。

目 录

引言	(1)
第一章 经济核算的原则, 邮电部门实行经济核算的 经济前提和特点	(1)
1.1 经济核算的原则及其在邮电企业中的应用 ...	(1)
1.2 邮电的主要经济特征及其对组织经济核算的 影响	(11)
第二章 邮电企业的产品目录和价格	(18)
2.1 制定邮电企业产品目录和价格的几个主要阶 段	(18)
2.2 作为邮电部门内部批发价格的特殊范畴的邮 电企业产品价格	(22)
2.3 制定价格时促进改善质量及考虑重要客观条 件的必要性和标准	(24)
2.4 编制邮电企业产品目录的基本原则	(32)
2.5 确定邮电企业产品价格的基本原则	(57)
第三章 改善邮电资费是巩固经济核算的重要因素 ...	(64)
3.1 问题的意义和任务的提出	(64)
3.2 邮电业务资费是邮电产品的变相的国家价 格	(65)
3.3 邮电专业和主要邮电业务的利润率, 现行邮 电资费的缺点	(69)
3.4 邮电业务资费的制定原理及其改善的途径 ...	(73)

第四章	邮电专业产品目录和价格·····	(88)
4.1	制定邮电专业产品目录和价格的依据·····	(88)
4.2	邮电专业产品目录和价格的使用范围·····	(97)
第五章	自有收入、利润和利润率的实质及其计算方法·····	(105)
5.1	邮电企业的自有收入·····	(105)
5.2	邮电生产技术管理局的自有收入·····	(114)
5.3	加盟共和国邮电部基本活动的自有收入·····	(122)
5.4	生产利润和利润率的确定·····	(125)
第六章	各邮电部工作中实行经济核算的主要问题·····	(133)
6.1	问题的意义和任务的提出·····	(133)
6.2	长远计划和长期使用的定额——在新条件下 邮电部活动的根据·····	(135)
6.3	邮电部门的经济核算与评价生产效果的若干 问题·····	(155)
第七章	在加盟共和国邮电部专业总局(局)的活动中 采用经济核算的因素·····	(174)
7.1	问题的意义和任务的提出·····	(174)
7.2	专业总局(局)的活动中采用经济核算因素 的条件和形式·····	(176)
第八章	经济刺激基金的提取和利用·····	(186)
8.1	改善刺激基金的提取办法是提高生产效率的 最重要经济杠杆·····	(186)
8.2	邮电企业和邮电管理局经济刺激基金的提取 和利用·····	(199)
8.3	进一步改善奖励基金提取办法的问题·····	(210)
第九章	采用经济数学方法和电子计算机编制邮电发	

展长远规划的问题·····	(217)
9.1 在制定邮电发展规划时采用优化法的实质和 特点·····	(217)
9.2 邮电发展长远规划最优的标准和方案比较···	(222)
9.3 分专业编制邮电发展计划的方法和步骤····	(229)
9.4 长远规划系统的信息保证问题·····	(239)
第十章 邮电部门的经济核算和改善管理的问题····	(242)
10.1 问题的意义及其提出·····	(242)
10.2 关于邮电管理局及所属邮电企业的法规····	(244)
第十一章 邮电企业生产内部经济核算的原理·····	(255)

第一章 经济核算的原则，邮电部门 实行经济核算的经济 前提和特点

1.1 经济核算的原则及其在 邮电企业中的应用

国家经济的发展及完善是依靠自己的资源及各物质生产部门的内部积累。社会主义经济制度要为节约开支、合理使用社会主义社会的一切财富，并在劳力及生产资料消耗最少的条件下，最充分地满足国民经济和居民的需要等创造必要的客观前提。

节约及提高生产效率是社会主义经济中首要的经营原则，所有企业必须经常提高劳动生产率，增加利润及利润率，高速度地发展生产，并顺利地完成任务。

经济核算制是确保节约，并以最少的消耗取得最大生产效果的最重要手段，它是社会主义企业计划管理经济的基本形式。

采用经济核算作为社会主义企业计划管理的方法，首先是由列宁提出并在理论上加以研究的。在社会主义企业的活动中采用经济核算始于准备和过渡到新经济政策的时期。列宁在《工会在新经济政策条件下的作用和任务》中指出：“国营企

业实行所谓经济核算，同新经济政策有着必然的和密切的联系，在最近的将来，这种形式即使不是唯一的，也必定会是主要的。”⁽¹⁾ 列宁在给Г.Я.索科里尼科夫的信中很清楚地说明了经济核算的内容：“…建立经济核算的托拉斯和企业，正是为了使它们对本企业不亏损负责，而且是彻底负责。”⁽²⁾

在经济核算制企业的头几年的工作中，就看得十分清楚，这种计划管理经济的形式是非常有效的。这充分地反映在1929年12月5日联共（布）中央“关于改组工业管理”的决议中，决议中指出：“实行经济核算是完全正确的。经济核算显示了企业的真面目，促进生产合理化，正确组织供销，同时还防止官僚主义及拖沓作风”。鉴于经济核算对提高生产效果的好处和作用，河运及铁路运输企业也都实行了。例如，根据1931年6月15日联共（布）中央全会决议，从1931年7月1日起，铁路、机车修理厂及其他铁路运输单位都开始实行经济核算。

在企业内部各生产单位的活动中，采用经济核算的原则，这是发展并巩固经济核算的重要阶段，这在上面提到的联共（布）中央“关于改组工业管理”的决议中就已指出了。

随着对实行经济核算的企业的工作经验的积累、研究和总结，以及经济科学的发展，逐步形成了现代的经济核算制。

新经济体制大力加强生产管理和生产计划中的经济杠杆，促进挖掘提高生产的内部潜力，使企业关心争取高的计划任务并提高生产效率等等，从而进一步巩固经济核算。

经济核算是社会主义经济的客观经济范畴，它体现了企业与国家之间、企业与其职工集体之间，以及企业彼此之间的经

(1)《列宁选集》第4卷，1972年人民出版社版，第583页。

(2)《列宁全集》俄文版第54卷，第150页。

济关系。作为经济范畴的经济核算，属于社会主义生产关系体系，它以价值规律和其他社会主义经济规律的作用为先决条件。同时，经济核算又是计划管理企业经济的方法，它以一定的原则为基础。

在经济书刊中都详细而全面地对经济核算的内容及其与社会主义经济规律的联系，在发展社会主义经济的各个阶段上不断完善经济核算的原则等，从理论上和方法上进行了研究。

同时必须指出，这些书刊中也会碰到对经济核算原则的不同表述。对经济核算原则表述的统一，不仅具有方法上的意义，并且还有教学上的意义，譬如在教科书中讨论经济核算问题时就是如此。如在苏联工业经济的教科书中（由列文主编）说：“经济核算的基本原则为：业务经济上的自主权，自负盈亏，保证生产盈利及承担物质责任……”。下面又指出，自负盈亏及保证生产盈利是经济核算的基本原则，而把其余原则只简称为原则。

在苏联工业经济教材中（由波克洛皮夫纳伊主编），指出经济核算的基本原则为自负盈亏并取得利润。把业务经济上的自主权和物质利益称为重要原则之一。对生产经济活动进行卢布监督则称为重要原则，而同时把上述所有原则统称为经济核算的基本原则。

在苏联工业经济的另一教科书中（由马夫里舍夫总编）列举了经济核算的全部重要原则，但是，却不像上列书中那样，没有一条称作基本原则或最重要原则。

在社会主义工业经济教材中（作者格拉纳特京）说，经济核算的基础，首先是企业抵补生产消耗并保证利润。下面把业务经济上的自主权和卢布监督称为经济核算的原则，把物质利益描述为重要原则，而对物质责任却没有提为原则。

在《经济核算和促进强化生产》的小册子中（作者雪列斯涅夫），列举了经济核算的全部原则，把业务经济上的自主权原则置于首位，但同时又没有一条称为基本原则或重要原则。

在斯米尔诺夫的专著中提出了下列定义：“经济核算方法是社会主义企业组织经济活动的这样一种方法，即企业的耗费要靠出售产品所得的收入来抵补，同时为支付生产基金占用费及提取基金和其他需要保证取得必要的利润”。

尚可举出有关这个问题的其他一些作者，但是显然在定义上存在着某些不一致，这是不恰当的。

如果撇开措词和术语不谈，那么，各位作者对作为经营方法的经济核算的意义和内容的理解上也很难说有什么区别。不过，对经济核算基本原则的表述加以一定的统一是合适而必要的，这对经济教学来说也是重要的。

如果回顾一下邮电企业在实行经济核算之前（1950年之前）的时期，那么可以看到下列情况。邮电企业按预算拨款制进行生产，企业向用户提供付费邮电业务所得收入转入邮电部收入的专用帐户，而业务支出的资金则根据批准的预算从别的帐户中取得。

这样，在邮电企业的活动中就不存在自负盈亏的原则，更不用说，邮电企业也不知道自己的自有收入和利润有多少，这些是既不计划也不计算的。但是，邮电企业在业务经济上又有一定的自主权（拨给固定基金和流动基金等等）。对企业超额完成收入计划和节约业务支出等又采用某种物质奖励制度。当然，所有这些是不能与实行经济核算的邮电企业所拥有的自主权和奖励制度相比的。但是，实行预算拨款制的邮电企业在某种程度上也可以说具有经济核算制邮电企业的某些标志。

虽然如此，邮电企业所以未实行经济核算正因为邮电企业

的活动不能以自负盈亏的原则为基础，企业虽然拥有业务经济上的自主权的许多标志，却不计算自有收入、利润和利润率。

因此，不管对经济核算原则表述得如何详细，首先必须强调，企业的自负盈亏，即以所得收入（自有收入）补偿其支出并保证生产盈利是经济核算的基本原则，也是其基础。在此情况下，我们同意上述某些作者在描述计划管理经济的方法——经济核算制的实质时，把它的基本原则加以强调并单列出来的做法。

从我们的观点来看，上列斯米尔诺夫书中对经济核算基本内容的定义，在某些部分是要予以修正的。我们所指的是：企业不仅能保证自负盈亏和生产利润率，并且能支付生产基金占用费，也就是说，好象规定某一起码的利润率，这样的企业才算是实行经济核算的。

这里，从邮电和工业企业多年来的实践中至少产生两个问题：

①如果企业既保证了自负盈亏，也提取了经济刺激基金，但是由于利润率水平不太高免于支付生产基金占用费，而且是暂时的，这样的企业该不该认为是实行经济核算的？

②计划亏损的企业该不该认为是实行经济核算的？

众所周知，在实行经济改革之前，没有支付生产基金占用费，经济核算企业直接上缴利润给国库或上级机关。当然，上缴利润的相对数量与企业的利润率水平是不相同的。在新经济体制条件下，原来实行上缴利润的部分经济核算企业，如利润率水平约为3-4%者，则免于支付生产基金占用费。但是，这样的企业通常并不把全部利润都用于自己的需要，而把其中某一部分以利润结余的形式上缴国库。

因此，免于支付生产基金占用费的企业，既保证自负盈

亏，又有利润率，并向国库上缴一定的利润额（利润结余），这样的企业不能不认为是实行经济核算的。至于有必要经常提高利润和生产利润率，则是另一回事。就是对高利润率的企业，也还有进一步提高利润率的任务。更不用说企业的利润率低甚至计划亏损，也有由于企业产品价格不完善造成的，这种情况并非少见。

譬如，从邮电企业的工作实践得知，在进行经济改革以前，在气候地理条件恶劣地区的大部分邮电企业，长期以来都是计划亏损的（马加丹省，萨哈林等地的邮电企业）。这些企业有自有收入，并以自有收入补偿其大部分支出，但由于一些不取决于企业本身的原因，他们的自有收入不够而得到补贴。邮电企业产品采用统一价格是造成这种情况的主要原因。这是价格形成的缺点，通过补贴来改正这一不足。这样的企业也提高了劳动生产率，降低了产品成本等，也就是促进提高了邮电部的利润率。

在1966-1970年间，随着贯彻新经济体制，对处在气候地理条件恶劣的地区的邮电企业，考虑到客观因素对其成本的影响，规定了较高的产品价格。随着把原来计划亏损的企业转到新经济体制上来，大部分都变成盈利的，并能有一定的利润。

不仅如此，也许还可能有一种偶然情况，企业按计划规定有利润及利润率，足以支付生产基金占用费和提取刺激基金等等。按照所有这些标志，上述企业是经济核算的。但由于未完成计划及一些不利因素，企业不仅达不到计划利润率水平，而且有亏损。在此情况下，如果按照斯米尔诺夫的观点，该企业作为经济核算企业开始其活动，而在年中期（盈利少了或亏了）就成了非经济核算的了，但到年末（终于保证了一定的利润率）又成为经济核算的了。