

国家社科规划办重大项目成果
中国社会科学院出版基金资助

韩俊
刘振伟 / 主编

山西人民出版社

邓小平 农业思想论

国家社科规划办重大项目成果
中国社会科学院出版基金资助

韩

俊

刘振伟 / 主编

农业思想论
邓小平

山西人民出版社

责 编：赵建廷
郝建军
复 审：李国维
终 审：崔元和

图书在版编目(CIP)数据

邓小平农业思想论 / 韩俊, 刘振伟主编. —太原:
山西人民出版社, 2000.12
ISBN 7-203-04133-6

I.邓… II.①韩…②刘… III.邓小平理论—农业政
策—研究 IV.F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 80274 号

邓小平农业思想论

韩俊 刘振伟 主编

*

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

<http://www.sxep.com.cn> E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 山西人民印刷厂印刷

*

开本: 880×1230 1/32 印张: 17.875 字数: 382 千字

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—3 000 册

*

ISBN 7-203-04133-6

F·353 定价: 29.80 元

序

以 1978 年党的十一届三中全会召开为标志，中国农村进入了一个波澜壮阔的改革开放新时期。在过去 20 多年中，我国农村改革取得了一系列重大的突破：突破了人民公社制度，突破了统购统销的计划经济模式，突破了单一的集体经济所有制结构，突破了“以粮为纲”的单一的农村经济结构。这些根本性改革，极大地解放和发展了农村生产力，带来了农村经济和社会发展的历史性巨变。中国农村的改革始终是按照邓小平的构想展开的。邓小平关于农业的论述十分丰富，认真研究他的有关讲话和文献，可以看出，他的农业经济思想具有比较完整的理论体系、深刻的内涵和科学的方法论，是对马克思主义的重大突破和发展。正如党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》所指出的：农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。始终坚持以邓小平理论为指导，解放思想，实事求是，这是农村改革成功最根本的经验。

在跨入新世纪之际，中国农业正在发生重大而深刻的变化，既面临着难得的发展机遇，也面临着严峻挑战。虽然近

FFS 101

年来一些农产品供给出现相对过剩，但农业基础地位还比较脆弱。从长期看，我国农业发展既面临耕地和水资源紧缺的严重制约，又面临人口增加和消费水平提高对农产品需求的压力。中国加入 WTO 在即，作为一个发展中的人口大国，在国内农产品市场不断开放的背景下，如何确保国家的粮食安全，提高农业的竞争力，的确是一个重大的原则问题，需要高度重视。更值得关注的是，在农产品供给全面好转的形势下，近年来农民收入的增长却处于缓慢状态。我注意到了一些统计资料，从 1997 年开始，农民收入增速已连续三年下降。1997 年，农民人均纯收入比 1996 年增长了 4.6%，与上年相比，增速下降了 4.4 个百分点。1998 年、1999 年的增速又分别降为 4.3% 和 3.8%。这种情况，是改革以来未曾有过的。与此同时，城乡差距显著扩大，使形势变得更加令人担忧。改革初期，我国的城乡收入差距一度缩小，农民人均纯收入与城镇居民人均生活费收入之比由 1978 年的 1:2.37 降到 1984 年的 1:1.71。但在此之后，形势发生了逆转，二者的差距呈现出逐渐扩大的趋势，到 1999 年，进一步扩大为 1:2.65。如果考虑到城市居民享有多方面的福利，那么实际的差距肯定还会更大一些。这种情势，导致农民消费增长非常缓慢，基本上处于停滞状态，整个农村市场难以启动。

经过 20 多年的探索，农村已初步构筑起适应发展社会主义市场经济要求的新经济体制的框架，但我们应清醒地看到，在法律上对农民土地使用权的保护力度还不够；农民负担重的问题还没有从根本上解决，减轻农民负担的政策没有得到很好的落实；农民一家一户的小规模分散生产、势单力

薄，在交替出现的“买难”和“卖难”中，往往要遭受巨大的利益损失；农村金融创新严重滞后；政府对农业的支持能力还有限；城乡分割体制依然没有彻底冲破；等等。这些问题说明，农村改革依然任重道远。

我个人感受最深的是，要解决新阶段的“三农”问题，首先需要我们从战略高度充分认识“三农”问题的重要性。

邓小平作为务实的政治家始终高度重视“三农”问题，总是把“三农”问题放在党的工作和国家经济社会发展的战略位置。他多次强调，农业是我国经济发展的战略重点。他认为，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。他指出：“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十的人稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础也是不行的。”邓小平还多次谆谆告诫全党：“农业是根本，不要忘掉”、“农业问题要始终抓得很紧”。可以说，高度重视“三农”问题，是邓小平农业经济思想最基础的内容。重温邓小平的这些论述，可以看出，它对指导当前农业和农村工作具有非常重要的现实意义。党的十五届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确要求，必须充分认识发展农业的重要性、艰巨性，始终把农业放在发展国民经济的首位，保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续、稳定发展。这是邓小平重视“三农”思想在新时期的直接体现。

我认为，现在农业和农村经济问题已经不是部门和局部的问题，而是决定全局的关键问题，特别是增加农民收入问题应该是政府着力解决的首要问题。很难想像，没有9亿农

邓小平农业思想论

民生活状态的好转，经济会真的复苏；也很难想像，在我国这样一个国家，离开广大农村腹地的支撑，快速的经济增长能够持续下去。

我院农村发展研究所陈吉元、韩俊同志和农业部刘振伟同志共同主持，由十多位年轻专家参与，经过三年多努力，完成了国家社科规划办重大课题“邓小平经济思想与中国农村改革与发展研究”，这是一件值得庆贺的事情。本研究成果对邓小平农村经济理论及其对我国农村改革与发展的指导意义，进行了详细的梳理和全面系统深入的研究，抓住了邓小平农业经济思想的精髓，勾画出了邓小平农业思想的完整的理论体系，从而大大提升了该项研究的学术水平。本课题既有基础理论研究，又有对策研究，作者在研究中把二者很好地结合起来，就如何用邓小平理论指导我国农村的改革和发展，提出了系统的对策建议，这些对策建议几乎囊括了我国农村改革和发展的所有重要领域和重大问题。

现在该课题的最终成果——《邓小平农业思想论》即将付梓，我先睹为快，读了原稿，欣然命笔，简短地写下上述文字，是为序。

王洛林

2000年12月



中国农村的改革始终是按照邓小平的理论构想展开的。邓小平关于农业的论述十分丰富，每论及农业都要言不烦，极具微言大义的特点。认真研读和领会他的有关讲话，可以看出，他的农业经济思想具有比较完整的体系、深刻的内涵和科学的方法。正如党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》所指出的：农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。始终坚持以邓小平理论为指导，解放思想，实事求是，这是我国农村改革成功的最根本的经验。

《邓小平农业思想论》是国家社会科学基金重大应用经济研究项目“邓小平经济理论与中国农村经济改革和发展”的最终成果。此课题由中国社会科学院农村发展研究所和农业部办公厅共同承担。该课题的目的是对邓小平关于农村改革和发展的完整的理论体系进行探讨，全面总结在邓小平理论指导下我国农村改革和发展所取得的成就，在此基础上，着重研究在新的历史条件下如何坚持和运用邓小平理论，进一步推动农村改革和发展。自课题立项以来，中国社科院农



村发展研究所和农业部办公厅都给予了高度的重视，组织了一支理论水平较高、科研能力较强、熟悉农村实际情况的研究队伍。研究工作从1997年7月开始全面展开。中国社会科学院农村发展研究所专长于基础性理论研究，着重于对农村发展中具有战略性、全局性和长期性的重大问题进行研究；而农业部办公厅则专长于对策研究，着重于对农业政策的制定提出具体的思路和建议。本项课题既有基础理论研究，又有对策研究，而且要求在研究中把二者很好地结合起来。两家合作单位进行了良好的合作，发挥了各自的优势，保证了研究工作的顺利进行和研究成果的质量。

国家社科规划办不仅为该项研究提供了较为充足的研究经费，而且还对该项研究提出了具体的指导意见。在整个研究过程中，国家社科规划办的项目负责人与我们保持经常的联系和沟通，他们及时了解项目的进展情况，并针对项目研究中存在的具体问题，及时提出相关建议。

在该部专著中，我们对邓小平关于农村改革与发展的理论观点、理论体系、方法论、贡献与地位进行了系统的阐述，对中国农村改革和发展的成就进行了系统的概括，并着重对加强农业基础地位、稳定和完善的农业家庭经营制度、推进农业产业化经营、引导农民走向新的联合与合作、确保粮食安全、实行科教兴农、推进农村工业化和城镇化进程、实现农业可持续发展、扩大农业对外开放、确保农村稳定以及实现以法治农等一系列重大的理论问题和政策问题，提出了我们的见解和主张。

为了便于读者阅读，现将该书的主要观点简述如下：

农业家庭经营论 邓小平关于农业家庭经营的理论，极

大地充实了马克思主义关于农业发展的理论学说。农业适合家庭经营，家庭经营是农业中最有效率的经营方式。中国改革后形成的农业家庭经营制度实质上是国家与农民达成的合约。农业家庭经营使农户拥有土地排他性使用权和收益权，它对生产的促进作用非常明显。目前，国家与农民之间的权利和责任还有相当部分是模糊的，国家无法监督其代理人的行为，在实践中经常发生违背国家意志、侵占农民利益的问题。完善农业家庭经营制度的关键在于真正赋予农民长期而有保障的土地使用权。

农业基础论 邓小平反复强调农业是根本，是战略重点，这是他从我国的基本国情出发，从农业与整个国民经济发展的内在联系出发，从社会稳定和经济发展的大局出发，经过长期思考后提出的。这既体现了农业是国民经济的基础这个普遍规律，又突出了农业在发展中人口大国特殊的重要地位。农业仍是我国国民经济的薄弱环节，保护和加强农业的基础地位是我国的一项根本战略方针。

农业两个飞跃论 邓小平农业两个飞跃思想的内涵是极其丰富而深刻的，从他的一系列论述中，可以看出他的这个思想不是偶尔讲的，而是一个完整的思想体系，不能单纯就两个飞跃谈两个飞跃，必须结合邓小平关于农业发展的思想体系，完整地、准确地理解农业两个飞跃思想的丰富内涵和实质。下一步农村改革的重点绝不能简单地仅仅归结为土地的规模经营，近年来兴起的农业产业化是“新质意义上的规模经营”，而发展农业产业化与培育农民新型合作组织相结合，引导农民走向新的联合与合作，是中国农业实现第二个飞跃的最现实的选择。



粮食安全论 在我们这样一个人口大国，粮食问题有着极其特殊的重要性。对此，邓小平有过大量的论述。在体制转轨、结构调整和经济开放程度不断提高的背景下，必须确保粮食供求基本平衡。今后二三十年，随着人口增长和生活水平的提高，随着工业化和城镇化步伐的加快，人增地减的趋势不可逆转，粮食生产将难以满足需求的增长，粮食的供需缺口将进一步扩大，未来的粮食进口量将逐步上升。中国解决粮食问题的基本方针是，立足国内实现粮食基本自给，适当利用国际市场进行品种、丰歉、区域调剂。

科教兴农论 邓小平强调农业问题的最终解决要靠科技。根据我国的基本国情、农业科技发展现状和世界科技特别是高新技术发展趋势，推进我国农业科技革命，必须围绕农业发展的总体目标，坚持走自主研究和技术引进相结合，高新技术与常规技术相结合，科学研究与成果转化相结合，资源高效利用与生态环境保护相结合，生物技术、工程技术与管理技术相结合的道路，实现技术目标与经济、社会、生态目标的有机统一，通过农业科学技术的重大突破与全面推进，赶上和超过世界农业科技先进水平。我国推进农业科技革命，必须突出抓好农业科学研究、科技成果转化、农民素质教育三大重点，大力促进农业科技创新。

共同富裕论 邓小平指出：“我们坚持社会主义道路，根本目标是实现共同富裕，然而平均发展是不可能的。”改革开放以来，坚持邓小平这一理论，我们采取了一系列调动人民积极性、增强经济活力的改革措施，鼓励城乡有条件的地区先行发展，极大地解放了生产力，使人民的整体生活水平和我国的综合国力显著提高，全社会向共同富裕的目标稳

步推进。在这一过程中，也出现了收入差距扩大的现象，尤其是城乡、地区差距偏大。邓小平对农民收入和生活状况一向极为关注。他多次强调：“中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”并首次提出了小康目标，指出：“没有农民的小康，就没有全国人民的小康。”增加农民收入，缩小城乡、地区差距，实现共同富裕，必须调整优化农业结构，提高农产品品质；必须大力发展农产品加工业；必须发展乡镇企业，加快城镇化进程，解决农村剩余劳动力的出路问题；必须改革农村税费制度，从根本上治理乱收费；必须实现国家宏观经济政策的战略性转变，改变长期以来实行的重城轻乡、重工轻农的政策，实行以工业反哺农业，加大对农业和农村的资本投入，特别是加大对农村基础设施和文化教育事业的投入；必须制定新的扶贫战略，由扶持贫困地区向扶持贫困人口转变，将开发人力资源作为我国反贫困战略的主要内容，持续地提高贫困户的收入形成能力。

乡镇企业改革发展论 乡镇企业的异军突起和持续发展，是改革开放以来我国农村的深刻变化和巨大成就，它改变了传统经济体制和发展战略下形成的失衡的城乡关系，打破了长期存在的二元经济社会结构，为我国找到了一条具有中国特色的农村工业化和城市化道路。乡镇企业的异军突起，是我国农民的伟大创造。对于乡镇企业的崛起，邓小平给予了满腔热忱的高度赞誉。邓小平及时总结了改革开放以来乡镇企业发展的经验，认为乡镇企业是大量吸纳农村剩余劳动力的蓄水池，发展乡镇企业是实现农村工业化、城市化，加速农村剩余劳动力转移的最为有效的渠道。近年来，

乡镇企业面临的国内外环境发生了深刻的变化，其发展进入了一个新的历史阶段。妥善解决乡镇企业改革发展中的问题，关键是加快体制改革和结构调整步伐，提高乡镇企业的整体素质、运行质量和经济效益。

农业对外开放论 改革开放以来，在邓小平对外开放思想的指引下，中国农业对外开放逐步扩大，形成了多层次、多形式、全方位对外开放的格局。近年来，中国农产品的比较优势呈下降趋势。加入 WTO 后，由于要取消非关税措施、降低关税，国内农产品市场将逐步扩大对外开放，这将不可避免地对我国农业发展产生不利的影 响。减轻加入 WTO 对我国农业造成的冲击，必须用好、用足 WTO 对我国有利的规则，保护好农业；必须加强对国内农业生产的支持，千方百计扩大我国优势农产品的出口，提高我国农业竞争力。

城乡协调发展论 邓小平理论一方面继承了马克思主义经典作家城乡关系学说的思想精髓；另一方面结合改革与发展的现实，对中国城乡协调发展道路进行了富有创造性的探索。这表现在：通过农村的率先改革，使农村生产力得到解放和发展，以此推动城乡关系的改善；通过城市与农村的相互影响和相互促进，带动城乡共同发展；通过走农村工业化和城镇化的道路，逐步实现城乡的协调发展；通过一部分人和一部分地区先富起来，最终实现城乡共同富裕的目标。在邓小平城乡协调发展理论中，小城镇对促进农村发展及城乡关系的逐步改善具有重要意义，它与乡镇企业一同被看做是广大农民的重大实践创造，是农村改革的一大成果。大力发展小城镇成为我国城市化道路的现实选择。在实施小城镇战略的过程中，必须加快城乡管理体制变革及制度创新步伐，

特别是要积极进行户籍制度改革。

农村可持续发展论 邓小平的许多论述或主张都同可持续发展有关。我国人均水资源大大低于世界平均水平，加上利用效率低下，水资源的相对稀缺性越来越高，对国民经济运行的负面影响越来越严重。必须努力保护天然林；在荒山荒坡和退耕地上种树种草，提高植被覆盖率；以基本农田建设为契机，减少坡耕地，提高耕地的蓄水能力；加强水利建设，把降水拦截在水库、塘堰中；退田还湖，把降水阻截在湖区；疏浚河道，加固堤坝。我国土地资源遭受破坏的问题异常严峻，如滥伐森林、滥垦草原造成的水土流失和土地沙化现象。鉴于此，必须把耕地治理，即基本农田建设，作为土地治理最基本的环节，把耕地持续满足需求的增长作为土地治理的首要目标。在搞好基本农田建设的基础上，应加快退耕地和轮歇地的治理。化解乡镇企业快速增长对资源和环境的负面影响。在农村设置乡镇企业发展区，并设计和推行一套能使其有效运作的宏观调控政策，是消除乡镇企业发展中可能出现的环境问题的必不可少的工作。

农村社会稳定论 改革、发展和稳定的关系，是我国社会主义建设事业必须始终处理好的基本关系。邓小平高度重视农村稳定问题。80年代出现的中国乡村民主选举制度对于实现中国农村的长治久安具有重大意义。农村经济发展和农民收入提高是农村稳定的基础。同时精神文明状况对于社会稳定也有重要影响。推进农村精神文明建设，要重视调整农村社会的非正式制度安排。促进农村公共物品的供应，也对加强农村社会稳定有重要作用。在我国农村扩大公共物品的供应，主要是：大力发展交通、通信事业；改善村容、镇

容，保护农村环境；发展文化教育事业；建立和稳固农村社会秩序。

依法治农论 邓小平高度重视法制建设。改革以来，我国农业法律体系建设已有了重大进展，农业无法可依的状况已基本得到改变，但农业立法同建立社会主义市场经济体制和发展农村市场经济的要求还不适应。相对于农业立法而言，我国农业执法和执法监督更为薄弱。在确立了依法治国的方略以后，党对农村工作领导的方式也应相应地转变，即领导农业和农村工作，既要靠政策，更要靠法律，要把党的农村基本政策逐步法律化。要加快农业立法进程，提高农业立法质量；要强化农业行政执法，完善农业综合执法体系；要加强法制宣传教育工作，培养和强化农村干部和农民的法律意识。

陈吉元

2000年12月





第一章 农村经济思想的体系、渊源和地位	1
一、邓小平农村经济思想的丰富内涵	2
二、邓小平对社会主义农业发展理论的重大 贡献	18
三、邓小平农村改革与发展理论的方法论	26
四、邓小平农村经济思想的历史地位	36
第二章 邓小平理论的伟大胜利	39
一、农村经济体制改革	39
二、农村经济发展	71
三、农村社会发展	98
四、农村改革与发展的基本经验	121
第三章 农业家庭经营论	129
一、农业家庭经营的理论基础	130
二、中国农业集体化的教训	140



三、人民公社体制破产和农业家庭责任制的 实施	151
四、我国农业家庭经营制度存在的问题及进一步 改革的方向	156
第四章 农业基础论	162
一、农业在国民经济中的重要基础地位	164
二、现阶段我国农业的重要基础作用	180
三、坚持和加强农业的基础地位是我国的一项 根本性战略	187
第五章 农业两个飞跃论	201
一、中国农业的第一个飞跃：由人民公社到 家庭承包经营制度	202
二、农地规模经营：中国农业长期发展的 趋势	205
三、农业产业化：新质意义上的规模经营	212
四、引导农民走向新的联合与合作	218
第六章 粮食安全论	227
一、中国粮食供求的基本状况	229
二、中国粮食需求预测	241
三、中国粮食供给预测	246
四、解决中国粮食问题的基本方针	256
五、解决中国粮食问题的政策措施	259
第七章 科教兴农论	269
一、邓小平理论是制定和实施科教兴农战略的 思想理论基础	269