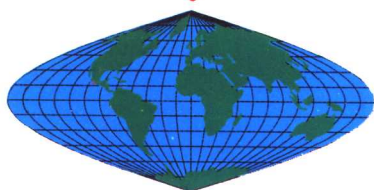


一本关于中国入世的实用手册



中国入世? 100问

对外经济贸易大学
世界贸易组织研究中心 著
中央人民广播电台 编

中国广播电视出版社

一本关于中国人世的实用手册

中国入世 100 问

对外经济贸易大学世界贸易组织研究中心 著

中央人民广播电台 编

中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国入世 100 问 / 对外经济贸易大学世界贸易组织研究中心著, 中央人民广播电台编. — 北京: 中国广播电视出版社, 2001. 11

ISBN 7 - 5043 - 3710 - 2

I. 中... II. ①对... ②W... ③中... III. 世界贸易组织 - 基本知识 IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 080889 号

中国入世 100 问

作 者:	对外经济贸易大学世界贸易组织研究中心
编 者:	中央人民广播电台
责任编辑:	石 也
封面设计:	张一山
责任校对:	张莲芳
监 印:	戴存善
出版发行:	中国广播电视出版社
电 话:	86093580 86093583
社 址:	北京复外大街 2 号(邮政编码: 100866)
经 销:	全国各地新华书店
印 刷:	涿州市星河印刷厂
开 本:	850×1168 毫米 1/32
字 数:	90(千)字
印 张:	4. 25
版 次:	2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷
印 数:	5000 册
书 号:	ISBN 7 - 5043 - 3710 - 2/F · 329
定 价:	10. 00 元

(版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换)

14188/07

内 容 提 要

本书是向普通公众全面、系统介绍入世知识的通俗读物，内容涉及世贸组织的基本常识、入世对中国的全方位影响以及老百姓高度关注的就业、消费、理财、投资、保险、就医、就学等一系列热点问题。本书由对关贸总协定、世贸组织及中国复关、入世谈判进行了多年跟踪研究的专家撰稿，内容权威、准确、通俗、实用，适合于迫切需要了解入世知识的社会各阶层人士使用。

顾问：张汉林 对外经贸大学世贸组织研究中心
执行主任
国家外经贸部、农业部等部委世
贸组织法律顾问
世界贸易组织研究会常务副会长
中国国际经济贸易仲裁委员会
仲裁员

作者：王林生 全国政协委员
对外经贸大学世贸组织研究中心
名誉主任

张汉林 对外经贸大学世贸组织研究中心
执行主任
国家外经贸部、农业部等部委世
贸组织法律顾问

卢进勇 对外经贸大学世贸组织研究中心
研究员
世界贸易组织研究会常务理事

杨荣珍 对外经贸大学世贸组织研究中心
研究员

屠新泉 对外经贸大学世贸组织研究中心
专职研究员

选题策划：中央人民广播电台理论部

目 录

关贸总协定

1. 什么是关贸总协定? (1)
2. 关贸总协定是在什么背景下产生的? (1)
3. 关贸总协定的宗旨和作用是什么? (2)
4. 关贸总协定取得了哪些成就? (2)

世界贸易组织

5. 世贸组织是一个什么样的组织? (3)
6. 世贸组织是在什么背景下成立的? (4)
7. 为什么要用世贸组织取代关贸总协定? (5)
8. 世贸组织的宗旨和目标是什么? (6)
9. 世贸组织的基本原则是什么? (6)
10. 世贸组织的总部设在哪里? 它的基本职能是什么?
..... (7)
11. 世贸组织包括哪些组织机构? (8)
12. 世贸组织管辖的协议有哪些? (9)
13. 世贸组织拥有多少成员? 还有哪些国家和地区不是
世贸成员? (10)
14. 为什么这么多国家和地区都加入了世贸组织? (11)
15. 世贸组织和成员的政府之间是什么关系? (11)

16. 世贸组织目前在世界经济体系中具有什么样的地位和影响? (12)
17. 在世贸组织中, 富国和穷国的地位平等吗? (13)
18. 世贸组织对发展中国家有没有优惠政策? (13)
19. 世贸组织的决策权掌握在谁的手中? (15)
20. 发展中国家可以通过世贸组织维护自身的经济利益和推动经济发展吗? (17)

复关谈判

21. 中国为什么要申请复关? (18)
22. 为什么是“复关”而不是申请加入? (19)
23. 中国为什么复关未成? (20)

入世谈判

24. 中国为什么要申请入世? (21)
25. 入世和复关有什么区别? (22)
26. 中国复关和入世谈判经历了哪些主要历程? (22)
27. 中国如果不入世会有什么不利后果? (24)
28. 入世谈判的难点是什么? (25)
29. 中国入世谈判的原则是什么? (26)
30. 中国在世谈判中做出的承诺就是让步吗? (26)
31. 中国在世后享有哪些权利? (27)
32. 中国在世后应尽哪些义务? (28)

入世的宏观影响

33. 入世会给中国带来哪些积极影响? (30)
34. 入世会给中国带来哪些挑战? (31)

35. 入世后中国的经济环境将会发生什么样的重要变化?	(32)
36. 中国现行的哪些政策同世贸组织的规则相冲突, 需要加以调整?	(33)
37. 入世会使政府失去对经济的控制吗?	(34)
38. 入世后国家的经济安全有保障吗?	(36)
39. 入世后哪些行业是受惠行业?	(38)
40. 入世后哪些行业是受冲击行业?	(39)
41. 我国的农业能经受住入世的冲击吗?	(40)
42. 入世会影响中国的金融安全吗?	(42)
43. 入世会改变我国以公有制为主体的所有制结构吗?	(43)
44. 入世与维护国家主权会发生冲突吗?	(44)
45. 世贸组织或其他成员会通过有关规则干涉中国 内政吗?	(46)
46. 入世后中国如果违反了世贸组织的规则或是所做出的 承诺将会有何后果?	(47)
47. 入世对中国利用外资有什么影响?	(49)
48. 入世后中国利用外资战略将做哪些调整?	(50)
49. 入世后跨国公司在中国的投资和进入策略会出现 哪些变化?	(52)
50. 入世后中国企业有可能走出去吗?	(54)
51. 入世将对政府产生哪些影响?	(56)
52. 入世以后政府行为将发生哪些变化?	(57)
53. 为什么说入世是中国新一轮开放的起点?	(59)
54. 入世将对中国的改革产生哪些影响?	(60)

入世与就业

- 55. 入世对中国老百姓来说意味着什么? (61)
- 56. 入世以后就业机会是多了, 还是少了? (62)
- 57. 入世后哪些职业最走俏? (64)
- 58. 入世后哪些人面临较大的就业压力? (64)
- 59. 入世后会产生哪些新兴职业? (65)
- 60. 入世后出国就业的机会是不是更多? (67)
- 61. 入世后到中国谋职的外国人是不是会更多? (68)
- 62. 外企会雇用更多的外国人, 还是会选择雇用更多的
中国人? (69)
- 63. 入世后中国人到外企谋职的方式会有什么变化?
..... (70)
- 64. 中国人出国做生意是不是更方便? (71)
- 65. 入世后人们会面临更大的竞争压力吗? (72)

入世与金融服务

- 66. 入世后人民币会贬值还是会升值? (73)
- 67. 入世后人民币是否可以自由兑换? (76)
- 68. 入世后人民币有可能在更多的国家使用吗? (77)
- 69. 入世后外国银行在进入中国和开展业务方面会有什么
新的变化? (79)
- 70. 入世后老百姓能到外国银行办理人民币业务吗?
..... (80)
- 71. 入世会对中国股市产生什么影响? (81)
- 72. 入世后外资能直接购买中国 A 股股票吗? (83)
- 73. 中国投资者能直接购买外国股票吗? (84)

74. 入世对外国保险公司进入中国开展业务会有什么样的影响? (84)
75. 购买外国保险公司的保险有什么风险吗? (86)

入世与消费

76. 入世对国外电信公司进入中国开展业务以及对中国电信公司本身会产生什么影响? (86)
77. 入世后国内的房屋价格会有什么变化? (88)
78. 入世后进口汽车的价格会大幅度降低吗? (89)
79. 入世后国产汽车的价格会不会大幅度降低? (89)
80. 入世以后外国商品会不会大量涌入中国市场? (90)
81. 入世后中国老百姓能买到更便宜的外国名牌产品吗?
..... (91)
82. 入世后家电产品的价格会有什么变化? (91)
83. 中国加入世贸组织后, 进口农产品是否对国内农业造成较大的冲击? (92)
84. 粮价会大幅度下跌吗? (95)
85. 洋药会不会大量进入中国市场? (96)
86. 洋药的价格会不会下降? (98)
87. 外国人会在中国开医院吗? (98)
88. 就医费用会有什么变化? (99)
89. 会有更多的外国人到中国来旅游吗? (101)
90. 中国老百姓出国旅游是不是更方便? (101)
91. 入世后在消费者权益保护方面会有什么改善吗?
..... (102)

入世与文化教育

92. 入世后教育费用会有什么变化? (104)

93. 知识的价值是不是会进一步提高?	(104)
94. 学习是不是会在每个人的生活中占有更重要的地位?	(105)
95. 入世后允许外国人在中国办学吗?	(106)
96. 出国留学是不是更方便?	(107)
97. 外国的书籍、报刊会进入中国吗?	(108)
98. 是不是能看到更多的进口电影?	(109)
99. 知识产权保护对老百姓来说意味着什么?	(110)
100. 文化消费品的价格是不是会上涨?	(111)
 [附录] 《建立世界贸易组织协定》	 (113)

1. 什么是关贸总协定？

关贸总协定的全称为“关税与贸易总协定”，英文名称是 General Agreement on Tariffs and Trade，缩写为 GATT。

至于什么是关贸总协定，我们最好来看看它自己的回答。1991 年，关贸总协定的秘书处出版了一本小册子，题为《关贸总协定：它是什么？它做什么？》。这本书中有这样一段自我介绍：（1）关贸总协定是一套协调其成员即各缔约方政府对外贸易政策措施的多边协议。关贸总协定的第三任总干事邓克尔（Arthur Dunkel）说：“这是国际贸易的‘交通规则’，人们不仅要了解它，更要遵守它。”（2）它是各缔约方举行贸易谈判的“论坛”，即谈判场所。（3）它是裁决贸易争端的“法院”，原文是“court”，因为它只作出仲裁，而不是判决。最后，小册子还强调：关贸总协定与国际货币基金组织、世界银行三者共同构成了世界经济赖以运转的轮子。

2. 关贸总协定是在什么背景下产生的？

第二次世界大战结束时，为了医治战争创伤，恢复国民经济，在美国等国的倡导下，筹建了国际货币基金组织和世界银行。前者旨在帮助各国平衡国际收支和稳定汇率，后者旨在帮助各国筹措经济建设所需的长期资金。但是，一些国家感到，在贸易方面也需要恢复正常的秩序，以便通过扩大贸易来促进经济的增长。于是，1946 年，在联合国的支持下，召开了“世界贸易与就业会议”，筹建了“国际贸易组织”（ITO）。1947 年，该组织在古巴首都哈瓦那制定了《国际贸易宪章》，或者也叫“哈瓦那宪章”。与此同时，有关各国进行了相互减让关税的谈判，并达成了一系列协议。但是，美国对接受上述宪章表示困难，理由是，美国总统杜鲁门虽然不反对这个宪章，但在国会中占多数席

位的、素有保护主义传统的共和党人反对。由于美国的退出，国际贸易组织胎死腹中。但是，已经完成关税减让谈判的各国，却迫切希望宪章和协议能够早日付诸实施，以便从中获益。于是，他们将上述宪章中涉及关贸总协定的内容单独列出，签订了一个临时适用议定书，有人也把它翻译为“暂时实施议定书”，这就是关贸总协定成立的法律依据。由于议定书是国际法中规格较低的文件，所以关贸总协定只是一个行政性协议，无需各国的立法机构，比如议会通过，只需要行政机构即政府批准就可以了，所以，这个临时议定书美国也签署了。然而有意思的是，尽管关贸总协定只是一个临时性的协议，但从 1948 年 1 月 1 日起，直到 1995 年 12 月 31 日止，它却一直运行了 40 多年。

3. 关贸总协定的宗旨和作用是什么？

关贸总协定的文本开头有一小段前言，开宗明义就宣布了它的宗旨和作用。前言说：各缔约方政府通过互利互惠的协议，削减关税和其他贸易障碍，消除贸易歧视，以发展商品交换，扩大世界资源的利用，保证充分就业和实际收入的增长，从而提高生活水平。由此可见，关贸总协定的宗旨和作用是推动多边谈判，相互减让关税，消除非关税壁垒，建立自由化的多边贸易体系，促进世界贸易和经济增长。所谓的多边谈判，是在有关商品的主要供应方与有重大利害关系的缔约方之间进行的，双方达成协议后，再按照最惠国待遇原则扩大适用到所有其他缔约方。关贸总协定中有专门条款为贯彻上述宗旨、发挥上述作用提供法律依据，即缔约方全体可以随时集会，并且采取联合行动。

4. 关贸总协定取得了哪些成就？

关贸总协定是从 1948 年 1 月 1 日起开始实施的。当时只有 23 个缔约方，他们被称为创始缔约方。后来它的缔约方扩大到

103 个，如果再加上以观察员身份参加会议的国家或地区，这个数字还要大得多。关贸总协定先后举行过 8 轮多边谈判，每一轮又被称为一个“回合”。这些谈判常被冠以人名或地名作为非正式的名称。比如，第 6 轮谈判被称为“肯尼迪回合”，因为这轮谈判的主要倡议人是当时的美国总统肯尼迪；第 8 轮谈判又被称为“乌拉圭回合”，因为这次部长级会议是在乌拉圭的一个名为“埃斯特角”的城市举行的，尽管实际的谈判仍然是在瑞士的日内瓦进行的。通过 8 个回合的谈判，有关国家或地区的关税可以说有了大幅度降低。据关贸总协定秘书处公布，到“乌拉圭回合”前夕，所有缔约方的关税加权平均水平已经降至 9.9%，而到乌拉圭回合的义务履行完毕，更是降至 6.5%。这个数字可以说足以代表全球关税的平均水平了。其中发达国家的关税降至 3.7%，发展中国家则降至 14.4%。在非关税措施方面，“乌拉圭回合”也达成了一系列协议，有的予以禁止，有的将逐步削减，有的则加以规范和约束，从而使国际贸易秩序进一步趋于无歧视和自由化。这些谈判对发展中国家也提供了若干优惠，比如，在第 6 个回合的谈判中，一共增加了 3 个条款，规定要为发展中国家创造有利的贸易环境，使关贸总协定文本从过去的 35 条增加到 38 条。又比如，在第 7 个回合谈判中通过的一项决议，被作为普惠制（GSP）的法律依据，使发达国家在自愿基础上，可以单向地对发展中国家的制成品给予特别优惠的关税待遇，而发展中国家却不必做出相应的回报。所以，从总体上看，我们对关贸总协定执行 40 多年来的成就是应该加以肯定的。

5. 世贸组织是一个什么样的组织？

世贸组织的全称为“世界贸易组织”，英文名称为 World Trade Organization，缩写为 WTO。那么它究竟是一个什么样的组织呢？最权威的答案就是在“乌拉圭回合”谈判中通过、并于

1995年1月1日起生效的《关于建立世界贸易组织的协定》（以下简称世贸组织协定）中第3条第1款到第5款的规定。其中的第1款指明，世贸组织是为执行和管理“乌拉圭回合”通过的各项协议的共同机构；第2款指明，它是为各成员方进行多边谈判提供的场所；第3款指明，它是裁决经贸争端的机构；第4款指明，它是审议各成员方贸易政策的机构；第5款指明，它应与国际货币基金组织、世界银行及其附属机构合作。此外，世贸组织协定的第8条第1款还指明，它具有法人资格；而第16条第6款则规定它应按《联合国宪章》第102条向联合国进行登记。由此可见，世贸组织是一个具有充分资格的国际法人。因此，它的官员和代表有资格按照1947年11月21日通过的《联合国专门机构特许与豁免公约》享有外交特权和豁免权。但是，根据《联合国宪章》第57和63条规定，世贸组织并不是联合国所属的专门机构，它与联合国的关系有待于联合国大会讨论确定。

6. 世贸组织是在什么背景下成立的？

从关贸总协定演变为世贸组织，这是科技革命迅速发展条件下，经济全球化不断加强的结果。以信息技术为核心的当代科技革命，大大缩短了时空的距离，使世界变成了地球村。特别是产业内的分工成了当代国际分工的主导模式，其具体表现就是产业内贸易在国际贸易中占了主要比重。比如一国既大量输出小轿车，又大量输入小轿车，这是为了适应不同档次、质量或同一档次而花色、型号不同的需要；又比如，波音747飞机需要数十万个零部件，它们由分布在46个国家的1万多家大企业和15万个中小企业生产。所以，各国在经济上的相互依存和密切联系成为不可逆转的历史趋势，这就是经济全球化的历史趋势，这是科技革命的结果，也是生产力上升到了空前高度的结果。生产力的迅猛发展，客观上要求商品和生产要素即资本、服务、技术、人员

的跨国界流动更加自由化，而关贸总协定仅仅涉及商品，也就是货物贸易，因此已经越来越难适应经济全球化的趋势，也就是越来越难适应生产力的发展要求了。在这种情况下，关贸总协定结束了自己的历史使命，并进而演化成世贸组织。可以说，世贸组织是为了满足国际经贸活动自由化的强烈要求而成立的。从这一点上我们也可以看出，中国申请加入世贸组织，是党中央高瞻远瞩，积极、主动地驾驭经济全球化趋势的重大战略决策。

7. 为什么要用世贸组织取代关贸总协定？

随着经济全球化趋势的日益加强，资本和技术的跨国流动以及服务贸易迅速发展。特别是新型服务贸易，如金融、电信等，其规模之大，问题之复杂，已经远非关贸总协定所能协调管理。所以，客观上要求有新的机构来取而代之，而且其协调管理的范围要远大于关贸总协定，其职能和机制也要胜于关贸总协定。我们可从以下几方面加以说明：

(1) 关贸总协定的覆盖面主要是制成品，对农产品贸易的规定和约束都不够明确。而且制成品中的纺织品服装贸易还归《多纤维协定》管辖，由于它实际上是一种进口配额安排，所以从根本上违反了关贸总协定对贸易自由化的要求。但是，关贸总协定既未公开宣布《多纤维协定》为非法，又不明确承认它的合法性，因此它一直被人们称为“灰色区域”。后来，钢材、汽车、电视机等重要商品陆续进入了“灰色区域”，严重阻碍了贸易自由化的进程。而当世贸组织成立以后，则明确取缔了“灰色区域”，并且将纺织品、服装、农产品、服务贸易以及与贸易有关的投资和知识产权等项目都纳入到自己的管辖范围，从而大大推进了贸易自由化的进程。

(2) 关贸总协定成立的法律依据是临时适用议定书，在国际法中是规格很低的法律文件，同时它也不是一个具有法人资格的

国际组织。世贸组织则是具有法人资格的国际组织，它的地位、职能和机制都要强于关贸总协定，这主要表现为：世贸组织的法律规范更具有统一性和约束力，它要求各成员的国内立法要与它的各项协议和决定相适应，它对权利和义务的规定也更加具体并趋于量化，它还要定期审查评议各成员的对外经贸政策，并提出改正的要求，此外它的仲裁机制也比较健全和有效。

8. 世贸组织的宗旨和目标是什么？

《关于建立世界贸易组织的协定》的前言开宗明义地宣布了世贸组织的宗旨和目标，概括起来大致如下：扩大商品和服务的生产和贸易，为持续发展而充分利用世界资源并保护环境，保证充分就业，大幅度稳步地增加实际收入和有效需求，提高生活水平。这段前言的内容与关贸总协定有很多相同或相似之处，但有些则是新增加的内容。比如环境保护，持续发展，强调要帮助发展中国家，尤其是最不发达国家发展贸易、实现经济增长等等。最后它还表示，为了贯彻上述宗旨，实现以上目标，“决定产生一个完整的、更具有活力的和永久的多边贸易体系，来巩固原来关贸总协定以往为贸易自由化所作的努力和乌拉圭回合多边谈判的所有成果。”上面的这段前言已经再清楚不过地说明了世贸组织的宗旨和目标。

9. 世贸组织的基本原则是什么？

在世贸组织开始运作的 1995 年，秘书处出版了一本小册子，题为《贸易走向未来》，它还有一个副标题，叫作“世界贸易组织概要”。这本书的第一章第二节这样写道：“世贸组织协议是涵盖范围广泛的各项活动的法律文本，冗长而复杂，……但几个简单而根本的原则贯穿于所有这些文件。”紧接着这段引文，该书首先提出了非歧视原则。所以，虽然通常被列出的世贸组织的基