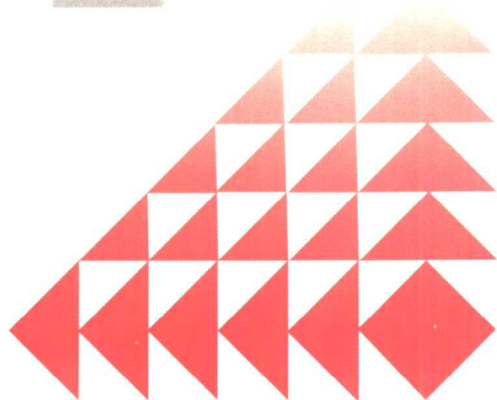


中国人口

与可持续发展

肖自力 ■ 周双超 主编



中国人口出版社

中国人口与可持续发展

肖自力 周双超 主编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人口与可持续发展/肖自力等主编. —北京:中国人口出版社,1998. 6
ISBN 7-80079-416-4

I. 中… II. 肖… III. ①人口-关系-社会发展-研究-中国②人口-研究-中国 IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 04411 号

中国人口与可持续发展 肖自力等主编

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺 12 号 邮政编码 100081)

北京师范大学印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.25 字数:264 千字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—3 000 册

ISBN 7-80079-416-4/C·118

定价:20.00 元

主 编 肖自力 周双超
副 主 编 于学军 姚新武 李建新
特约编辑 林晓红

参加编写人员(以姓氏笔划为序):

于学军 庄亚儿 李建新
肖自力 周双超 林晓红
郭庆松 姚新武 曾 磊

前 言

可持续发展,是本世纪 70 年代开始酝酿,80 年代正式提出的发展新概念,90 年代初受到全球社会普遍关注。1992 年在巴西里约热内卢召开的世界环境与发展会议上,更被与会各国首脑共同确认为全球性的发展战略。中国政府履行对世界环发大会的承诺,积极响应大会的决议,根据全球可持续发展的战略框架文件《21 世纪议程》,率先制定《中国 21 世纪议程》,党的十五大再次重申将可持续发展作为国家发展战略。可以认定,可持续发展在中国已不仅仅是个理论话题,而是切切实实的行动纲领。

目前,国内广泛引用的可持续发展的定义是“既满足当代人的需求,又不损害子孙后代满足其需求能力的发展”。这是由挪威前首相布伦特兰领导的联合国环境与发展委员会于 1987 年发表的著名报告《我们共同的未来》一书中界定的。可持续发展在总体上作为发展战略被接受,并被付诸实践。但是,不同学科、不同行业对此理论还是众说纷纭,实践中的理解更是各有侧重。可持续发展,有的理解为经济的发展,是一种新的发展模式;有的解释为社会的发展和进步,经济发展、环境保护、人口控制都只是社会发展的手段;有的理解为人口、资源、环境、社会、经济的诸多因素的全面持续发展;还有的认为可持续发展的核心是人口的生存、更替与发展问题;在实践中有的几乎把可持续发展等同于环境保护。应当承认,可持续发展是一项系统工程,由于所处角度和侧重点不同,各种认识和理解都有自己的道理,对于全面实施可持续发展战略都有积极意义。然而,作为一种总体发展战略,必须以共同的认识为基础,去探索各学科、各行业的实施途径和策略,才能达到共同的目标。综合迄今为止各学科、各行业的研究与实践,以下四个方面,似应考虑作为共同的认识。

一、可持续发展是一种全局性、综合性、长远性的战略，而不是局部、单一、短期的行为

首先，可持续发展是一种全球性战略。发展是全球性的，现代技术的发展，使地球变得如同一个小的村落，国与国之间的联系日趋紧密，资源互通有无，环境相互影响，经济相互补充，社会相互配合，彼此息息相关、休戚与共。可持续发展必须既是每个国家、每个地区的发展战略，又是全球的共同战略，任何一个国家想孤立地实现可持续发展，不依靠其他地区的资源、信息、技术，闭关锁国，显然不可能；以邻为壑，向别国转嫁污染，掠夺资源，企图将自己的富裕建立在别人的贫困之上，只能以害人开始，以害己告终，不会得到持续发展。国际如此，一国之内的不同地区亦然。当然，致富有先后，进步有快慢，但先富应当帮后富，进步应当扶助落后，以共同进步和富裕为目标，才能达到整体的可持续发展。其次，可持续发展既关注现代，又关注未来，更关注现代与未来的联系。为了满足当代人的需求，必须发展。发展是硬道理，发展是前进，更是创造，符合规律的发展，能为未来持续的发展创造更好的条件；为了未来后代人的需求也需要发展，以保护环境资源为名，不让后进地区发展，实际上是既不利于现代，也不利于未来；着眼于现代与未来的联系，必须发展和充分利用科学技术，在节约资源和保护环境的前提下，积极发展，这就是可持续的发展。其三，可持续发展是人口、资源、环境、经济、社会的综合协调平衡发展，只有综合、协调、平衡，才能达到持续发展。这里总体上涉及人与自然、人与社会以及自然与社会的协调关系。人类从自然的奴隶变成自然的主人，改造自然并向自然肆意索取，违反了自然规律而遭受自然的报复，现在终于认识到应当与自然协调共处，实现“天道人心”（自然规律与人的愿望要求）的统一，即所谓“天人合一”。同样，人类自身形成和创造的社会与经济，也有自身的规律，要实现经济富裕、社会公平，人们可以有良好的愿望去积极争取，却不能超越现实和发展阶段，为所欲为。

综上所述,可以认定,可持续发展在空间上是全球性的,在时间上是长远性的,在内容上是多因素的,三者的协调统一共同构成可持续发展战略。

二、人口自身的可持续发展是整个可持续发展战略的关键

人类处于自然界生物金字塔的顶端,它区别于非生物和其他生物,具有完全直立的姿势,解放了的双手,复杂而有音节的语言和特别发达、善于思维的大脑,有制造工具,能动地改造自然的本领。在自然界的生存竞争中,人类取得了主导地位,但这种主导作用的极端化反过来威胁着人类自身的生存,人类的主导地位被滥用,其与自然界的和谐关系被打破,无视自然规律的开发,引发环境破坏和生态失衡,人口的过快增长和资源的过度消耗,这些问题只有人类自身才能解决,它需要人类自己与自然建立起和谐的关系,即人类的生存与发展必须在和谐的自然中寻找,包括人类自身的繁衍即人口规模的增减也不能脱离自然的平衡制约,处于主导地位的人类必须自己约束自己,否则就是地球的毁灭,同时也是人类的终结。因此,人的全面发展是可持续发展的核心,人口自身的可持续发展是整个可持续发展战略的关键。

必须指出,人类和人口是两个既有区别又有联系的概念。人类或人是一个高度抽象的概念,以区别于自然界中的其他生物和非生物;人口则是一个具体的概念,它是指人或人类的集合,表示一定区域内由一定数量的人所组成社会的群体。二者的联系之处在于没有人或人类,就没有人口;而人或人类的存在与发展需要通过人口的生存与发展来实现和体现。与此相适应,可持续发展应以人的全面发展为中心,其他的发展包括人口的发展即人类的繁衍必须紧紧围绕人的自由全面发展这个中心,人口发展所包含的人口数量的增减和结构的变动要有利于人的全面发展,无节制的人口发展必然在不可持续发展导致人类的消失。因为人类赖以生存的地球的资源有限,人类脱离与自然界其他生物和非生物的和平

共处,其畸形的发展,最终会导致自身的消亡。

1992年联合国环境与发展会议通过的《环境与发展宣言》中,第一条原则就是:“人类处于普遍受关注的可持续发展问题的中心”;1994年开罗国际人口与发展大会通过的《行动纲领》,第二章第二条原则也指出,“可持续发展问题的中心是人”,“人是发展的中心主体”。1995年世界社会发展首脑会议要求以人的全面发展为中心。这些都说明关于人类与可持续发展之间的关系,国际社会已经取得共识,即人处于可持续发展的中心或核心地位,其意义和作用是不难理解的:可持续发展的出发点和归宿点是为了人类更好的生存与发展;可持续发展的主要障碍是人类自身发展的失衡,包括过快的人口增长,不可持续的生产和消费格局与模式以及相应的发展观;而要实现可持续发展的关键,则在于发挥人的主观能动性,对人类自身的繁衍进行调整,转换原有的思维和发展模式,创造一种适合可持续发展的良好人口状况,这是可持续发展的前提。明确地将人口因素纳入经济和社会发展战略,可以加速实现可持续发展的步伐,还有助于缓解贫困,实现人口目标,提高人们的生活质量。

中国政府早在70年代已将人口因素纳入国民经济发展计划之中,并且将计划生育作为基本国策贯彻实施,近20多年取得了举世瞩目的成绩。可持续发展的理论为中国计划生育提供了更为坚实的理论依据,从可持续发展的战略高度,人口作为发展的中心主体,具有极大的重要性,而计划生育、人口控制正是为了实现人口自身的可持续发展,就是要保持适度的人口总量、较高的人口素质、合理的人口结构。这当然需要长期奋斗。

人口问题本质上是发展问题,人口与发展密切相关,人口变量影响发展变量,但也受发展变量的影响。中国人口问题无论是数量控制,还是素质提高,或者结构调整、分布合理的问题,最终要在、也只能在可持续发展中获得解决,这就是大人口观念,而不是就人口谈人口,就人口数量论人口数量。中国计划生育服从并服务于经

济建设这个中心,实行“三结合”,转变工作思想和工作方法,走人口与发展相结合之路,综合治理人口问题,已经被证明是“希望之路”、“成功之路”。

人口问题的解决是一项系统工程,需要多学科探索,才能获得共识;更需要全社会各部门协同实施才能获得成功。在这样的研究和实践中,统筹协调至关重要。中国政府每年召开一次相关的最高级别座谈会,对人口与环境等方面的可持续发展给予特别关注,是一个良好的开端,但仍缺乏一个坚强有力的参谋协调机构——人口委员会。为了促进以人为主体的可持续发展,设立国家人口委员会非常必要。

三、可持续发展是一项系统工程,需要综合研究

在人口与可持续发展的关系中,人口与经济、人口与社会、人口与资源环境以及各因素之间互相交织的关系,需要分别进行深入的研究,但从可持续发展战略的整体要求出发,更需要综合性的研究。人们常常将经济社会、资源环境诸方面的矛盾、困难、压力,归咎于人口数量过多、增长过快,自然有一定道理,但这也远不是问题的全部,可能更为重要的还在于人类的思想观念、发展要求、消费及生活方式等方面的不可持续的倾向造成了这些矛盾、困难和压力。因此,我们在努力创造良好人口发展态势,实现人口自身可持续发展的同时,也要从人的思想、行为等方面去纠正不可持续发展的倾向,尊重经济、社会、资源、环境的自身规律,方可创造可持续发展的未来。

(一)发展观念和发展模式

1994年开罗国际人口与发展会议通过的行动纲领,即题为《人口、可持续的经济增长和可持续发展》,说明经济增长和经济发展是两个互相联系而又很不相同的概念。经济增长通常指一个国家或地区在一定时期内实际产品和劳务产出的增长,经济发展不仅包括经济增长,而且还包括经济制度和组织的高效、技术的进

步、产业结构的优化和协调、劳动者素质的提高、自然条件的改善及资源供给的增加等等,这说明经济发展更关心能力的提高和长期的增长。有人用人的成长来比喻,增长只单纯着眼于身高和体重的增加,而发展则着眼于机能和素质的提高,二者的关系显然十分密切。经济增长是经济发展的基本动力和条件,是实现发展目标的物质基础,没有物质财富的增加,一切发展都是空话。但增长也并不等同于发展,单纯的增长完全可能是无发展的增长,且不可持续。

传统的发展观将发展等于经济增长,只追求增长的速度。传统的经济发展模式就是追求产量提高,不计成本,不讲效益,其结果往往是高速度、高投入、高消耗、低产出、低效益、低质量,这种粗放型的经济增长方式造成资源的浪费和环境的破坏。发达国家早期的发展,发展中国家起步时的发展,差不多都经历过这种模式,显然这是一种不可持续的发展。

现代发展观念,当然追求经济增长,更要求持续的经济增长,同时要关注人口、社会、经济、资源、环境等诸因素的协调发展及互动平衡,这是可持续的发展。因此,相应的发展模式应以尽可能低的投入和消耗,追求最高的产出和效益,以无害生态的方式尽量节约资源,尽可能少地产生废物,既提高人类的生活质量,又能使这种生产和消费长期持续下去。中国政府要求实现经济发展的两个根本转变,体现了这种发展观和发展模式的要求。为了实现由粗放型的经济增长向高速度、高质量、高效益和低投入、低消耗的集约型的发展的转变,必须发挥中国特有的人力资源优势,增加人力资本投入,注重人员培训,增加产品的科技含量;必须改变争项目、争投资、盲目上马、重复建设的缺乏规模效益的外延式扩大再生产的传统发展格局,充分发挥已有企业的效益,走内涵式扩大再生产的道路;必须由高资源消耗、高环境污染式生产向资源节约和无害生态的生产转化。发展观念和发展模式是作为发展主体的人作用于经济、社会、资源、环境的路线和方法,只有现代发展观和可

持续的发展模式,才能形成可持续发展的格局。

(二)消费观念和消费模式

广义的消费,包括发展生产中的资源投入,在上述论及发展模式时已经谈及。狭义的消费观念系指政府、家庭、个人在利用资源、产品和服务进行消费时所持的态度、观念,由这种态度和观念支配下所形成的消费格局,就是消费模式。消费模式以其特有方式反作用于经济发展和社会进步。合理的消费模式推进可持续的发展,反之,则构成不可持续的发展。因此,开罗人口与发展会议制定的行动纲领一再揭示要“减少不可持续的消费和生产格局”,“改变过度消费和浪费的生产格局”。

一般而言,随着经济发展,人们的基本生活需求得到满足之后,食品消费支出的增长速度将低于全部消费的增长速度,恩格尔系数呈下降趋势,而用于文化消费、劳务消费的支出要快于全部消费的增长速度。我们在长期落后的经济社会条件下,形成了以温饱为满的消费观念和消费模式。在解放后几十年发展中,城市居民的消费结构超常稳定,恩格尔系数居高不下,1956年为56.9%,1991年为54%。农村居民消费结构相反则有所改变,恩格尔系数由1978年的67.7%下降到1996年的56.8%。但总体说来这种消费模式仍不合理,消费倾向缺乏层次,这必然导致某种过度而畸形的消费,例如处在低层次上单一的食物消费的畸形发展,就是大吃大喝和铺张浪费,它不利于第三产业的平衡发展和产业结构的调整和产业的升级,不利于人的全面发展和可持续发展的能力建设。

基于发展水平,适应人的全面发展的要求,追求更高的生活质量,形成合理的消费模式和适度的消费水平,是可持续发展的需要。合理的消费模式应随着经济发展将消费重点逐步转向教育、文化、卫生、通讯、住房、交通、劳务等,提高生活质量和增加智力投资,还要转向扶贫、社会保障和促进社会公平。这将大大促进人的全面发展,提高全社会持续发展的能力。同时,可以大大促进第三

产业的发展,有利于产业结构的调整,切实提高人们的生活质量。

毫无疑问,消费模式的变化与消费水平的提高,必须以经济发展及综合国力提高为前提。但与此同时,也需要思想观念的倡导和配套政策去推动。提倡高尚的文明消费,变革只注重“吃”的陋习;改变国家统包的教育、卫生、住房等各种福利制度,扩展居民的消费领域和层次;大力发展第三产业,形成适应合理消费的产品结构,将会大大促进社会经济的发展和人民生活质量的提高,这是实实在在地直接造福于民的善举。

(三)社会观念和社会生活规范

人类社会是由发展的中心主体人所构成,人是社会最重要最宝贵的资源,社会的进步应以人的全面发展为标志。人类自古以来不断地追求着理想的社会,从“世界大同”、空想社会主义到科学社会主义,不断地描写着美好的未来,并且探索着迈向美好未来的途径。社会发展内容丰富,范围广泛,是一项复杂的系统工程,同所有社会成员的切身利益息息相关。其根本目的在于不断提高人民的生活质量、人口素质和社会文明的程度。

经济发展是社会发展的前提和基础,必须毫不动摇地把经济发展放在第一位,社会发展工作要以经济建设为中心展开,但社会发展则是经济发展的目的,并对经济发展有重大的推动作用,良好的社会环境是经济发展的必要条件。因此,必须坚持经济与社会协调发展。

在建设有中国特色的社会主义的过程中,一要发展生产,二要共同致富,努力把速度与效益、效率与公平、经济与社会发展结合起来,解决各种复杂的社会问题,重视精神文明建设和民主法制建设。

社会的进步必须保障普遍公认的人权,包括生命、自由和人身安全的权力,包括发挥每个人自身潜力的发展权力。与此同时,社会也必须规范人的行为,每个人的自由均不得损害其他人的自由,每个人的发展不应成为其他人发展的障碍,而应当成为其他人发

展的条件。国际和国家的法规文件是保障人权并规范社会生活的依据,保持社会稳定,保证基本公认的人权,制止破坏社会稳定,侵犯人权的行为,这是国家保证社会可持续发展的任务和职能。

(四)生育观念和生育文化

生育观念和生育文化是社会观念和人类文化的组成部分,但繁衍生育是人类自身的再生产,是人类自身可持续发展的基础,因而有其特殊的重要性。生育观念和生育文化包括人类在生育方面的一系列思想、观念、伦理、风俗、习惯、行为方式,以及相应的法律、制度等,它从属于家庭文化和人口文化,是社会文化的组成部分。作为上层建筑,文化是经济基础的反映,又具有相对独立性并作用于经济社会。中国因长期封建社会的影响和相对落后的社会生产水平,形成了“不孝有三,无后为大”、“多子多福”、“重男轻女”等生育观念及相应的生育习惯与行为,应当说既有“养儿防老”的物质利益因素,也有“传宗接代”、亲子感情甚至是人生的成就感等精神因素的作用。因此,不能简单地以“代际财富流”或“孩子成本”理论去说明,还要用精神和文化的作用去诠释;其变革既要有物质利益引导,也要有现代精神文明去启发。

从人类自身可持续发展的需要出发,建立有中国特色的社会主义人口生育文化,首先要认识生育不仅是个人或一家一户的私事,而且同时是社会行为,并且具有社会责任,根据国家和社会的需要,有责任、有义务实行计划生育;第二,要改变“重男轻女”的旧观念,树立“男女平等”、“生男生女都一样”的新观念;第三,从盲目多生变为追求子女素质的提高。晚婚晚育、少生优生优育,培养健康、聪明、高素质的后代是有中国特色的社会主义生育文化的主要内容,它既体现了个人对社会的责任,又充分表达了亲子感情和个人成就感。经过近30年的努力,这种新的生育文化已经产生,但要巩固和发展需要社会经济的发展,同时也要有舆论的引导和法律制度的约束。

(五)思想方法和思维模式

在人与社会、人与自然的关系中,人类都有过曲折的经历,应总结经验,形成正确的思想方法和思维模式。

在人类发展的早期,面对自然界的神奇莫测,人类将自然界寄托于神的创造而顶礼膜拜,可以说是自然的奴隶。近代工业和科学技术的发展,在短短的200年中,人类掌握了前人不可思议的知识和技术,创造了巨大的财富,成为观察和利用自然的主体,放弃了对上帝与神灵的虔诚、恭敬,代之以无神论。毫无疑问,这是人类的巨大进步。但后来人们开始放弃人力有限性的意识,转而崇拜自身的无限能力,提出征服自然和改造自然。在经济活动中对自然资源无限制的开发、索取和消费,不尊重自然规律,造成了对环境的破坏,最终导致了能源危机和生态危机,使人与自然的关系处在紧张之中,已到了重新审视和处理这种关系关键的时刻。面对自然界无穷的奥秘,虽然不必将其归属神灵,但必须承认人类所掌握的知识仍然很有限,况且人类本身也是依靠自然而生存发展的,是自然的组成部分。从可持续发展的观念出发,应放弃人类作为自然的主宰的思想,承认人类在认识、改造和利用自然方面的局限性,用尊重自然代替占有自然,用爱护自然代替征服自然。在需要调节和改造自然时,要严格按自然的规律,而不是仅凭主观愿望和意志,以实现人与自然的和谐统一、互动平衡。

在人与社会发展的关系中,也有过类似于人与自然关系的经历。早期社会一直借助于神灵(天子、上帝)的权威来统治,人们只能俯首臣服。近代工业化社会的兴起,人类知识的扩展,不仅局限于自然,也包括了社会的变革,似乎人的能力无限,不仅可以主宰自然,也同样主宰社会,社会可以随人的意愿或意志加速发展,甚至超越阶段。于是出现了输出革命,或在一国之内做出试图超越发展阶段拔苗助长的蠢事,结果必然是失败。毫无疑问,人是社会发展的中心主体,但人类组成了社会,社会也有自身规律,这种规律也是不以人的意志为转移的。从可持续发展的观点出发,人类不但要遵循自然规律,还应当尊重社会发展的规律,循序渐进地去调节

和改造社会,为人类造福,从而实现社会的稳定和可持续发展。

四、可持续发展已不仅是个理论问题,而且应是实践的指南

可持续发展是一个理想的状态,但它面对的却是诸多不可持续的现实,人类必须以可持续发展的战略指导实践,纠正不可持续的各种倾向,协调各有关因素,求得相互之间的互动平衡,创立一种可持续的发展模式。

作为全球性的发展战略,首先需要国际社会高度重视,自1992年国际环境与发展大会以来,联合国召开的历次有关会议不断地反复重申可持续发展战略,对各国具有指导作用。其次,需要各国政府庄严的承诺。中国政府认真履行承诺,率先制定《中国21世纪议程》,并已作为各级政府制定发展计划的指导性文件。第三,可持续发展战略还需要每个社区、家庭以及个人的理解和配合,只有国际国内,上下齐心,形成合力,才能产生可持续发展的效果。因此,需要从政府、社区、家庭等角度分别进行研究,同时从以下几个方面付诸实践。

1. 全面、细致、深入的宣传,促使人们观念的转变。只有使人们对可持续发展有完整、总体上的理解,同时又针对本地区、本行业有切实的认同,才能促成行动上的进步。

2. 要通过立法,规范人们的行为,约束不可可持续发展的倾向,走可持续发展之路。

3. 把可持续发展作为规划、计划的指导思想,贯彻于各项规划、计划之中,同时据此检查已有的规划、计划,使之符合可持续发展战略。

4. 社会主义市场经济条件下的经济运行依靠市场调节,由于近期利益的引诱,容易忽视长远的可持续发展的问题,因此必须充分发挥政府宏观调控的职能,协调各地区、各部门、各行业之间的关系,互相配合,形成合力;需要组织综合考察评估,以防急功近利、不顾长远的短期行为;需要对某些突出妨碍可持续发展的严重

问题如人口增长过快、环境污染问题抓住不放，切实抓出成效。

面对一些不可持续的倾向，要仔细加以分析，哪些是需要引导和改变的，哪些是需要纠正又要对其中的积极方面加以利用的，比如人口增长过快，必须严格控制。但是，已有的人口多是客观存在，从好的方面看，人口又是丰富的劳动力资源，应努力开发利用。

可持续发展是人类长远的福祉所系的发展战略，应当作为实践的指南贯彻于社会各个领域，贯彻于国家、社区、家庭和个人的行动之中。

目 录

前言	(1)
第一章 可持续发展概念的由来及演变	(1)
第一节 可持续发展概念的由来	(1)
第二节 人口控制与可持续发展	(6)
第三节 经济增长与可持续发展	(10)
第四节 社会发展与可持续发展	(12)
第五节 可持续发展的度量	(15)
第二章 关于人口与可持续发展的讨论	(19)
第一节 “悲观派”的主要观点	(19)
第二节 “乐观派”的主要观点	(23)
第三节 新的动向:趋向一致	(26)
第三章 中国人口与资源、环境的可持续发展	(31)
第一节 中国人口对资源的压力	(31)
第二节 中国人口对环境的压力	(42)
第三节 对策和措施	(50)
第四章 中国人口与经济增长	(59)
第一节 人口与经济增长	(59)
第二节 中国人口在经济增长中的作用	(64)
第三节 中国人口发展与“三步走”战略的协调发展	(67)
第四节 重构劳动流动制度,促进经济增长	(78)
第五章 中国人口与社会发展	(86)
第一节 人口发展与劳动力就业	(87)
第二节 人口发展与妇女地位	(94)
第三节 社会保障与消除贫困	(102)