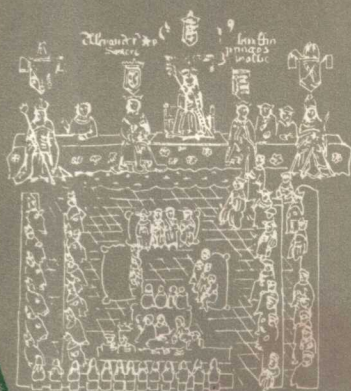
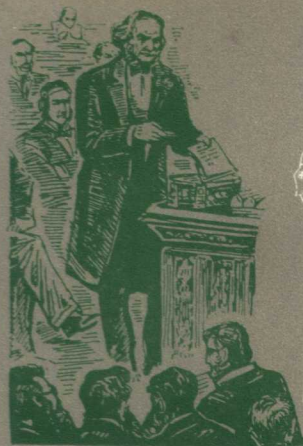


外国历史小丛书

英国议会史话

商务印书馆

洪永珊



外国历史小丛书

英国议会史话

洪永珊

6401/20
18

商务印书馆

1984年·北京

000174

外国历史小丛书
YINGGUÓ YÌHUÌ SHǐHUÀ

英国议会史话

洪永珊

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

河北涿县印刷厂印刷

统一书号: 11017·670

1984年10月第1版

开本 787×1092 1/32

1984年10月北京第1次印刷

字数 29千

印数 20,100册

印张 2

定价: 0.20元

目 录

- 一 封建贵族议会..... 2
- 二 资产阶级议会在革命中建立.....10
- 三 议会两党制 首相和内阁的出现.....17
- 四 资产阶级议会制的成熟和完善.....19
- 五 帝国主义时期的议会危机.....37
- 六 现代议会的一些特点.....50

英国是一个实行资产阶级议会制度的君主立宪国家。从议会这个名词的出现说起，可以追溯到十三世纪，到目前已经有七百多年的历史了。

作为剥削阶级统治劳动人民的一种组织形式，议会是资本主义国家制度的一个基本环节。任何事物都有自己发展的过程，议会也不例外，有它发生和成长的历史，它不是一成不变、僵死的概念，而是一个活生生的、充满着丰富内容的历史范畴。议会在各个不同的发展阶段上，是受社会经济形态和阶级斗争的政治形势制约的；在历史进程的各个不同时期，它既是迂回曲折，又是栩栩如生地呈现出来，起着不尽相同的作用。

总的说来，资产阶级议会每隔几年大选一次，其目的不过是为了决定究竟由统治阶级中的什么人来充当代理人，运用议会——这个驾驭于社会之上的立法手段，来镇压人民、压迫人民。英国资产阶级使用圆滑、应变的手法，玩弄议会这个虚伪民主的工具，实行资本对雇佣劳动的专政，这就是英国资产阶级议会制度的真正本质。

一 封建贵族议会

1066年，法国人诺曼底公爵威廉(1027—1087年)率领军队在英格兰登陆。10月14日，与英王国的军队在哈斯汀斯附近一战，英军溃败，英王哈罗德阵亡。



约翰签署大宪章

1066年圣诞节，威廉在威斯敏斯特大教堂加冕为国王，称威廉一世。此后，他以征服者的姿态，逐步讨伐、侵占英格兰，在英国渐渐建立起封建制度。

诺曼底王朝统治英格兰之后，它的财源依赖于在强占的土地上新建立的王室庄园，以及种种封建性的贡赋。而地方上的租税是

通过各郡郡守征收的，然后汇集上交国库，国库是国王的一个财政权力机构。国王还设有谘询院，也称御前会议，它由大贵族和教会长老组成。有时候，国王一年要召集几次谘询院会议，会议除商讨财政问题之外，还涉及有关立法、司法和行政事务。谘询院召集会议与否是由国王的个人意志来决定的，会议的内容和决定基本上贯彻国王的意愿。可以说，谘询院是国王私人的顾问团体。

十二世纪，英国商品货币经济有所发展，国王宫廷生活腐化，王室开支拮据。到金雀花王朝的君主约翰（1199—1216年在位）统治时期，破坏历来向下属征收固定数额贡赋的惯例，勒索追加费用和附加税款，并任意没收贵族的财产。约翰还穷兵黩武，对法国发动战争，结果又遭到失败，丢失了在法国的许多领地。

1215年，专横跋扈的约翰触犯了罗马天主教廷的利益，教皇要开除约翰的教籍。约翰无奈，只好屈从于教皇，并被迫每年向教皇纳贡。大贵族趁此良机，向约翰提出六十一条强硬的要求。约翰在大贵族的武力威逼下，也不得不签字同意。英国历史上把这六十一条称为《自由大宪章》，它是英国宪法中最早的成文部分。^①

^① 英国宪法有成文宪法和不成文惯例两个部分，《自由大宪章》属于成文宪法的最原始部分。

大宪章第十二、十四条规定：国王课征超过惯例的赋税，必须召集扩大的谏议会（或称“大议会”），征求“全国公意”。文中特别强调限制王权，第三十九条规定：除按照贵族集体的合法审判和国家的法律规定外，国王不得无理逮捕或监禁自由民及剥夺其私人财产，不得无辜杀害自由民或者制造借口把他们流放国外。

不久约翰死去，他的儿子亨利三世即位时才九岁。为实行大宪章提出的要求，大贵族设立一个由二十五个人组成的常设委员会，监督和强迫新国王遵守、履行约翰的诺言。这个措施表明，把贵族作为一个阶级组织起来，作为国王的摄政和监督机构，限制原来认为神圣不可侵犯的王权，为英国新兴阶级加入政治斗争开辟了一个有利的途径。后来的议会就是在这个起点上向前推进，逐渐发展而成的。

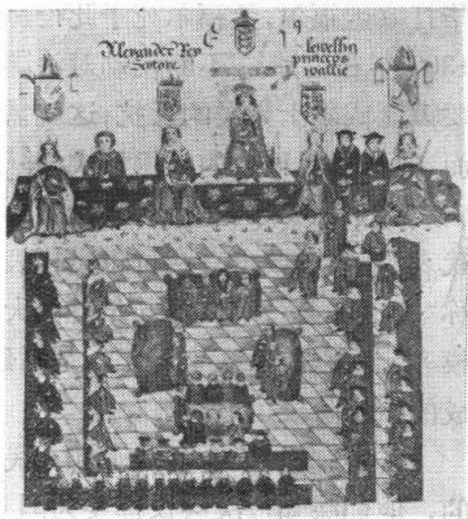
1258年，亨利三世为他的幼子爱德蒙争取西西里的王位，交换的条件是向罗马教皇上缴十三万五千马克的贡款。为此，在牛津召开谏议会，国王要求贵族拿出这一笔巨款。大贵族拥兵出席会议，拒绝出钱，会议通过一个“牛津条例”，规定议会每年召集三次，^①并组成以国王的表兄弟西门·德·孟福尔为首的反对党，有权监督政府对最高法官、大臣和各级官吏的任免事

^① 即每年9月29日米迦勒节，2月2日圣烛节和6月2日。

宜。

1264年,亨利三世与大贵族之间的内战又起,伦敦市民、小地主、低级教士以及牛津、剑桥大学的师生,都支持大贵族。反抗的贵族在西门·德·孟福尔的领导之下,战胜并俘虏了国王,亨利三世被迫同意实行大宪章和牛津条例。6月,国王正式承认议会的名称。

1265年1月,孟福尔以摄政的名义召集会议。在选择参加会议的代表资格时,除五个伯爵和十七个男爵之外,还从每郡选两个骑士和少数低级教士,特别重要的是规定市民可以派代表参加。市民代表的名额虽然不多,却体现了英国阶级结构变化的趋势。这次大会,创立了英国议会的雏型。



爱德华一世时期的议会

十三世纪的英国,商业资本的发展已初具规模,最活跃的部门是羊毛业。羊毛商人就是英国资产阶级的

前身，他们居住在城市；而在农村经营羊毛生产的是乡绅，或称新贵族。以上两个剥削阶层在经济上越来越富裕，他们平均每年可以向国王缴纳多达八万八千英镑的税款。当国王在财政上感到短缺时，他们就利用经济手段来牵国王的牛鼻子，渐渐显示出其不可藐视的力量。

8月4日，在伊凡夏战役中，亨利三世的儿子爱德华打败孟福尔，孟福尔死于此役。爱德华一世(1272—1307年在位)时，不断发动对法国和苏格兰的战争，又要镇压威尔士人民的反抗，这就需筹集巨额的战费，因而，他保留了议会的组织形式，并于1295年召开新的议会。这个议会除大贵族、教士参加外，每郡有两位骑士代表，每个大城市有两位市民代表参加。这次议会，史称“模范议会”。自1215年自由大宪章起到1295年的模范议会，前后八十五年，是封建贵族议会发生和形成的肇始阶段。

其实，参加议会的骑士和市民，一般总是消极赴会的，他们深知每次会议都要为国王的钱袋而操劳。有时候，国王显得贪得无厌，他们就提出异议，久而久之，又产生了议会反对派。1294年，反对派曾要求国王重申大宪章的权利，取得了所谓“宪章确认书”。爱德华在实际上承认了议会的立法权利，即国王要征集新的

税款,事先必须经过议会的讨论和同意。

1327年1月,爱德华二世(1307年即位)在大贵族起事之后被迫退位,议会为此事颁布了一个废黜国王的文告,议会的权力又进了一步。从1343年起,因市民阶层与贵族、教会长老的利益不同,市民在威斯敏斯特教堂单独聚会,逐渐形成了下议院(1547年,爱德华六世将教堂旁边的威斯敏斯特宫给了下议院。从此,这里成了议会的所在地,又称议会大厦。);贵族和教会长老的代表另外组成上议院。1349年,爱德华三世通过议会颁布的“劳动法令”,成为英国议会镇压劳动者的最初法律文件。文件规定十二到六十岁的男女,无土地及其他生活资料来源者,必须按规定的低工资受雇于任何主人,否则予以监禁,或用灼铁烙印。

1337—1453年,英法两国为了争夺法国境内的英领地和法国的佛兰德尔地区,掀起了以王位继承问题为导火线的长期战争。战争前后断断续续拖了百余年,因此也叫做百年战争。战争以英国的失败而告终,英国丧失了法国境内除加来港以外的全部领地。随之而来的是英国两大封建贵族集团,兰开斯特家族和约克家族之间争夺王位的战争,前者以红玫瑰为族徽,后者以白玫瑰为族徽,叫做玫瑰战争。战争从1455年爆发,到1485年结束,整整进行了三十年,因此又称三

十年战争。1485年，兰开斯特家族的亨利七世(1485—1509年在位)在新贵族和资产阶级的支持下，建立了都铎王朝。次年，亨利七世娶约克家族的伊利莎白为王后，使两个玫瑰家族之间的矛盾得到缓和。

从模范议会到玫瑰战争结束，议会的职能并没有在战祸中消亡。这期间，王位的废立，经济法规的制订都是通过议会的形式宣布的。

此时，欧洲正处于“地理大发现”时期。通往美洲新航路的开辟和美洲殖民活动，刺激着英国资本主义的迅速发展。而英国原始积累的重要手段是圈地运动。圈地运动和随之而来的血腥立法激起了大规模的农民反抗。为了维护封建秩序，加强中央集权，亨利七世设置了“星室法庭”作为最高司法机关，来削减地方贵族的权力，并强化枢密院机构。枢密院是谘询会议的缩小形式，由政府各部门的首脑组成。枢密院是国王指派组成的，它不对议会负责。

亨利七世政权在经济上依靠新兴的资产阶级的支持，他以册封新贵族作为报答。同时，鼓励商业活动，并对商人造船实行津贴。

在历史上，英国经常受到罗马教皇的敲诈，亨利八世(1509—1547年在位)时，通过宗教改革来摆脱罗马教廷对英国宗教和政治的干预，维护民族独立。这场

冲突的导火线是婚姻问题。在亨利八世还是威尔士王子的时候，他和自己哥哥亚瑟的遗孀西班牙公主阿拉贡·凯瑟琳结婚，这种结合显然是出于政治上的考虑。1509年，威尔士王子即位时是三十六岁，而凯瑟琳已经四十岁，他们只有一个女儿玛丽。亨利急需一个儿子，因此准备和安妮·博琳结婚，但罗马教皇不同意他的请求。亨利八世向议会求援，他任命议会领导人，一个羊毛商出身的律师托马斯·克伦威尔为宫廷大法官，后又任命他为国王的首席顾问。在议会的支持下，亨利又任命克里默为坎特伯雷大主教，宣布宗教自主。克里默随即宣布凯瑟琳的婚姻无效，承认亨利与博琳的新婚关系合法。国王还通过议会颁布“至尊法令”，宣布国王为英国宗教元首。亨利八世还着手没收天主教的财产和土地，转卖给新贵族和大商人。这样，议会又成为宗教改革、反对罗马天主教的工具。王权在表面上是通过枢密院执行职权，但议会力量是王权的支柱，托马斯·克伦威尔就是这样的一个历史代表人物。亨利八世议会有七十四名贵族（每郡指派二个），二百二十四名市民代表，议会中资产阶级代表人数的增多，反映了他们在议会中的地位。

伊丽莎白（1558—1603年）时代，英国与西班牙为争夺殖民地而发生了战争，资产阶级用金钱支持船

队。1588年7月，英国海军在英吉利海峡大败西班牙无敌舰队，夺得了海上霸权，资产阶级感到了自己举足轻重的地位。伊丽莎白统治晚期，曾把很多商品的专卖权赐给廷臣亲信，与资产阶级自由贸易的原则发生摩擦，引起不满。1597年，他们在议会向女王提出抗议，没有达到预期的目的。1601年，议会对此再度猛烈抨击，女王无奈，只得停止出售、赐与专卖权，向议会让步。

所以，在封建统治时期，王室与资产阶级的经济、政治利益是联系在一起的，他们都睡在“议会”这张大床上，各自做着不同的梦。对国王来说，它终究是恶魔。

二 资产阶级议会在革命中建立

到了十七世纪，伴随着商品经济的迅速发展，资本主义深入农村，新贵族加速把农民赶出耕地。圈地发展牧羊业，破坏了历来沿袭的封建经济结构。海外殖民掠夺带来了大量金银，引起了货币贬值，粮食和其他生活必需品的价格暴涨，人民的生活处于绝境，农民运动和城市平民暴动此伏彼起。国王的专卖政策阻碍资本主义的经济活动，造成了工商业危机。此外，国王残

酷迫害清教徒，这在思想意识上又激化了广大群众的革命情绪。

在詹姆斯一世(1603—1625年)时期，国王和人民的矛盾达到尖锐的程度。詹姆斯狂妄自大，专横跋扈，宣称自己从上帝那里得来天赋的权力。他投靠以往的宿敌西班牙，讨好天主教会。为了满足奢侈的宫廷生活，詹姆斯一世要求议会增加拨款，遭到议会的拒绝，为此，他于1611、1614和1622年三次解散议会，并自鸣得意地说：“辩论上帝所做的任何事等于侮慢神圣，所以臣民辩论国王以他最高权力所做的任何事也等于煽动叛变。我不愿人们辩论我的权力。”议会的回答也不含糊，它宣布有权“自由讨论一切真正有关臣民及其权利或地位的事务”。议会与国王针锋相对，剑拔弩张。此时议会在资产阶级手里已经成为向封建专制制度挑战的武器。

1625年2月27日，詹姆斯一世死去，查理一世即位。从1625年6月到1628年3月，国王三次召集议会要钱，每次都碰了壁。1628年3月召开第三次议会时，资产阶级和新贵族还通过一份有名的《权利请愿书》。宣称未经议会同意，不得强行抽税和借债；重申大宪章第三十九条的内容，不经过国家法律或法庭程序，不得非法逮捕任何人或剥夺其财产。查理一世要

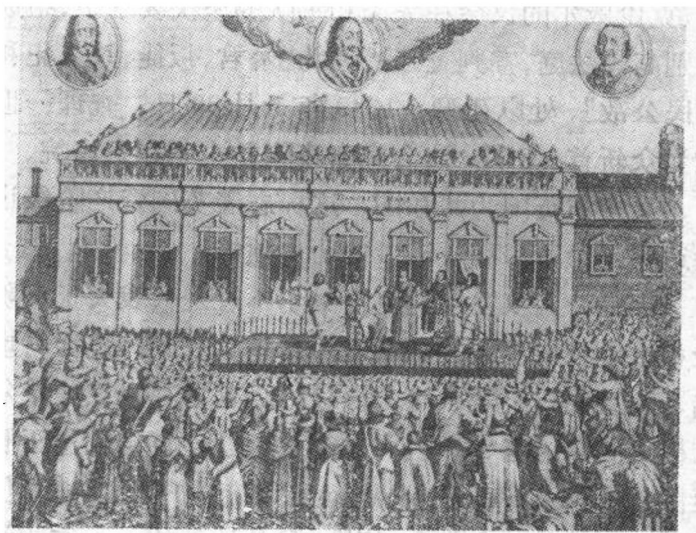
钱迫切，假意认可，在骗取议会答应拨三十五万镑巨额补助费后，立即违背诺言，解散议会。从1629年3月到1640年4月，查理一世实行无议会的独裁专政，长达十一年之久。

1638年，苏格兰爆发反英起义，查理一世兵败，被追求和。伦敦市民举行示威游行，要求恢复议会。为了筹集军费，查理一世不得不于1640年4月恢复议会。议会公开同情苏格兰，谴责查理一世的苛政，并拒绝拨款。这届议会仅存在二十三天，就被国王迫令解散，史称“短期议会”。

苏格兰再次起义，军队进入英格兰。同时，农民反圈地运动的声势越来越大，人民抗税的事件不断发生。查理一世在内外交困的情况之下，被迫恢复议会。1640年11月3日召开“长期议会”。这届议会一直存在到1653年被克伦威尔解散。

长期议会开会期间，伦敦人民坚决要求铲除佞臣，以皮姆、汉普顿为首的议会反对派领导人要求处死国王的宠臣斯特拉福伯爵，罪名是叛逆。1641年5月，斯特拉福被斩首。1645年，迫害清教徒的劳德大主教，也在人民的压力下被处死。同时，为了反对国王的专横统治，议会通过定期召集议会的法案，取消“皇室法庭”、“高等宗教法庭”以及其他封建特权。议会组成了

一个以皮姆为首的委员会，着手管理国家财政开支和监督国家行政机构。这样，一个新的国家机器应运而生。这个国家机器的中心环节不是国王的御用机构枢密院，而是代表资产阶级和新贵族利益的议会。长期议会事实上成了资产阶级革命的组织机构和指挥中心。



议会处决查理一世

1641年10月，爱尔兰爆发反对英国殖民统治的起义，议会又向国王提出《大抗议书》，系统揭露国王的暴政，号召人民进行反对王权的斗争。1642年8月，