

北京大学韩国学研究中心韩国学丛书

韩国经济发展论

陈龙山 张玉山 黄贵春 著

社会科学文献出版社

北京大学韩国学研究中心韩国学丛书

韩国经济发展论

陈龙山 张玉山 贵贵春 著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

韩国经济发展论/陈龙山等著. - 北京: 社会科学文献出版社, 1997.12

ISBN 7-80050-953-2

I. 韩… II. ①陈… ②张… III. 经济发展-研究-韩国
IV. F131.264

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 27780 号

韩国经济发展论



著 者: 陈龙山 张玉山 贲贵春

责任编辑: 龚荣进 程晓燕

责任校对: 丁新丽 张景秋 范 迎

封面设计: 孙元明

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 中国人民解放军第一二〇二工厂

印 刷: 新世纪印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 21.75

字 数: 526 千字

版 次: 1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 0001-2000 册

ISBN 7-80050-953-2/F·130

定价: 38.00 元

版权所有 翻印必究

大字学术财团支援刊行

前言

韩国是我国的近邻，可是由于众所周知的原因，直到 90 年代初，对于我国的广大国民来说，韩国还是一个陌生的国度，1992 年 8 月，中韩两国建交，双方的经济技术合作和文化交流迅速增加，我国国民对于韩国的了解才开始多了起来。随着商店里韩国货和马路上韩国车的迅速增多，人们对“亚洲四小龙之一”和“汉江畔的奇迹”等抽象概念才有了较为具体的实感。其实不管你对它陌生也好，熟悉也好，它都是一个实实在在的客观存在。

韩国原本是一个国土狭小、资源匮乏、资金短缺，工业基础极为薄弱的农业小国。直到 60 年代初，它的人均国民生产总值才只有 83 美元。这种水平即使在当时的发展中国家也是相当低位的。但是，从 1962 年起，韩国政府开始实施第一个经济开发五年计划，其后又连续实施了五个五年计划，全力以赴地致力于国家的经济建设，经过短短 20 多年的努力，就使一个满目疮痍民不聊生的穷国实现了工业化，变成了一个令人艳羡的新兴工业国家。^①到 1991

① 新兴工业化国家是经济合作与发展组织(OECD)于 1979 年提出的新概念。这一概念当时并未有明确的规定，只是提出了以下四条没有量的明确规定的标准：(1)在世界工业生产与工业产品出口中的市场占有率迅速扩大；(2)国内工业部门的生产、雇佣比率增加；(3)人均 GNP 的高度增长，与先进工业化国家间的差距迅速缩小；(4)采用出口指向型工业增长模式。当时按着这一标准被列入新兴工业化国家的有：拉丁美洲的巴西、墨西哥，东亚的香港（地区）、新加坡、台湾（地区）、韩国，欧洲的希腊、葡萄牙、西班牙、南斯拉夫等。在上述标准中值得重视的是工业化和所得增长的速度，因此，即使所得达到一定的高度，如果增长速度缓慢，则不能被列入新兴工业化国家的行列。

年第六个五年计划完成时,韩国的国民生产总值已达到 2808 亿美元,人均 GNP 已上升到 6498 美元,韩国已经迈入了经济发达国家的门槛。

韩国在发展经济实现工业化方面的巨大成功理所当然的引起了世人瞩目。世界上包括经济发达国家在内的很多国家,尤其是发展中国家都在认真研究韩国发展经济的经验。马来西亚政府已把韩国做为经济发展的榜样加以研究,美国哈佛大学已经开设了“韩国经济论”课程,我国则早在 70 年代就开始了在韩国经济的研究和介绍。近几年,中韩两国经济贸易的规模迅速扩大,中国已成为韩国的第一投资对象国和第三大贸易伙伴,我国从事韩国研究的机构和人员也随之迅速增多,有关韩国尤其是韩国经济的论文和著述也纷纷面世。这对于我国国民了解韩国起了重要作用。然而由于历史的原因,70 年代末至 80 年代初的文章或著述还未能完全摆脱“左”的意识形态的束缚。其后的研究成果虽然比较客观,但是大多数的文章和著作都流于情况介绍,缺乏深入的分析。有些研究成果虽然较有深度,但又限于某一侧面。总起来看,对韩国经济的成长历程尚缺乏全面、系统、深入的研究,尤其对其基本经验的总结还较浮浅,概括也欠准确,理论上尚无突破,可供我国改革开放发展经济参考借鉴的东西提炼得也不多。韩国与我国虽然社会制度不同,但同属第三世界,同属东亚文化圈,两国国民在文化、道德、价值观念和思维方式方面有许多共同点,经济发展的起点亦十分相近,尤其韩国的经济模式不是完全的市场经济模式,而是政府有力干预下的“混合型经济模式”,这同我国在目前阶段所推行的社会主义市场经济模式有很大的相似之处。因此,韩国在实现工业化过程中所取得的经验(包括教训),对于我国可能更有参考价值。基于这种认识,笔者不揣冒昧和谫陋,毅然承担了国家社会科学基金项目“韩国经济发展”的研究

任务，以一种新的视角对韩国经济的成长着重从理论上进行了较为深入的研究，并撰写出这本《韩国经济发展论》。

本书之所以定名为《韩国经济发展论》，首先，因为它是“韩国经济发展”这一课题的研究成果。其次，本书的目的不在于让读者了解韩国经济发展的水平及其一般发展过程，也不在于全面评价韩国经济成长的得与失，而在于通过深入分析其迅速发展的原因，挖掘出可供我国改革开放借鉴的东西。因此本书在体例上不同于按经济发展顺序或历史发展阶段撰写的经济发展史，也有别于按产业部门编写的经济发展概况，也不是就经济活动的某个方面撰写的专题著述，而是重点论述从1962~1991年这段历史时期韩国经济取得高速增长的原因及其所创造的经验。在论述这一问题时，本书从经济要素与非经济因素；政府的主体干预作用与企业的主力军作用；经济发展战略的选择；产业政策的制定与实施；产业结构的调整；计划指导；经济立法；市场的开拓与发育；国际经济技术合作和企业管理等进行了多维的深层分析。

本书共十四章，前言主要交待本课题的研究目的、指导思想、研究方法及本书的特点等。第一章主要写韩国经济的成长过程及其目前所达到的水平和在世界经济中所处的位置。目的是想让读者开卷即对韩国经济有一个概貌的了解，进而引发读者对探求韩国经济取得高速增长之原因的浓厚兴趣。第二章主要写韩国经济发展的战略选择，以使读者了解韩国政府在经济发展过程中尤其是在经济转轨的关键时期是如何作为主体发挥战略导航的作用。第三章至第五章主要写韩国经济发展的主力军——大企业在经济成长过程中所起的中坚作用及其经营管理之道。与台湾经济主要是依靠中小企业发展起来的做法不同，韩国经济主要是依靠大企业尤其是大企业集团发展起来的。搞清楚韩国政府是如何依靠大企业发挥它在经济发展中的主力军作用，搞清楚韩国具有代表性

的大企业的经营管理之道，对于我国在市场经济体制下搞活大中型企业很有参考价值。第六章至第八章主要写韩国政府运用经济开发计划、财政、税收、汇率、政策金融等手段对经济发展进行宏观调控的具体做法及取得的经验、教训。第九章主要写产业政策的导向与产业结构的演进，目的在于使读者了解韩国在工业化初期、中期和后期所出台的不同产业政策的客观背景及其理论依据。第十章主要写韩国在确立“贸易立国”的方针后是如何建立对外经济循环体系、开拓国际市场以及发育和完善国内市场的。第十一章主要写韩国在外资的引进与利用方面的做法与经验。第十二章主要回顾了韩国农业与农村发展的三个历史阶段，分析了韩国农业与农村发展的源泉以及它带给我们的启示。第十三章主要写农村经济组织在政府与生产经营者之间所起的桥梁与纽带作用以及它在农业与农村发展中的作用。最后一章是对韩国经济走向21世纪发展趋势的展望及对其所面临挑战的分析。

在研究方法上，本书主要采用综合归纳、演绎推导和比较分析的方法，由于客观条件的限制，未能采用计量经济学的方法进行定量分析。有关图表和数字基本上沿用韩国出版物上发表的韩国银行、世界银行、韩国经济企划院、政府各部门以及全国经济人联合会、韩国贸易协会、农业协同组合中央会等民间机构公布的图表和数字。

本书由陈龙山、张玉山、贲贵春三人共同撰写。陈龙山为课题组组长，负责提出课题申请，确定基本研究内容和要突破的难点，拟定全书撰写提纲，撰写前言和第六、七、八、十二章、并负责全书统稿；张玉山为课题组副组长，负责撰写第二、九、十、十一、十四章；贲贵春为课题组成员，负责撰写第一、三、四、五、十三章。

由于本书属几个人合著，所以某些章节的个别地方所选用的

资料有重复交叉之处，为照顾每个章节的独立和完整性，对此均未做大的调整或删节。另外，对于同一问题的提法或观点也有不尽相同甚至矛盾之处，我们认为学术观点上的分歧属于正常现象，应当允许各种观点、见解的争鸣，所以对此也未做硬性的统一。

目 录

前 言	1
第一章 跻身于新兴工业国行列的韩国的经济	1
第一节 韩国经济成长的历程	1
一、40、50 年代的经济状况	1
二、60 年代的经济状况	3
三、70 年代的经济状况	6
四、80 年代的经济状况	9
五、90 年代的经济状况	12
第二节 汉江上的经济奇迹	15
一、韩国在亚洲新兴工业化国家和 地区中的地位	15
二、非凡的经济成就	17
第三节 促进国民经济快速增长的决策	20
一、由内向型经济转为外向型经济	21
二、采取“先轻后重”的工业化步骤	22
三、政府干预经济活动	23
四、扶持财阀成为经济开发的主力军	25
五、工业企业兴办教育事业，提高 职工业务素质	26
第四节 制约韩国经济发展的难题	27
一、产业结构畸轻畸重	27

二、国际经济贸易环境严峻	28
三、资源供应依赖于他国	29
四、对外贸易过分偏重于美、日两国	30
第二章 经济发展战略的选择	32
第一节 进口替代战略的实施	33
一、政策取向与进口替代战略思想的形成	35
二、进口替代战略取向的成因	45
三、战略实施的效果	51
四、进口替代战略之评价	57
第二节 出口主导型经济开发战略的确立	65
一、政策的转向与出口主导型经济开发 战略思想的形成	66
二、战略转折的成因与背景	77
三、战略实施的效果	84
四、出口主导型经济开发战略之评价	92
第三节 增长与均衡：两种战略的选择	99
一、两种战略的内涵与实质	99
二、不平衡增长战略的选择	102
三、对韩国不平衡增长战略的一般性分析	113
第三章 财阀企业——国民经济的主力军	117
第一节 财阀的出世	117
一、归属财产的分配	118
二、外国经济援助的获得	120
三、引进外国资本或与外国投资者合作	121
四、特惠政策的扶持	122
第二节 财阀在国民经济中的地位和作用	125
一、经营“四大财脉”产业	127

二、向汽车产业进军·····	129
三、开发电子工业·····	134
四、创办造船工业·····	137
第三节 垄断与扩张·····	139
一、垄断主要产业部门的生产与销售·····	139
二、“章鱼爪式”的扩张·····	144
第四章 企业集团经营之道·····	154
第一节 企业经营之魂·····	154
一、“以人中心”——企业经营的准则·····	154
二、顽强的进取精神·····	157
三、坚持第一主义·····	158
第二节 知人善任的用兵术·····	160
一、职工的招聘·····	160
二、在职职工的培训·····	165
三、职工职务的晋升·····	168
第三节 树立“顾客就是上帝”的经营观·····	171
一、指定财阀的贸易会社为综合贸易商社·····	171
二、通过海外现地法人扩展海外市场·····	173
三、设立商品展示场，招揽国内外顾客·····	175
四、举办韩国商品展览会，扩大出口规模·····	176
五、利用广告为产品鸣锣开道·····	177
第五章 技术开发与企业智力投资·····	179
第一节 技术引进与开发·····	179
一、技术引进与开发的历程·····	179
二、确保所需技术的途径·····	181
三、国民经济的发展受制于技术落后·····	186
四、加快科技开发步伐的政策和措施·····	189

第二节 企业智力投资·····	194
一、企业办学, 产学合作·····	194
二、企业资助学校, 缓解办学难·····	197
三、创办企业大学, 提高职工业务水平·····	198
四、企业办学推动了教育改革·····	200
第六章 韩国的经济体制及政府对经济发展的计划调控 ·····	203
第一节 韩国的经济体制·····	203
一、经济体制的一般理论: 分类及特点·····	204
二、韩国经济体制的类型与特点·····	206
三、简短的评语·····	213
第二节 韩国经济开发计划概观及其性质、功能·····	214
一、政府主导型经济开发阶段·····	215
二、尊重民间自律和创意的诱导性经济计划 阶段·····	217
三、以诱导计划为主的战略计划阶段·····	219
第三节 经济计划的编制·····	221
一、韩国编制经济计划的程序和方法·····	222
二、经济计划编制程序和方法上的特点·····	226
第四节 对韩国经济实行计划宏观调控的评价·····	227
一、对“一五”计划的评价·····	228
二、对“二五”计划的评价·····	229
三、对“三五”计划的评价·····	230
四、对“四五”计划的评价·····	232
五、对“五五”计划的评价·····	233
六、对“六五”计划的评价·····	234
第七章 政府手中的杠杆: 财政与税收·····	237

第一节 韩国的财政体制·····	237
一、基本财政体系·····	237
二、韩国的财政管理体制·····	239
三、韩国的财政规模及结构·····	243
第二节 运用财政政策进行宏观经济调控·····	250
一、运用国家预算进行宏观调控·····	251
二、运用财政投资和财政融资进行宏观经济 调控·····	258
三、运用国债进行宏观调控·····	263
第三节 利用税收杠杆进行宏观经济调控·····	267
一、适时建立“开发税制”，迅速提高财政自立度 ·····	267
二、不断加强“开发税制”，全力支持经济高速增长 ·····	273
三、合理调整税制支援体制，有效诱导经济 稳定增长·····	285
四、税收调控存在的问题·····	290
第八章 政府手中的杠杆：金融政策·····	293
第一节 韩国的金融体系与金融产业·····	293
一、韩国的金融体系·····	293
二、韩国金融产业的沿革·····	297
第二节 低利率政策与政策金融·····	309
一、低利率政策·····	309
二、政策金融·····	313
三、“官治金融”的负面效应 ·····	316
第三节 发育资本市场·····	321
一、发育资本市场的背景·····	321
二、发育资本市场的政策措施·····	323

三、发育资本市场的成果·····	329
四、80年代后期以来资本市场发育的基本方向·····	332
第九章 产业政策的导向与产业结构的演进·····	335
第一节 发挥比较优势：劳动密集型产业结构的 建立·····	336
一、工业化初期产业政策的确立·····	336
二、劳动密集型产业政策产生的客观背景及其 理论依据·····	342
三、劳动密集型产业结构的建立·····	353
四、结论与评价·····	361
第二节 重化工业立国：捕捉机遇果断转轨·····	368
一、工业化中期产业政策的确立·····	368
二、资本密集型产业发展政策出台的客观背景 及其理论依据·····	377
三、向资本密集型产业结构的转变·····	383
四、结论与评价·····	391
第三节 技术立国：审时度势再攀高峰·····	400
一、工业化后期产业政策的确立·····	400
二、新产业政策出台的背景依据·····	407
三、技术密集型产业结构的建立·····	413
四、几点结论性的认识·····	419
第十章 贸易立国：市场的开拓、发育与完善·····	432
第一节 对外经济循环体系的建立·····	433
一、进出口贸易的徘徊与飞跃·····	433
二、外向市场开拓政策的确立与发展·····	444
三、外向市场循环体系的建立与巩固·····	459
第二节 以开拓国际市场为主线的经济外交·····	468

一、使领馆的出口据点化·····	468
二、依托美日——经济外交的重点化·····	470
三、走向欧洲——经济外交的第三支点化·····	475
四、挺进中东——经济外交的灵活化·····	477
五、开拓东南亚——经济外交的多边化·····	479
六、挥师北上——经济外交的全球化·····	480
第三节 国内市场的发育与完善·····	485
一、由政府替代到市场替代·····	486
二、从市场保护到市场开放·····	494
三、由前向到后向，由外向带内向·····	497
第十一章 借鸡生蛋：外资的引进与利用 ·····	499
第一节 磁石般的外资引进政策·····	499
一、磁石般的外资引进政策·····	500
二、卓有成效的经济外交活动·····	523
第二节 外资的使用与偿还·····	534
一、外资的引进·····	534
二、外资的使用·····	553
三、外资的偿还·····	560
第三节 借用外资的经验与教训·····	568
一、可资借鉴的经验·····	568
二、应当吸取的教训·····	586
第十二章 农业与农村发展 ·····	592
第一节 发展的回顾·····	592
一、历史遗产·····	592
二、发展的第一阶段：40年代末至60年代初·····	592
三、发展的第二阶段：60年代中期至70年代·····	595
四、发展的第三阶段：80年代以来·····	598

第二节 产业政策与农业的发展	599
一、工业发展模式及其对农业的影响	599
二、技术改造与现代要素的投入	602
第三节 政府的作用	604
一、明确发展战略,制定实施计划	605
二、财政投资	606
三、税收调节	607
四、融资支援	608
五、价格调控	613
六、新技术的研究与推广	615
七、一项重要的组织建设——农协及其在农村 发展中的作用	616
八、完善市场机制:政府做了些什么	616
第四节 几点有益的启示	619
第十三章 农业协同组合及其在农村发展中的作用	622
第一节 农业协同组合	622
一、农协的成立及其改组	622
二、农协的组织机构	624
三、农协经营的各项事业	626
四、尚需解决的问题	629
第二节 畜产业协同组合	631
一、畜协系统的组织机构	631
二、畜协经营的各项事业	632
三、尚待解决的问题	636
第三节 水产业协同组合	637
一、水协系统的组织机构	637
二、水协经营的各项事业	639