

人民警察 素质教育全书

劉復之題



中國檢察出版社

人民警察素质教育全书

劉復之題



主 编：陈 军

副主编：林玉强 侯凤庭

韦忠学 刘兴奇

中国检察出版社

京新登字 109 号

图书在版编目 (CIP) 数据

人民警察素质教育全书/陈军主编—北京：中国检察出版社，1998.2
ISBN 7—80086—520—7

I. 人… II. 陈… III. 警察-教育-基本知识-中国 IV. D631.15

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 03920

人民警察素质教育全书

《人民警察素质教育全书》编委会

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同 10 号

新华书店经销

北京飞达印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 75.5 印张 1850 千字

1998 年 2 月第一版 1998 年 2 月第一次印刷

印数：1—3000 册

ISBN 7-80086-520-7/D·521

定价：298.00 元

前 言

半个世纪以来，人民警察在维护共和国尊严、保卫人民生命财产安全、保障社会主义政治、经济稳定发展等方面作出了重大贡献，承担着共和国卫士的神圣职责，发挥着共和国钢铁长城的坚强作用。时代的发展，改革开放日趋深入，社会主义市场经济体系的逐步完善，科学技术的蓬勃发展，这都对人民警察提出了新的挑战，对人民警察队伍素质提出了更高的要求。

为提高人民警察素质，加强警察队伍建设，培养承担跨世纪重任的新一代警察，中华人民共和国公安部、人事部、全国公安机关人民警察基本素质考试考核委员会发出通知，到1999年以前，全国各级公安机关人民警察部队都要参加基本素质考试考核，这也是全面提高人民警察素质的重大举措。为配合这一重要工作的顺利开展，我们组织了中华人民共和国公安部、最高人民检察院、中国人民公安大学、中国人民警官大学、中国政法大学等数十个单位的领导、学者和长期战斗在第一线具有丰富实践经验的同志联合编写了此书。

该书全面系统地介绍了人民警察素质教育的理论知识、方法、手段，理论联系实际，资料翔实、观点精当、用语恰当、案例真实、深入浅出，内容分为：人民警察综合素质篇、人民警察道德素质篇、人民警察专业素质篇、人民警察技能素质篇、人民警察法律素质篇以及国外警察借鉴篇。总的说来，本书具有以下特点：（一）本书点面结合，普遍与重点结合，在立足人民警察基本素质教育的同时，又分专业论述各专业警察必备的业务知识与业务技能；（二）本书内容含量大，覆盖面广，适用于各公安机关、检察院、法院、及交通、民航、林业等各部门各类警察；（三）本书深入浅出，语言生动，尤其适合作为人民警察培训的普及读物和考试辅助资料。

本书的出版必将对人民警察素质教育产生重大影响，该书既可作为人民警察主管部门作为培训人民警察队伍的优秀参考资料，又是广大人民警察进行自我教育的实用工具书。

虽然我们在编写中尽了最大努力，但由于编者水平有限，难免纰漏，敬请广大读者不吝指正。

最后，衷心感谢原公安部部长、原最高人民检察院检察长刘复之同志亲自为本书题写书名以及中国检察出版社的领导对本书出版的大力支持。

本书编委会

1998.2

目 录

第一部分 国运之本 民生所系

——人民警察综合素质篇

第一章 人民警察起源和发展	(3)
一、警察的含义	(3)
二、警察的来源	(3)
三、警察的本质	(4)
四、警察的双重职能	(5)
五、警察自古就有吗?	(5)
六、初始警察与原始氏族武装有何区别?	(6)
七、古代警察有什么特点?	(6)
八、近代警察的特点是什么?	(7)
九、社会主义国家警察产生的规律是什么?	(7)
一〇、世界上有哪几种警察体制?	(7)
一一、我国警察最早是何时产生的?	(8)
一二、春秋战国时期的警察职能有哪些发展?	(8)
一三、秦、汉时期执行警察职能的机构是怎样设置的?	(9)
一四、唐代设置了哪些执行警察职能的机构?	(9)
一五、宋代具有警察职能的机构设置有哪些新发展?	(9)
一六、辽、金、元具有警察职能的机构是如何设置的?	(10)
一七、明代具有警察职能的机构是怎样设置的?	(11)
一八、清朝具有警察职能的机构是怎样设置的?	(11)
一九、近代我国正式警察机构是怎样产生的?	(11)
二〇、北洋军阀时期的警察机构是怎样设置的?	(12)

二一、国民党统治时期的警察机构是怎样设置的？	(12)
二二、国民党统治时期的警察制度有什么特点？	(13)
二三、中国人民公安机关的建立	(14)
二四、特务工作处	(14)
二五、中央“特科”	(14)
二六、肃反委员会	(15)
二七、国家政治保卫局	(15)
二八、抗日战争时期的人民公安机关	(15)
二九、解放战争时期的人民公安机关	(16)
三〇、新中国公安机关的建立和发展	(17)
第二章 人民警察的机构设置	(18)
一、公安机关	(18)
二、铁路公安机关	(18)
三、民航公安机关	(19)
四、林业公安机关	(19)
五、交通公安机关	(19)
六、人民武装警察部队	(20)
七、企事业公安机构	(20)
八、改革道路交通管理体制	(20)
九、治安基层组织	(21)
一〇、公安派出所	(21)
一一、公安派出所的职权	(21)
一二、公安派出所的领导关系和内部分工	(22)
一三、治安拘留所	(22)
一四、治安岗亭	(23)
一五、治安检查站	(23)
一六、治安民警队	(23)
一七、治保会	(24)
一八、治安联防队	(25)
一九、保安公司	(25)
第三章 人民警察的队伍建设	(27)
一、公安编制	(27)
二、合同民警	(27)
三、公安队伍管理	(27)

四、人民警察的吸收录用	(28)
五、吸收人民警察的条件	(28)
六、公安干警的辞退	(29)
七、民警改干	(29)
八、公安机关领导班子建设	(30)
九、公安机关领导干部管理	(30)
一〇、公安机关领导干部任职条件	(30)
一一、公安机关领导班子的合理结构	(31)
一二、干部的考核	(32)
一三、干部的选拔任用	(32)
一四、干部的调配	(33)
一五、《国家行政机关工作人员回避规定》	(33)
一六、警衔制	(34)
一七、《中华人民共和国人民警察警衔条例》	(35)
一八、《评定授予人民警察警衔实施办法》	(36)
一九、《人民警察警衔标志式样和佩带办法》	(36)
第四章 人民警察工作的理论与法规	(38)
一、警察的本质和特征是什么?	(38)
二、为什么有些国家不设军队却有警察?	(38)
三、什么是国家安全?	(39)
四、社会治安秩序与社会秩序有何不同?	(39)
五、什么是治安效益?	(39)
六、警察的基本职能是什么?	(40)
七、我国警察的职能有什么特点?	(40)
八、我国公安机关的性质是什么?	(40)
九、我国公安机关的任务是什么?	(41)
一〇、警察工作由哪些基本要素构成?	(41)
一一、我国警察的政治工作是怎样的?	(42)
一二、什么是警察后勤工作?	(42)
一三、我国公安工作的基本方针是什么?	(43)
一四、当前公安工作群众路线有哪些新特点?	(43)
一五、什么是社会治安综合治理?	(43)
一六、为什么要对社会治安实行综合治理?	(44)
一七、社会治安综合治理的任务和目标是什么?	(44)

一八、社会治安综合治理的工作范围、措施和方法？	(45)
一九、公安机关在综合治理中如何发挥职能作用？	(45)
二〇、什么是警察战略？	(45)
二一、什么是警察策略？	(46)
二二、什么是警察法制？	(46)
二三、什么是公安法制和公安法规？	(46)
二四、我国公安法规是怎样构成的？	(47)
二五、什么是警察行政复议制度？	(47)
二六、什么是警察执法？	(47)
二七、什么是警察守法？	(47)
二八、什么是警察权？	(48)
二九、什么是警察职权？	(48)
三〇、警察行使权力为什么要受法律和制度的监督？	(49)
三一、对警察权力如何监督？	(49)
第五章 人民警察教育、科技与学术	(50)
一、当前我国警察教育体制是怎样的？	(50)
二、我国警察教育分哪几个层次？	(50)
三、什么是公安本科教育？怎样报考公安本科院校？	(50)
四、中国人民公安大学是怎样一所大学？	(51)
五、中国人民警官大学是怎样一所大学？	(52)
六、中国刑事警察学院是怎样一所大学？	(52)
七、我国公安专科学校有哪些？	(52)
八、公安管理干部学院的任务是什么？	(52)
九、中国人民武装警察部队学院是怎样一所大学？	(53)
一〇、什么是警察学？	(53)
一一、什么是公安学？	(54)
一二、什么是警察管理学？	(54)
一三、什么是治安管理学？	(54)
一四、什么是保卫学？	(55)
一五、什么是犯罪侦查学？	(55)
一六、什么是狱政学？	(55)
一七、什么是法医学？	(55)
一八、什么是警察法学？	(56)
一九、什么是警察体育学？	(56)

二〇、什么是警察心理学？	(56)
二一、什么是警察社会学？	(56)
第六章 警察之最	(57)
一、“警察”一词在我国最早出现于何时？	(57)
二、世界上近代最早的警察机关是哪个？	(57)
三、中国近代最早的警察机关是哪个？	(57)
四、中国最早的中央警察机关是哪个？	(58)
五、世界上第一个无产阶级性质的警察机关是哪个？	(58)
六、世界上最早的宪兵警察部队是哪个？	(58)
七、世界上最大和最小的警察局各是哪个？	(59)
八、哪个国家警察最多？	(59)
九、世界和中国最早的女警察各是谁？	(59)
一〇、中国最早的派出所是哪个？	(59)
一一、我国最早的武装警察队伍是哪个？	(60)
一二、世界上人数最多的“儿童警察队”是哪个？	(60)
一三、中国共产党最早的保卫组织是什么？	(60)
一四、我国最早的一支人民警察队伍是什么？	(60)
一五、横跨两大洲的警察局是哪个？	(60)
一六、世界上最大的私人保安业是什么？	(61)
一七、现代警察的创始人是谁？	(61)
一八、中国近代第一个警察首脑是谁？	(61)
一九、第一个成为国际刑警组织高级官员的中国人是谁？	(61)
二〇、新中国第一任公安部长是谁？	(61)
二一、世界上最早的警察法是什么？	(62)
二二、我国公安史上最早的法规是什么？	(62)
二三、唯一通行世界的通缉令是什么？	(62)
二四、世界上享有盛誉的警察学校是哪个？	(62)
二五、中国最早的警察学校是哪个？	(63)
二六、中国最早的地方警察学校是哪个？	(63)
二七、中国最早的高等警察学校是哪个？	(63)
二八、世界上最早的法医学专著是什么？	(64)
二九、世界上最早的《警察学》、《指纹学》专著各是什么？	(64)
三〇、独一无二的国际警察图书馆是哪个？	(64)
三一、世界上时间最久的警察报纸是什么？	(64)

三二、刑事侦查学的创始人是谁？	(65)
三三、最早创作侦探小说的人是谁？	(65)
三四、世界上最大的犯罪组织是什么？	(65)
三五、世界上最大的毒品产区在哪里？	(65)
三六、我国第一起劫机案的情况如何？	(66)

第二部分 执法如山 廉洁奉公

——人民警察道德素质篇

第一章 人民警察职业道德概述	(69)
第一节 职业道德是社会道德体系的根本	(69)
一、职业道德的由来	(69)
二、职业道德的基本特征	(70)
第二节 社会主义道德性质决定人民警察职业道德的性质	(71)
一、警察职业的由来和性质	(71)
二、人民警察职业道德的性质和基本特征	(73)
第三节 人民警察职业道德的建设	(76)
一、塑造人民警察的高尚道德品质，促使人民警察自我完善	(76)
二、反对封建主义、资本主义的腐朽道德，克服小生产者的落后意识	(78)
第四节 人民警察职业道德的发展	(78)
一、人民警察职业道德的产生和形成	(79)
二、人民警察职业道德的发展	(81)
第五节 人民警察职业道德的观念更新	(83)
一、改革开放要求人民警察职业道德观念更新	(83)
二、树立人民警察职业道德的新观念	(84)
第六节 人民警察职业道德的原则与规范	(90)
一、人民警察职业道德的基本原则	(90)
二、人民警察职业道德规范	(91)
第二章 人民警察职业道德规范	(93)
第一节 秉公执法	(93)
一、学法懂法 守法执法	(93)
二、治安调处 不偏不倚	(94)

三、惩罚犯罪 不枉不纵	(96)
第二节 保护人民	(98)
一、满腔激情 热爱人民	(98)
二、为民尽职 维护权益	(99)
三、卫民安全 防范打击	(101)
第三节 遵守纪律	(102)
一、社会公德 模范履行	(103)
二、职业纪律 严格执行	(104)
三、保守机密 慎之又慎	(105)
第四节 廉洁正直	(107)
一、心底无私 为人正派	(107)
二、坚持原则 办事公平	(109)
三、一尘不染 两袖清风	(111)
第五节 文明礼貌	(112)
一、举止文雅 以礼待人	(112)
二、语言优美 以情动人	(114)
三、言之有据 以理服人	(116)
第六节 勇于献身	(117)
一、忘我工作 鞠躬尽瘁	(117)
二、见义勇为 挺身而出	(119)
三、临危不惧 英勇不屈	(120)
第七节 团结协作	(122)
一、胸怀全局 步调一致	(122)
二、紧密配合 协同作战	(124)
三、严于律己 讲求风格	(125)
第八节 对党忠诚	(127)
一、政治坚定 保持一致	(127)
二、服从领导 听从指挥	(129)
三、襟怀坦白 言行一致	(130)
第三章 人民警察的职业纪律	(132)
第一节 人民警察职业纪律概说	(132)
一、什么是纪律?	(132)
二、什么是人民警察职业纪律?	(133)
三、人民警察职业纪律的本质和特征	(134)

四、人民警察职业纪律的作用	(137)
第二节 人民警察职业纪律内容	(139)
一、人民警察职业纪律的基本原则	(139)
二、人民警察职业纪律的内容	(141)
第三节 人民警察应成为遵守纪律的模范	(146)
一、人民警察遵守纪律的基本状况	(146)
二、人民警察违纪的原因	(146)
三、发扬我们党和军队遵守纪律的光荣传统	(147)
四、在新的历史时期人民警察应当成为自觉遵守纪律的模范	(148)
第四章 人民警察的职业作风	(151)
第一节 人民警察职业作风的特征	(151)
一、什么是人民警察职业作风?	(151)
二、人民警察职业作风的特点	(151)
三、加强公安队伍作风建设的重要性和必要性	(154)
第二节 人民警察职业作风的主要内容	(157)
一、调查研究 实事求是	(157)
二、发扬民主 依法办事	(158)
三、廉洁奉公 遵纪守法	(159)
四、立场坚定 敌我分明	(160)
五、机智勇敢 团结奋斗	(160)
第三节 人民警察的作风培育	(161)
一、勤于学习 持之以恒	(161)
二、勇于实践 奋力攀登	(162)
三、严于律己 自觉养成	(163)
四、健全制度 加强监督	(164)
第五章 人民警察职业道德的教育与养成	(165)
第一节 人民警察职业道德教育的意义	(165)
一、道德教育的目的和重要地位	(165)
二、职业道德教育的由来	(166)
三、人民警察职业道德教育的目的和意义	(167)
第二节 人民警察职业道德教育的原则	(168)
一、从严治警原则	(168)
二、激励原则	(169)
三、集体主义原则	(169)

四、实践原则	(170)
第三节 人民警察职业道德教育的基本方法	(170)
一、晓之以理	(170)
二、与职业活动密切结合	(171)
三、贯穿于精神文明活动之中	(171)
四、表率作用与集体影响	(171)
五、榜样激励与舆论抑扬	(171)
六、坚持不懈持之以恒	(172)
第四节 人民警察职业道德修养	(173)
一、人民警察职业道德修养的含义	(173)
二、人民警察职业道德修养的意义	(173)
第五节 人民警察职业道德修养的特征	(175)
一、人民警察职业道德修养的自觉性	(175)
二、人民警察职业道德修养的实践性	(176)
第六节 人民警察职业道德修养的方法	(177)
一、学习政治理论、法律知识和公安业务知识	(177)
二、认真开展批评和自我批评	(178)
三、严格要求做到“慎独”	(179)
四、自觉学习先进人物的高尚品德	(180)
第七节 人民警察道德评介	(180)
一、职业道德评价的对象	(180)
二、人民警察职业道德评价的作用	(181)
第八节 人民警察职业道德评价的善恶标准	(183)
一、道德评价的善恶标准	(183)
二、人民警察职业道德评价的善恶标准	(184)
第九节 人民警察职业道德评价的依据	(185)
一、道德评价的动机论和效果论	(185)
二、动机和效果的统一是道德评价的根据	(185)
第十节 人民警察职业道德行为的责任	(187)
一、道德行为善恶的选择和责任	(187)
二、人民警察职业道德行为的选择和责任	(188)
第十一节 人民警察职业道德评价的方法	(189)
一、道德评价的三种方式	(189)
二、人民警察职业道德评价的方式	(190)

第三部分 千锤百炼 智勇双全

——人民警察专业素质篇（上）

第一章 现代治安警察专业素质	(195)
第一节 现代治安警察专业素质概述	(195)
一、治安警察素质的涵义	(195)
二、时代对治安警察素质的挑战	(195)
三、提高治安警察素质的意义	(199)
第二节 现代治安警察业务素质	(205)
一、现代治安警察业务素质的概念	(205)
二、现代治安警察业务素质基本内容之一——专业知识	(206)
三、现代治安警察业务素质基本内容之二——技能	(209)
四、现代治安警察业务素质基本内容之三——能力	(211)
五、提高现代治安警察业务素质的途径与方法	(212)
第三节 治安管理处罚	(216)
一、《治安管理处罚条例》	(216)
二、《治安管理处罚条例》的效力	(217)
三、治安调解制度	(217)
四、治安处罚的种类	(218)
五、治安处罚的辅助措施	(219)
六、违反治安管理的管理的责任	(220)
七、治安处罚的具体适用	(221)
八、单处	(221)
九、并处	(222)
一〇、数行为并罚	(222)
一一、共同行为及处罚	(222)
一二、治安案件中须作劳动教养处罚或有犯罪重大嫌疑的 处理办法	(223)
一三、追究期限	(223)
一四、违反治安管理的行为	(223)
一五、扰乱公共秩序的行为	(223)
一六、妨害公共安全的行为	(224)

一七、侵犯公民人身权利的行为	(225)
一八、侵犯公私财物的行为	(225)
一九、妨害社会管理秩序的行为	(226)
二〇、违反户口及居民身份证管理的行为	(227)
二一、几种严重危害社会的违反治安管理的行为	(227)
二二、治安案件的受理、立案	(227)
二三、治安案件的裁决	(228)
二四、裁决的简易程序	(228)
二五、裁决的普通程序	(229)
二六、罚款裁决的执行	(229)
二七、拘留裁决的执行	(230)
二八、拘留处罚的暂缓执行	(230)
二九、治安案件裁决的申诉处理	(231)
第四节 治安事件	(231)
一、治安事件的概念	(231)
二、治安事件的一般特性	(233)
三、治安事件主体的类型和特点	(234)
四、治安事件处置的方针	(235)
五、治安事件处置的原则	(236)
六、治安事件处置的基本方法	(236)
第五节 公共治安秩序管理	(237)
一、什么是公共秩序？什么是治安秩序？	(237)
二、什么是公共繁华场所？为什么要加强治安管理？	(238)
三、对文体场馆如何进行治安管理？	(238)
四、对举办露天大型文体活动如何进行治安管理？	(239)
五、对观看文体演出、比赛中哄闹的怎样处置？	(239)
六、公园、风景游览区治安管理有什么特点？	(239)
七、公园、风景游览区有哪些安全管理规定？	(240)
八、对污损、刻划文物古迹的怎样处理？	(241)
九、对践踏草坪、摘取花果、破坏树木的怎样处理？	(241)
一〇、开办营业性舞会（厅）有什么特殊手续？	(241)
一一、举办舞会应加强哪些安全措施？	(242)
一二、如何对露天游泳场所加强治安管理？	(242)
一三、如何加强城市公共电汽车上的治安管理？	(243)

一四、如何加强长途汽车上的治安管理工作？	(243)
一五、对火车站如何加强治安管理工作？	(244)
一六、对客运列车如何做好治安管理工作？	(245)
一七、对货运列车怎样加强治安管理工作？	(245)
一八、如何加强铁路沿线的治安管理工作？	(246)
一九、如何加强港口客运站(码头)的治安管理工作？	(247)
二〇、如何加强客轮上的治安管理工作？	(247)
二一、港区人员、车辆管理有什么规定？	(248)
二二、对民航机场如何做好治安管理工作？	(248)
二三、如何加强机场周围地区的治安管理工作？	(249)
二四、哪些物品严禁携带坐火车、上轮船、乘飞机？	(249)
二五、大型商场如何做好安全防范？	(250)
二六、对集贸市场如何进行治安管理工作？	(250)
二七、集贸市场有哪些安全管理规定？	(251)
二八、对展销会、博览会如何做好治安管理工作？	(251)
二九、如何加强对重点地区的治安管理工作？	(252)
第二章 现代交通警察专业素质	(253)
第一节 现代交警应具备的基本素质	(253)
一、交通警察的职责	(253)
二、交通警察行为规范	(253)
三、交通警察应具有的能力	(254)
四、交通警察应具有的基本素质	(254)
五、交通警察的警容风纪	(255)
六、交通警察录用时的基本要求	(256)
第二节 交通警察的政治思想素质	(257)
一、交通警察政治思想素质的构成要素	(257)
二、交通警察政治思想素质的作用	(258)
三、交通警察政治思想素质的基本内容	(258)
第三节 交通管理知识概述	(261)
一、交通的定义	(261)
二、道路交通的定义和特性	(261)
三、道路交通的基本类型和基本特征	(262)
四、公安交通管理的性质和意义	(264)
五、交通管理机构	(265)

六、公安交通管理的目的	(266)
七、交通管理的任务	(267)
八、交通管理的原则	(270)
第四节 交通秩序的管理内容和方法	(272)
一、道路交通秩序的基本概念、内容和分类	(272)
二、道路交通秩序管理的基本要求和方法	(272)
三、行人行走秩序的管理	(273)
四、车辆行车秩序管理	(274)
五、非交通性障碍的秩序管理	(276)
六、交通流疏导	(276)
第五节 道路交通违章处理	(281)
一、道路交通违章行为的概念和特征	(281)
二、交通违章的构成要件	(282)
三、交通违章行为的危害	(284)
四、交通违章行为的分类	(284)
五、处理交通违章的基本原则	(285)
第六节 交通事故处理	(289)
一、交通事故处理的概念和意义	(289)
二、认定交通事故的原则	(290)
三、交通事故责任的构成要件	(291)
四、交通事故责任的分类	(292)
五、交通事故责任认定的方法和步骤	(293)
六、对交通事故责任者的处罚	(295)
第七节 机动车管理	(296)
一、国产机动车型号	(296)
二、机动车辆分类	(298)
三、机动车号牌与行车执照	(298)
四、机动车辆登记	(301)
五、车辆检验	(301)
第八节 机动车驾驶员管理	(303)
一、驾驶员管理的目的、意义及内容	(303)
二、机动车驾驶员的分类	(304)
三、驾驶员的报考和考试	(304)
四、驾驶证的管理	(308)