

1981年

四川暴雨洪灾

四川省自然资源研究所编



四川科学技术出版社

一 九 八 一 年
四川暴雨洪灾

四川省自然资源研究所

四川科学技术出版社

一九八四年·成都

责任编辑：崔泽海 洪荣泽

1981年四川暴雨洪灾

四川科学技术出版社出版 (成都盐道街三号)

四川省新华书店发行 成都印刷一厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张7.25 插页3 字数156千

1984年3月第一版 1984年3月第一次印刷

印数：1—3,200册

书号：13298·18

定价：1.16 元

前 言

(一)

1981年，我省遭到了多次暴雨洪水的袭击，全省18个市、地、州、138个县受到不同程度的危害，有600多个城镇闹市被淹，1,756万亩农作物受灾，3,115个工业企业停产，许多水利工程被损毁，大面积通信受阻，交通中断。引起滑坡、泥石流等山地灾害频繁，阴雨、低温、内涝、风灾、鼠害也相伴为患，给国家、集体和人民的生命财产造成了相当大的损失，全省财政收入减少5亿多元，因灾造成直接经济损失在25亿元以上，特别是7月中旬的特大暴雨洪灾，受灾面积之广，灾情之重，危害之大，为我省历史所罕见。

灾害发生后，党中央和国务院非常重视，发来了慰问电，对抗洪救灾作了指示，并拨出专款救灾。省委、省人民政府主要领导亲自视察灾情，派出8个慰问团深入灾区慰问受灾群众、干部和解放军指战员。同时又迅速果断地采取了正确的政策和措施，动员全党，全力以赴，千方百计地解救被洪水围困的群众，抢救国家、集体和群众的财产，排除重大险情，解决受灾群众吃穿住的困难，及时抓好灾区的治病、防疫和消毒工作，迅速恢复了交通、通讯和输电线路，全面恢复工业生产，大力开展生产自救，稳定市场物价，安定社会秩序，以最大的努力减轻了灾害所造成的损失，做到了大灾之年人心安定，社会秩序井然，物价稳定，没有瘟疫发生，无人逃荒，生产恢复很快，呈现一片安定团结、紧张

战斗的局面。农业生产仍然夺得较好收成，粮食产量在连续四年增产的基础上，比最高的1980年净增5.8亿斤，经济作物除棉花、甘蔗因灾减产外，油料、麻类、烟叶、茶叶等都比上年有所增长。农业总产值按1980年不变价格计算的209.4亿元，增长2.2%；工业总产值比1980年的275.3亿元，增长2%，创造了大灾之年夺丰收的奇迹，取得了抗洪抢险、抗洪救灾的重大胜利，显示了党的正确领导和社会主义制度的无比优越性。

(二)

这次特大洪灾，造成的危害和波及面如此之大，损失如此之重，有很多自然因素，但也有不少认识上和工作上的经验和教训，值得我们认真总结。这个问题，不仅引起了全省人民的注意，而且也引起了全国人民的关注。《人民日报》开辟了专栏，发表了不少文章开展讨论。为了从洪水灾害中吸取有益的教训，1981年8月，四川省委、省人民政府就确定要认真地、全面地总结这次洪涝灾害的经验教训。10月召开的“四川省抗洪救灾先进集体、先进个人代表大会”，1982年2月召开的“四川省特大洪灾科学总结会议”，分别从政治思想和科学技术方面，对这次特大洪灾的经验教训认真地进行了全面总结。

在抗洪抢险和抗洪救灾的斗争中，气象、水文情报预报的准确、及时，解放军驻川部队无私无畏的英勇搏斗，医疗卫生部门为民防疫除病的负责精神，普遍受到赞扬。工交、邮电、农林、财贸、文教等战线的广大干部、职工也都作出了自己的贡献。不少同志不畏艰险，见义勇为，公而忘私，舍己为人，团结互助，创造了许许多多的英雄业绩，涌现了

成千上万可歌可泣的先进集体和先进个人。在抗洪救灾先进集体、先进个人代表大会上，就有461个先进集体，1,166名抗洪救灾先进个人，104名抗洪救灾模范受到了表扬。

特大洪灾为科学研究提供了难得的历史机遇。为了四化建设的需要，对这场特大洪灾进行科学总结，有利于加深我们对自然规律的认识，探索大自然的奥秘，发扬成绩，克服工作中的缺点，提高抗御自然灾害的能力，使我们在改造自然的斗争中取得更多的自由，从而减少自然灾害的危害。为此，省科委、科协、中国科学院成都分院，省级有关部门、大专院校和科研单位，以及受灾的市、地、州、县，都先后派出调查队、考察组深入灾区进行调查研究。不少单位由领导带队亲自参加考察，认真总结特大洪灾的经验教训。在这个基础上召开的四川省特大洪灾科学总结会议，从科学的角度总结了这次洪灾的经验，积累了大量的宝贵资料，在我省历史上是一个创举，引起了各方面的注意。

(三)

前事不忘，后事之师。为了共同记取这次洪涝灾害的经验教训，全面地记述这一历史事实，给尔后各项建设提供借鉴，根据同志们的意见和上级领导的指示，我们以自己现场考察的亲身体验，系统地研究了各方面的材料，编写了《1981年四川暴雨洪灾》，同时编制了《1981年四川暴雨洪灾图片专辑》。

我们在实地考察，筹办《四川省特大洪灾科学总结会议》和为会议举办《1981年四川省特大洪灾科学总结图片展览》期间，得到各有关部门、单位和个人的积极协作和热情支持，先后收集组织了有关调查报告、论文、总结材料等

277篇，同时收集到有关照片、图件1000余张，为本书的编写创造了良好的条件，在这里，我们表示衷心感谢。

省委书记杨超同志对本书的编写和图片专辑的编制十分重视，非常关心。省科委主任韩正夫、李守先、连柏生、黄流、赖均奎、叶兆祺等同志和省科委农医处、计划处给予了积极支持和热情指导，我们深表谢忱。

本书承四川省林业厅、农业厅土肥处、省邮电管理局、省水文总站、南充地区科委等单位和重庆建筑工程学院余卓群副教授、西南农学院侯光炯教授、成都地质学院张绰元教授、李曰国讲师、成都科技大学李国润教授、中国科学院成都分院土壤室李仲民副研究员、地理研究所王明业副研究员、省交通厅冯天爵总工程师、省气象局张鸿材高级工程师、李懋刚工程师、省水文总站王体江副主任、蒋启石工程师、省林业科研所副所长杨玉波及李家佐高级工程师、省水电厅周天佑工程师、省林业区划办公室李承彪工程师、南充地区水电勘测设计队袁瑞英工程师等对我们的书稿提出了宝贵意见，特此表示感谢。

本所参加洪灾考察的有李开华、张春宏、龚德怙、李朝金、王明忠、刘洪玉、李志英、张晓培、周开尧等同志。参加本书执笔的有刘锡、钟水明、龚德怙、刘洪玉、王明忠、张晓培、李开华同志。

虽然同志们作了大量的调查研究和资料的收集整理分析工作，但由于资料浩繁，涉及学科较多，有的学术观点不一，加之我们业务水平有限，时间仓促，错误缺点在所难免，敬希批评指正。

四川省自然资源研究所

1983年2月

目 录

第一部分 洪灾成因及主要经验教训

一、灾情	(3)
(一) 灾情概况	(3)
(二) 各部门灾情	(10)
二、成灾的自然因素	(25)
(一) 气候因素	(25)
(二) 地理因素	(26)
(三) 流域因素	(29)
三、暴雨	(31)
(一) 1981年四川的暴雨	(32)
(二) “81·7”暴雨成因	(36)
(三) “81·7”暴雨特征	(42)
(四) “81·7”暴雨与历史上主要暴雨比较	(46)
四、江河洪水与流域治理	(49)
(一) 江河洪水概况及“81·7”洪水的特点	(49)
(二) 水利工作在抗洪中的作用	(63)
(三) 总结经验, 提高抗洪能力	(66)
五、滑坡、泥石流	(77)
(一) 滑坡	(77)
(二) 泥石流	(84)
(三) 滑坡、泥石流形成条件及防治要点	(88)

六、土地利用与洪灾..... (96)

(一) 土地利用与洪灾的关系..... (96)

(二) 水、土、林综合治理,是抗御灾害的治本措施
.....(115)

七、森林植被与洪灾.....(119)

(一) 严重的水土流失,恶劣的生态性后果.....(120)

(二) 森林植被减少,洪水灾害加重.....(124)

(三) 森林植被在抗御洪灾中的作用.....(130)

(四) 加快我省林业建设,提高森林覆盖率,改善
生态环境(138)

八、城镇建设与洪灾.....(142)

(一) 城镇分布与洪灾的关系.....(142)

(二) 经验教训和设想.....(149)

九、交通、邮电建设与洪灾.....(159)

(一) 概况.....(159)

(二) 经验教训和改进措施.....(161)

十、洪灾期间的卫生防疫工作.....(171)

(一) 洪灾期间疫病概况.....(172)

(二) 洪灾期间的卫生防疫工作.....(174)

第二部分 部分领导同志有关洪灾问题的讲话(摘要)

一、抗洪救灾取得的重大成就(鲁大东).....(183)

二、吸取洪灾教训,振兴四川林业(谭启龙).....(192)

三、关于抗洪斗争的经验教训(杨汝岱).....(198)

四、实事求是,尊重科学,在改造自然的斗争中
取得更多的自由(杨超).....(203)

附录:

为编写本书提供资料的单位和个人.....(218)

第 一 部 分

洪灾成因及主要经验教训

一、灾 情

(一) 灾 情 概 况

1981年,四川省受到多次暴雨和特大暴雨的袭击,全省广大地区先后遭到严重的洪水及滑坡、泥石流等灾害,部分地区还受到涝、风、低温、阴雨、鼠虫等多种危害,使国家、集体和广大群众受到了巨大的损失。据统计,全省有138个县(含市、区以下同)受灾,占县总数的62%。地处盆地腹心的成都市、重庆市、永川、内江、温江、绵阳、南充、雅安等地区所辖县基本上全部受灾;万县、涪陵、宜宾、乐山、达县等地区所辖县也大部受灾。在受灾的县中,重灾县56个,约占受灾县的40%,重复两次受灾的县有51个,重复三次受灾的县有11个,重复四次受灾的县1个(受灾县名见表1—1及图1—1)。受灾人口约两千万人,占全省总人口数的20%,其中暂时无家可归的有113万人。淹没城乡房屋237万间,其中倒塌153.4万间,冲走42万余间。因灾死亡1,358人,受伤14,509人。因灾造成的直接经济损失约25亿元以上,当年财政收入减少5亿多元,估计因灾减产粮食30亿斤以上。

在汛期内的各次暴雨洪灾和山地灾害中,以7月中旬的一次最为严重(即“81·7”洪灾)。这次洪灾使受灾县达119个,约占整个汛期内受灾县总数的86%。城乡受灾人口1,584万人,垮塌房屋139万间,死亡888人,伤13,010人,直接经济损失20亿元以上。这次暴雨洪水,不论其降雨范围、

强度和洪水的大小以及危害程度都是历史上罕见的。

7至9月，全省有96个县（区）共发生了滑坡、泥石流68,800余处，其中50多个县（区）暴发了泥石流1000余处。有47,000多处滑坡，近500处泥石流造成了严重灾害。仅农村受灾人数即达40多万人，死亡397人，约占洪灾总死亡人数的30%。死亡大牲畜4,678头，倒塌房屋8.6万多间，造成危房10万多间，75,800多人无家可归。农作物受灾面积25.3万余亩，毁坏耕地沙压石埋11万余亩，损失粮食约1亿斤。毁坏农村水电站50座，装机容量7,230千瓦。淤满水库4座，还毁坏了很多山平塘、石河堰和各类小型农田水利工程。尤其是铁路、公路、邮电线路等受灾更为严重。因滑坡、泥石流灾害造成的直接经济损失近3亿元（见表1—2）。

表1—1 一九八一年暴雨洪灾受灾县区表

地区(市、州) 辖县(市、区)数	受 灾 县 (市、区)		重灾县名称	重复二	重复三
	名 称	总数		次受灾 县名称	次受灾 县名称
成 都 市 7	金堂、双流、东城区、 西城区、龙泉驿区、金牛 区、青白江区。	7	金堂、双流、 龙泉驿区、 青白江区。	金堂	
重 庆 市 11	巴县、长寿、江北、北 碚区、市中区、南岸区、 沙坪坝区、江北区、九龙 坡区、大渡口区。	10	巴县、北碚 区、沙坪坝 区。		
自 贡 市 5	大安区、贡井区。	2			
渡 口 市 5	米易	1	米易		
永川地区 8	合川、潼南、江津、永 川、大足、铜梁、荣昌、 璧山。	8	合川 潼南 永川 荣昌	合川 永川、 大足、 铜梁、 荣昌、 璧山	
万县地区 10	万县市、万县、忠县、 云阳、奉节、巫山、梁平。	7	万县市 奉节		
涪陵地区 10	涪陵、丰都、石柱、南 川、彭水。	5	涪陵 丰都	涪陵 丰都	

续表1—(I)

地区(市、州) 辖县(市、区)数	受 灾 县 (市、区)		重灾县名称	重复二	重复三
	名 称	总数		次受灾 县名称	次受灾 县名称
内江地区 9	简阳、资阳、资中、内江市、内江、威远、安岳、乐至。	8	简阳、资阳 资中、内江、 内江市、乐至	简阳 资阳 资中 内江 内江 安岳 乐至	
宜宾地区 17	宜宾市、泸州市、宜宾、泸县、富顺、南溪、江安、纳溪、合江。	9	泸州市 泸县 富顺	宜宾市 宜宾 富顺 南溪	
乐山市 15	乐山市、青神、犍为、仁寿、井研、眉山、彭山、夹江、丹棱、峨眉、沐川、洪雅。	12	乐 山 市 青 神 仁 寿	仁寿 眉山 洪雅	
温江地区 12	温江、新津、新都、广汉、蒲江、什邡、郫县、彭县、崇庆、大邑、邛崃、灌县。	12	新都 广汉 什邡 彭县	广汉 彭县 大邑 邛崃 灌县	
绵阳地区 18	绵阳市、射洪、遂宁、盐亭、剑阁、广元、梓潼、中江、三台、江油、北川、青川、德阳、绵竹、蓬溪、安县、旺苍、平武。	18	射洪 遂宁 盐亭 剑阁 广元 江油 中江 三台 蓬溪 安县 旺苍	绵阳市 盐亭 北川 青川 德阳 绵竹 平武 安县	射洪 遂宁 广元 江油 中江 三台 蓬溪 旺苍 (四次 受灾)

续表1—(I)

地区(市、州) 辖县(市、区)数	受灾县(市、区)		重灾县名称	重复二	重复三
	名	称 总数		次受灾 县名称	次受灾 县名称
南充地区 13	南充市、南充、蓬安、 阆中、南部、苍溪、武胜、 营山、仪陇、广安、岳池、 西充、华蓥工农区。		南充市 南充 阆中 苍溪 南部	南充市 南充 蓬安 武胜 营山 岳池 西充	阆中 南部 苍溪 仪陇
达县地区 13	达县市、达县、南江、 巴中、平昌、渠县、宣汉、 万源、白沙工农区。		南江	南江 巴中 平昌 渠县	
雅安地区 8	雅安、名山、天全、 宝兴、芦山、荣经、石棉、 汉源。		雅安 名山 石棉	雅安 名山 天全 宝兴	
凉山彝族自治州 17	盐源、会理、会东、 德昌、宁南、昭觉。		会理、会东、 德昌、宁南、 昭觉。		
阿坝藏族自治州 13	金川				
甘孜藏族自治州 18	泸定、丹巴。				
合 计 208			138	56	51 11

表1—2

四川省一九八一年滑坡、

地 市 州	受灾县 (区)个		滑坡、泥石流处数		受灾人数		死伤人数		倒塌房屋 (间)
	合计	其中： 泥石流	合计	其中：泥石 流(成灾的)	合 计	其中： 无家可归	死	伤	
重 庆	1		205		3.0000				
成 都	1		2150		6.150		8	2	1.900
自 贡	1		30		35		2	3	80
渡 口	3	3	52	31	2.430		4		120
永 川	4		51						20
涪 陵	2	1	22	1	3.060	620	16	2	2.280
万 县	4		846		33.100	3.000	2	1	380
内 江	6		70		2.150	1.500			840
宜 宾	2		350		5.000	50	1	5	20
乐 山	10	1	1.079	1	1.120		4		1.120
温 江	4	3	19	5					50
绵 阳	10	6	43.965	52	108.600	49.000	149	504	48.200
南 充	4	1	18.342	1	202.000	20.630	38	248	27.530
达 县	3	2	710	5	5.300	750	3	10	2.840
雅 安	8	5	187	71	2.330	120	20	29	590
凉 山	14	14	469	117	850	120	11	13	510
甘 孜	8	5	45	21	2.120	100	6	1	100
阿 坝	11	9	267	177			3		
铁 路							130	150	
公 路									
其 它									
合 计	96	50	68.859	482	403.645	75.890	397	968	86.590