

农业经济问题调查与分析

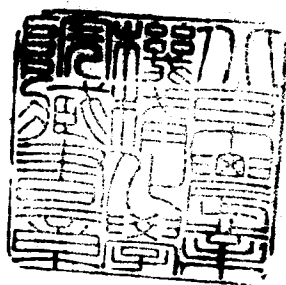
农业出版社编



农业出版社

农业经济问题调查与分析

农业出版社编



农业出版社

封面设计：刘玉忠

农业经济问题调查与分析

农业出版社编

农业出版社出版（北京朝内大街130号）

新华书店北京发行所发行 天津新华印刷三厂印刷

787×1092毫米 32开本 11.5印张 250千字

1982年10月第1版 1982年10月天津第1次印刷

印数 1—4,600册

统一书号 4144·442 定价 1.20元

264/8808

前 言

农业生产是自然、技术、经济综合作用的结果。规划与指导农业生产，既要调查农业自然条件和自然资源，又要摸清农村社会经济情况，全面综合地研究农村社会经济条件与农业经济资源诸因素及其变化发展的规律，从而为制订农业发展规划和因地制宜地发展农业经济提供科学依据。

基于上述要求，1980年春，国家农委组织了农业经济科学工作者和行政业务部门的同志四百余人，对北京市通县、上海市嘉定县、江苏的无锡和吴县、湖南的桃源县、四川的广汉县、河北的枣强县、黑龙江的海伦县、广东的博罗县、新疆的昌吉县和宁夏的盐池县等11个县进行了农业经济问题的调查，写出了调查报告。1981年8月，中国农业经济学会受国家农委的委托，在11个县调查成果的基础上，召开了农业经济问题讨论会，就农业现代化的战略决策，农业生产结构，农工商综合经营的农业经济体制，农产品成本与价格，正确处理国家、集体与个人三者关系以及农产品收购制度等六个问题，从理论上进行了探讨，写出了专题分析报告。

这11个县的调查报告和六个专题分析报告的问世，引起了社会上农经学界的广泛兴趣和有关单位的关注，特专辑成书，以飨读者。

一九八一年十二月

目 录

第一部分 专题分析

我国农业现代化的战略决策	1
农业生产结构问题	38
农工商综合经营的农业经济体制	67
农产品成本与价格	107
正确处理国家、集体、农民个人三者间的 分配关系	133
关于农产品收购制度	147

第二部分 十一个县的调查

吴县农业经济调查	161
无锡县农业经济调查	181
遵循商品经济规律，发展农业生产 ——嘉定县农业经济调查	203
博罗县农业经济调查	215
广汉县农业经济调查	236
桃源县农业生产结构的调查	251
昌吉县农业经济调查	266

影响当前农业全面发展的几个经济问题

——栾城县农村经济调查	288
通县农业经济调查	298
海伦县农工商综合经营的调查	317
以牧为主，发展生产	
——盐池县农村经济调查	335

我国农业现代化的 战略决策

农业现代化过程是农业这个物质生产领域的生产力的质的改造和完成的过程，也是农业生产力同生产关系以及同上层建筑的矛盾发展和解决的过程。

研究我国农业现代化要从我国农业资源情况和农业的基本特点出发，针对我国农业面临的主要问题，探索具有我国特色的合适的路子。最近党中央国务院指出，我国农业就整体来说有两个基本特点：一个是每人平均耕地较少，但山多、水面、草原大，自然资源丰富；一个是技术装备落后，但劳力资源丰富。长期以来，人们往往忽视了这些特点，因此，在农业中不能不出现种种问题。其中比较突出的有这样几个。第一，走“小农业”、“小粮食”的路子，把农业归结为种植业，又把种植业归结为粮食，把农业生产仅局限在现有的有限耕地的小范围内，路越走越窄。在人口不断增长和耕地继续缩减的情况下，往往是盲目提高复种指数，或毁林、毁草开荒，围湖、围海造田，导致农业生产发展缓慢，生态环境日趋恶化。怎么办？第二，农产品商品率很低，积累能力差，扩大再生产资金不足。但是农业现代化却非花大钱不可。据11个农业现代化试点县调查，在现有累计固定资产的基础上，平均每亩尚需投资400多元。象荣城县这样一个

粮食亩产超千斤的农业现代化试点县，1980年每年每亩耕地积累才7.2元，远不能适应农业现代化的要求，怎么办？第三，科学技术、文化知识水平低。我国农村中，青壮年文盲占30%，小学文化程度占40%，每万名农业人口中农业科技人员不足4人。同农业现代化要求的差距是如此之大，怎么办？第四，农业体制和农业政策的某些方面也不能适应农业形势的发展，又是怎么回事？下面拟就这几个问题提出一些看法。

一、实行“大农业”、“大食物”战略，

从144亿亩国土出发做文章

我国农业现代化的任务，概括地说，就是要用先进的科学技术、工业手段和科学管理来改造农业各部门，在144亿亩国土上大显身手（包括现有耕地在内），把所有农业资源充分合理利用起来，让生态系统更趋合理，尽力发挥农业潜力，以使用尽可能少的劳动耗费生产尽可能多的农产品，最大限度地满足社会对农产品不断增长的需求。这就必须讲究“大农业”和“大食物”。

我国农业的发展既要着眼于144亿亩国土，又要十分重视现有耕地的作用，现有农田中，高产田才占23%，一般田和低产田比重很大。只要我们认真贯彻党在农村的各项经济政策，根据各地生产力水平，实施适宜的生产责任制，调动广大农民的生产积极性，进行农田基本建设，调整作物布局，改革耕作制度，实行技术集约与劳力集约相结合，农、林、牧、副、渔综合发展，增产潜力还是很大的。

强调讲求“大农业”首先是由我国自然资源的情况所决定的。在我国 144 亿国土面积中，耕地才占百分之十几，仅靠已垦殖的土地，可以索取的食物和财富毕竟是很有限的。另一方面，还因为种植业同其它各业之间有着内在的有机的联系和制约，生物和环境的循环规律决定着它们之间不可分割。然而近数十年来，我们对农业的这个特点忽视了，一提起农业，只有粮、棉、油的观念最强烈；似乎我们的农业有只在现有的耕地上做文章。事实上，我国的农业资源还有草原 47.9 亿亩，林地 18 亿亩，以及草山草坡，内陆水面，浅水海域可利用的海涂，和期待着科学技术去征服的沙漠旱漠。尽管我国的耕地、林地、草原和水利径流量，按人口平均远不如世界上的许多国家，而且对它们的开发程度和利用效率，也不如一些先进国家。但如果把这些资源都合理开发和充分利用起来，却是大有发展前途的。

“大农业”的经济体系不只局限在农、林、牧、副、渔领域，而且包括为农、林、牧、副、渔产品的生产、储运、加工、销售等服务的农村工业和商业。这种摆脱了只提供原料的农业体系，是现代化农业发展的必然趋势。农业经济一旦挣脱了同农村工、商业割裂乃至对立的桎梏，必将如虎添翼，势如破竹地高速发展。这是农业生产力进一步飞跃的起点。

科学的发展早已揭示了人类食物源的奥秘所在。在人类的食物源中，粮食并不是唯一的，“吃饭”绝不等于只吃五谷。人类消耗食物的本质，无非是人体需要摄取一定的热量、蛋白质、脂肪以及其它各种营养物质。据有关部门研究，根据我国人民的体质和膳食习惯，每人每天平均摄取

2400千卡热量、72克蛋白质和73克脂肪，就足以保持相当健康的水平了。要达到这样的营养标准，每人每月的食品构成应该是：加工粮食 22 斤，蔬菜、水果 28 斤，肉、鱼、禽、蛋、奶等13斤，豆类、薯类和食糖11斤。而所有这些营养物品，绝不只是在现有的耕地上可以生产。我国 144 亿亩国土面积中，除了10亿亩市政设施、1.5亿亩裸露山地和0.8亿亩冰川、雪地之外，几乎全部都有文章可做。

这样理解人类的食品消耗，就打破了粮食生产只局限于小麦、玉米、水稻等若干禾本科作物或薯类的狭隘观点，对各类农作物的生产就可以作出更为科学的评价。还可以把人们的视野扩大到向 144 亿亩国土去索取内容更丰富的，营养价值更高的食品，而不至于再把发挥不同地区的优势，因地制宜地种植大豆、花生、油菜、甜菜、甘蔗、油茶、板栗、枣、核桃、柿子、菱角、芡实、茭瓜等误认为不是种“粮食”，也再不会把利用水域养鱼、虾、蟹、海带等算作“粮食”以外的东西。我国的农业一旦从现有耕地这个小天地中解放出来，在“七分山水二分草原一分耕地”的大天地中做文章，其前景是很可观的。

“大食物”是要通过“大农业”来实现的。农、牧、副、渔等各生产部门是互相依赖、互为促进的，是一个辩证统一的关系。发展“大农业”要求人们认识和掌握它们的内在联系，去争取最大的经济效益。在“大农业”中，猪、禽、蛋、奶牛等饲养业的发展是要受粮食生产的严格制约的。从粮食和饲料平衡的关系看，一个生产单位或地区，饲养业的发展规模，一般取决于粮食总产量扣除国家征购任务、种籽、口粮和储备粮的余下部分。大城市郊区还有城市的消

脚、废料可作养猪、养牛、养禽的饲料。尽管有多种途径取得饲料，但饲养业的发展规模最终都取决于粮食或光合作用形成的碳水化合物的总产量。在商品经济的条件下，它的现实规模还受价值规律制约。比如说，如果饲养某一种动物得不到经济利益，甚至是赔本，生产者就有可能卖超征购的高价粮。

但是我们还应该看到，发展动物饲养业也有不以粮食作饲料的。比如养兔、养羊、养肉牛、养蜜蜂、养貂等等，养奶山羊也可以基本上不喂粮食。上海农村提倡吃粮食的要有计划地养，不吃粮食的要拼命养，正是懂得了这个道理。

我国有草原47.9亿亩，其中可利用的草原33.7亿亩。另外，还有草山草坡，更是发展草食动物的良好基地。根据我国情况，采取措施来改良和合理利用草原，第一步争取做到使我国的草原的产肉量达到澳大利亚的水平，就能解决我国肉食供应量的八分之一。就是说，增加八分之一的草食动物的肉食供应量，就意味着我国可减轻近百亿斤饲料粮的压力。如再加上草山草坡的开发利用，那就更可观了。据浙江省山区的云和县调查，草山草坡天然放牧每百亩可产肉196斤。如果人工种植豆科牧草并采用优良畜种，每百亩便可产肉4,000斤。全国草山草坡，如果天然放牧与人工草场放牧各占一半，那么全年就能产肉356.7亿斤(活重)，节约饲料粮1,400亿斤。我国可利用的33.7亿亩草原如能每百亩年产肉73斤，加上草山草坡的开发利用每年就能产肉380.7亿斤，为1979年全国猪、牛、羊肉总产量的1.7倍节约饲料粮1,500亿斤左右。这意味着给每人每年提供31斤肉食，相当于解决了一个健康人每天需要消耗热量的4.2%，需要消耗蛋白质

的9.2%，需要消耗脂肪的11.4%。节约1,500亿斤饲料粮的消耗，如果按粮食亩产800斤计算，就等于可以腾出1.88亿亩粮田面积，去种植经济收益更高的东西了。

发展动物饲养业的意义还不止于此。它还有为种植业提供优质肥料，为工业提供原料，为农民增加收入，为农业扩大再生产提供资金等作用。

渔业是大农业生态系统的组成部分，是解决我国人民蛋白质营养的一个重要途径。但是它在我国大农业中又是一个薄弱环节，潜力很大，应该引起足够的重视。我国淡水渔业的缺点主要表现在两方面：水面没有充分利用和单产水平低。在这两方面做文章，就能增加生产，潜力很大。

我国内陆水域有4亿亩，内陆潜在水域5亿多亩，但是，目前才利用4,100万亩，只占4.5%。如果按一般认为可养殖面积1亿亩计算，也才占41%。这部分已养殖面积的单产才40斤。其中池塘利用了1,100万亩，平均单产96斤，湖泊利用了727万亩，平均单产20斤，水库面积利用了1,881万亩，平均单产11斤。我国淡水鱼类约800多种，其中有经济价值的有250多种，产量高的经济鱼类约40多种。广大农村有着丰富的养殖传统经验。全国有不少高产养殖典型，例如湖南衡阳市利用池塘养鱼，亩产达到1,400斤。江苏无锡市河埭公社1,046亩大面积连片池塘养鱼，亩产可达1,564斤。武进县东方红大队有1,385亩耕地，122亩池塘，利用水面养鱼育珠，1979年每亩水面产鱼1,053斤，产珍珠2.6斤，122亩共收入20.5万元。以相当于耕地面积十分之一的水面，创造了相当于全部耕地面积的产值。而粮食总产量也比养鱼育珠大发展前的1975年增长24.1%，粮食单产达到1,630斤。

江西省南城县是丘陵地区，9,017亩池塘和10,652亩水库中96%的面积利用起来养鱼，1979年平均亩产鲜鱼132斤。四川省1979年利用100万亩冬囤水田养鱼，平均亩产9斤多，高的亩产200多斤。如果全国可养殖面积1亿亩都利用起来，每亩按400斤计算，总产便是400亿斤，即2,000万吨。如果其余8亿亩的一半水面也利用起来，亩产按50斤计算，总产为200亿斤，即1,000万吨。那么，整个淡水渔业的总产量便是600亿斤，即3,000万吨。

还有浅海和滩涂可养殖的面积750万亩，现在才利用200多万亩，约占27%。山东青岛市浅海水面养殖海带亩产8,000斤。福建省沿海滩涂养蛏，亩产8,300斤。如果750万亩可养殖面积全部利用起来，亩产按2,000斤计算，总产将是150亿斤，合750万吨。

在海洋捕捞方面，我国有渤、黄、东、南四大海区，大陆海岸线长达18,000多公里，水深200米以内的大陆架面积达43万平方海里。1980年海洋渔业捕捞量为281万吨，加上淡水养殖以及浅海、滩涂养殖173万吨，渔业总产量在450万吨以上。我国渔业的潜力是很大的，特别是水产养殖业。目前内陆水面才利用了4,100万亩，占可养殖面积的41%，占内陆水面及潜在水面的4.5%。浅海、滩涂面积才利用了200多万亩，占可养殖面积的27%。海水捕捞限于近海。但由于多年酷渔滥捕，渔业资源潜伏着危机。如果我们能把淡水可养殖面积1亿亩，浅海、滩涂可养殖面积750万亩全都利用起来，另外再开发利用内陆潜在水面的一半，即使海洋捕捞量控制在300万吨以内，全年总产量就可能达到4,031万吨，相当于1980年的9倍。这意味着每人每年占

有67斤水产品，或每天0.184斤，相当于解决了一个健康人每天需要消耗热量的3%，蛋白质的14.4%和脂肪的4.5%。

从发展“大食物”的角度看，抓住发展木本粮油作物具有重要的战略意义。木本粮油作物适应性广，从东北到海南，从东海之滨到天山脚下均可种植。我国木本粮油作物有200多种，常见的主要有板栗、柿、枣、榛子、核桃、油菜、油橄榄、椰子、油棕、腰果、文冠果、扁桃、山杏等等。它们蛋白质、脂肪和糖类的营养含量很高。在木本粮油中，间作粮食豆类作物和牧草，既可直接生产普通粮食，又能发展牛、羊、兔、鹅等草食动物。目前全国木本粮油产量差异较大，潜力也大。由于自生自灭缺乏管理，一般产量较低。例如板栗全国平均每株仅收果4—5斤，油茶大面积平均每亩收果4—5斤，核桃大面积平均每株收坚果1—2斤。但国内外集约经营的板栗，八、九年生树，株产可达30—50斤，亩产一般可达500—800斤，丰产的有高达千斤以上的。核桃单株产量在精细管理条件下可达100—300斤，高的能达千斤以上。每斤核桃相当于5斤鸡蛋或9斤鲜牛奶的营养含量。每4两核桃仁可产生830多千卡热量，比同等重量的粮食大1倍。如果我们根据我国山多，劳力多的特点，利用山地和四旁十边，大力发展木本粮油，达到每人种一棵核桃和5棵板栗，核桃单株产量按100斤，板栗按200斤计算，便可解决一个健康人需要消耗热量的34%左右，蛋白质的25.6%左右和脂肪的52%左右。

我们抓了草原、草山、草坡和水面的利用，又抓了林业中的木本粮油，究竟能解决多大问题呢。粗略计算，约可解决健康人每天所需消耗热量的41.2%，蛋白质的49.2%和脂

肪的67.9%，这就可以大大减轻耕地的压力。

在发展大农业中，工副业将愈来愈成为我国农业经济结构中一个重要的组成部分，在国民经济中也必将日益显示其举足轻重的地位。1979年北京市郊区工副业收入的比重已占农业总收入的61.1%，上海市郊区已占63.7%，江苏省无锡县已占70.5%。尽管这些地区具有一定的特殊性，但却反映了我国农业经济的发展趋势。而由于这个趋势的形成，我国农业现代化面临的资金来源和劳力出路两个难题，也就在很大程度上得到解决。据湖南省桃源县及江苏省无锡县的调查，这部分资金来源将占农业现代化所需资金的27.8—78.8%。在我国劳力资源比较丰富的条件下，还要注意劳动积累，要加强管理工作，消灭浪费和讲求经济效益。

在农业现代化过程中，农业生产过程的劳动耗费有机构成变化的特点是活劳动耗费比重缩小而物化劳动耗费比重增大，从而提高劳动生产率。因此种植业部门劳动力向其它部门转移是必然趋势。不同地区的资源条件不同，生产门路不同，农业机械化水平不同，种植业部门流出的劳动力比重多大，虽然不能一概而论，但必须流出的这个总趋势是肯定无疑的。江苏省无锡县农业劳动力的流向反映了这个趋势。这个县1971—1979年种植业劳动力的比重由93.8%下降到69.7%，工副业的劳动力所占比重由6.2%上升到30.3%（其中社队工业占12.5%，林、牧、副、渔占13.9%，其它占3.9%）。正因为这样，无锡的农业生产发展了，农业现代化步伐加快了，农民生活水平也提高了。据调查，这个县的农业机械化十年规划实现后，种植业劳力的比重只需30.7%，还有40%左右的劳力需要转移。出路在哪里？这个县的东亭

等四个大队1978年引进了一套日本的水田作业机械后，提高了种植业的劳动生产率，使1979年种植业劳动力的比重由原来61%降为45%，1980年继续降到31%。同时期，队办工业劳动力的比重由24%上升到35%和38%；副业和其它的劳动力比重由14%上升到20%和31%。

湖南省桃源县在农业现代化起步过程中，劳动力流向也是如此。据测算，到1990年，农业将剩余20万个左右的劳动力，占当时劳动力总量的44.15%。其余劳动力由社队企业、林、牧、副、渔和农村商业、服务行业有计划地吸收。

总之，我国的农业现代化，在不放松搞好和提高现有种植业的生产潜力的同时，只有从“大农业”“大食物”着眼，在144亿亩土地上大做文章，才能全面发挥各种农业资源的潜力，做到既满足社会对农产品的需要，又实现广大农村的富庶和繁荣。

二、大力发展农产品商品生产

农业中商品经济的发展，是实行“大农业”、“大食物”的强大动力，是农民迅速走向富裕的必由之路，也是提高农业生产力水平加快实现农业现代化的一个关键。

我国农业同现代化的差距，表现之一是农产品的商品率和商品量极度有限。粮食的商品率尤其低。

据1979年全国农村339个大队分配结果的调查，证明了农村富裕或贫困的程度，差不多都取决于商品经济发展的程度。这些大队中人均分配水平150元以上的有71个大队，劳均总收入834元，人均分配201元。人均分配水平50元以下的

有30个大队，劳均总收入175元，人均分配 34.7 元。商品经济的比重如下表：

	150元以上的大队	50元以下的大队
商品收入占总收入%	50.4	18.6
其中：商品粮占粮食总产%	45.0	11.0
经济作物商品部分占%	92.0	48.6
经济作物和林牧副渔收入占总收入%	63.9	39.7

1980年全国11个县的农业经济调查，也无不证明，我国农业现代化的出路和希望，在于大力发展经济作物和林、牧、副、渔、工等多种经营，改变农业生产结构，最大限度地实现农产品的商品化。11个县中以上海市嘉定县为相对地最富，1980年人均分配 351 元，农机拥有量平均每亩耕地已达0.47马力。这个县和大家相同的一点是粮食任务也不断增加，种植业结构中粮食的比重不断上升。粮食生产的收入在六十年代平均每年2,965万元，占农业收入的比重是39.3%，七十年代粮食年收入4,065万元，比重为 43%，1979 年粮食收入 5,176 万元，比重为 44.7%，比六十年代比重提高了 5.4%，比七十年代比重提高了1.7%。但他们从两方面找到了出路：一是从全面提高单位面积产量上做文章，尽量提高粮食的商品率和经济作物收入所占的比重；二是大力发展几乎完全属商品性质的工副业，使整个农业的商品化程度不断提高（见下表）。