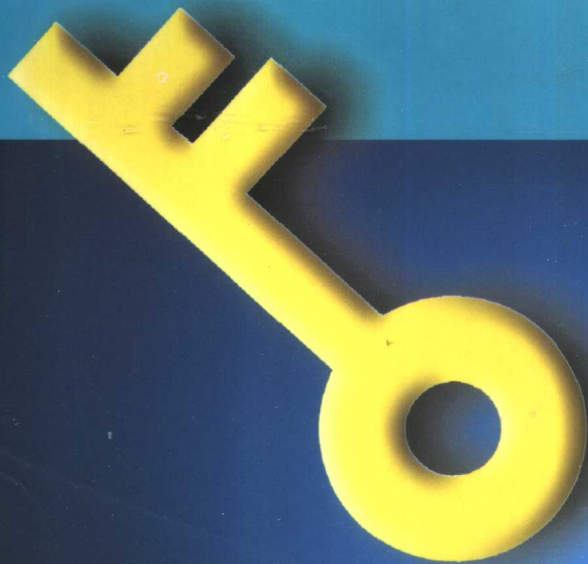


百姓法律“金钥匙”丛书·劳动篇

# 社会保险与社会保障

SHE HUI BAO XIAN YU SHE HUI BAO ZHANG

刘学民 主编



百 姓 法 律 · 劳 动 篇  
“金钥匙”丛书

# 社会 保 险 与 社 会 保 障

主 编 刘学民

撰 稿 人 (以姓氏笔划为序)

王宽厚 孙德才 申 易

冯振川 刘学民 刘 岩

张淑琴 张 晶 荣小霞

郭 萍

人 民 法 院 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险与社会保障/刘学民主编.-北京: 人民法院出版社, 2000.1

(百姓法律“金钥匙”丛书·劳动篇)

ISBN 7-80056-924-1

I. 社… II. 刘… III. ①社会保险-法规-基本知识-中国-问答②社会保障-法规-基本知识-中国-问答 IV. D922.182.34-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 72936 号

## 社会保险与社会保障

主编: 刘学民

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 23.375 印张 565 千字

2000 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 2 次印刷

印数: 3001—6000 册

ISBN 7-80056-924-1/D·996

定价: 35.00 元

NAG 6-3/02

## 前 言

社会保障是国家和社会依法保障社会成员的基本生活的社会安全制度。建立健全社会保障制度，是顺利推进国有企业改革的重要条件，也是维护社会稳定的根本保障，已成为当前的一项紧迫任务，引起党和国家的高度重视和社会各界的普遍关注。社会保险作为社会保障的核心，其主要内容包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险等，关乎国运，惠及子孙，与人民群众的切身利益密切相关。随着我国社会主义市场经济体制的建立，社会保障制度越来越显示出其迫切性和重要性，可以说没有完善的社会保障制度就无法建立真正的社会主义市场经济体系。

在全社会普及社会保障制度的有关方针政策，积极做好相应的宣传解释工作，对于动员广大职工群众自觉地投身到改革之中，积极支持、理解、配合共同搞好改革有着十分重要的意义。为此，我们组织长期从事劳动和社会保障实际和理论工作的专家学者，编写了《社会保险和社会保障》一书，该书包括社会保障、社会保险以及养老、失业、医疗、工伤和生育保险制度等。内容全面、针对性强、实用性广，基本涵盖了社会保障的主要现行方针政策，是学习和掌握社会保障理论和实践知识的较为系统的教材；每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定，解答了人们普遍关心的若干热点问题，具有很强的可操作性。作为普及性社会保障方面的配套政策咨询读物，适用于社

会各界和广大职工群众。

本书由刘学民、孙德才、张淑琴等同志编写。在编写过程中，参考和借鉴了有关资料和书籍，在此谨表谢意。由于时间仓促，书中难免有一些错误和疏漏之处，敬请读者批评指正。

编著者

一九九九年十二月

# 目 录

## 一、社会 保 障

- 【问 1】 什么是社会保障? ..... ( 1 )
- 【问 2】 什么是社会保障制度? ..... ( 3 )
- 【问 3】 什么叫社会保障主体? 其权利与义务如何? ... ( 4 )
- 【问 4】 为什么建立社会保障必须坚持公平与效率相结合的原则? ..... ( 5 )
- 【问 5】 建立健全社会保障体系的重要意义是什么? ... ( 7 )
- 【问 6】 社会保障制度是怎样产生和发展起来的? ..... ( 8 )
- 【问 7】 社会保障有哪几种类型? ..... ( 10 )
- 【问 8】 中国的社会保障制度经历了哪几个阶段? ..... ( 12 )
- 【问 9】 社会保障具有哪些特征? ..... ( 17 )
- 【问 10】 什么是多层次、多渠道、多形式的社会保障制度? ..... ( 17 )
- 【问 11】 社会保障与社会保险有什么联系与区别? ..... ( 19 )
- 【问 12】 社会保障中的社会保险与商业保险中的人身保险两者存在哪些共性? ..... ( 19 )
- 【问 13】 社会保障中的社会保险与商业保险中的人身保险存在哪些根本的区别? ..... ( 21 )
- 【问 14】 为什么说商业人身保险可以作为社会保障的补充? ..... ( 22 )

- 【问 15】 为什么社会保障制度要强调“补偿”与“预防”相结合的方针? ..... ( 23 )
- 【问 16】 什么是社会保障体系? ..... ( 24 )
- 【问 17】 什么是社会保障法? ..... ( 24 )
- 【问 18】 什么是社会保障法律关系? 它具有哪些特征? ..... ( 25 )
- 【问 19】 什么是社会保障立法? 社会保障立法应该遵循哪些原则? ..... ( 26 )
- 【问 20】 为什么社会保障要改一元筹资为多元筹资, 要坚持自助与共济相结合? ..... ( 29 )
- 【问 21】 为什么社会保障的发展应与整个社会生产力发展相适应? ..... ( 31 )
- 【问 22】 什么是社会保障管理体制? 它的建立原则有哪些? ..... ( 32 )
- 【问 23】 社会保障管理体制的发展趋势如何? ..... ( 34 )
- 【问 24】 社会保障工作为什么要坚持宏观管理与微观管理、地方管理与部门管理、专管机构与群管机构相结合的原则? ..... ( 35 )
- 【问 25】 为什么社会保障管理要采取行政措施和经济措施相结合的方法? ..... ( 36 )
- 【问 26】 我国社会保障管理工作的内容应包括哪几个方面? ..... ( 37 )
- 【问 27】 社会保障的管理为什么要实行社会化? ..... ( 38 )
- 【问 28】 什么是社会保障指标体系? ..... ( 39 )
- 【问 29】 什么是社会保障费支出总额? ..... ( 40 )
- 【问 30】 什么是社会保障计划? ..... ( 41 )
- 【问 31】 社会保障基金常见投资方式有哪几种? ..... ( 42 )

【问 32】 什么是社会保障基金? ..... ( 42 )

【问 33】 社会保障基金具有哪些特点? ..... ( 43 )

【问 34】 社会保障基金的筹集应遵循哪些原则? ..... ( 44 )

【问 35】 社会保障基金与金融保险基金存在哪些区别? ..... ( 45 )

【问 36】 建立社会保障基金的意义何在? ..... ( 46 )

【问 37】 社会保障基金的筹集渠道来自哪几个方面? 为什么要三方负担? ..... ( 48 )

【问 38】 社会保障资金的管理应包括哪些内容? ..... ( 49 )

【问 39】 社会保障基金的投资应该遵循哪些原则? ..... ( 49 )

【问 40】 什么是社会保障费支出审计? ..... ( 50 )

【问 41】 什么是社会保障监督? ..... ( 51 )

【问 42】 什么是社会保障基金统筹方式? ..... ( 51 )

【问 43】 什么是社会保障支出? ..... ( 52 )

【问 44】 什么是社会保障覆盖面? ..... ( 53 )

【问 45】 什么是社会保障功能? ..... ( 54 )

【问 46】 世界社会保障筹资方式的发展趋势如何? ..... ( 55 )

【问 47】 外国社会保障筹资方式的发展趋势能给我们哪些启示? ..... ( 56 )

【问 48】 社会保障基金为什么要进行投资? ..... ( 57 )

## 二、社会 保 险

【问 49】 什么是保险? ..... ( 59 )

【问 50】 什么是社会保险? ..... ( 60 )

【问 51】 社会保险具有哪些特征? ..... ( 60 )

【问 52】 我国社会保险制度改革的原则是什么? ..... ( 61 )





【问 53】	什么是普遍社会保险？	( 63 )
【问 54】	什么是地方社会保险？	( 63 )
【问 55】	什么是合作保险？	( 64 )
【问 56】	什么是社会保险体系？	( 64 )
【问 57】	什么是最低生活保险？	( 65 )
【问 58】	什么是联合社会保险？	( 66 )
【问 59】	什么是社会保险待遇支付？	( 67 )
【问 60】	什么是企业补充社会保险？	( 68 )
【问 61】	什么是社会保险的风险？具有哪些特征？	( 68 )
【问 62】	大数法则在社会保险中是怎样运用的？	( 69 )
【问 63】	享受社会保险的资格条件有哪些？	( 70 )
【问 64】	什么是社会保险管理形式？	( 71 )
【问 65】	什么是社会保险管理工作？	( 72 )
【问 66】	什么是社会保险关系转移？	( 73 )
【问 67】	什么是社会保险管理机构？	( 74 )
【问 68】	什么是社会保险管理体制？	( 75 )
【问 69】	什么是法定保险？	( 75 )
【问 70】	什么是社会保险立法？	( 77 )
【问 71】	什么是社会保险法？	( 77 )
【问 72】	社会保险立法的依据是什么？	( 78 )
【问 73】	社会保险的基本功能有哪些？	( 79 )
【问 74】	什么是社会保险的权利与义务？被保险人 与用人单位各自承担哪些权利和义务？	( 81 )
【问 75】	什么是社会保险待遇？	( 82 )
【问 76】	什么是社会保障基金财政专户？	( 82 )
【问 77】	什么是社会保险指标体系？	( 83 )
【问 78】	什么是社会保险基金运营？其运营的基本	

	原则是什么? .....	( 85 )
【问 79】	什么是社会保险总基金要素? .....	( 85 )
【问 80】	什么是社会保险基金筹资模式? .....	( 86 )
【问 81】	什么是社会保险调剂金? .....	( 87 )
【问 82】	什么是社会保险费率? .....	( 88 )
【问 83】	什么是社会保险费用? .....	( 89 )
【问 84】	什么是社会保险基金? 对社会保险基金的 收缴、支付及存储有什么规定? .....	( 90 )
【问 85】	什么是恩格尔系数? .....	( 92 )
【问 86】	什么是社会保险档案管理? .....	( 94 )

### 三、养老保险

#### (一) 综 合

【问 87】	什么是养老保险? 养老保险具有哪些特点? .....	( 97 )
【问 88】	养老保险有哪些基本类型? .....	( 98 )
【问 89】	投保资助型养老保险有哪些特点? .....	( 98 )
【问 90】	我国养老保险改革目标模式的保障水平能 否保障退休人员的基本生活需求? .....	( 99 )
【问 91】	统一企业职工基本养老保险制度的核心内 容是什么? .....	( 101 )
【问 92】	统一制度基本养老金的目标结构和目标替 代率是什么? .....	( 102 )
【问 93】	强制储蓄型养老保险有哪些特点? .....	( 103 )
【问 94】	国家统筹型养老保险有哪些特点? .....	( 104 )
【问 95】	为什么要对企业职工养老保险制度进行改	



- 革? ..... (104)
- 【问 96】 我国企业职工基本养老保险基金为什么要采用部分积累式的筹资模式? ..... (106)
- 【问 97】 企业缴纳的基本养老保险费为什么要列入成本? ..... (107)
- 【问 98】 职工个人为什么要缴纳基本养老保险费? ..... (107)
- 【问 99】 职工个人如何缴纳基本养老保险费? ..... (108)
- 【问 100】 什么是基本养老保险制度? ..... (109)
- 【问 101】 我国企业职工养老保险制度改革的目标是什么? ..... (109)
- 【问 102】 我国为什么要建立多层次的养老保险体系? ..... (110)
- 【问 103】 我国企业职工养老保险实行什么样的管理体制? ..... (111)
- 【问 104】 什么是企业补充养老保险? ..... (112)
- 【问 105】 目前国家关于企业补充养老保险有哪些规定? ..... (113)
- 【问 106】 建立企业补充养老保险制度的意义是什么? ..... (114)
- 【问 107】 企业补充养老保险是否具有强制性? ..... (115)
- 【问 108】 在建立企业补充养老保险时应遵循哪些基本原则? ..... (116)
- 【问 109】 企业为职工建立补充养老保险应具备哪些基本条件? ..... (117)
- 【问 110】 企业在制定补充养老保险方案时应注意哪两个基本问题? ..... (118)
- 【问 111】 企业补充养老保险的水平定多高比较合适? ..... (119)

- 【问 112】 企业补充养老保险基金如何支付与转移? … (120)
- 【问 113】 企业补充养老保险的补充方法有哪些? …… (121)
- 【问 114】 国家对企业补充养老保险的承办机构有何规定? …………… (122)
- 【问 115】 国家在鼓励企业建立补充养老保险时应采用哪些优惠政策? …………… (122)
- 【问 116】 国外的企业补充养老保险有何特点? …… (123)
- 【问 117】 国外的企业补充养老保险有哪些经办形式? …………… (124)
- 【问 118】 什么是个人储蓄性养老保险? …………… (125)
- 【问 119】 什么是离休制度? …………… (126)
- 【问 120】 什么是退职? …………… (127)
- 【问 121】 什么是退休制度? …………… (128)

## (二) 社会统筹与个人账户

- 【问 122】 什么是社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度? …………… (129)
- 【问 123】 养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的基本含义是什么? …………… (130)
- 【问 124】 什么是职工基本养老保险个人账户? …… (131)
- 【问 125】 如何建立个人账户? …………… (131)
- 【问 126】 实行个人账户规范化管理有何重要意义? … (132)
- 【问 127】 统一制度后职工养老保险个人账户如何管理? …………… (134)
- 【问 128】 统一制度后, 不同类型的人员养老金如何计发? …………… (134)
- 【问 129】 什么是个人账户养老金? …………… (135)

- 【问 130】 什么是基本养老金? ..... (136)
- 【问 131】 什么是滞纳金? 企业缴纳的滞纳金应如何处理? ..... (137)
- 【问 132】 个人账户建立时间如何确定? ..... (137)
- 【问 133】 1998 年 1 月 1 日以后建立个人账户的单位, 其职工个人账户储存额如何确定? ..... (138)
- 【问 134】 个人账户的主要内容有哪些? ..... (138)
- 【问 135】 职工缴费基数如何确定? ..... (139)
- 【问 136】 新招职工缴费工资如何确定? ..... (139)
- 【问 137】 脱产学习、请长假职工缴费基数如何确定? ..... (140)
- 【问 138】 到境(国)外工作职工缴费工资基数如何确定? ..... (140)
- 【问 139】 再就业人员缴费工资基数如何确定? ..... (140)
- 【问 140】 个人账户记入比例如何确定? ..... (141)
- 【问 141】 什么是养老保险基金记账利率? ..... (141)
- 【问 142】 个人账户应如何进行管理? ..... (142)
- 【问 143】 由于某种原因单位或职工个人欠缴基本养老保险费应如何处理? ..... (142)
- 【问 144】 个人账户对账单的作用是什么? ..... (143)
- 【问 145】 社会保险经办机构何时对个人账户进行结算? 结算主要包括哪些内容? ..... (144)
- 【问 146】 职工中断工作期间, 个人账户应如何处理? ..... (144)
- 【问 147】 个人账户储存额应如何使用? ..... (145)
- 【问 148】 个人账户储存额如何计算? ..... (145)
- 【问 149】 月积数算法中的“1.083”是怎么来的? ..... (146)
- 【问 150】 单位和个人如何补缴拖欠的养老保险费? ... (150)

【问 151】	职工因工作调动, 个人账户如何转移? .....	(151)
【问 152】	个人账户的支付条件和手续是什么? .....	(153)
【问 153】	个人账户有哪几种支付类型? .....	(153)
【问 154】	职工离退休后, 个人账户是否仍计算? 如何计息? .....	(154)
【问 155】	职工个人缴费不满 15 年, 个人账户如何处理? .....	(155)
【问 156】	个人账户能否继承? 如何继承? .....	(155)
【问 157】	职工被逮捕或免于刑事处分期间是否缴纳基本养老保险费? .....	(156)
【问 158】	什么是“老人”、“中人”和“新人”? .....	(156)
【问 159】	什么是社会保险经办机构? 其养老保险的主要职责是什么? .....	(158)
【问 160】	什么是实际缴费年限? .....	(159)
【问 161】	什么是视同缴费年限? .....	(159)
【问 162】	什么叫强制征收? .....	(159)
【问 163】	什么是《职工养老保险手册》? .....	(160)
【问 164】	什么是社会保障号码? .....	(160)
【问 165】	单位基础档案资料由哪些项目组成? .....	(161)
【问 166】	职工基础档案资料由哪些项目组成? .....	(162)

### (三) 养老保险的使用和管理

【问 167】	什么是基本养老金调整制度? .....	(163)
【问 168】	如何对基本养老金进行调整? .....	(163)
【问 169】	什么是养老保险基金委员会? .....	(164)
【问 170】	对养老保险基金怎样切实加强管理和监督? .....	(164)



- 【问 171】 什么是基本养老保险基金的积累率和积累基金? ..... (166)
- 【问 172】 积累基金的作用是什么? ..... (167)
- 【问 173】 什么是调节金? 有什么作用? ..... (167)
- 【问 174】 调节金设置的基本思路是什么? 设置方法有哪些? ..... (168)
- 【问 175】 基本养老金计发办法改革后, 按老办法计算待遇的工资基数为什么一定要封定? ..... (169)
- 【问 176】 缴费满 10 年不满 15 年的职工基本养老金如何计发? ..... (170)
- 【问 177】 为什么要控制企业缴纳基本养老保险费的费率? ..... (171)
- 【问 178】 如何控制企业基本养老保险费率? ..... (172)
- 【问 179】 “中人”养老金的一般结构及计发办法是什么? ..... (173)
- 【问 180】 “中人”养老金的计发有什么特点? ..... (174)
- 【问 181】 什么是过渡性养老金? 主要作用是什么? ... (175)
- 【问 182】 过渡性养老金如何计算? ..... (175)
- 【问 183】 “基本养老保险基金支出户”的用途是什么? ..... (176)
- 【问 184】 实行收支两条线管理后, 基本养老保险费如何征集? ..... (176)
- 【问 185】 实行收支两条线管理后, 基本养老金如何发放? ..... (177)
- 【问 186】 实行收支两条线管理后, 基金结余如何安排? ..... (178)
- 【问 187】 实行收支两条线管理后, 社会保险经办机

	构所需经费如何解决? .....	(178)
【问 188】	实行收支两条线管理后,除强化财政监督外,对基金的监督还有哪些举措? .....	(179)
【问 189】	实行收支两条线管理,劳动保障部门、社会保险经办机构、财政部门的职责如何划分? .....	(179)
【问 190】	实行收支两条线管理后,基本养老保险基金账户如何设立? .....	(180)
【问 191】	“基本养老保险基金收入户”的用途是什么? .....	(181)
【问 192】	“社会保障基金财政专户”的用途是什么? ...	(181)
【问 193】	什么是养老金社会化发放? .....	(182)
【问 194】	为什么要实行养老金社会化发放? .....	(182)
【问 195】	养老金社会化发放有哪几种形式? .....	(184)
【问 196】	实行养老金社会化发放应具备哪些条件? ...	(184)
【问 197】	目前实行养老金社会化发放存在的主要难点及解决的办法是什么? .....	(185)
【问 198】	养老金社会化发放的过渡形式有哪些? .....	(186)
【问 199】	什么是基本养老保险基金收支两条线管理? .....	(187)
【问 200】	为什么要实行收支两条线管理? .....	(188)
【问 201】	什么是缴费工资基数? .....	(188)
【问 202】	什么是职工平均工资? .....	(189)
【问 203】	什么是缴费工资平均指数? .....	(189)
【问 204】	什么是指数化月平均缴费工资? .....	(190)
【问 205】	参加社会保险的单位是否需要办理社会保险登记? 如何进行登记? .....	(190)



- 【问 206】 哪些单位和个人应当按照《社会保险费征缴暂行条例》缴纳社会保险费？ ..... (192)
- 【问 207】 如何认识《社会保险费征缴暂行条例》颁布实施的重要意义？ ..... (193)
- 【问 208】 社会保险费为什么不得减免？ ..... (195)
- 【问 209】 为什么要改社会保险费差额缴拨为全额缴拨？ ..... (195)
- 【问 210】 缴费单位和缴费个人在社会保险费征缴中有哪些权利和义务？ ..... (196)
- 【问 211】 社会保险费由哪一个机构负责统一征收？ ..... (197)
- 【问 212】 社会保险经办机构在征缴工作中的主要职责是什么？ ..... (197)
- 【问 213】 对违反《社会保险费征缴暂行条例》规定的单位和个人将给予何种行政和经济处罚？ ..... (198)

#### (四) 养老保险待遇

- 【问 214】 我国提前退休工种有哪些？ ..... (199)
- 【问 215】 我国工人具备哪些条件可以退休？ ..... (200)
- 【问 216】 我国职工退休的年龄与工龄条件在不同的阶段曾有过哪些变动？ ..... (201)
- 【问 217】 我国干部具备哪些条件可以退休？ ..... (202)
- 【问 218】 我国公务员具备哪些条件可以退休？ ..... (202)
- 【问 219】 具备什么条件的干部可以离休？离休的年龄界限是什么？ ..... (203)
- 【问 220】 我国职工退职的条件和待遇 45 年来经历了哪些变动？ ..... (204)