

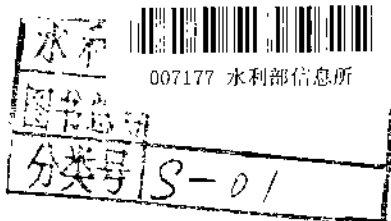
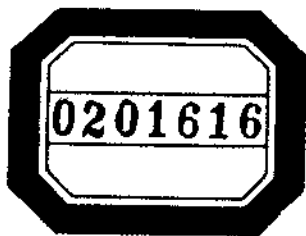
黄淮海平原 农业综合开发问题与对策



水利电力出版社

中国农林水

部门合作培训协调委员会编



黄淮海平原农业综合 开发问题与对策

中国农林水部门合作培训协调委员会编

水利电力出版社

(京)新登字115号

编辑委员会(按姓氏笔划为序)

丁蔚 王立权 云泽民 田园
孙伯泉 沈国衣 李长信 周清泉
张开平 南新旭 徐乾清 徐世钧
赵凤来 张观礼 黄荣翰 彭士雄
黎保琨

主 编 徐世钧

副主编 王立权 田园 李长信 彭士雄
黎保琨

2005/09

黄淮海平原农业综合开发问题与对策
中国农林水部门合作培训协调委员会编

水利电力出版社出版、发行

(北京三里河路6号)

国防印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 14印张 364千字

1993年6月第一版 1993年6月北京第一次印刷

印数 0001—2000册

ISBN 7-120-01834-5/TV·661

定价 11.00元

前 言

根据中国农林水部门合作培训协调委员会的安排,1992年5月4日至23日于北京由水利部、农业部、林业部、中国农业银行、国家农业综合开发领导小组办公室在联合国开发计划署资助下与世界银行经济发展学院合作举办了黄淮海农业综合开发第二期高级研讨班。这期研讨班是在黄淮海平原农业综合开发第一期高级研讨班的基础上,结合当前改革开放的新形势,深入探讨黄淮海平原农业综合开发的有关理论、政策、规划和管理问题。会上请了国内外18位专家、教授作了关于农业综合开发方面的专题报告。研讨班的学员来自冀、鲁、豫、皖、苏五省农业、林业、水利、农行和农业开发办的领导、高级技术人员,国务院有关部门和黄河、淮河、海河水利委员会的同志,并邀请了黑龙江、湖南、北京、青岛等省市的水利部门和农业开发办的同志参加。通过此次研讨班,总结了经验,交流了体会,明确了目标,提出了措施,这将对黄淮海平原农业综合开发的深入发展产生积极促进作用。

为了给有关部门和从事黄淮海平原农业综合开发的同志提供参考,为了与全国其他农业综合开发区进行交流,并为农林水部门合作培训网络的院校编写教材提供重要的参考资料。我们将这期高级研讨班上领导讲话,国内外专家报告,研讨班专题总结,学员个人论文等材料汇编成册,以期交流扩广,把黄淮海平原农业综合开发工作推上一个新台阶。

由于时间仓促,编者水平有限,在编辑中难免有不妥之处,恳请予以指正。

编 者

1992年8月10日

目 录

前言

水利部杨振怀部长在开学典礼上的讲话·····	1
农林水部门合作培训协调委员会张开平主任在开学典礼上的讲话·····	4
水利部严克强副部长在结业典礼上的讲话·····	8
世界银行经济发展学院代表孙伯泉在结业典礼上的讲话·····	10
国家农业综合开发办公室周清泉副主任在结业典礼上的讲话·····	15
水利部科技教育司副司长沈国衣在结业典礼上的总结报告·····	17

第一部分 研究报告

加快改革开放步伐,进一步搞好黄淮海平原农业综合开发——黄淮海平原农业综合开发第二期高级研讨班研究总报告·····	23
专题研究报告之一 黄淮海平原农业综合开发目标与对策·····	32
专题研究报告之二 深化改革、强化管理、进一步完善项目运行机制·····	38
专题研究报告之三 加强前期工作,进一步搞好农业综合开发·····	44
专题研究报告之四 关于农业综合开发信贷服务问题·····	50

第二部分 部分学员专题研究报告

黄淮海农业综合开发中有关水利问题的思考	刘之俭	59
农业综合开发项目管理之我见	尹立敏	62
黄淮海农业开发中几个改革问题的探讨	金其福	69
浅析农业综合开发信贷工作中的制约因素	苗秀章	73
关于全面加强农业综合开发工作的几点建议	胡湘韩	77
农业综合开发要走高产、优质、高效的道路	康文龙	83
立足开发办实体、办好实体促开发	何晓明	88
水利建设要积极为农业上新台阶服务	六振达	93
林业在安徽淮北平原农业综合开发中的作用 与发展	张玉良	98
试议黄淮海平原综合开发农业高产高效与信 贷服务	丛书亭	102
试论建立我国农业综合开发的综合目标体系	吴国栋	107
加强对已建项目的目标管理, 保持农业持续发展	胡述吉	115
试论农业综合开发中市场机制的作用	周立达	119
建设黄淮海平原“高效林业”产业体系刍议	张企曾	127
加快治淮步伐, 为黄淮海平原农业综合开发服务	吴国柱	132
农业综合开发与高产、优质、高效	赵晓静	136
深化改革、强化管理、积极支持农业综合开发	李全鑫	140
把黄河的事情办好, 为农业综合开发服务	王澄方	149
浅谈按价值规律指导黄淮海平原农业综合开发	谷振强	153

第三部分 国内外专家专题报告

水利建设在农业综合开发中的重要作用	杨振怀	159
农业综合开发的一些基本做法和经验	周清泉	174
认真总结经验推进农业综合开发	万宝瑞	190

黄淮海平原林业开发计划与政策·····	王志宝	206
做好农业综合开发水利规划的几个问题·····	曾肇京	227
加强农业信贷工作,支持农业综合		
开发·····	王川 吴国栋	247
农业自然资源与黄淮海平原农业开发·····	祖康祺	264
黄淮海平原水旱灾害综合治理理论纲·····	田 国	294
论南水北调对华北平原的作用·····	徐怀云	335
中国的农业改革政策及经济发展展望·····	华而诚	343
农业项目的监测与评价·····	吴卓尧	348
农业综合开发项目管理·····	杨秋林	356
华北平原农业项目管理的研究·····	王立权	372
农业综合开发经验介绍·····	孙伯泉	381
淮河下游防洪排灌体系及沂沭泗防洪		
系统规划·····	袁国林	389
林业建设在农业综合开发中的作用与潜力·····	宋兆民	399
黄淮海平原畜牧业发展前景·····	陈耀春	412
渔农结合综合开发低洼盐碱		
荒地·····	余大奴 关锐捷	419

第四部分 附 录

1.黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班		
办班计划·····		433
2.黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班		
领导小组成员名单·····		436
3.黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班		
报告人名单·····		437
4.黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班		
学员名单·····		438
5.黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班		
工作人员名单·····		441

水利部杨振怀部长 在开学典礼上的讲话

今天，我们在国际泥沙研究培训中心举行黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班的开学典礼，借此机会，我代表水利部向参加开学典礼的各位来宾和代表表示热烈欢迎和衷心祝贺。

这次研讨班是由农业部、林业部、水利部、中国农业银行和国家农业综合开发领导小组办公室等部门在联合国开发计划署资助之下与世界银行经济发展学院合作举办的，也是继1991年5月在北京中央农业管理干部学院举办的第一期高级研讨班后的第二期黄淮海平原地区农业综合开发高级研讨班。为办好这次高级研讨班，我们做了半年多紧张的准备工作中。在准备过程中，得到中共中央组织部、财政部、经贸部及其他有关部门的大力支持和协助，使这期高级研讨班得以按期举行。为此，我代表水利部向各有关部门及领导、向参加研讨班的中外专家、教授、学员代表和工作人员表示衷心感谢。

党的十三届七中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议》中指出：“大力加强和发展农业，解决十一亿人口的吃饭问题是头等大事”。党的十三届八中全会通过的《关于进一步加强农业和农村工作的决定》中又指出：“农业是经济发展、社会稳定、国家自立的基础。……没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化”。党中央和国务院把农业发展摆到了国民经济建设的突出地位，明确指出了发展农业对发展国民经济的重要作用，这是历史经验的科学总结。邓小平同志在今年初南巡的重要讲话中又进一步强调要改革开放，要千方百计把国民经济搞上去，要求我们胆子要更大一些，步子要更快一些。这一切都为我们进一步发展农业，搞好农

业综合开发奠定了基础。

在第一期研讨班中，我们对黄淮海平原地区农业的综合开发工作进行了广泛研究，对农业综合开发的规划与立项、政策与措施、组织协调与管理以及资金筹措等问题进行了深入探讨，提出了许多有价值的意见和建议，取得了很好的成果。这期研讨班，我们把第一期研讨班的汇编资料作为教材发给大家，仅供大家参考，就是要在前期办班的基础上对农业综合开发的理论、政策和国外经验进行更深入地探讨，以提高我们对农业综合开发战略意义的认识和宏观决策的能力。

各位学员都是来自农业区域综合开发第一线，都是这一方面工作的具体组织者和指挥者，有着丰富的经验。今天，各方面的代表有机会坐在一起，通过交流学习，在研讨的基础上、在更高的层次上和从综合的角度上提出问题，延伸思路，深入探讨，明确方向，以便进一步提高我们组织协调和宏观决策的能力，把我们的农业区域综合开发工作搞得更好、更有水平、更有实效，进而取得更大的成绩。

在这里我想再强调一下，邓小平同志在年初发表的讲话是这次研讨班首先要学习的。各部门、各地区目前都在学习、领会这一讲话精神，都在考虑如何解放思想，开拓思路，把各部门的工作提高一步。我想，我们的这个高级研讨班也需要大家交流这方面的体会和认识。

从某种意义上来说，黄淮海平原目前已不仅仅是指黄淮海平原这一地区，它的区域范围已延伸到山东半岛和沿海许多地区。黄淮海地区农业综合开发是和沿海经济开放带的综合开发分不开的，是一个事物的两个方面。因此，从地域上来讲，研究范围要适当延伸，在内容和指导思想上也需进一步研究和进一步深化。最近田纪云同志特别邀请一些专家、学者开会，研究如何搞高效农业的问题。现在，我国的农业已不满足于仅仅给人以温饱，而是要使它进入商品经济领域，加强流通和交换，在市场经济的调节之下把农业进一步搞上去。这就离不开改革开放，离不开商品

经济和整个国民经济的发展，也离不开农民要求达到小康水平的愿望和地区经济的发展。所以，这次研讨班要把下一步的方向确定下来，使农业综合开发工作在国家农业综合开发领导小组的统一领导下，通过各部门的共同努力，探索出一条改革新路。

农林水部门合作培训协调委员会

张开平主任在开学典礼上的讲话

我现在受农业部、林业部、水利部、中国农业银行合作培训协调委员会的委托，对第二期黄淮海平原地区农业综合开发高级研讨班按期举办，表示衷心的祝贺。并对前来参加研讨班的全体同志和专家表示热烈的欢迎。

借此机会我向各位领导和同志们汇报，介绍农林水部门合作培训协调委员会的一些工作情况，并对这次研讨班提出几点希望。

一、农林水部门合作培训协调

委员会的工作情况

财政部和世界银行经济发展学院（EDI）自1986年开始，双方进行合作培训，这个协调会议我们称之为大圆桌会议。在两次大圆桌会议推动下，农口三部一行于1988年10月成立了农林水部门合作培训协调委员会，这个协调会议我们称之为小圆桌会议。第一次会议在深圳召开，由农行王景师副行长和财政部项副部长亲自主持会议。从那时起，正式成立了协调委员会，其建立目的是探讨农口各部门在培训干部方面和事业发展方面所共同关心的问题，互相学习，取长补短。组成协调委员会的四个单位，各抽调二名负责外事、外经及教育的司局级干部成立协调委员会，下设办公室负责具体业务，另由各部门所属的2~3所院校，共9所院校作为培训网络院校。因此，协调委员会、办公室及9所院校形成合作培训网络。从1988年到现在，经各单位共同努力，做了大量工作。1990年8月，协调委员会又申请到联合国开发计划署（UNDP）所属的一个项目，这个项目得到经贸部国际技术交流中心和世界银行

经济发展学院的支持,共计经费为69万美元,这个项目的的主要内容是:①举办四个研讨班(二个高级研讨班,二个中级研讨班);②加强各培训院校的教学设备;③9所院校选派师资出国培训;④编写三本农口培训教材。经过四个部门的团结一致共同努力,我们协调委员会合作得很好,心往一处想,劲往一处使,我们参加培训工作的同志,大部分是兼职人员,只要定下来要办的事,很快就办,总的情况是不错的。最近4月17日 UNDP 经贸部国际技术交流中心和项目执行单位,举行了一次会议,对项目执行情况作了认真地回顾,三方会议一致认为农口所执行的 UNDP 这一项目是成功的。首先是目标好,将农口几个部联合起来办培训班,协作得很好。第二培训班学员级别较高,都是厅局级干部,中高级干部,他们对宏观的政策进行研讨,将对深化改革起到很好的作用,效果很好。因此,三方会议决定要对这方面的培训经验做出认真总结。此外,协调委员会在最近一年内还派出4批共100人赴新加坡培训引进国外先进的管理经验。我们下一步的工作是要上山东半岛、辽东半岛和渤海湾的项目。随着上海的开放,带动长江一带地方,我们现在申请亚洲银行的援助项目。我们这个69万美元援助项目完成后,还要上亚洲银行和UNDP的项目。另外,世界银行与亚洲银行贷款是捆起来一起投放的,可同时争取。总的看起来,我们的工作开展得是不错的。

二、对本期高研班的几点希望

1.这个班要以邓小平同志南巡重要讲话作为我们办班的指导思想

我们这个研讨班,研讨农业开发的政策、方针、措施、体制等问题时,要以小平同志讲话和一个中心两个基本点的基本路线作为指导思想,这是我们讨论分析问题的主要依据。小平同志的讲话解决了我们农业开发的重大政策和指导思想问题,我们要乘这个东风。在当前国内外形势下,我们要抓住机遇,迎接挑战,发展壮大自己。苏联解体、东欧巨变、对我们既有压力,又是一

个很大的机遇。我们如不抓紧利用外资，再过几年外资将可能会缩减，故现在是个机遇。在办班中有几个关系要联系讨论：①积极与稳妥的关系；②计划与市场的关系；③稳定与发展的关系；④内资与外资的关系；⑤物质文明与精神文明的关系。这五个关系在前两次办班中均谈到了，这次有小平同志讲话作指导，有条件深入讨论。参加研讨班的都是中高级干部，了解信息多，知识面广，有条件在前两班的基础上再深化。

2. 这个班要办出特色

我们4个部门每个部门牵头办一个班，各有特点。第一期高研班是农业部牵头，当时对区域开发的农业政策考虑比较多。5条政策向中央作了汇报，其中有的政策已逐渐兑现，如粮棉价格放开问题，现粮价稳中有降，棉花价格仍偏高、库存较多。前几次研讨班中提出的问题，我们已向国务院作了汇报，国务院作出的决策与我们提出的五项深化改革的政策也是合拍的。这期研讨班，以水利部为主，我们希望有新的特色，去年一场大水，使我们转变了思想，过去我们在区域开发中着重农田基本建设、大江大河考虑较少。但大的水系治理不解决，中低产田改造就有困难。农田基本建设再好，一场大水全冲垮了。在第一次研讨班中，已有人提出农业是基础，水利是命脉，林业是屏障，农行是血液，4个部门关系密切，故在这个班中要讨论如何解决水利规划等大范围问题，其他部门如何配合。在第一期研讨班上，水利部计划司徐世钧高级工程师，写了一篇论文，提出黄淮海地区水利上存在的五个问题，这五个问题如何解决，水利、农业、林业、农行各部门如何配合，这次我们可再深入讨论。

3. 这次办班要出成果汇编

每位学员均要有一篇论文，外国专家对此很重视，因为这是从实践中来的论文。中央组织部每期均有人参加，研讨班论文送到国务院经济发展中心也很受重视，因为集中这么多高层次干部进行研讨，国内外专家共同讨论，很不容易，因此，要有成果汇编。农业部、林业部、水利部、农业银行所举办的四个班都要

各出一本成果汇编，这是我们的宝贵财富。UNDP对出版教材很重视。现还要出版一本“发展中国家利用外资的经验”的教材。现中国农业利用外资每年约50亿，总投资约500亿。黄淮海开发利用内资的数量也很大。因此，希望通过进一步改革开放，把国内外先进经验总结出来，出版成果汇编。

最后希望这个班在原来两个班的办班经验的基础上，要有所前进，取得新的成就。

水利部严克强副部长 在结业典礼上的讲话

经过20天紧张的工作和研讨，“黄淮海平原地区农业综合开发第二期高级研讨班”胜利结束了。由于大家富有成效的工作，本期研讨班达到了预期目的。我认为这期高研班是成功的。我代表水利部向参加本期高研班的中外专家、教授和全体学员，向参与举办本期高研班的各有关单位的领导和全体工作人员表示衷心的祝贺和诚挚的谢意。

刚才，高研班班主任、水利部科教司沈国农女士和世界银行经济发展学院农业经济专家孙伯泉先生已对本期高研班工作做了全面的总结，我就不再多讲了。我主要是来给大家送行的。现在，水利部正在召开“全国第五次水土保持会议”和“全国水利改革座谈会”，杨部长等几位部领导都参加了会议，他们来不了，因此，我也代表他们来给大家送行。

这期高研班的一个显著特点是，它是在全国正在掀起改革开放新高潮的形势下举办的。大家都知道，邓小平同志今年初南巡时发表了重要讲话，党中央为此发了2号文件。目前，举国上下都在认真学习和贯彻小平同志的讲话和2号文件精神。从刚才沈国农同志的工作总结中我了解到，这期高研班认真、积极地把进一步搞好改革开放作为办班的指导思想和主线，我感到很高兴。小平同志在讲话中指出：在改革开放中，胆子要更大一些，步子要更快一些。要做到这一点，我想，首先要敢于冲破旧的思想框框，开阔思路，大胆地进行探索。举办这样的高研班，就是给大家提供一个机会，以了解国内外在区域性农业综合开发方面的一些好的做法；通过学习和研讨，彼此交流经验，探讨新问题，为领导决策

提供参谋意见，把黄淮海平原地区的农业综合开发工作搞得更好。现在看，这个目的是达到了，值得庆贺。

农业综合开发是一项宏大而复杂的社会系统工程，它涉及许多部门和许多地区，领域很广泛，这就要求我们要有全局观点，要协同作战，各方面都要为共同的目标做出自己的一份贡献。因此，希望大家在今后的工作中进一步增强团结，发扬我们的综合优势，把黄淮海平原地区农业综合开发推上一个新的台阶。

这期高研班，我们水利部作东道主。由于我们没有经验，在组织工作和接待工作等方面都有许多不足，可能给同志们的工作、学习和生活带来许多不便，我代表主办单位向大家表示歉意。假如以后还有机会再一次办班的话，我相信一定能够比这次办得更好。

这里，我要特别指出的是，与我们一起合作办班的世界银行经济发展学院的孙伯泉先生，农业部外经办、本期高研班顾问王立权先生等许多有关人士都为这期高研班做了大量的工作，付出了辛苦，为此，我向他们表示衷心的感谢。

世界银行经济发展学院代表 孙伯泉在结业典礼上的讲话

我感到非常高兴，看到这期研讨班顺利结业达到了预期的目标，在此我表示衷心地祝贺，并对所有为办班付出辛勤贡献的单位和个人表示感谢。

下面我对本期研讨班得到的重要结论做一简要报告，这只限于本人参与和观察所得，挂一漏万在所难免，今后还要提出本期研讨班的总报告。我的报告共分三部分。

一、本期研讨班的特点

1) 在研讨班举办期间，正值国内面临改革开放的新形势，全国振奋，大家都想步子大一些，走得快一些。在这一气氛下举办本期研讨班，大家都受到形势的启示和影响。

2) 本期研讨班从筹备到结束得到国家农业综合开发办公室的良好配合与协作，这种配合是多方面的，在第一期研讨班没有这么多的配合。在筹备阶段共同商讨了办班方案，并与各部门共同发出办班邀请函。这次很凑巧，国家农业开发办同时在海南召开了业务汇报会议，和我们的研讨班起到很好的交流作用，开发办周清泉副主任会后回京，立即为研讨班做了一个非常详尽，富于开创性的报告，把海南会议的研究成果回馈给我们这个班，收到良好的效果。在撰写小组报告期间，各开发办的人员充分参加讨论，沟通了各方面的情况。

3) 这期研讨班是在第一期研讨班的基础上加以改进的。这期研讨班比上一期研讨班，时间上正好差一年。在这一年中，我们在上一班成功经验的基础上，有较充分的准备，在学员的选拔