

对台贸易手册

主編 沈丹阳 副主編 曾立曼 夏桂年 强文

● 厦门市对台贸易促进中心 编

中國對外經濟貿易出版社



对台贸易手册

厦门市对台贸易促进中心 编

主 编 沈丹阳

副主编 曾立曼 夏桂年

强 文

中國對外經濟貿易出版社

图书在版编目(CIP)数据

对台贸易手册/沈丹阳主编. —北京:中国对外经济贸易出版社, 2001. 2

ISBN 7-80004-866-7

I. 对… II. 沈… III. ①进出口贸易—中国—手册②进出口贸易—台湾省—手册 N. F752-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 02983 号

对台贸易手册

厦门市对台贸易促进中心 编

主 编 沈丹阳

副主编 曾立曼 夏桂年

强 文

中国对外经济贸易出版社出版

(北京安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码: 100710

新华书店北京发行所发行
北京地矿印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 大 32 开本

8.625 印张 216 千字

2001 年 4 月第 1 版

2001 年 4 月第 1 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-80004-866-7

F · 510

定价: 18.00 元

目 录

第一章 台湾概况	(1)
第一节 台湾的地理、资源及其产业	(1)
第二节 台湾的人口、教育与科技	(7)
第三节 台湾开发与台湾经济发展.....	(11)
第二章 台湾的对外贸易	(22)
第一节 台湾对外贸易的发展.....	(22)
第二节 台湾对外贸易结构.....	(25)
第三节 台湾加入世界贸易组织及其影响.....	(32)
第三章 海峡两岸贸易与政策法规	(36)
第一节 海峡两岸贸易.....	(36)
第二节 祖国大陆对台贸易的方针、政策与法规	(49)
第三节 台湾当局对大陆贸易政策法规.....	(56)
第四章 台湾市场调研与合同	(80)
第一节 市场营销调查.....	(80)
第二节 谈判与合同.....	(87)
第五章 两岸贸易的外汇结算	(96)
第一节 对台贸易结算风险及防范.....	(96)
第二节 对台出口收汇结算.....	(101)
第三节 从台进口结算操作程序.....	(105)
第六章 两岸贸易的运输	(107)
第一节 对台进出口的包装.....	(107)
第二节 两岸贸易的运输.....	(109)
第三节 两岸贸易货物运输保险.....	(115)
第七章 对台贸易纠纷及其处理	(128)

第一节	概述·····	(128)
第二节	协商·····	(132)
第三节	调解·····	(134)
第四节	仲裁·····	(137)
第五节	民事诉讼·····	(143)
第六节	行政复议和行政诉讼·····	(148)
第七节	其他措施·····	(151)
第八节	人民法院对台湾地区有关 法院民事判决的认可·····	(152)

附录:

一、两岸重要贸易法规·····	(156)
A、祖国大陆关于两岸贸易法规·····	(156)
1. 对台湾地区贸易管理办法(外经贸部 2000 年第 9 号部令)·····	(156)
2. 中华人民共和国台湾同胞投资保护法(1994 年 3 月 5 日第八届全国人大常委会 第六次会议通过)·····	(157)
3. 中华人民共和国台湾同胞投资保护法实施细则 (1999 年 12 月 5 日由国务院总理朱镕基签发)·····	(159)
4. 台湾海峡两岸间航运管理办法(1996 年 8 月 19 日交通部发布)·····	(164)
5. 关于台湾海峡两岸间货物运输代理业管理办法 (1996 年 8 月 21 日外经贸部发布)·····	(166)
6. 对台湾地区小额贸易的管理办法(1993 年 9 月 25 日外经贸部、海关总署发布)·····	(168)
7. 最高人民法院关于人民法院认可台湾地区有关 法院民事判决的规定(1998 年 1 月 15 日最高人民 法院审判委员会第九百五十七次会议通过)·····	(171)

B、台湾当局有关法规	(173)
1. 台湾地区与大陆地区人民关系条例(摘要) (1992 年 7 月 31 日公布,1996 年第四次修正)	(173)
2. 台湾地区与大陆地区人民关系条例施行细则 (摘要)(1992 年 9 月 16 日台“行政院”公布)	(176)
3. 台湾地区与大陆地区贸易许可办法(1993 年 4 月 26 日台“经济部”发布)	(177)
4. 货品输入管理办法(1993 年 7 月 14 日台“经济部” 发布,1995 年 3 月 22 日台“经济部”修正)	(179)
5. 大陆物品适用免除输入许可证措施(1997 年台 “经济部”公告)	(184)
6. 大陆地区产业技术引进许可办法(1993 年 5 月 3 日 台“经济部”发布,1995 年 11 月 8 日台“经济部” 修正)	(185)
7. 大陆地区人民在台申请专利及商标注册作业要点 (1994 年 5 月 18 日台“经济部”发布,1995 年 11 月 8 日台“经济部”修正)	(187)
二、台湾部分进出口公司名录	(188)
三、贸易统计	(256)
1. 台湾进出口贸易统计	(256)
2. 海峡两岸贸易统计——台湾从大陆进口	(258)
3. 台湾机电产品进口情况表之一(电子、电器类)	(259)
4. 台湾机电产品进口情况表之二(五金工具类)	(261)
5. 台湾机电产品进口情况表之三(电动机械类)	(265)

第一章 台湾概况

第一节 台湾的地理、资源及其产业

台湾位于祖国东南 130 多公里的海面上。它由台湾本岛、澎湖列岛及其他大小 86 个岛屿组成。台湾本岛南北长 394 公里,东西最大宽 144 公里,面积 35798 平方公里,是我国最大的岛屿。如果加上澎湖、金门、马祖(均属福建省)等岛屿,则台湾方面实际控制的总面积为 36188 平方公里。

台湾自古以来就是中国神圣领土的一部分。考古发现证明,台湾最早的居民来自祖国大陆东南沿海地区。秦汉时期,两岸来往渐多;唐宋时期,移民增加,公元 12 世纪中叶,宋朝将澎湖划归福建泉州晋江县管辖,并派兵戍守;元朝在澎湖设立巡检司(公元 1335 年),管理台湾和澎湖的民政,隶属福建泉州同安县(今厦门市同安区)。说明从此时起,台湾已经正式成为中国行政区的一部分。此后,随着殖民主义的兴起,台湾于 1642 年成为荷兰的殖民地,1662 年 2 月郑成功收复了台湾。1894 年日本发动甲午战争,翌年清政府战败,于 4 月 17 日被迫签订丧权辱国的《马关条约》,台湾变为日本的殖民地。1945 年 8 月,日本在第二次世界大战中战败,台湾、澎湖重归中国主权管辖之下。1949 年 10 月以后,由于众所周知的原因,台湾再次与祖国大陆分离。十一届三中全会开启了两岸关系全新的一页。海峡两岸人民正共同努力,促进祖国的统一。

一、台湾的地理与耕地资源

台湾境内多高山,中央山脉绵亘南北,将全岛分为不对称的东

西两部。在中央山脉的西部有雪山山脉、阿里山山脉、玉山山脉，东部有东海岸山脉。此外，在岛的西北部，还有大屯山山脉。海拔 500 米以上的山地丘陵地占总面积的 45%；海拔 100 米以下的平地占 1/3 弱。

山多丘陵多，平原及盆地面积相对较少。面积较大的平原与盆地分布在台湾的西部，有台南平原、屏东平原，此外还有台北盆地、台中盆地；东部断层地形发达，平原面积狭小，主要有宜兰平原和台东纵谷平原。上述平原及盆地为台湾工农业主要分布地区。

目前台湾有耕地 8121.59 平方公里，其中最多的是台南县，有 977.52 平方公里；最小的是基隆市，仅有约 7.46 平方公里。虽然台湾比较重视耕地的开发，但随着工业和交通运输事业的发展，不可避免地会把大批农田用于工商业以及交通。因此，耕地面积的减少，是必然的趋势。

中央山脉为河系主要分水岭，以此为界，河流分东西两群。台湾地区共有主要河流 19 条，次要河流 32 条，普通细支流 101 条。河流超过 100 公里长的有浊水溪、高屏溪、淡水河、曾文溪、大甲溪及乌溪等 6 条。1999 年，水力发电量为 89.2 亿度，比 1998 年下降 15.7%，占台湾发电量的 6.1%。

台湾环岛周长 1139 公里。在众多河流的入海口，形成了许多天然港口。目前主要港口有高雄、基隆、台中、苏澳、花莲，还有淡水、旧港、后龙、鹿港、安平、台东、新港等港口。其中高雄港、基隆港、台中港、苏澳港、花莲港为国际港，其他为环岛运输小港。1999 年港口吞吐量为 2.09 亿吨，进出港旅客 154.69 万人。

台湾地处菲律宾板块与欧亚板块的结合部，地壳的运动，常造成强烈的地震。1999 年 9 月 21 日的集集大地震，给台湾人民造成了重大人员伤亡和经济、财产损失。

二、台湾的生物资源与产业

台湾地处亚热带，高温多雨，有利于动植物生长；高山所造成

的海拔温差,更增加了生物品种的多样性。台湾的相关产业正是在这样的基础上发展起来的。

(一)森林资源与林业

台湾岛内多高山峻岭,热带、亚热带、温带和寒带林区呈垂直分布,林带间层次分明。海拔300米至600米,属热带林,面积占全省森林面积的70%左右,主要有榕类、楠类、相思树、赤杨等200多种以及桂竹、麻竹等20多种竹类;海拔600米至2000米为亚热带与温带树种,多属阔叶、针叶混合林区,主要树种有红桧、台湾杉、肖楠、马尾松、樟树等,面积占10%左右;海拔在2000至3000米以上的地区,多属针叶林,主要有油杉、肖楠、红桧、台湾杉等。

台湾现有森林面积210.2万公顷,占全岛土地面积的58.53%,总蓄积量为35.87亿立方米。其中天然阔叶林为12.4亿立方米,天然针叶林9.18亿立方米,其余为针叶林与阔叶林组成的混合林,约有9.66亿立方米。台湾当局规定,为维护生态环境,每年的森林砍伐量不得超过20万立方米。1999年因木材价格下降,实际砍伐面积仅434公顷,木材产量为3.63万立方米,总产值3.04亿元(新台币,下同)。

因木材的砍伐量受到严格限制,台湾木材的自给率进一步下降。1999年,台湾原木出口1万立方米,价值600万美元;制材出口4.5万立方米,价值3800万美元;木器出口3.5亿美元。但1至11月份,台湾进口原木、制材256万立方米,浆材169万吨,总计6.36亿美元。

为了改善生态环境,台湾从1997年开始,实行大规模的造林运动。计划以5年时间完成人造林5万余公顷。造林奖励金每公顷20年补助53万元。1998年设立造林基金200亿元。估计本计划完成后,台湾森林蓄积量将增加1200万立方米,每年减少土壤冲蚀1840万立方米,增加水源涵养1.2亿立方米。

(二)农作物资源与种植业

台湾农作物包括粮食作物、经济作物、园艺作物三大类。粮食作物主要有水稻和杂粮。水稻分布在平原和盆地,杂粮有玉米、高粱、大豆、红豆、甘薯等,主要分布于丘陵与台地。1999年,台湾粮食种植面积为41万公顷,其中稻米种植面积35.3万公顷,产量156万吨;杂粮种植面积5.7万公顷,产量44.1万吨。

经济作物主要有甘蔗、茶叶、花生、烟叶、槟榔等,1999年种植面积约9.3万公顷。台湾是我国甘蔗的主产区,平原与丘陵地区均有种植。蔗糖曾经是台湾最主要的出口商品,外汇的主要来源。但是近些年来,国际上糖价低迷,蔗农比较利益下降,因而甘蔗种植面积减少,产量也不断下降。1999年,台湾甘蔗产量307.1万吨,比上年减少13.7%。台湾已不再是糖的重要出口地区,而是糖的纯进口地区。近些年来,台湾茶叶的产量与出口量也呈下降趋势,主要是劳工工资上升、成本增加、利润下降所致。现在,台湾的茶叶已不能自给,而需依赖进口。1999年,台湾其他经济作物的产量,烟叶0.97万吨,花生6.5万吨,槟榔16.76万吨。除槟榔产量增加外,其余均比1998年有所下降。

台湾的水果主要包括香蕉、菠萝、柑桔、龙眼、芒果、番石榴、荔枝、李、枇杷等。1999年收获面积为20万公顷,总产量236.86万吨。产量比较大的有柑橙(40.92万吨)、菠萝(33.8万吨)、芒果(21.53万吨)、番石榴(20.14万吨)、香蕉(20.05万吨)、木瓜(17.19万吨)等。1999年台湾出口水果1亿美元,主要为香蕉、荔枝、芒果等;进口水果4亿美元,主要为苹果、桃等。

蔬菜主要有萝卜、胡萝卜、生姜、洋葱、大蒜、韭菜、竹笋等,1999年收获面积为16.02万公顷,比上年下降8.6%;产量为298.65万吨,比上年增加4%。

台湾的花卉也很有名,1999年收获面积为9820亩,其中切花面积为3983亩,切花产量为9.95万吨,出口创汇4200万美元。

(三)畜禽业

由于台湾耕地有限,坡地不适宜开发为草场,因此台湾的畜产业主要是养猪业和家禽业。这一情况,对台湾居民的肉食消费结构产生影响。1998年,台湾居民每人消费肉类78.77公斤,其中猪肉41.13公斤,禽肉32.94公斤,牛羊肉等的消费量仅4.7公斤。

1996年,台湾生猪的年终存栏数曾达1069.84万头,当年供屠宰1431.00万头,生产猪肉126.94万吨,产值886亿新台币。1997年发生的口蹄疫病,使台湾养猪业受到致命的打击,1997年和1998年猪的饲养量分别降为797万头、654万头,猪肉产值不到500亿元新台币。1999年有所好转,饲养量上升为724万头。此次口蹄疫使台湾猪肉出口从1996年的27.2万吨跌至1998年的1400吨,1999年的出口量更是微乎其微。

1999年底,台湾饲养鸡、鸭、鹅、火鸡等家禽1.36亿只,其中鸡1.22亿只,鸭1165万只。全年屠宰鸡3.86亿只,产值49.08亿元新台币;屠宰鸭3521万只,产值4.27亿元新台币;屠宰鹅300.6万只,产值为33.96亿元新台币。1999年台湾产鸡蛋72.7亿个,产值约126亿元新台币。

为满足岛内市场的需要,并适应加入世贸组织的需要,1999年台湾畜禽肉类进口量大幅增长,达3.69亿美元,比上年增长49%。

(四)水产资源与渔业

台湾地处太平洋西海域,水产资源丰富,鱼类主要有鲷鱼、正鰭、黄鳍鲷、大目鲷、长鳍鲷、虱目鱼、鳗等。此外还有丰富的虾类、蟹类、贝类资源。

台湾的渔业分为远洋、近海、沿岸、养殖四大类。1999年台湾渔业生产量为126.98万吨,其中远洋渔业产量占61.6%,养殖渔业占18.9%,近海渔业占16.3%,沿岸渔业占3.2%。与90年代中期相比,远洋渔业比重有所上升,其他的则有所下降。

1998年,台湾出口水产品45.57万吨,价值347.85亿元新台币

(下同);进口水产品28.27万吨,价值167.82亿元,顺差180亿元。

国际社会日益重视公海渔业资源的保护,为了适应这一情况,台湾渔业部门正转变观念,调整养殖、沿岸、近海、远洋渔业生产结构,推动海上网箱养殖业,提高渔业品质,发展观赏鱼和休闲渔业。

三、台湾的矿产

矿产资源较少,金属矿产有铜、铅、锌、金等;非金属矿产资源主要有油气、少量煤、大理石、石灰石、宝石、海沙、砂石、盐等。1999年,台湾矿产总值586.8亿元新台币,其中砂石473.44亿元,占矿产总值80.67%;天然气54亿元,占矿产总值的9.21%;大理石27.03亿元,占矿产总值的4.6%;其他矿产28.26亿元,占矿产总值的4.82%。

台湾煤炭年产量高时达数百万吨,但经长期开采,资源已经枯竭,1999年仅产9.17万吨,产值2.53亿元。台湾油气资源分布在青草湖、永和山、铁钻山、锦水、出磺坑等地。1999年陆上共生产天然气8.56亿立方米,每日平均生产天然气234万立方米。金属矿产有铜、铅、锌等,主要分布在台北、宜兰等地,面积有5496公顷。

台湾地区矿产开采量,仅及台湾所需的19.5%,其余均依赖进口。1999年,台湾进口矿产品价值达3009.4亿元,进口占全年矿产品需求总值的80.5%。台湾除有丰富的水力、森林、渔业资源外,其他的自然资源有限,进口量最大的是原油、煤炭和天然液化气,金额达2134.77亿元,占进口矿产品总值的88.12%;其次是非金属矿,153.14亿元,占6.32%;最后是金属矿,134.67亿元,占5.56%。出口矿产品16.5亿元,主要产品有花岗石、金属熔渣及灰、膨土、高岭土、天然砂、锆粉、大理石等。

第二节 台湾的人口、教育与科技

一、台湾的人口

截止 2000 年底,台湾人口约 2300 万,其中 98%为汉族,2%为少数民族。台湾人口中分为本省人和外省人两部分,由于政治和历史的原因,他们之间的矛盾一直是台湾社会中的一大问题。台湾本省人包括闽南人、客家人和少数民族,各占人口总数的 74%、12%和 2%。外省人是指台湾光复后,特别是 1949 年随同国民党统治集团迁台的人及其后代,他们约占总人口的 12%。台湾的少数民族包括泰雅、赛夏、布农、曹族、鲁凯、排湾、卑南、阿美、雅美等 9 个。其中阿美族人口最多,其他依次为泰雅族和排湾族。以上 3 个民族人口占少数民族人口的 80%以上。

五六十年代,台湾人口增长率在 3%以上,1966 年以后逐年下降,1973 年降到 2%以下,1994 年降至 1%以下。1999 年前 11 个月人口增长率为 0.81%。

受传统观念的影响,台湾重男轻女现象较为普遍,致使性别比例失调。1991 年台湾女性与男性的性别比为 100:107。但是近年来,人们的观念已经有了一些变化。与之相适应,女性人口增长多于男性人口的增长,致使两性比例失调现象有所缓和,1999 年上述比例已经降为 100:105。

台湾地区人多地少,人口密度之高世界闻名。1991 年,台湾每平方公里有人口 569.51 人,1999 年 11 月增加到 610.06 人。现在人口密度正以每年 4~5 人的速度增加。人口密度最高的是台北市,每平方公里为 9763 人,高雄市为 9220 人。人口密度最小的是台东及花莲县,分别为 72 人和 77 人。

由于出生率的下降,台湾 14 岁以下的少年人口增长呈下降趋势,1985 年这一年龄段人口占 29.9%,1994 年降为 24.8%。由于五

六十年代出生的人仍是劳动生力军,因而这一情况暂未影响台湾劳动力的供应。但因 65 岁以上老年人口的增加,同期老年人口占总人口百分比由 5.0% 增至 7.2%。高龄人口增加所带来的老年人之人力资源运用、福利、照顾等种种相关问题,已成为台湾重要的社会问题。

二、台湾的教育

教育是经济发展的一个重要因素。早在五六十年代,台湾的初级教育就有了相当大的发展,这在当时发展中国家和地区也是不多见的。1960 年台湾小学入学率为 95%,中学入学率为 51.2%,而发展中国家平均为 15%。

1998 年,台湾有小学 2557 所,在校学生 191 万人,适龄儿童入学率达 99.9%。中等教育机构 1158 个,学生 181 万。15 岁以上人口的识字率为 94.6%。

台湾大学教育、研究生教育也得到相应发展。1998 年有大专以上学校 137 所,在校生为 91.59 万人,其中攻读博士、硕士的研究生达 10000 多人。台湾高中升学率已从 1984 年 44.36% 上升到 1998 年的 67.43%。台湾每千人中受过高等教育的人为 40.4 人,仅次于美国、日本等国,居世界第 5 位。

台湾当局规定,每年教育、科学、文化的经费占预算总额的比例:“中央”为 15%,省为 25%,县为 35%。1985 年全省及台北、高雄两市“教科文”经费分别占总预算额的 19.2%、28%、34%,而各县市则平均超过 45%。1985 年,全省教育经费支出总额为 2022 亿元新台币,比 1950 年增长 224 倍多。1998 年台湾省投入教育经费总计达 55985 亿元新台币,占当年国民生产总值的 6.85%。

三、台湾的科技发展

台湾于 1959 年成立“国家长期发展科学技术委员会”(简称“长科会”),负责规划台湾的长期基础科学研究工作。1967 年“长科会”改为“国家科学技术委员会”(简称“国科会”)。为加强应用技

术研究,1976年成立“应用技术研究发展小组”,隶属于台“行政院”。经多年运作,逐渐形成了上游由台湾“中央研究院”、“中山军事科学院”,中游由“经济部”及相关单位研究机构和下游由企业进行技术开发的研究体制。

台湾虽然曾制定过“长期科学计划纲领”(1959年)、“科学发展计划”(1968年),但一般认为,台湾对科技发展真正作政策性的规划与整体推动,是从第一届“国家科技会议”(一至四届分别于1978、1982、1986、1991年召开)才开始的。会后颁布的“科学技术发展方案”确立了台湾科技发展的三大目标:配合经济建设、增进国民福祉及建立自主“国防”体系。为配合六年经建计划,制定了“科技发展六年计划”,并将原来的10年“科技发展长程计划”改为12年。第四次“国家科技会议”还提出长远的奋斗目标,即通过若干年的努力,将台湾建设成为“科技岛”。

经历次“国家科技会议”的修定与补充,台湾确定科学技术发展的重点是能源、资讯、材料及自动化、光电、生物技术、食品及肝炎防治、海洋、环保、防灾及同步辐射等12项。

为使资本密集型、技术密集型产业取代传统产业,台湾投入的研发资金一直呈稳定上升趋势。1984年研发经费总投入为224.44亿元新台币,1997年增加到1563.21亿元新台币,是1984年的6.96倍,在国内生产总值的比重也由1984年的0.99%提高到1.92%。

经过近20年来的努力,台湾在科技发展方面取得了一定的成绩。1998年,台湾居民申请的专利为34242件,比1991年增加了49%;被核准的专利为16417件,比1991年增加21%。台湾的科技发展,还为台湾的技术引进、消化、吸收以及产业调整、升级提供了强有力的支持。

为使科技事业更顺利发展,台湾当局在总结以往行政规范的基础上,于1999年1月制定了台湾第一个科学技术方面的大法

《科学技术基本法》。该法的通过,使台湾确定的“自主研究发展、技术引进和对外投资、健全科技发展环境”三者并重发展战略有了法律上的保证。

台湾当局为加速工业升级,80年代以来,在促进科技发展方面采取了以下几个方面的措施:

1. 先后创建了类似美国硅谷的新竹、台南科学工业园区。

新竹科学工业园区,建立于1980年12月,占地约2000公顷。到1998年,已有272家公司在园区落户,实收资本5107亿元新台币。产业涉及集成电路、电脑及周边、通讯、光电、精密机械及生物技术等,从业人员约7.26万人,其中海外学人3057人,并参与创建了109家公司。科学园区1999年营业额达6451亿元新台币,年均增长率32%。

台南科学工业园区始建于1996年1月,占地638公顷。1998年已完成第一阶段开发,目前正积极招商,现已引进公司27家,以IC、精密机械、光电、生物技术等为重点引进项目。此外,正在开发建设或计划建设的还有竹南科学工业园区、铜锣工业园区等。

2. 选择电子与信息工业为高科技产业的重点。半导体业及信息业是台湾高科技产业发展的重点。1999年,台湾生产个人电脑2881万台,占全球市场的28.6%;其中手提电脑936万台,占全球市场的49%,桌上型电脑占全球市场的19%。生产主机板6438万片,占全球市场的八成;组装市场则占97%。生产监视器1.02亿台,占全球57.5%;生产的扫描仪2190万台,占全球市场的91.4%;台湾信息工业位居全球第三,主要产品笔记本电脑、扫描器、晶圆(芯片)代工、主机板等,在全球竞争中保持增长态势。但近几年来,台电子信息产业外移大陆已成为不可逆转之势,据台“资策会”估计,2000年台商信息硬件设备的总产值将达480.8亿美元,其中在大陆的产值就达185亿美元,大陆将取代台湾位居世界信息产业的第三。

第三节 台湾开发与台湾经济发展

一、明清以来台湾经济开发与发展

台湾的开发与大陆居民迁居台湾是密切相关的。历史上,规模较大的移民是在明代中叶以后。那时,一些商人招徕大陆沿海居民到台湾居留并从事农业开垦。明末天启、崇祯年间,福建沿海闹灾荒,著名海商郑芝龙曾出资招募数万难民移居台湾。早期移民有些在原住民中经商,有些则进行农垦活动。他们为了生存,在缺少牲畜、农具的情况下,伐木除草,开辟田园,为开发台湾起了先锋作用。

1642年,荷兰侵略者占据了台湾。他们把占有的土地据为己有,汉人和原住民不能私人占有土地,而只能耕种侵略者占有的土地。耕者不仅要向领主缴纳实物地租,还要向当局交纳人头税、渔猎税、关税、房税等,汉人移民和原住民遭受到残酷压榨和剥削,殖民者却从中获得了血腥的原始积累。

荷兰殖民者的横征暴敛,引起了汉人移民和原住民的强烈反抗,他们多次举行起义,但都失败了。1661年,民族英雄郑成功再次出兵台湾,经激烈战斗和围困,于1662年赶走了荷兰侵略者,收复了台湾。郑成功到台湾后,不遗余力,拓土开田,发展农业。郑氏三代治台,全力开发,使台湾的农业不仅自给,还有余粮输往福建漳州、泉州一带。郑氏还在台湾推广手工业技术,引进大陆传统文化,兴办学校。郑氏政权时期的开垦活动为清代台湾全面开发打下了坚实的基础。

1683年清朝廷统一了台湾,从此台湾进入了全面开发的时期。清代台湾经济的发展大体分三个阶段:第一阶段为康熙至乾隆年间,为拓垦时期,通过大量开垦土地来发展经济;第二阶段从乾隆年间至道光末年,经济增长主要靠精耕细作,提高单产;第三阶