

TAIWAN STUDIES
ANNUAL REPORT

2000

台湾研究年度报告

中国社会科学院台湾研究所

Institute of Taiwan Studies

Chinese Academy of Social Sciences



时事出版社

台湾研究年度报告

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾研究年度报告 .2000/许世铨等编. 北京: 时事出版社, 2001.3

ISBN 7-80009-641-6

I. 台… II. 许… III. 台湾-研究报告-2000 IV. D676.88

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 10439 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 68797590 68797597

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: Shishichubanshe@sina.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 8 字数: 200 千字

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

定价: 40.00 元

编辑委员会主任：许世铨

编辑委员会委员：许世铨 余克礼 周志怀
刘映仙 刘 红 杨立宪
朱卫东

执 行 编 辑：杨立宪

撰 稿 人：彭维学 王建民 朱卫东
谢 郁 朱 磊 张冠华
张黎宏 刘 宏 修春萍
党朝胜 许钟萍 王京琼
曾润梅

封 面 设 计：言 午

前 言

2000年是台湾政局发生重大变化的一年。年内，台湾地区领导人发生变更，民进党上台，岛内首次出现“政党轮替”，政治生态及政治格局呈现出空前范围和深度的调整。

台湾地区新领导人上台后，因不能务实面对少数执政、“朝小野大”的政治现实，仍以在野时期意识形态诉求指导施政，导致成立仅137天的“全民政府”破局。朝野围绕“核四”续建与否的权力斗争愈演愈烈，一度甚至使陈水扁面临被罢免的危机。与少数党执政面临的困境相对照，在野势力的分化组合与合纵连横分外引人注目：前国民党主席李登辉因丢掉执政权被轰下台，国民党十五全临时会启动党的改造，“百年老店”试图脱胎换骨；在大选中挟第二高票落选的宋楚瑜，选后筹组亲民党，成为

国、民两大党之外的第三种政治力量，在政坛扮演特殊角色；陈水扁当局因废“核四”而促成国、亲、新三在野党的结盟，使之成为对新当局的强有力的制衡力量。在野从事反对运动十余年的民进党及陈水扁，面临是否继续转型以维持执政地位及稳定两岸关系的强大压力。

受政局大变动、大动荡的影响，年内台湾经济的表现大起大落，先盛后衰：上半年在内外诸项有利条件带动下，一度呈现强劲增长的势头，股市再创新高；下半年则由于朝野恶斗、政局及两岸关系发展前景不明，股、汇市持续大跌，金融体质空前恶化，财政危机加重，生产与出口增长滑落，经济结构性矛盾进一步激化，各项经济增长指标全面下调。

在政治、经济的双重冲击下，旧有的社会问题未解决，新的社会问题又出现，如：选举引发的后遗症空前严重，社会裂痕加剧；救灾与紧急事务处理机制依然落后，公权力效能没有随着政权易主而得到显著提升，“八掌溪事件”暴露出的问题与责任更非一句“新手上路的失误”所能解释；扫黑行动虽轰轰烈烈，却也因手法粗糙、未能兼顾程序正义而倍受诟病；失业人数急增，民生痛苦指数居高不下，社会犯罪率上升。教育方面围绕汉语拼音和通用拼音的争议迄未定案，教育改革效果仍不理想。

与政治变天相呼应，台湾军事展开一系列调整。为强

化“实质独立”、抗拒统一的能力,新当局调整了“有效吓阻、防卫固守”的既定军事战略,又提出“决战境外”的更具进攻性的政策,进一步加强了对外武器采购和实战军事演习,加快了二代兵力武器装备换装与训练;《国防法》与《国防部组织法》的通过,则正式启动了旨在建立“军政、军令一元化”的军事体制改革的步伐。但受政权更叠的影响,台军“为谁而战,为何而战”的迷惘有所加深。

在两岸关系方面,由于主张“台独”的民进党候选人在换届选举中获胜,使原本已十分脆弱的两岸关系更加不确定。中国共产党和中国政府从中华民族和包括台湾同胞在内的全中国人民的根本利益出发,选前和选后均明确重申了坚持一个中国原则的一贯立场,对台新当局采取了“听其言,观其行”的既坚定又务实的态度,同时一如既往地发展两岸民间经贸与文化等方面的交流交往,努力促进直接“三通”,体现了祖国大陆改善和发展两岸关系的最大诚意与善意。另一方面,台湾民众要求解除“戒急用忍”、开放直接“三通”的呼声再度高涨,在野阵营要求新当局回归两岸两会“1992年共识”的压力增强,希望两岸关系和平稳定地向前发展成为民意主流。在祖国大陆、岛内乃至国际社会的强大压力下,台湾新当局领导人不得不作出“四不一没有”的表示,但在至关重要的一个中国原则的问题上,仍采取种种回避与拖延的手法与伎

俩。然而，“青山遮不住，毕竟东流去”。在两岸人民的共同努力下，一年来，两岸各项交流发展迅猛，人员往来层次明显提高、人数激增，两岸民间经贸文化与社会依存度暨融合度进一步增强。

展望新的一年，台湾政局的演变将主要围绕“核四”攻防和年底“立委”、县市长换届选举展开，陈水扁少数执政的困境仍难以从根本上缓解；随着美国经济增长走缓和岛内政局的持续动荡，台湾经济面临的形势将更加严峻；两岸之间围绕是否坚持一个中国原则、追求统一还是谋求“台独”与“分裂”的斗争依然尖锐激烈，短期内打破政治僵局并不乐观。但在祖国大陆综合实力稳步提升和两岸即将加入世贸组织等因素的促进下，两岸在人员往来、各项交流、乃至直接“三通”等方面的进展将会出现一个新的局面。国际社会普遍奉行一个中国的政策，有力地遏制了“台独”势力，这一趋势仍将进一步发展。美国新政府总体上仍会执行以往6届总统奉行的对华政策，但台湾问题仍将是中美关系中最核心、最敏感的问题。任何人任何势力想要阻挡两岸关系向前发展及中国和平统一的历史潮流，是不可能达到目的的。

许世铨

2001年2月

前言	(1)
----------	-----

年度报告

○两岸关系	(3)
○两岸经贸	(18)
○台湾政局	(49)
○台湾经济	(66)
○台湾军事	(82)
○台湾对外关系	(106)
○台湾社会与教育	(120)

台湾人物

○台湾地区新领导人陈水扁	(141)
--------------------	-------

台湾文档

○台湾党政人事表	(157)
○台湾问题大事记	(178)
○台湾重要社会经济指标	(233)

年 度 报 告

两 岸 关 系

2000年台湾政局发生重大变化，具有“台独”背景的民进党“总统”候选人在选举中获胜，使原已十分脆弱的两岸关系变数和不确定性增大。一年来，台湾新领导人拒绝接受一个中国原则，导致两岸关系僵持、紧张。但岛内各界要求新当局接受“九二共识”的呼声日益高涨，遏制“台独”的力量明显增强；同时，两岸经贸和各项交流发展迅猛。展望新的一年，两岸政治僵局仍将难以有实质性突破，但两岸加入世界贸易组织（WTO）后，两岸经贸关系将出现新的局面。

一、2000年两岸关系发展的主要特点

贯穿2000年两岸关系发展的主线是，两岸围绕坚持还是否定一个中国原则的斗争尖锐、激烈。其主要特点如下：

（一）台湾新领导人上台、民进党执政，增加了两岸关系的危险性和不确定性

李登辉主政时期虽极力谋求突破国际社会确认的“一

个中国”框架，但表面上仍不得不打着“中华民国”和“国统会”的招牌，作为两岸关系的“缓冲阀”。但岛内政权更替后，执政的台湾新当局坚持“台独”、抗拒统一的立场鲜明，使影响两岸关系发展的岛内因素发生了根本变化。

第一，台湾新领导人“台独理念”根深蒂固。1991年民进党第五次党代会期间，时任民进党中央常委的台湾领导人在所谓“台独理论大师”林浊水起草的“台独条款”基础上，增列“建立主权独立自主的台湾共和国及制定新宪法的主张，应交由台湾全体住民以公民投票方式选择决定”。“台独条款”得以纳入民进党党纲，与他的极力推动不无关系。在“总统”选举期间，他虽提出所谓的“新中间路线”，但仍高喊“台独万万岁”。上台后，在国际社会普遍坚持一个中国政策，特别是祖国大陆坚决反“台独”、反分裂的政治现实下，他虽暂时不敢公开搞“台独”，但仍顽固坚持“台湾是主权独立国家”的基本立场。特别是，一旦其权力和地位得到巩固，就有可能在内外政策中加紧贯彻其“台独”政策主张。

第二，“基本教义派”已占据主导地位，民进党转型停滞。“台独”是民进党的两大“神主牌”之一。民进党虽于1999年抛出所谓的“台湾前途决议文”，但仍未改变其“台独”本质。民进党执政后，党内一些“务实派”在

岛内外更为强大的“反独”压力下，主张淡化“台独”诉求，但遭到“基本教义派”的围剿。对于陈昭南提出的修改“台独党纲”案，台湾领导人故意态度模糊，“基本教义派”群起攻击，迫使陈不得不在民进党第九次代表大会开幕的前夕撤案。这次“全代会宣言”更声称，“台湾主权独立自主的主张绝不改变”。对党主席谢长廷提出的“未来不排除统一”、“中华民国宪法本身就是一中架构”的主张，秘书长吴乃仁立即作出反应，称谢的谈话“不代表党的立场”，“基本教义派”更针锋相对地提出民进党“只有独立选项”，并一度掀起要罢免谢的党主席职务的风波。“基本教义派”还不断抨击与其理念相悖的“行政院长”唐飞，最终迫使唐飞辞职。民进党强烈地坚持“台独”和反核“神主牌”，表明“基本教义派”已占据党内主导地位，民进党转型基本上处于停滞状态。

台湾领导人及民进党的“台独”本质，显然与祖国大陆“和平统一、一国两制”方针根本对立，增大了两岸关系发展的曲折性、复杂性和“台独”的危险性，致使和平统一形势面临新的变数和挑战。正如《中国时报》所言，“党纲中强调台湾独立的民进党候选人上台”，使海峡两岸“对抗的硝烟随时可见，冲突的危机一触即发”。

（二）祖国大陆坚定捍卫一个中国原则，产生了重大影响

面对李登辉抛出“两国论”后两岸关系的严峻形势和岛内选举变局，祖国大陆展示了维护祖国统一的坚定决心。2月21日，国务院台办、新闻办联合发表了《一个中国的原则与台湾问题》白皮书，首次以政府文告的形式，详细、系统、全面地向国际社会阐述了中国政府坚持一个中国原则的基本立场和政策主张，尤其强调：“如果出现台湾被以任何名义从中国分割出去的重大事变，如果出现外国侵占台湾，如果台湾当局无限期地拒绝通过谈判和平解决两岸统一问题，中国政府只能被迫采取一切可能的断然措施、包括使用武力，来维护中国的主权和领土完整，完成中国的统一大业”。朱镕基总理在《政府工作报告》中郑重指出，祖国大陆对“两国论”和“台独”等分裂活动“绝不会坐视不管”。

在台湾选举结束和台湾新领导人上任的当天，中共中央台办、国务院台办迅速发表声明和谈话指出，和平统一是以一个中国原则为前提的，任何形式的“台独”都是绝对不允许的，对台湾新领导人将“听其言，观其行”；只要台湾新当局明确承诺不搞“两国论”，明确承诺坚持“九二共识”，愿意授权海协与台湾方面授权的团体或人士接触对话。祖国大陆领导人还多次强调，在一个中国原则的前提下，两岸“什么都可以谈”。钱其琛副总理8月24日接见台湾联合报系访问团时，又提出“大陆和台湾同属

一个中国”，体现了祖国大陆维护一个中国原则与推动两岸政治谈判的原则性与包容性。

祖国大陆的上述举措产生了重大影响。一是重挫“两国论”。台湾新领导人被迫明确表明“两国论不入宪、不入法”，李登辉图谋通过将“两国论入宪入法”、或制定两岸关系“基本法”落实“两国论”的希望落空。而且，在李登辉被迫辞去国民党主席职务之后，国民党内很多重要人士纷纷公开否定“两国论”，使“两国论”真正成了李登辉个人的歪理邪说。二是“九二共识”在台湾得到越来越广泛的认同。新党、国民党、亲民党要求台湾新领导人接受“九二共识”。在各种压力下，一直力挺台湾新领导人的“跨党派小组”召集人、“中央研究院院长”李远哲也不得不承认，“时间并不站在台湾这一边”，台湾必须回到“九二共识”上；民进党主席谢长廷亦表示，“中华民国宪法就是一个中国架构”；民进党前主席许信良更明确地指出，一个中国问题，台湾领导人“非面对不可”。岛内一些舆论，特别是工商界均呼吁台当局，必须以一个中国作为缓和、改善两岸关系的突破口。三是国际社会更明确地承诺奉行一个中国政策。台湾选举结束后，世界上大多数国家和欧盟等地区性组织都向我国政府表示坚持一个中国政策的立场。美、俄、英、法等安理会常任理事国再次在联合国大会总务委员会上发言反对台湾加入联合国，

台“参与联合国”的分裂活动连续第八次以失败告终。

（三）台湾新领导人拒绝接受一个中国原则，顽固坚持分裂立场

台湾新领导人虽一再声称要“缓和两岸关系”，但基于自身的“台独”立场，特别是在“基本教义派”的牵制下，把坚持与祖国大陆相对抗的大陆政策作为稳定内政、巩固执政基础的工具，拒绝接受一个中国原则，在施政过程中刻意落实民进党“台湾前途决议文”和“两国论”，“以拖待独”。

第一，刻意模糊、回避、拒绝接受一个中国原则。台湾新领导人无意改善两岸关系，并认为只要“不挑衅”就能“让美国人满意”，因而在“就职演说”中作出了“四不一没有”的承诺，声称“一个中国是议题”，是要“未来处理的问题”，实质是以玩文字游戏的方式，模糊一个中国原则，欺骗岛内民众和国际舆论。民进党“基本教义派”认为“四不一没有”已足以稳定两岸关系，对台湾领导人“可以接受一中各表”的说法强烈不满，迫使台湾领导人的大陆政策立场倒退。台湾领导人诬称海协会和台湾海基会 1992 年达成的是“没有共识的共识”，并提出所谓“九二精神”，试图以此取代“九二共识”，否定一个中国原则；尤其是，他还公开鼓吹“台湾是主权独立的国家”，“统一并非两岸唯一及最后的选项”。国民党、亲民党和新