

中国水利
发展战略文集

一九七九——一九九五

张岳 编著

中国水利水电出版社

中国水利 发展战略文集

(一九七九—一九九五)

张岳
编著

中国水利水电出版社

内 容 提 要

本书是作者1979~1995年撰写的一些文章以及由作者执笔为中央有关部门拟稿的一些具有指导意义的重要文件的汇编文集。本《文集》通过作者的工作经历,按编年系列从一个侧面反映了近二十年来我国水利建设的发展过程和一些主要的历史经验,是一部不可多得的宏观性政策论著,可供水利系统各级领导干部和科技人员阅读,对探讨今后我国水利工作如何适应市场经济条件,深化改革,具有较重要的借鉴价值。

图书在版编目(CIP)数据

中国水利发展战略文集:1979~1995/张岳编著. -北京:中国水利水电出版社,1995

ISBN 7-80124-043-X

I. 中… II. 张… III. 水利建设-发展战略-中国-文集
IV. F426.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第11435号

书 名	中国水利发展战略文集(1979~1995)
作 者	张 岳 编著
出 版	中国水利水电出版社(北京市三里河路6号 100044)
经 售	武汉水利电力大学《农田水利与小水电》编辑部
排 版	中国石油天然气总公司石油管道报社印刷厂
印 刷	北京大兴沙窝店印刷厂
规 格	787×1092毫米 16开本 23.5印张 535千字 4插页
版 次	1995年9月第一版 1996年1月北京第二次印刷
印 数	5501 8050册
定 价	40.00元

興修水利
發展農業

姜春雲

一九五五年
六月題

总结历史经验
研究发展策略

陈俊生

一九九五年

真知灼見
高瞻遠矚

楊振懷

中国的水利问题始终是个大问题，关系到人民的生存、农业的兴衰、国民经济和社会的发展、国家的安定。改革开放以来，特别是随着国家政治、经济体制的改革，以及社会主义市场经济体制的建立，水利面临许多新的情况和问题，加强水利发展方针战略研究就成为振兴水利的一个重大课题。张岳同志编著的《中国水利发展战略文集》，根据他的经历，从一个方面反映了近十几年水利改革与发展的历程，对研究历史经验和水利发展方针战略有一定的参考价值。希望各级水利部门在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下，重视和加强水利发展方针战略研究，围绕五大体系建设，加快水利经济的发展，为建设有中国特色的水利事业开创一条新的道路。

魏民告
一九九二年二月

序

中国的自然条件和历史发展，决定了水利在国民经济中的特殊地位和作用。在我国，开发土地资源和发展经济，历来是在与水旱灾害的斗争中取得的，而经济的进一步发展，又必然对水利提出进一步的要求。80年代以来，我国进入改革开放和现代化建设的新时期，国民经济的迅速发展，经济体制的深刻变革，不仅对中国水利提出了新的任务，也带来了新的问题。如何在建设有中国特色的社会主义进程中，研究制定中国水利的发展战略，探索和开拓在社会主义市场经济体制下水利的前进道路，这是在当前水利领域中的最大研究课题。

从这个意义上，张岳同志编辑出版《中国水利发展战略文集》，是很有促进作用的。张岳同志70年代在水利电力部从事规划计划工作，80年代调中共中央农村政策研究室，从事农村政策、发展战略和生产力的研究，曾参与过中央关于农业和农村工作文件的起草工作，也参加过一些重大水利工程的论证工作，90年代又回水利部主持农村水利司的工作。他的这些经历，使他有可能较全面地从宏观角度来研究农业和水利发展的战略问题。当然，对文集中所涉及的一些问题，各方面见仁见智，都有待继续研究讨论，但是这本文集还是从一个侧面反映了十多年来水利改革和发展的历程。这对总结历史、探索未来，都是有益的。

中国水利如何进入新的世纪，这是90年代的水利工作者肩负的历史使命。我希望，全国广大水利工作者，都在学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论中，结合自己的实践，不断思考并研究中国水利的发展战略。

彭飞英
一九九二年三月十二日

导 言

加快大江大河大湖综合治理， 广泛开展农田水利基本建设*

（十七）水利是农业的命脉，是国民经济和社会发展的基础产业。兴修水利是治国兴邦的百年大计。90年代要加快长江、黄河等大江大河大湖的治理，在水利基础设施建设方面办成几件大事。要兴修一批防洪、发电、蓄水、引水的大型水利骨干工程，加强堤防和防洪排涝工程建设，搞好重点水土流失区的综合治理，抓紧病、险水库的加固处理，提高大中城市防洪标准，增强工矿企业和交通干线的防洪自保能力，逐步缓解北方严重缺水问题。各级政府和有关部门要认真抓好水利建设的综合治理规划和统一管理，发扬社会主义协作精神，贯彻《水法》，团结治水，合理用水。要把治理下游同治理上游、水利建设同林草业发展有机结合起来，切实保护和扩大植被，防止水土流失。

中央和地方都要在“八五”计划的基础上，提高水利基本建设投资比重，同时走依靠社会力量办水利的路子，多方开辟水利建设资金来源。要建立水利专项建设基金，增加长期优惠水利建设贷款，提高利用外资的比重，发行水利债券，完善水利工程有关收费制度。

（十八）发扬自力更生、艰苦奋斗精神，广泛开展农田水利基本建设。各地要按照综合治理、讲求实效、量力而行、合理负担的原则，制定切实可行的中长期规划和年度计划，充分发挥我国农村劳动力多的优势，组织群众年复一年地坚持干下去。努力扩大灌溉面积，积极推广节水型农业，增施有机肥料，大力发展农田林网建设，把有灌溉条件的中低产田大部分建成旱涝保收、稳产高产农田。重视中小河流和低洼易涝区治理。加强现有水利设施管理，切实解决水利工程年久失修、效益衰减的问题。在山区和丘陵区要加强水土保持，搞好小流域治理。积极搞好乡镇供水和牧区水利建设。加强水电建设及其他能源开发，加快农村电网和农村初级电气化县建设。到本世纪末，基本解决缺水地区人畜饮水困难，贫困山区做到人均半亩到一亩稳产高产的基本农田，在全国实现县县通电。

“八五”期间，国家继续采取以工代赈方式，扶持水利、农田基本建设及人畜饮水、交通等基础设施建设，各地要认真组织实施。

我国地域辽阔，自然灾害频繁。中央和地方各级党委、有关部门，都要长期重视防灾减灾救灾工作。

* 本文是1991年《中共中央十三届八中全会关于进一步加强农业和农村工作的决定》第五部分中的（十七）、（十八）两条全文。以此文作为本文集的导言。

前 言

党的十一届三中全会以来，中国的改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的成就，水利作为农业的命脉、国民经济和社会发展的基础产业，也取得了显著的成就和发展。但是随着我国改革开放、经济社会的发展和社会主义市场经济体制的建立，如何认识中国水利的特点及其在“四化”建设中的地位和作用，走出一条具有中国特色的水利发展的道路，是各级水利部门领导同志十分关注的一件大事，是全国广大水利工作者所面临的一个新的命题。

80年代初期，当农村经济体制改革实行以家庭联产承包为主的责任制以后，有些部门和地方对水利建设在认识上不完全一致，导致水利投入下降，水利的改革和发展滞后，水利工程严重老化失修、效益衰减，影响到农业和国民经济与社会的发展。在党中央、国务院的领导下，水利主管部门对过去水利建设的成绩和缺点及时进行了总结和评价，并调整了水利建设的方针和任务，制订了推进水利改革的措施。随着对水利的地位和作用的认识的逐步统一，80年代中期水利形势开始好转。但水利基础设施老化失修、建设滞后问题仍未根本扭转，这也是80年代中期粮食生产一度徘徊的重要因素之一。进入90年代，中央领导同志一再强调要从战略的高度来认识水利，要把水利放在不次于粮食、能源等基础产业的重要位置上，并在长远和年度计划安排上有所体现，在投入上要重点倾斜。特别是1991年我国遭受严重的洪涝灾害之后，党的十三届八中全会《关于进一步加强农业和农村工作的决定》确立了水利基础产业地位，提出了90年代水利建设的指导思想和主要任务，要求90年代一定要在水利基础设施建设方面办成几件大事。水利的改革与发展又进入了一个新的历史时期。

在这一段时期里，我从水利部调到国家农委、中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心工作了十年，因此，能有机会参与中央一些农业和农村工作文件的起草和参加南水北调、小浪底水利枢纽、三峡工程等的论证工作。1990年我又回到水利部，在农村水利司工作，1991年参加了党的十三届八中全会文件起草小组的工作，1993年主持了《90年代中国水利改革与发展纲要》文件的起草工作。由于工作关系，我从一个侧面经历了这一历史时期的水利改革和发展的进程。

这本文集搜集了1979~1995年期间，我组织和参与的一些重要文件的起草和研究报告，主要反映了改革开放以来，我对水利发展战略的一些观点和看法。

但也涉及到农业发展战略等其他领域。为了较为真实地反映文章发表时的历史背景，文集以编年的方式按发表时间的先后为序，其目的就在于通过学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，总结回顾过去，努力探索在社会主义市场经济体制下，中国水利的改革和发展道路。

这里必须指出的是，文集虽大多是自己研究的成果，并公开发表过，但都是水利部领导和专家的赐教，其中取材于水利界前辈的成果和同行专家们的真知灼见也很多，有些还是他们与我共同合作研究的成果，在此深表谢忱。由于时间的跨度较长，随着国家经济体制改革的不断深化和水利事业的不断发展，重复之处在所难免，尤其是文中的一些观点和预测数据，在今天看来，肯定有不恰当之处，大谬小错可能不少，敬请各位领导、专家和广大水利工作者批评指正。

本《文集》此次出版，得到水利部领导、办公厅和农村水利司，以及中国水利水电出版社的同志给予多方支持和帮助；在审定文稿过程中，又得到了董其林同志的鼎力相助，许多同志提出了宝贵意见，谨此表示衷心的感谢。

在这里，我要特别感谢国务院主管领导和水利界老领导对《文集》的关怀和勉励。国务院副总理姜春云同志和国务委员陈俊生同志，以及全国人大环境与资源保护委员会副主任杨振怀同志为《文集》题词，给予勉励和鞭策，我深为荣幸。水利界老前辈九十五岁高龄的张含英同志为本书赐墨题写书名；水利部部长钮茂生同志对《文集》予以首肯和勉励，我十分感动。

全国政协副主席钱正英同志是我的老领导，又是我的好老师，对我多有教益，这次为本书赐序，更感压力在身。我万分感激各位领导的勉励和鞭策，我一定谨遵教诲，努力工作，为中国水利事业的改革和发展做出应有的贡献。

张 岳

1995年8月8日

ZW54/22

目 录

序

导 言

前 言

1979 年

认真办好水利，促进“四化”建设..... 1

谈谈当前南水北调争鸣中的几个问题..... 5

1980 年

中国水资源开发利用的现状与展望 10

关于今后二十年水利发展规划的初步分析和研究 14

水利建设与生态平衡的关系 23

1981 年

论合理开发利用水资源在农业现代化建设中的战略地位和作用 28

水利投资的效益和提高经济效果的途径 51

修订治黄规划，加快治黄步伐 57

1982 年

积极研究非工程防洪措施和政策 60

附件 国务院农村发展研究中心评议委员会对防洪保险问题的讨论意见 63

关于水利建设问题的讨论纪要 64

1983 年

关于小浪底水库论证的报告 74

中国 2000 年用水预测和展望..... 77

城市建设与防御洪水 83

关于华北平原农业发展战略地位与前景的问题 87

1984 年

公元 2000 年中国的灌溉排水发展预测与对策..... 89

水库库区移民遗留问题亟待认真解决 97

谈谈农业生产中有关生态平衡的几个问题 99

1985 年

关于我国农村经济发展若干问题的建议·····	104
我国三个经济地带经济发展与水资源开发利用对策·····	115
要保持农业持续稳定增长必须增加农业投入·····	123

1986 年

关于农业需要增加投入问题的探讨·····	128
关于保障农业持续稳步增长的建议·····	132
关于增强农业发展后劲问题·····	135

1987 年

当前农村水利建设情况和问题·····	138
附件一 中共中央书记处农村政策研究室、水利电力部关于加强农村水利工作的意见·····	140
附件二 水利电力部关于发展农村水利增强农业后劲给国务院的报告·····	144
中国水旱灾情及其防治对策·····	147
关于进一步发展水土保持事业的几点意见·····	152
治理黄河是长期的艰巨任务，不能掉以轻心·····	156
深化改革，增强后劲，保持我国农业长期稳定发展·····	158

1988 年

关于农业商品生产基地建设和发展旱地农业生产的意见·····	162
我国农田灌溉的发展前景与对策·····	168
关于我国农业肥料问题的几点看法和意见·····	176

1989 年

水费改革是深化水利改革的重点之一·····	183
附件 水利部、国务院农村发展研究中心关于进一步贯彻实施《水利工程水费核订、 计收和管理办法》的通知·····	184
华北缺水區水资源政策和战略·····	186
我国水库移民和移民政策·····	192
三峡工程的移民问题·····	199

1990 年

关于水利经济体制改革的几个问题·····	214
深入贯彻国务院《决定》精神，继续大力开展农田水利基本建设·····	217
论水利基础产业——提高认识是根本·····	228

1991 年

再论水利基础产业——提高地位是目的·····	231
三论水利基础产业——增加投入是关键·····	233
中国的水利经济·····	235
农业综合开发的重点应当以提高抗御水旱灾害能力为最终目标·····	264
我国农田水利基本建设的发展前景和对策·····	269
进一步推动农村人畜饮水和乡镇供水工作·····	276
抗旱夺丰收，水利是关键——认真贯彻党的十三届八中全会精神，进一步做好 抗旱工作·····	280
积极协作，共同开创治沙工作新局面·····	287

1992 年

中国农田灌溉排水现状和发展对策研究·····	291
加快水利建设，促进高产优质高效农业的发展·····	309
中国沿海三角洲的开发治理与水利问题·····	314
抗旱工作的一项重大改革·····	317

1993 年

中国水土流失现状及其防治对策·····	322
中国沿海城市“贫水症”透视·····	326
挖掘水资源潜力，推广旱地节水灌溉技术·····	329

1994 年

论农村水利与农业现代化建设·····	334
总结经验，抓住机遇，开拓进取·····	340
两广水利改革的调查与思考·····	347

1995 年

加强灌排基础设施建设，保障粮食持续增长·····	353
中国的农业节水现状、问题及发展目标·····	356
加强渗灌技术的研究和推广，开创节水型农业新局面·····	360
关于中国水利发展战略的若干问题·····	363

1979年

认真办好水利，促进“四化”建设

水利事业，在一定意义上来讲，就是运用水资源兴利除害的斗争。在以农业著称的我国几千年的社会发展史中，兴修水利一直是经济建设中重要的一环，它对社会的政治、经济的影响极为重大。水利的重要性表现在它是社会生产力的一个重要方面，是农业发展和文明进步的一个重要标志。因此，认真办好水利，这对我国四个现代化的建设十分重要。

从原始社会开始，人们是靠天吃饭。从渔猎游牧发展到农业耕作。随着生产力的不断发展，人们在长期的实践中认识到，天是靠不住的，必须备水防旱、止水防洪。并相继提出了防洪、灌溉、航运、水力机械等等的要求，各项水利事业自然就应运而生。但在旧中国水利失修、河道失治，洪涝旱灾频繁。大旱时，赤地千里，洪水时，汪洋泽国，饿殍载道，尸流遍野，中国人民就是生活在这种旱涝交替的困苦生活之中。

新中国成立以后，在中国共产党领导下，建立了社会主义的新中国，我国水利事业才有可能大规模地发展。党中央、毛主席对水利事业极为重视，毛主席、周总理曾多次亲临江河视察，作出了根治黄、淮、海三大害河，开发万里长江的决策。周总理生前曾亲自把水利当作一件大事来抓。三十年来，水利建设取得了很大的成就，国家投入了大量的财力、物力，发动亿万农民广泛地兴修了群众性的农田水利工程，防水患，兴水利，对主要江河都进行了不同程度的治理。大中小相结合，中央、地方和社队并举，在防洪、排涝、灌溉、发电等方面，做了大量的工程，减轻了大江大河及一般河流的水患，并开发了水力资源。据统计，到1978年底，全国共建成了水库8万多座，其中大型300多座，修建了万亩以上灌区5000多处，机电井从无到有，发展到200多万眼，机电排灌动力由解放初的9万马力发展到6000多万马力，全国水电装机由解放初的16万kW，发展到1600多万kW，农村小水电装机也发展到500多万kW，同时，还整修新修了16.5万多km的堤防、圩垸，保护面积达到4.8亿亩，并疏浚开挖了许多排洪、排涝河道，初步治理了2/3的易涝易碱面积，有1亿亩坡耕地，改造成了水平梯田，占全国坡耕地的1/4，现在全国灌溉面积已经由解放初期的2亿多亩发展到7亿多亩。这些水利工程的设施，对于保障工矿、城镇、交通和人民生命财产的安全，以及农业和国民经济的发展都起了重要作用。而且促进了交通、航运、造林、水电、水产、灭螺事业的发展和农业耕作制度的改革。现在黄河已扭转了过去“三年两决口”的险恶局面；淮河初步改变了“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾”的多灾景象；海河初步摆脱了“秋天水汪汪，春天白茫茫”，洪涝旱碱四大灾害的严重威胁。所有这些都

充分说明,过去那种赤地千里,汪洋泽国,饿殍载道的时代,已经一去不复返了。这些翻天覆地的变化,对促进和保障我国工农业生产和社会建设起了重要作用。去年许多地方严重干旱,粮食总产仍超过 3000 亿 kg,能够达到历史最高水平,水利建设发挥了应有的作用就是其重要原因之一。仅就江苏为例,1978 年大旱,受灾面积是解放以来最大的一年,近 6000 万亩。淮河断流,湖库干枯,江都、谏壁抽水站和沿江引水提水工程,从长江解决抗旱水源达 220 多亿 m^3 ,其中江都站抽长江水 60 多亿 m^3 ,江水过了淮河,向淮北补水 10 亿 m^3 ,最远送到石梁河水库、连云港市,大旱之年夺得了丰收,总产量超过了历史最高水平。这是水利工程发挥显著效益的良好范例。

如素有“锅底洼”之称的苏北里下河地区兴化县,是洪水无法挡、干旱无法抗的有名穷困地区。早年上游滴水不入,河干沟涸,涝年运河大堤决口泛滥,顷成泽国。三十年来,治水改土,修圩筑堤,挡洪御卤,拆坝建桥,疏浚河道,联圩并圩,积极发展机电排灌,现在基本上达到了能挡、能泄、能引、能控,逐步建立了防洪、排涝、抗旱、洗碱、降渍的新水系。从根本上改变了农业生产条件,促进了农业生产的不断发展。粮食亩产已由解放初的数十公斤,增长到 500 多 kg,每个农业劳动力产粮高达 1800 多 kg。

再就西北甘肃中部干旱地区为例,这个地区主要矛盾是干旱缺水,自然条件较差,灾害多而频繁,水土流失十分严重。在农业上,有雨就收,无雨就丢,群众生活至今仍十分贫困,连人畜饮水都十分艰难。但是在修了水利工程和建立了灌区的地方,干旱面貌就发生了根本性的变化。如景泰县境内的景泰川电力提灌工程,这里原是“滴水贵如油,遍地是沙丘,黄风不断头,十种九不收”的严重干旱地区,年年要吃国家回销粮。1969 年开始兴建电力提灌工程以来,效益逐年扩大,粮食生产逐年上升,现在人均水地一亩以上,不仅摘掉了吃回销粮的帽子,而且为国家作出了贡献。现在灌区内条田连片,树已成林,渠系成网,干旱面貌得到了根本性的改变。因此,无论是南方,还是北方,无论是湿润地区,还是干旱地区,三十年的实践证明,“兴修水利是保障农业增产的大事,水利是农业的命脉”的科学论断非常正确。

我国有 9 亿多人口,吃饭穿衣是一件头等大事,都要靠农业。要实现农业现代化,首先要改变农业生产的条件,而水利就是其中的一个重要条件。目前我国灌溉面积只占耕地面积的 48%,每个农业人口平均还不到一亩。因此要使我国 80% 以上的耕地都作到“遇旱有水,遇涝排水”,基本控制水旱灾害,水利建设的任务还十分艰巨。如果这个任务完不成,要实现农业现代化也是一句空话。多年的实践证明,要加快农业的发展,水利必须先行。不把水利搞上去,农林牧的高速度发展必将受到严重的制约,这是铁一般的事实。水同空气、阳光一样是生命存在的必要条件,如果没有水,自然界一切生物(包括人类)都不能生存,这是众所周知的概念。特别是随着整个国民经济现代化建设的发展,工业、城市生活用水迅速增加,对水利提出的要求就越来越高了。今天水利已不仅是农业的命脉,而且是国民经济的命脉。据说日本称水利为工业的血液,这就形象说明了两者的关系。事实也是如此,天津市由于水源不足,不仅影响到市民的日常生活,而且直接影响到工业的生产和发展。1975 年大旱,京津城市人民生活用水都受到限制,至于滴水贵如油的西北干旱地区,年降雨量只有 200~300mm,甚至不足 200mm 的地区,其缺水严重情况就可想而知了。据

国外资料分析。20世纪以来，全世界农业用水量增长了7倍，而工业用水量却增长了20倍。随着我国“四化”建设的发展，工业用水量必将增长，这是毋庸置疑的。一个工业城市不能建立和发展，与有没有充分的供水条件有着密切的关联。另外，大江大河的防洪安全也是事关大局，目前我国主要江河的防洪标准还不能防御解放后实际发生的大水，更不能抗御特大洪水，一旦大水成灾，对工农业，对整个国民经济和生产力都将是巨大的破坏。因此，无论是农业，还是工业，整个国民经济四个现代化的建设都需要我们把水利办好。

目前我国水利建设中存在的主要矛盾和问题，一是自然条件复杂，水资源分布极不平衡，南北差异极大，每年汛期和非汛期及各年之间的变化都很大，这是治水中的一个基本矛盾。二是自然灾害多而频繁，旱涝常交替发生，大部分地区还是靠天吃饭。解放前二十多年间，几乎每年就有一次大的水灾和旱灾；解放三十年来，也多次出现严重的旱涝，比较严重的大约平均每三年一次，1950、1954、1958、1963、1975年，淮河、长江、黄河、海河都先后发生过大水；1959~1961年的三年连续干旱，受旱面积高达5亿多亩，人们更是记忆犹新。近几年全国每年的受旱面积都在三、四亿亩以上。因此尽快摆脱靠天吃饭的状态，这是水利建设中迫切需要解决的一个根本问题。三是抗御水旱灾害的能力还很低，现有水利设施的设计标准也偏低。要适应农业高速度的发展，就必须不断提高抗御自然灾害的能力。四是现有水利设施没有能充分发挥应有的效益，配套差，尾工大，管理水平低，基础工作薄弱，水利建设本身内部（诸如洪涝旱、大中小、骨干与配套等）比例失调，发展也很不平衡，内在潜力很大。这是当前急需重点解决的一大问题。

造成上述问题的原因很多，除了自然客观条件以外，我们工作本身的问题也不少。诸如经验不足，对自然规律认识不清，不按经济规律办事和建设违反基本建设程序，不讲经济核算，不重视经济效益等等，还有的是我们主观的努力不够，比如科学用水和节约用水问题，一方面水源不足，一方面大水漫灌串灌，水的利用率很低。有些地方水的浪费也很严重。甚至有些地方以邻为壑人为制造水害。加上水源污染日益严重，这都是影响工程效益的一些主要因素。另外，计划和投资、物资体制本身不配套也是非常重要的一个方面。重骨干、轻配套，重建设、轻管理，喊了多少年，但还没有彻底解决。从工程设计审批到计划安排，往往只安排主体，加上基建投资和小型水利补助费也互不衔接，特别是小型农田水利事业费根本没有相应的材料和设备，这都是长期配套差的一个根本原因。在计划执行方面问题也很多，比如有投资指标拿不到钱，有三材指标拿不到三材，加上春季施工季节正是财政收入和三材供应的淡季等等都直接影响经济效益和工程效益的发挥。

水利是社会生产力的一部分，它是为农业、工业和整个国民经济服务的基础部门。三十年来，水利主要是为农业生产服务，但同时也为整个国民经济服务。它是保障社会主义建设，战胜水旱灾害的长城。因此，随着国民经济的不断发展和“四化”建设的需要，水利服务的对象就越来越多了。因此，水利部门应作为国民经济的基础部门来对待，只应加强，不宜削弱，这样才能适应四个现代化建设和人民生活的需要。为了科学、经济地和有计划地发展我国水利事业，我们认为，必须从以下几个方面，加强领导，统一认识，才能多快好省地办好水利。

一、加强水资源的统一规划和开发利用