

中国对外关系

陈启懋主编



上海遠東出版社

中国对外关系

陈启懋主编

上海遠東出版社

中国对外关系

主 编/ 陈启懋

责任编辑/ 徐鸿泉 潘龙杰

装帧设计/ 王月琴

版式设计/ 李如琬

责任制作/ 晏恒全

责任校对/ 吴明泉

出 版/ 上海远东出版社

(200336) 中国上海市仙霞路 357 号

<http://www.ydbook.com>

发 行/ 新华书店 上海发行所

上海远东出版社

排 版/ 南京展望照排印刷有限公司

印 刷/ 上海长阳印刷厂

装 订/ 上海长阳印刷厂

版 次/ 2001 年 6 月第 1 版

印 次/ 2001 年 6 月第 1 次印刷

开 本/ 850×1168 1/32

字 数/ 296 千字

印 张/ 12.25

插 页/ 4

印 数/ 1-1100

ISBN 7-80661-305-6

D·3 定价: 32.00 元

目 录

现阶段国际体系架构下的中国	1
现阶段国际体系架构的特点	3
世界多极化与中国	6
经济全球化与中国	15
中国参与国际新秩序的建立	22
 邓小平外交思想和中国的对外政策	 29
邓小平外交思想形成的历史背景	31
邓小平外交思想的基本内容	37
独立自主的和平外交政策	40
驳“中国威胁论”	48
附表：中华人民共和国与各国建立外交关系日期表	54



中国与美国	61
曲折的发展历程	63
努力建立长期、稳定的双边关系	71
碰撞中求发展	80
 中国与俄罗斯	 87
结束过去,开辟未来	89
中俄战略协作伙伴关系	91
国家利益的共同需要	98
问题与前瞻	104
 中国与日本	 109
中日关系的历史回顾	111
中日友好合作伙伴关系	118
中日关系前景展望	130
 中国与朝鲜半岛	 137
岁月悠远的往来和交流	139
朝鲜战争和 20 世纪 50 年代的中朝关系	140
冷战时期的中朝关系	143
中韩修好和两国关系的发展	145
中国对朝鲜半岛的政策取向和未来关系展望	150
 中国与东南亚	 155
久远的友好往来	157
历史的新篇章	158
面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系	164
广阔的发展前景	172



中国与南亚	175
传统的友好睦邻关系	177
冷战时期的双边关系	179
中国与南亚国家关系现状	185
存在的问题与发展前景	191
 中国与中东	 199
中国与中东关系的四个阶段	201
冷战时期双方关系的基本特征	206
新形势下的新变化	208
面向 21 世纪的友好合作关系	211
推动未来关系发展的新动力	217
 中国与欧洲	 221
悠久的交往历史	223
中欧关系的新篇章	225
全面发展的新时期	229
建立长期稳定的建设性伙伴关系	235
双边关系的发展前景	241
 中国与拉丁美洲	 249
400 年友好交往	251
中拉全面合作伙伴关系	257
新世纪,新机遇	266
 中国与非洲	 271
源远流长的中非友谊	273
中国对非基本政策及其调整	279



中非长期稳定全面合作关系	284
面临的挑战与未来走势	290
中国与国际组织的关系	301
中国与联合国	304
中国与联合国专门机构	313
中国与联合国相关机构	320
中国与其他国际组织	322
中国对外关系中的台湾因素	331
台湾问题是中国的内部问题	333
外国势力插手是台湾问题形成的外部因素	341
中国在对外关系中处理涉台问题的基本原则和方针	344
台湾当局“务实外交”的实质和“外交休兵”问题	351
21 世纪世界形势及中国对外关系的展望	361
当今世界仍处在新旧格局交替的大变动时期	363
世纪之交世界形势出现的新特点、新动向	368
对 21 世纪前期世界形势的预测	373
新世纪中国对外关系展望	381
后记	386



现阶段国际体系

架构下的中国

现阶段国际体系架构的特点

冷战结束后,20 世纪 90 年代国际局势的发展趋势显示出,世界将不可避免地进行秩序更迭。然而,新秩序的大体形成还要一段时间,因此,秩序更迭是现阶段国际体系架构的主要特点。探讨这个调整转变时期中国的地位和作用,先要从更广阔的背景概述世界发展和国际关系的若干特点,因为这是新秩序形成的土壤和空间,也是国家领导人制定政策的重要依据。

冷战结束宣告第二次世界大战后形成的美苏两极格局不复存在,世界进入一个新的调整转变时期,酝酿着国际政治经济新秩序的诞生。在这个时期里,世界各主要力量中心逐渐形成,相互间逐步形成既依存又制约的局面,世界多极化成为日益明显的潮流。同时,冷战后美国作为世界仅存的超级大国,其国内有一股强大的势力力图主导世界事务,建立美国领导的单极世界。可是,目前除美国外的世界各主要国家都在或明或暗地不同程度地积极推动多极化趋势的发展。多极化趋势的发展有利于世界和平与稳定。多极化趋势和单极图谋进行错综复杂、有时相当尖锐的斗争。在世界格局多极化发展的大潮流中,中国的复兴并逐步发展成为世界力量中心之一,这是当代国际关系中的重大事件。

经济全球化是调整转变时期的另一股潮流。在这个时期里,经济全球化进入新的发展阶段。冷战后随着苏联的解体,市场经济的全球拓展,各国竞争的重点转向经济领域,对外开放、



贸易和投资自由化成为各国经济政策的主流;世界贸易组织的成立,在全球意义上促进了国际经济政策的协调和管理趋势的加强,区域经济合作的发展又推动了区域经济一体化的发展;蓬勃发展的跨国公司正在成为经济全球化的重要载体之一;以信息技术为中心的科技革命成果迅速转化为生产力,产业在国际间的迅速转移促进了各国产业结构的优化和服务业的大量涌现。经济全球化的潮流,给各国的发展带来机会,也提出挑战。中国以其改革开放政策顺应经济全球化潮流,取得高速发展,同时中国从自身实际出发审时度势、趋利避害,在全球化导致的危机中保持自身稳定,并对地区和全球经济的稳定发展作出重要贡献。

经济全球化和世界多极化两股潮流同时发展、相互作用,使21世纪的世界斑斓多彩、面貌更新,促使新的经济、政治和安全秩序逐步定型。一方面经济全球化迅猛发展,一方面使各国的相互依存度加强,使各国的国家利益更大程度地扩散到全球,各国的命运更多地与外部世界的稳定与发展紧密相连,从而对世界各种力量的分化和组合、大国关系的调整以及各国的主权和安全产生重大影响。另一方面,两极格局的解体 and 世界多种力量中心的逐步形成,也为经济全球化的发展创造了新的空间,大国关系的良性互动为经济关系进一步密切和交流创造了有利条件。在经济全球化和世界多极化两股潮流的交互作用下,世界在动荡中作建立新秩序的准备,国际关系在动荡中进行深度调整。在国际政治领域,虽然美国的“一超”地位突出、力图主宰世界,但主流仍是各主要国家都在复杂的矛盾和分歧中寻找利益汇合点,促使多极化趋势加速发展,并积极构筑对自己有利的21世纪新型国际战略关系。在世界经济领域,一方面各国在经济全球化趋势下加强合作,新的国际经济合作组织应运而生,新的经济秩序在合作中孕育;另一方面各国都在对20世纪90年



代最后几年出现的深刻的金融危机和全球经济动荡进行反思,加强对危机的合作防范,在改革旧的经济秩序、建立新的经济秩序问题上积极争取形成共识。在国际安全领域,重大危机频仍,武装冲突和外国军事干涉有新的发展,冷战思维仍是美国等西方国家的行为准则,但新的以合作为基础的顾及各方利益的安全观正为越来越多的国家所接受,联合国在维和止战的有关事宜中也发挥了一定作用。中国作为世界上最大的发展中国家,在新秩序形成期的动荡中经受了严峻的考验,国际威望不断提高。中国积极推动建立有利于和平与发展的国际经济、政治和安全新秩序。

调整转变时期的国际关系纷繁复杂、变化万千,但其发展的许多主要内容、性质和趋势受着时代基本特征的制约和限定。一定的历史发展阶段,都存在若干带规律性的特征,人们对这些特征的认识是正确估计形势和决定政策的基础。根据列宁关于时代的学说,联系 20 世纪国际形势的实际,这个世纪可分为两个不同的时代。第一次世界大战到第二次世界大战,是以革命和战争为主要特征的时代。第二次世界大战后,大国关系有了新的重大调整;其后又经历了波及全球的民族民主革命时期,整个国际形势趋向稳定,于是从 50 年代末、60 年代初起世界就进入以和平与发展为主要特征的时代。所谓和平,是指不爆发世界大战的和平;所谓发展,是指人类社会的全面发展,特别是作为基础的经济的发展。战后相当长一个时期虽然美苏冷战,国际形势由于集团对抗而持续紧张,但世界大战终究没有爆发,局部战争数量有所减少、规模有所缩小;世界经济高速增长。中国当时没有认识到时代特征的变化,仍认为世界大战不可避免并认为战争将引起革命,政策上没有转向以发展经济和科技为重点,正如邓小平所说,我们“耽误了 20 年,而这 20 年又是世界蓬勃发展的时期,这是非常可惜的”。⁽¹⁾近 20 年来,中国根据时代

特征和当今世界发展的主要趋势调整政策,以经济建设为中心奉行改革开放政策,为自身和世界的稳定、发展作出了重要贡献。

世界多极化与中国

冷战结束后,世界格局的发展进入了一个新时期。多极化趋势在全球和各地区范围内,在政治、经济等领域都有新的发展。世界上正在逐步形成多种力量中心;它们间的关系出现新的分化和组合。所谓世界格局是在一定时期内若干主要国家和国家联盟在力量对比基础上形成的一种相互制约和相互依存的国际关系结构,各力量中心的相互关系影响或决定国际关系发展的基本趋势。冷战时期,美国和苏联两个力量中心以及它们的关系对世界政治、国际安全起着决定性或关键性的影响。人们把这一时期的世界格局称为两极格局。随着苏联的解体,两极不复存在。美国作为仅存的超级大国,自诩为“世界领袖”,力图建立由它主宰的单极世界。而除美国外的世界各主要国家和国家联盟则都不同程度地以多极化为坐标,增强实力,调整战略,扩大影响,争取在 21 世纪新格局形成之前占据有利的位置。冷战后世界多极化发展是主要潮流,而美国建立单极世界的努力则是一股不可忽视的逆流。多极化趋势在同单极化图谋的斗争中不断得到发展,这一特点贯串整个 90 年代,并将贯串 21 世纪初期直至多极格局的最终形成。

美国要建立由它主宰的单极世界,有明确并已付诸实践的战略。美国政府在冷战结束后就开始制订新的跨世纪的国家安全战略,至 1997 年发表以《新世纪国家安全战略》为题的第 5 个国家安全战略报告,美国战略大体成型。1998 年发表相同题目

的国家安全战略报告,内容上又作进一步充实。美国在其战略中反复强调美国要扮演国际社会的“领袖角色”,重申美国的“全球领袖地位”,要行使“世界领袖权威”。美国判定在 2015 年前它将不会受到任何大国的挑战和军事进攻的威胁,因此企图利用这一时机,依靠强大的经济、科技和军事优势,为在 21 世纪建立全球领导地位奠定基础。美国在欧洲以加强北约为中心绘制欧洲安全形势图。鉴于美国在北约内的中心和支配地位,所谓“以北约为中心”实际上是以美国为中心。美国力图通过北约东扩,将北约的“合作安全网络”扩大到中、东欧,甚至波罗的海沿岸国家和中亚地区,彻底改变欧洲力量对比形势。美国纠合北约主要国家利用科索沃问题使用武力打击南联盟,其战略意图之一是扫清北约进一步东扩的障碍,使北约的职能扩大到可以干预集团外其他国家的内部事务,体现北约的权威。同时美国也要稳住俄罗斯,力图通过签署北约—俄罗斯基本文件,建立“伙伴关系”,把俄罗斯纳入以北约为中心的欧洲安全体系,框住俄罗斯。在欧洲现存的安全组织机构中,美国的方针是突出北约的地位,使西欧联盟、欧安组织充当配角。美国在亚太地区强化美日、美韩、美泰、美菲、美澳 5 对双边军事联盟,想使双边联盟的职能超越双边范围而面向整个亚太地区,在更广阔的范围发挥作用,并使其功能多样化,在维护以美国为主导的地区安全的同时,促进其对大规模杀伤性武器扩散、恐怖主义活动、环境和能源保护等问题的关注。在组织结构上美国也想以欧洲为范本建立起以它为中心的安全网络,即首先以美日联盟及其他 4 个双边联盟为重点,进一步扩及东盟和印度,同时也加强同中国的交往与协调。几年来美国与东盟的关系有较大发展,力图确立其对东盟的主导地位。值得注意的是美国还利用其在军事科技领域的优势,大力推行“战区导弹防御系统”(TMD)计划,企图把亚太地区的盟国、友国和敏感地区都纳入其导弹防御系统,深



化它们在军事装备、通讯设施和防御体系上对美国的依赖,以确保美国在军事领域的领导地位。上述美国新战略和推行此战略的相应活动构成了近几年来国际关系中存在的单极趋势。美国近几年来经济持续增长,在军事上的优势十分明显,在推动单极趋势的发展中有时又有所得逞,这就意味着多极化的趋势虽是主流,但其发展是有起伏的。

有一种看法认为,冷战后的世界一度是单极世界,然后形成相对稳定的“一超多强”,最终(要经历很长一个时期)演化为多极格局。这种看法不符合对格局概念的一般认识。世界格局是指一个历史阶段形成的相对稳定的国际关系结构。不能根据冷战结束后美国霸气上升、利用联合国旗号进行海湾战争或号令北约盟国对南联盟进行战争的一时短暂现象就得出美国主宰世界的“单极格局”的结论。那么是否可以说出现了“一超多强”的格局呢?冷战后的世界,在一个时期里确实存在美国作为唯一的超级大国和许多强国、次强国同时共存的局面,但这仍不是一个相对稳定的国际关系结构,而是一种尚未成型的国际关系动态。冷战后国际关系的现实是美国图谋建立单极世界,希望充当世界霸主,而且常常以世界领袖自居,但事实上美国迄今未能建立起这种单极世界。种种事实表明美国也无法建立单极世界,因为美国无法按其愿望并运用其力量有效地解决世界上各种重大问题。

首先,世界经济多极化的现实和发展趋势,衬托出美国的相对衰落。20世纪50年代至80年代日本高速发展,崛起成为仅次于美国的经济大国,90年代以来虽然发展停滞、进入调整期,但其经济大国的地位仍相当牢固。欧盟成员国实行经济一体化,统一市场,统一货币,形成同美国旗鼓相当的经济力量,政治上逐步用一个声音说话。20世纪80年代以来中国经济高速发展,实力增强,经济总量已步入世界主要国家之列。中国作为一

个最大的发展中国家和坚持社会主义道路的东方大国,在国际经济和政治舞台上占有日益重要的地位。当然美国的衰落是相对的,就美国本身而言,其经济结构改革领先,在信息产业和高科技产业方面保持先进,使它在 21 世纪竞争中处于有利地位。正确认识美国的地位和作用,既要看到美国本身的优势,又要看到其优势正在同其他力量中心的对比中逐步消失,世界各力量中心的力量对比正在出现均衡的趋势。

其次,应该看到美国拥有超级大国的地位不等于美国就有能力建立起由它主宰的单极世界。其实,美国推行的单极战略在实施过程中受到诸多方面的挑战,其对全球事务的控制能力明显不足。1999 年 1 月 1 日启动的欧元造成对美元为主导的国际金融体制的冲击。法国舆论认为美国会“不惜以削弱欧洲经济为代价”来保卫美元地位,因此欧盟国家应制定共同战略同美国较量。法国、英国和西班牙近几年来抵制美国国会通过的旨在惩罚与古巴、伊朗和利比亚有贸易往来的公司的赫—伯法和达马托法,使美国具有“治外法权”性质的法律形同虚设。欧盟与美国的贸易战有新的发展。日本雄心勃勃地从经济大国走向政治大国,同美国的裂痕正在扩大。经济上日本要求同美国平起平坐,在如何复苏经济和改革金融体制等问题上反对美国“干涉内政”。新发表的美日“防卫合作指针”,对日本来说既有配合美国制衡中国的一面,也有谋求日本政治大国地位、摆脱对美国的依赖,在国际政治中成为重要一极的图谋。美国甚至在其“后院”拉美也不能为所欲为。拉美国家反对美国提出的加速成立美洲自由贸易区的建议,联合国连续 6 次表决要求美国彻底解除对古巴的制裁。美国力图控制非洲事务也未能如愿。克林顿 1998 年访问非洲,提出建立“非洲危机反应部队”的倡议,遭到非统组织、南部非洲发展共同体 12 国以及肯尼亚、尼日利亚等国的反对。加蓬总统说,他的国家向冲突地区派兵只会听从非

统组织的决定,而不会按美国的意志行事。1999年美国为首的北约发动对南联盟的武力攻击,导致西方盟国内部矛盾上升,美国与俄罗斯、中国的关系恶化,最后并没有达到预定目的,只能回到联合国安理会进行政治解决。

最后,还应看到美国国内政治多元化,多种对外政策主张共存,相互制约。目前美国国内至少有三种不同的势力对多极化问题采取不同的态度。第一种意见认为要建立和维护美国作为世界领导国的地位,使美国成为全球警察。第二种意见认为“冷战结束使美国有理由大幅度减少国际参与,不管这会给美国的国际地位带来什么后果”。第三种意见认为,“现在是实行真正的国际多边主义的时候了,美国甚至可以为交付出部分主权”。这三种政策主张,目前以第一种建立单极世界的主张占主导地位,成为美国当局的政策。但不等于说这种政策主张已不可改变或已完全定型为21世纪的美国战略。从发展的趋势看,美国的政策仍有可塑性。正如著名美国学者塞缪尔·亨廷顿所述,虽然美国希望建立一个由它当霸主的单极世界,但其他大国认为美国谋求全球霸权对它们构成了威胁,因此都期望建立多极体系,以摆脱美国的约束、胁迫和压力。美国建立单极世界的努力导致其他大国加倍努力推动世界多极化发展。美国希望将自己的意志强加于人时,常常采用经济制裁和军事干涉这两种手段。经济制裁只有在别的国家也支持的时候才能生效,但现在支持者越来越少,结果要么单独实施无效制裁,要么被迫放弃制裁。美国固然可以对他国实施空袭,但效果值得研究。往往是美国越是攻击某国领导人,此人在本国的影响反而有所增强。美国宣布许多国家的政权为“无赖政府”,但在许多国家的眼里美国却是“超级无赖大国”。亨廷顿奉劝美国领导人停止单极世界的言行,摒弃建立“良性霸权”的幻想。他认为,美国作为一个大国生活在多极世界里,会比作为唯一超级大国时的日子更轻松、更