

陈高华 钱海皓 总主编

中国军事制度史

后勤制度卷

本卷主编 童超



大象出版社

本书是中国社会科学院“八·五”计划重点研究项目，并得到中国社会科学院基金资助。

陈高华 钱海皓 总主编

中国军事制度史

后勤制度卷

本卷主编 童超



大象出版社

中国军事制度史
后勤制度卷
总主编 陈高华 钱海皓
本卷主编 童 超
责任编辑 李亚娜

大象出版社出版

(郑州市农业路73号 邮码450002)

河南第一新华印刷厂印刷

全国新华书店经销

850×1168毫米 32开本 14.75印张 339千字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数1—1000册

ISBN 7-5347-2040-0/E·1

全套定价 170.00元

前 言

《中国军事制度史》是中国社会科学院“八五”规划重点科研项目,由中国社会科学院历史研究所和中国人民解放军军事科学院军制研究部联合主持编撰完成,执笔者主要是历史研究所和军制研究部的研究人员,也有少数其他单位的同仁参与。自1992年初开始启动,至1997年4月定稿交付出版社,历时五年有余,中经调整,集成六个卷本,计二百余万字。

军事制度,是国家或政治集团组织、管理、维持、储备和发展军事力量的制度,简称军制。主要包括军事领导体制,武装力量体制,军队组织编制,军队的训练、政治工作、人事管理、行政管理、技术保障、后勤保障等各项工作制度,后备力量建设制度,兵役制度,国防经济管理制度,武器装备管理制度,国防教育制度,民防制度,战争动员制度,军事法制等。军制是国家的基本制度之一,

属于上层建筑,与一定的社会经济形态相联系,反映一定阶级的意志,为一定阶级的利益服务。它随着国家社会形态的演变和政权的更替而不断发展变化。不同的国家、同一国家的不同历史阶段,有着不同的军事制度。

军事制度史,是研究古今中外军事制度发展的具体过程及其规律性的学问。在军事科学中,它是军制学的一个重要内容,在历史学中,又是军事史的一个组成部分,是军制学和军事史的交叉学科。中国军制史的研究对象,就是中国军事制度的产生和历代军事制度的基本形态、内容、特点及其发展演变的具体过程和规律。这就是说,它要以马列主义、毛泽东思想和邓小平关于新时期军队建设理论为指针,研究和揭示中国上起夏、商、周三代,下迄当代中国的各种军事制度产生、发展的具体过程及其规律;各种军事制度的制定、基本内容、基本形态和本质、作用;军事制度与政治制度、经济条件、科学技术水平、武器发展、战争状况、战略方针、军事理论,以及民族特点、历史传统、地理环境的内在联系等。从历代军事制度变迁的起因、进程与结局中,系统地总结历代制定和实施的军事制度,建设和运用国防军事力量,保障战争准备与施行的经验教训,为深化军制学的研究,发展和完善有中国特色社会

主义军事制度,建设强大的现代化国防军事力量服务。

中国是世界最大的文明古国。在五千年文明史的进程中,中华民族不仅创造了灿烂辉煌的文明,而且也创造了著称于世的兵学,创造了独具特色的军事制度。中国军事制度自产生以来,经历了奴隶社会、封建社会、半封建半殖民地社会和社会主义社会四个历史时期的连续不断的发展演变,有着深厚的历史文化内涵,创造了独具特色的形式,沉积了丰富多彩的内容。对中国历代军事制度,历代特别是当代许多兵家、史家、学者,曾进行过卓有成效的研究,撰写了大量颇有价值的军制论著,留下了卷帙浩瀚的文献史料。中华人民共和国成立后,特别是党的十一届三中全会以后,军事制度史的研究进入一个空前兴旺的时期,众多的老专家和军内外中青年学者关注并投身于中国军事制度史的研究,发表了数以千计的研究论文,出版和再版了数十部通史、断代史或专题性学术著作,可谓硕果累累,成绩斐然。

但是,静而观之,中国军制史的研究,无论是从与其他专史研究的深度、广度相比较看,还是从其自身研究发展的要求看,都还存在着明显的差距和不足,留有较大的缺口。例如,历代军事制度的许多重要史料还缺乏深入的发掘和系统的

整理研究,中国共产党领导的新民主主义革命时期和新中国成立后的军事制度的发展历程研究尚未全面开展,贯通古今的中国军事制度通史还未问世等。这显然不能满足我国现阶段社会文化思想建设,特别是军制建设,以至国防军事建设的需要。有鉴于此,中国社会科学院批准立项,将编撰中国军事制度通史列为“八五”规划重点科研项目,由历史研究所与军制研究部联合,组成编撰委员会,历史研究所陈高华研究员和军制研究部副部长钱海皓少将出任总主编,邀集此领域的军内外专家、学者,分专题研究,共同完成编撰任务。

本书共分六卷:

《军事组织体制编制》卷,主要包括军事领导体制,武装力量体制,军队组织编制等;

《军事教育训练制度》卷,主要包括军队训练、校阅、武学,民众军事教育和习武等制度;

《武官制度》卷,主要包括各级武官的选拔、任用、考核、秩品、军爵、俸禄和军爵等制度;

《后勤制度》卷,主要包括军资、粮草的供应与管理,军屯、马政、驿站,以及机构设置等制度;

《兵役制度》卷,主要包括历代兵役制度的类型、平时与战时的兵员来源、集兵方式和服役、退役、抚恤等制度;

《军事法制》卷,主要包括历代军事法律、法规、章程的制定,内容、形式与实施,军事法制机构的设置与职权,军事法制思想与特点等。

本书的编撰和出版,对于深化我国军制学和军制史的研究,完善历史科学和军事科学体系,为军事制度的建设和改革,提供了历史借鉴。我们也希望,它能在发展有中国特色社会主义军事制度和军制学理论,推动军事文化事业等方面,产生积极的影响。

本书是在前人研究成果的基础上编撰而成的。各卷本在编撰过程中,不仅阅读和引用了大量的文献典籍史料,也认真拜读和运用了当代军内外专家、学者的研究成果,凡所用者,有直接援引,亦有综合叙述,除在书中注明出处外,在此,我们谨向未曾谋面又给予编撰者知识和智慧的专家、学者们深致谢忱。

· 本书的编撰工作,是在中国社会科学院及其科研局领导下进行的,得到了历史研究所、军制研究部领导的支持。军制研究部雷渊深少将和兰书臣大校、胡光正大校、陈振阳大校曾参与课题策划、框架设计等工作;大象出版社积极支持本书的出版,有关编辑对书稿进行了认真审修和加工润色。在此,我们一并表示衷心的感谢。

本书是一部集体研究成果,有一部分同志为

本书提供了初稿而没有署名,还有一部分同志做了大量资料和其他组织工作,于此,仅向他们致以谢意。

本书将中国军事制度史在内容上划分为六个专题,时间上从上古写到当代,还是一种尝试,难免内容涵盖面不广,古、近、现代衔接转换不周;书稿又出于多人之手,主编知识面有限,难弭风格乃至学术水准上的差异;至于理论观点上的不周延或失当,史料取舍上的不平衡或疏漏等,亦在所难免。真诚希望能得到批评指正。

《中国军事制度史》编委会

1997年4月30日于北京

《中国军事制度史》编撰委员会

总主编 陈高华 钱海皓

副总主编 刘昭祥 赫治清

编委 (按姓氏笔画为序)

王晓卫 刘昭祥

李新达 陈高华

季德源 钱海皓

童超 赫治清

目 录

绪 论	(1)
第一章 夏商西周军事后勤制度	(19)
第一节 后勤职官及管理部门	(20)
第二节 粮秣辎重的委积与军赋制度的 萌芽	(24)
第三节 武器装备及其制造管理	(30)
第四节 马政与通讯联络制度	(37)
第二章 春秋战国军事后勤制度	(46)
第一节 后勤职官及管理部门	(47)
第二节 军赋制度与贡纳租税	(52)
第三节 武器装备及其制造管理	(60)
第四节 马政与通讯联络制度	(68)
第三章 秦汉军事后勤制度	(75)
第一节 后勤管理机构及其职能	(76)
第二节 军费的筹措制度	(78)
第三节 粮秣和服装的供给制度	(84)

第四节	武器的制造与管理制度	(91)
第五节	军需物资的运输制度与马政	(97)
第四章	魏晋南北朝军事后勤制度	(112)
第一节	后勤管理机构及其职能	(113)
第二节	军需衣粮的保障制度	(116)
第三节	武器装备的制造与管理制度	(128)
第四节	马政与通讯联络制度	(134)
第五章	隋唐五代军事后勤制度	(147)
第一节	后勤管理机构及其职能	(148)
第二节	军费的筹措和支用制度	(152)
第三节	军粮的筹集、仓储和运输制度	(159)
第四节	武器装备的制造与管理制度	(166)
第五节	马政与通讯联络制度	(171)
第六章	宋朝军事后勤制度	(180)
第一节	后勤管理机构及其职能	(181)
第二节	军费的筹措和发放制度	(186)
第三节	粮秣的委积运输供给制度	(194)
第四节	武器装备及其制造管理制度	(202)
第五节	通信制度与马政	(209)
第七章	辽西夏金军事后勤制度	(217)
第一节	后勤管理机构及其职能	(218)
第二节	粮秣军需的委积补给及发放 制度	(221)
第三节	武器装备及其制造管理制度	(229)
第四节	马政与通信制度	(234)

第八章 元代军事后勤制度 ·····	(242)
第一节 后勤管理机构及其职能·····	(243)
第二节 粮秣军需的委积补给及发放 制度·····	(248)
第三节 武器装备及其制造管理制度·····	(261)
第四节 马政与驿传·····	(266)
第九章 明代军事后勤制度 ·····	(276)
第一节 后勤管理机构及其职能·····	(277)
第二节 粮秣的委积转输与仓储·····	(281)
第三节 军饷制度·····	(291)
第四节 武器装备及其制造管理制度·····	(297)
第五节 马政与驿传·····	(303)
第十章 清代军事后勤制度 ·····	(315)
第一节 后勤管理机构及其职能·····	(316)
第二节 军费的筹措和饷制·····	(322)
第三节 粮秣的委积转输和仓储·····	(334)
第四节 武器装备及其制造管理制度·····	(343)
第五节 马政驿传与近代交通通讯·····	(350)
第六节 太平天国的后勤制度·····	(355)
第十一章 中华民国军事后勤制度 ·····	(365)
第一节 南京临时政府时期的军事后勤·····	(367)
第二节 北洋政府时期的军事后勤·····	(374)
第三节 国民党政府时期的军事后勤·····	(386)
第十二章 新民主主义革命时期革命军队的后勤 制度 ·····	(403)
第一节 土地革命战争时期革命军队的后勤体	

	制(1927年8月~1937年7月) ...	(404)
第二节	抗日战争时期革命军队的后勤体制 (1937年7月~1945年8月)	(413)
第三节	解放战争时期中国人民解放军的后勤 体制(1945年9月~1949年9月)	(422)
第十三章	中华人民共和国军队的后勤制度	(432)
第一节	新中国成立初期军队的后勤体制 (1949年10月~1953年12月) ...	(433)
第二节	全面建设社会主义时期军队的后勤体 制(1954年12月~1976年10月)	(438)
第三节	社会主义现代化建设新时期军队的 后勤体制(1976年10月~1995年6月)	(446)
后记	(459)

绪 论

本卷主要论述中国军事后勤制度产生、发展和演变的历史过程及其特点和规律,时限起自夏朝,迄于当代,上下四千余年。

一、中国军事后勤制度史的研究任务

军事后勤制度,是通过筹划和运用人力、物力、财力,为军事力量建设和作战提供财务、物资、技术、交通运输、卫生等勤务保障的制度,是军事后勤工作和组织赖以建立决策、执行和运作的一整套体制和机制的规范体系。自从人类进入文明社会,产生国家、军队以及国家之间、

民族之间、地域之间、阶级之间、集团之间诸种类型的战争以来，军事后勤制度就应运而生，并随着社会政治、经济、科技、民族、地理环境等各种因素的变动而日臻丰富和完善。

中国有数千年的文明史，历史上发生过不计其数的战争，涌现出许多杰出的政治家、军事家，积累了丰富的军事经验，其中包括军事后勤制度建设的经验。早在先秦时代，孙子就提出“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡”^①的经典性论断，对后勤和后勤制度给予高度的重视。此后历代杰出的政治家、军事家无不将军事后勤保障置于战略性的地位，“故军以粮为本，兵以奇正为始，器械为用，委积为备”^②，紧抓不懈。中国人民解放军的后勤制度诞生于土地革命战争时期，经过抗日战争时期和解放战争时期，谱写了从无到有、从小到大、从不完善到完善的光辉篇章，为保障革命战争的胜利和人民军队的建设做出了不可磨灭的历史性贡献。中华人民共和国的成立，又为新时期军事后勤制度的建设揭开了崭新的一页。当代国际政治风云的变幻，综合国力的增强，尤其是高科技的发展，对军事后勤制度的建设提出了新的要求。运用马克思主义的观点和方法，在占有大量史料的基础上，研究自古迄今中国军事后勤制度产生、发展和演变的历史过程，揭示其特点和规律，正是为了总结历史经验，以作为新时期现代化的军事后勤保障体制和制度建设的借鉴。“前事不忘，后事之师”，中国军事后勤制度史研究无疑具有审视过去、观察现在、瞻望未来的巨大的学术价值和现实意义，不容忽视。

二、中国军事后勤制度的历史发展过程

中国军事后勤制度的产生、发展和演变，经历了漫长而曲折的

过程,具有十分鲜明的历史色彩和民族个性。尤其是中国古代和当代的军事后勤制度,更具有丰富的内容和突出的特点。在这里,只能做一个鸟瞰式的回顾,详细情况将在本卷各章中展开具体论述。

从夏代开始,我国由原始社会正式进入阶级社会,建立起第一个奴隶制国家。商和西周相继而起,都是奴隶制的统一王朝。与国家机构由产生到逐步完善、军队不断增强和扩大这一过程同步,包括后勤制度在内的军事制度也在日益形成和发展。夏、商、西周时期,是古代军事后勤制度由草创到基本定型的阶段,其主要内容是:偏重后勤的某些职官和部门已经出现,但尚未专门化;族的组织是重要的后勤管理单位;粮秣辘重的获取和存留,逐渐形成初具规模的委积制度;作为军费来源的军赋制度呈现出萌芽状态;兵器由以原始的木石骨蚌兵器为主过渡到以青铜兵器为主,武器装备的制造管理越来越体现出集中性;对于军用马牛的畜牧、管理及选择,逐渐形成一定制度;驿传初具规模,通讯联络手段由原始单一逐渐向多样化过渡。这一时期军事后勤制度的萌芽、形成和基本定型,为春秋战国军事后勤制度的进一步发展奠定了必要的基础。

春秋战国时期是诸侯争雄,大国称霸,战争连绵不断的时代,也是社会急剧变革,由奴隶制转变为封建制的时代。军事后勤制度不能不受社会大变动的影响而相应地发生重大变化。在这一时期,古代军事后勤制度由初具规模逐步走向成熟,其具体标志在于:各大国的后勤职官和部门均向着专门化转变,中国古代的后勤职官和管理系统臻于全面和成熟,后勤管理部门的统属关系得到强化;粮秣军需的委积和供给手段日渐丰富,军赋制度由成熟阶段走向与租税合流的阶段,租税收入至战国时期实际上成为军需的主要来源;武器装备有长足的进步,弩机在军中普遍使用,铁兵器明显增多,攻防器械朝多方面发展,战国时期兵器制造国家化、管理严