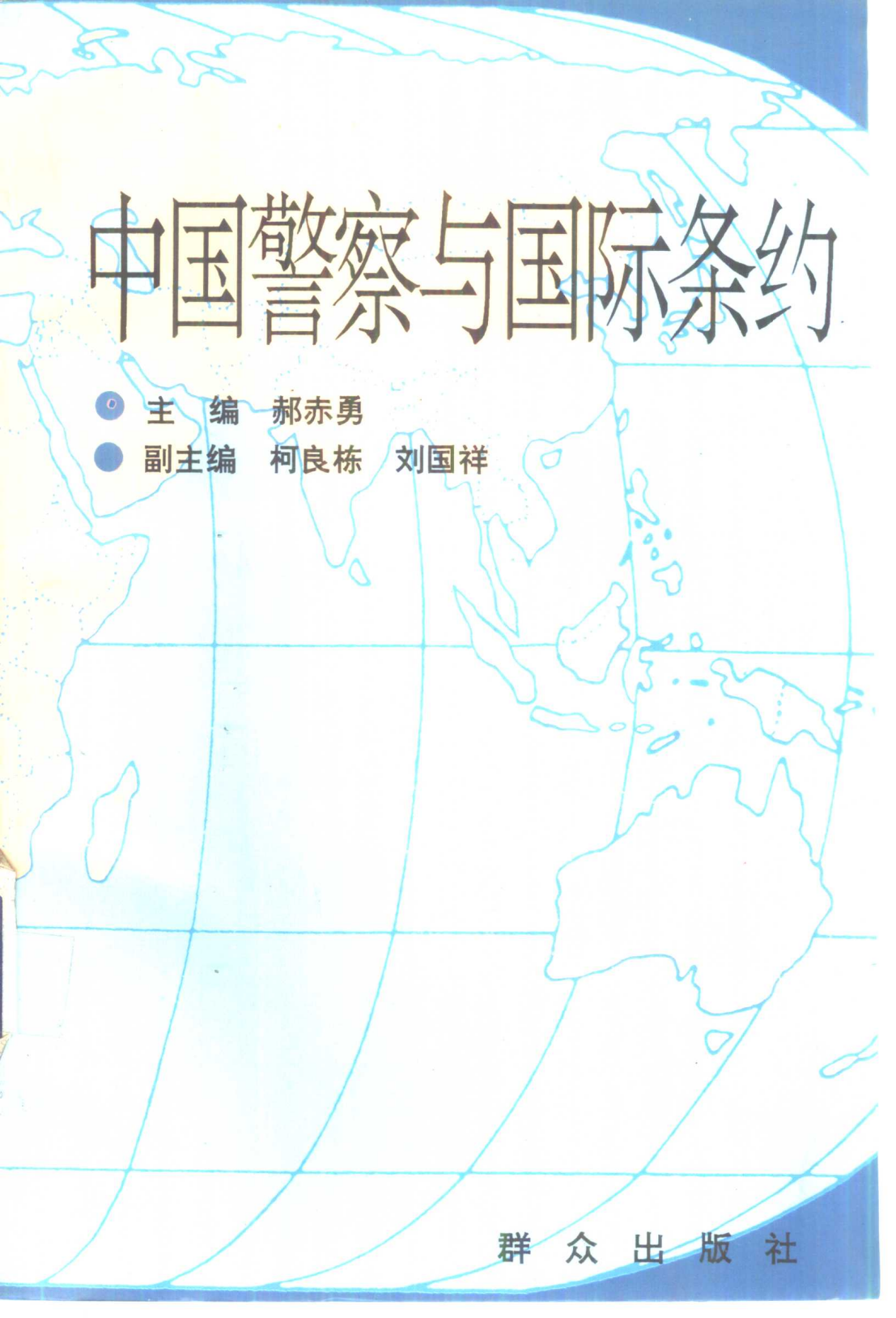




中国警察与国际条约

● 主 编 郝赤勇
● 副主编 柯良栋 刘国祥

群 众 出 版 社

中国警察与国际条约

主 编 赫 赤 勇
副主编 柯 良 栋
刘 国 祥

群 众 出 版 社
一九九六年·北京

170785

**LAW ENFORCEMENT AND EXECUTION
OF
INTERNATIONAL TREATY IN CHINA
BY THE POLICE**

EDITOR-IN-CHIEF

Hao Chiyong

VICE EDITOR-IN-CHIEF

Ke Liangdong

Liu Guoxiang

QUNZHONG PUBLISHING HOUSE

(京) 新登字 093 号

版式设计: 祝燕君

中国警察与国际条约

郝赤勇 主编

群众出版社出版、发行 新华书店经销

北京地质印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 24.75 印张 603 千字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-1355-X/D. 673 定价: 平 34.50 元
精 41.00 元

印数: 0001—4000 册

中国警察与国际条约

主 编 郝赤勇

副 主 编 柯良栋 刘国祥

参加编写人员：

郝赤勇 邵振翔 柯良栋 刘国祥

刘志强 田松云 翟小云 刘天峰

吕小丽 刘晓莉 刘 炜 赵 红

罗翎中 栗桂萍

做好涉外公安工作 树立中国警察良好的国际形象

当前，国际形势处于复杂而深刻的变革之中。谋求缓和、合作、发展与进步是世界各国人民的普遍愿望。维护世界和平与促进经济发展，仍然是国际社会面临的主要任务。我国是联合国安理会的常任理事国，也是国际刑警组织的成员国。面对复杂多变的国际形势，我国在国际交往中，严格遵守国际法准则和国际条约、国际惯例，始终坚持独立自主的和平外交政策，捍卫国家的独立、主权和尊严，积极加强与世界各国的友好交往，努力为改革开放和现代化建设创造良好的国际环境，为世界和平与发展作出应有的贡献。

我国人民警察机关担负着维护社会秩序、保卫经济建设的繁重任务。随着国际交往的日益频繁，交通通讯的高速发展，走私、贩毒、劫持航空器、恐怖活动、国际经济诈骗等跨国犯罪日趋增多，这使我们必须加强国际和地区间的合作，特别是加强与周边国家内务警察部门的业务交流与合作，共同打击跨国犯罪，以维护社会治安秩序。近几年来，公安部先后与朝鲜、俄罗斯、哈萨克、吉尔吉斯、越南、塞浦路斯等国内务警察部门签署了双边合作协议，相互在国际刑警组织范围内加强业务合作。近年来，我国依靠国际合作，通过国际刑警组织的办案渠道和双边交往渠道，

多方联络、广交朋友，与各国警方通力合作，共同打击跨国犯罪，遏制走私、贩毒、经济诈骗、偷渡、非法移民等违法犯罪活动。例如，1993年我公安机关同俄罗斯联邦警方大力合作，有力地打击了3/4次国际列车上的犯罪团伙。国际刑警组织中国国家中心局每年都与国际刑警组织总部及各国国家中心局相互合作，递解罪犯，使跨国犯罪分子难逃法网。

为了更好地同国际犯罪作斗争，加强国际合作，我国已先后缔结或参加了一些预防和制止国际犯罪的国际条约，如：1970年《关于制止非法劫持航空器的公约》、1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和《反对劫持人质国际公约》等，承担了制裁这些条约规定的国际犯罪的义务。我国还与泰国、白俄罗斯等国缔结了引渡条约，与加拿大、保加利亚、俄罗斯、蒙古、罗马尼亚等国签订了刑事司法协助条约或者民事和刑事司法协助条约。这些条约的一些规定直接涉及公安、司法工作，也要求我们必须切实履行所规定的义务。

但是，近年来有个别地方的公安机关及人民警察没有认真履行国际条约义务，有的不顾国际影响，违反规定，到公海缉私；还有的拘留、逮捕外国人后不按我国的有关法规和国际条约的规定，及时通知有关国家驻华使馆、领馆等，影响了我公安机关的声誉。公安机关是国家重要的执法机关，人民警察是国家的重要执法人员。充分、严格、准确地履行宪法和法律赋予公安机关的职责，维护国家法律的尊严、权威和法制的统一，是公安机关的神圣职责。办理涉外案件必须严格依照我国法律的规定，以维护我国主权，同时亦应恪守我国缔结或参加的国际条约的有关规定，不应以国内法规定为由拒绝履行所承担的国际条约规定的义务。这既有利于维护我国的信誉，也有利于保护我国公民在国外的合法权益。对此，我们应当有十分清醒的认识。

要履行我国缔结或参加的有关国际条约的义务，就必须了解

这些条约的内容，掌握与国际条约有关的知识。但是，目前国内还没有系统介绍这些条约的参考书，给实际工作带来很大不便。为了满足这一迫切需要，便于广大人民警察熟悉、掌握有关国际条约的规定，严格依法办事，更好地为维护国家主权、发展国际交往、稳定社会秩序和保卫经济建设服务，公安部法制司和外事局几位长期从事涉外法律事务和多次参加有关国际会议及条约谈判的同志集体编写了《中国警察与国际条约》这本书。她以精练、通俗的语言，对我国缔结或参加的与公安、司法工作有关的国际条约的基本内容、我国享有的权利和应承担的义务、有关的国际犯罪、我国打击相同或类似犯罪的规定、实际情况和具体作法以及国际刑事合作、国际警察合作等问题作了比较全面、系统的论述，使广大人民警察可以用较短的时间，对我国缔结或参加的与公安工作有关的国际条约有一个全面的了解和宏观上的把握。本书附录了我国已参加或签订的、实际工作中经常用到的、具有代表性的条约及其他与公安、司法工作有关的条约目录，以便于读者查找。

国际法的一些基本原则和我国缔结或参加的国际条约，是我国处理有关国际事务和在国际斗争中有力的法律武器，对于加强国际交往，提高我国的国际地位和声誉具有重要意义。随着国际交往的日益频繁，涉外法律问题的日益增多，对公安涉外执法工作也提出了新的更高的要求。这就要求我们，一方面要严格履行我公安机关所承担的条约义务，另一方面必须充分运用法律手段打击国际犯罪和进行国际斗争。希望各级公安机关的领导同志提高和加强对这方面工作的认识，带头了解、熟悉有关公安工作的国际条约，严格履行有关国际条约规定的义务，并组织广大人民警察认真学习和严格执行国际法和有关国际条约的规定，以便更好地同有关国家警方合作，共同打击国际犯罪。

在建立和完善社会主义市场经济体制的新形势下，随着我国

立法与外国法律以及国际条约的多方位接轨，涉外公安工作需要掌握的知识将会愈来愈多。希望《中国警察与国际条约》一书的出版，对于广大人民警察了解与公安工作有关的国际条约，更好地履行条约规定的义务，做好涉外公安工作有所帮助。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '李昌钰' (Li Changyu).

1995 年 8 月 28 日于北京

目 录

第一章 国际条约的基本知识	(1)
第一节 国际条约概述	(1)
一、国际条约的定义	(1)
二、国际条约的种类	(3)
三、国际条约的名称	(4)
第二节 国际条约的缔结	(7)
一、国际条约的缔结程序	(7)
二、国际条约的加入	(11)
三、国际条约的保留	(13)
四、中华人民共和国缔结条约程序法	(14)
第三节 国际条约的效力	(34)
一、国际条约的生效	(34)
二、国际条约的有效期	(36)
三、国际条约的终止及停止施行	(36)
第四节 国际条约的适用	(39)
一、国际条约的遵守	(39)
二、国际条约的适用	(40)
三、国际条约的解释	(45)
第五节 国际条约的保存和登记	(47)
一、国际条约的保存	(47)
二、国际条约的登记	(48)
第二章 1963年东京公约关于在航空器内犯罪和其他某些行为的公约	(49)

简介	(49)
一、公约的适用范围	(50)
二、管辖权	(54)
三、航空器机长的权力	(60)
四、非法劫持航空器	(70)
五、降落地国的责任与权力	(76)
六、公约的“其他规定”和最后条款	(82)
第二节 关于制止非法劫持航空器的公约简介	(86)
一、立法目的	(87)
二、犯罪的构成要件	(89)
三、对非法劫持航空器罪的处罚	(97)
四、公约的适用范围	(98)
五、管辖权	(103)
六、公约的“或引渡或起诉”原则	(105)
七、对航空器、乘客及机组成员采取的措施	(108)
八、其他条款	(108)
第三节 关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约简介	(110)
一、犯罪概念	(111)
二、公约的适用范围	(114)
三、管辖权	(117)
四、公约关于拘留、起诉、引渡及其他措施与事项	(118)
第四节 危害国际航空罪	(122)
一、危害国际航空罪的概念及特征	(122)
二、危害国际航空罪的种类	(124)
三、预防、禁止和惩治危害国际航空罪的国际刑法规则	(126)

第五节 各国制止危害国际航空安全的立法·····	(128)
一、概况·····	(128)
二、各国立法情况·····	(130)
三、我国的有关立法情况·····	(137)
第三章 反对毒品犯罪条约·····	(141)
第一节 经《修正 1961 年麻醉品单一公约的议定书》修 正的 1961 年麻醉品单一公约简介 ·····	(143)
一、限定麻醉药品的范围·····	(144)
二、缔约国的一般义务·····	(144)
三、联合国经济及社会理事会麻醉品委员会、国际麻醉 品管制局执行公约的职权、职能及有关的组织结构 ·····	(145)
四、对各类麻醉品限制、管制、监察和检查的措施 ·····	(149)
五、对违反公约规定的处罚·····	(153)
六、防止滥用麻醉品的措施·····	(154)
第二节 1971 年精神药物公约简介 ·····	(155)
一、限定精神药物的范围·····	(155)
二、对精神药物的管制措施·····	(156)
三、报送本公约在其领土实施的情报资料·····	(158)
四、防止滥用精神药物的措施及取缔非法产销的行动 ·····	(158)
五、对违反公约的罚则·····	(159)
第三节 1988 年禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约简 介·····	(160)
一、限定《公约》的范围·····	(161)
二、对有关毒品犯罪的规定和制裁措施·····	(161)
三、缔约国对毒品犯罪确立本国的管辖权·····	(163)

四、对没收毒品犯罪非法收益和财产以及国际合作	(163)
五、缔约国应向联合国经济及社会理事会的麻醉药品委员会提供关于在其境内执行公约的情报	(169)
第四节 公约规定的毒品犯罪的构成和种类	(169)
一、毒品犯罪的构成	(170)
二、毒品犯罪的种类	(170)
三、共同毒品犯罪的特殊形式	(173)
四、情节严重的毒品犯罪	(175)
第五节 我国禁毒立法概况	(177)
第六节 《关于禁毒的决定》的主要内容	(180)
一、《关于禁毒的决定》的制定背景	(180)
二、我国毒品犯罪的概念、一般构成要件和种类	(185)
三、《关于禁毒的决定》规定的毒品犯罪的罪与刑简述	(189)
四、《关于禁毒的决定》的特点	(198)
第七节 我国对毒品的管制措施	(211)
一、我国近年来对毒品的管制措施	(211)
二、对我国毒品管制的建议	(216)
第四章 制止海上犯罪条约	(224)
第一节 制止危及海上航行安全非法行为公约简介	(224)
一、公约的主要内容	(224)
二、我国的有关规定	(229)
第二节 制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书简介	(231)
一、议定书的主要内容	(231)
二、我国的有关规定	(234)
第三节 制止海盗犯罪条约	(236)

一、概述.....	(236)
二、海盗罪的定义和特征.....	(237)
三、预防、禁止与惩治海盗罪的国际刑法原则、规则与 制度.....	(239)
第五章 其他反国际恐怖主义条约.....	(241)
第一节 关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交 代表的罪行的公约简介.....	(241)
一、公约的主要内容.....	(242)
二、外国刑法关于保护应受国际保护人员的立法实践	(248)
三、我国保护应受国际保护人员的实践.....	(249)
第二节 反对劫持人质国际公约简介.....	(255)
一、公约的主要内容.....	(257)
二、我国反对劫持人质的实践.....	(262)
第三节 核材料实物保护公约简介.....	(268)
一、公约的主要内容.....	(269)
二、外国刑法关于非法获取和使用核材料罪的规定	(274)
三、我国关于核材料实物保护的实践.....	(275)
第六章 国际人权保护条约.....	(288)
第一节 妇女、儿童及难民权利保护.....	(288)
一、消除对妇女一切形式歧视公约简介.....	(288)
二、联合国儿童权利公约简介.....	(296)
三、关于难民地位的公约和关于难民地位的议定书简介	(302)
四、国际贩卖人口罪.....	(304)
第二节 禁止种族歧视条约.....	(310)
一、消除一切形式种族歧视国际公约简介.....	(310)

二、禁止并惩治种族隔离罪行国际公约简介·····	(314)
三、防止及惩治灭绝种族罪国际公约简介·····	(318)
四、我国有关反对种族歧视的实践·····	(320)
第三节 禁止酷刑条约·····	(327)
一、禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或 处罚公约简介·····	(327)
二、我国关于禁止酷刑及其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇和处罚的有关规定·····	(338)
三、酷刑罪·····	(346)
第七章 外交、领事及其特权与豁免条约·····	(349)
第一节 外交特权与豁免·····	(349)
一、外交特权与豁免的概念、范围·····	(349)
二、维也纳外交关系公约简介·····	(352)
三、中华人民共和国外交特权与豁免条例·····	(357)
第二节 领事特权与豁免·····	(363)
一、领事特权与豁免的概念、范围·····	(363)
二、维也纳领事关系公约简介·····	(367)
三、中华人民共和国领事特权与豁免条例·····	(371)
第三节 联合国及其专门机构特权与豁免·····	(376)
一、联合国特权与豁免公约简介·····	(376)
二、联合国专门机构特权与豁免公约简介·····	(384)
第八章 国际刑事合作条约·····	(391)
第一节 国际刑事合作概述·····	(391)
一、国际刑事合作的概念·····	(391)
二、国际刑事合作的途径·····	(393)
三、国际刑事合作的内容·····	(395)
第二节 国际刑事管辖·····	(396)
一、国际刑事管辖权的概念·····	(396)

二、国际刑事管辖权的确立·····	(399)
三、各国刑事管辖权冲突的产生及其解决·····	(404)
四、我国法律中有关涉外刑事管辖的规定·····	(407)
第三节 引渡条约 ·····	(411)
一、引渡概述·····	(411)
二、引渡规则·····	(413)
三、引渡程序·····	(416)
四、我国办理引渡案件的具体做法·····	(423)
五、中华人民共和国和泰国引渡条约简介·····	(430)
第四节 国际刑事司法协助条约 ·····	(436)
一、国际刑事司法协助概述·····	(436)
二、国际刑事司法协助的内容·····	(438)
三、我国公安机关与外国警察机关进行司法协助的事项 ·····	(446)
四、国际刑事司法协助的程序·····	(447)
第五节 我国缔结的刑事司法协助条约 ·····	(450)
一、中华人民共和国和波兰关于民事和刑事司法协助的 协定简介·····	(450)
二、中华人民共和国和蒙古人民共和国关于民事和刑事 司法协助的条约简介·····	(454)
三、中华人民共和国和罗马尼亚关于民事和刑事司法协 助的条约简介·····	(459)
四、中华人民共和国和俄罗斯联邦关于民事和刑事司法 协助的条约简介·····	(463)
五、中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于民事和刑事 司法协助的条约简介·····	(468)
六、中华人民共和国和乌克兰关于民事和刑事司法协助 的条约简介·····	(472)

七、中华人民共和国和古巴共和国关于民事和刑事司法协助的协定简介.....	(477)
八、中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国关于民事和刑事司法协助的条约简介.....	(482)
九、中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于民事、刑事和刑事司法协助的协定简介.....	(486)
十、中华人民共和国和加拿大关于刑事司法协助的条约简介.....	(491)
第九章 国际警察合作条约	(499)
第一节 国际警察合作概述	(499)
一、国际警察合作的范围和方式.....	(499)
二、国际警察合作实践.....	(502)
第二节 国际刑警组织	(503)
一、国际刑警组织的起源及主要任务.....	(503)
二、国际刑警组织的机构.....	(504)
三、国际刑警组织实现合作的方式.....	(506)
四、国际刑警组织对付几种主要国际刑事犯罪的方法.....	(507)
第三节 国际刑事警察组织章程与规则	(513)
一、国际刑警组织章程与规则的主要内容.....	(513)
二、各成员国的权利和义务.....	(517)
第四节 我国缔结的国际警察合作条约	(518)
一、中华人民共和国公安部和朝鲜民主主义人民共和国国家保卫部关于在边境地区维护国家安全和社会秩序的工作中相互合作的议定书简介.....	(518)
二、中华人民共和国公安部和朝鲜民主主义人民共和国社会安全部友好合作协定简介.....	(524)
三、中华人民共和国公安部和俄罗斯联邦内务部合作协	