

共和国成长教育丛书

利在全民

人口问题与计划生育

● 主编 邓先明 胡海 ● 周永平 著



中国物资出版社



《共和国成长教育丛书》

②0

利在全民

——
人口问题与计划生育

周永平 ● 著

中国物资出版社

图书在版编目(CIP)数据

利在全民——人口问题与计划生育/周永平著. 北京:中国物资出版社,1998.10

(共和国成长教育丛书;20)

ISBN 7-5047-1555-7

I. 利… I. 周… III. ①人口—研究—中国②计划生育—成就—中国 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 29078 号

中国物资出版社出版发行

全国新华书店经销

中国政法大学出版社印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 1/32

印张:98 字数:1800 千字 印数:1~10000

ISBN 7-5047-1555-7/G·0333

(全套 27 册)总定价:128.00 元

目 录

一、新中国成立后的人口发展与现状	(1)
二、我国人口发展的基本特点	(5)
三、马寅初提出了“新人口论”	(12)
四、正确认识我国的人口问题	(16)
五、如何解决我国的人口问题	(22)
六、我国的人口政策	(26)
七、我国为什么要实行计划生育	(34)
八、实行计划生育是我国的一项基本国策	(38)
九、我国的计划生育政策及取得的伟大成就	(41)
十、控制人口增长有利于提高劳动生产率和人民生活水平	(46)
十一、控制人口增长有利于劳动就业	(51)
十二、控制人口增长有利于提高全民族的文化教育和科学技术水平	(55)
十三、人口发展与自然界的关系	(58)
十四、人口发展与资源利用	(65)

十五、人口发展与环境保护的关系	(73)
十六、控制人口增长的工作重点在农村	(77)
农村人口发展左右全局	(77)
农村人口控制的难度大	(79)
控制农村人口增长的对策	(81)
十七、我国的人口老龄化问题	(85)
十八、我国少数民族的人口问题和计划生育政策	(91)

一、新中国成立后的人口 发展与现状

我们常讲，中国是一个地大物博、人口众多、资源丰富的国家。的确是这样，我们拥有 960 万平方公里的土地，12 亿的人口，而且资源种类齐全、储量居世界前列。但是，从人均水平来看情况就不是那么乐观了，我们人均耕地不到一亩半，人均资源也处于世界落后的地位。人均粮食也由于人口众多而下降，所以只要按人均一算，就可以看出我们确实是个发展中国家。

新中国成立后，由于人们生活水平的提高、经济状况的改善，我国的人口呈现出了高速度的增长。1949 年我国的人口是 5.4 亿，到 1987 年已达到 10.8 亿，38 年长了一倍，这个数相当于两个美国或四个日本的人口。1963 年人口增长达到了高峰，由建国初期的 19% 直线上升到了 33.3%，之后，自然增长率才逐渐下降，特别是 70 年代以来，由于我国抓了计划生育，下降更迅速，到 1984 年已下降到 10.81%。

虽然我国的人口自然增长率有了较大的下降，但由于我国的人口基数大，所以每年的人口净增长率还是十分庞大的。据资料统计 1980 年我国净增人口 1164 万，这个数相当于苏

联净增数的5倍、美国的7倍、日本的8倍。有人做了这样一个计算：按我国年增长人口1164万来算，每月增97万，每周增22.4万，每天增3.19万，每小时增1329人，每分钟增22人。全世界每秒钟降生3个婴儿，我国是每两秒钟生一个。也就是说全世界有6个婴儿降生，其中就有一个是我们中华民族的后代。再打个比方说，按我国人口增长率低时的速度计算，我国的人口增长率每分钟也净增一个排，每小时净增一个团，每天净增一个军，每周净增一个小县的人口，每月净增一个大县的人口，每年净增人口超过新疆维吾尔自治区的人口，相当于澳大利亚全国的人口。

我国的人口增长呈现出了这样一个由低到高再由高到低的过程，即由于生活条件医疗条件的改善，人口的增长呈现出高出生率、低死亡率和高自然增长率的状态，人口的高速增长又给社会的发展带来了一系列问题，对此我国加强了计划生育工作，所以人口增长又从高出生、低死亡、低自然增长转变为低出生、低死亡、低自然增长，这是我国人口再生产过程中的一个重大变化。

人口的盲目增长给社会带来了巨大的压力。70年代我国对此有了清醒的认识，也就是从那时开始，我国加大了控制人口增长、实行计划生育的力度。通过几年的努力，这项工作取得了巨大的成绩，人口的增长也基本上纳入了计划轨道。

1995年我国人口已达到了12亿，占全世界人口总量的21.4%，这样庞大的人口总量意味着巨大的人口压力。我国人均自然资源条件水平又很低。自古以来，民以食为天。由于人口增长和经济发展占地，我国人均耕地面积从建国初期的2.7亩大幅下降到现在的1亩多，这就使得我国必须用占

世界 7% 的耕地来减少养活占世界 21% 的人口。据中国科学院自然综合考察委员会估计，中国的整个自然环境的最大人口承载力是 15 亿或 16 亿，许多自然资源已经出现短缺现象。1996 年全国土地利用状况调查估计耕地面积为 20 亿亩，虽然使人均耕地面积由原来估计的 1.2 亩上升到 1.67 亩，但是粮食生产能力的水平要比原来估计的要低得多，再者随着社会的进一步发展，一些土地转为他用。所以说我国土地的可开垦潜力已经很小。因此，就人口与粮食关系而言，我国的土地资源所出现的问题是十分严重的。加上其他方面资源、环境的制约，我国面临的人口局势是十分严峻的。

当前，我国的生育率虽然已经降到了很低的水平，但是由于人口基数大，每年仍以 1300 多万的平均增量增长。许多人口预测都表明，即使在这样较低的生育水平，人口增长仍会持续到下一世纪的 30 年代，届时的总人口将达到 16 亿。我们还应看到，当前我国的生育水平还存在着很大的地区差异，并且是十分不稳定的。在这种情况下，如果再出现生育水平上的反弹或其他什么情况，我国的总人口将会突破 17 亿、甚至 18 亿的大关。因此，人口总量的问题仍然是人口问题当中的主要矛盾方面，人口数量的控制仍是我国今后一段时期内的重要任务。这一点并不能因为我国现在的生育水平已经很低而有丝毫的松懈，而应在今后相当长的一段时期内始终如此。

目前我国经济处于高速增长时期，这是我国人民富裕的基础，但是，国家富了，是否人口问题就缓解了呢？或者，是不是经济上去了，其他一切问题都迎刃而解了呢？我国是一个人口大国，这一点是我们在考虑任何问题时都应牢记的。因

为我们人多，所以这个问题就不是那么简单。以粮食为例，人口数量小的国家和地区可以通过进口粮食来解决问题，大国就不那么容易了。当前世界粮食总产量是可以满足世界总人口的需要的，但是很多国家和地区仍然处于粮食紧缺的状况中。粮食是一个国家发展战略的基础，对我国来说，我国又是一个社会主义国家，面临外界多方面的控制和竞争，粮食问题关系到国家的安全，因此在未来粮食供给问题上我们要坚持以自力更生为主，并制定政策保障这一点的实现。这是保证我国独立自主和可持续发展的根本。何况我们国家目前还面临着多种资源的短缺。

计划生育工作有利于控制人口总量，有助于我国人民生活质量的提高和改善。同时，计划生育工作为我国的经济腾飞创造了一个较好的人口环境条件，也为我国沿着可持续发展的道路前进起到重要的保障作用。

根据联合国 1992 年的人口预测，1995 年全世界人口为 57 亿，到 2000 年将增至 62 亿，到 2025 年将增至 84 亿。全球人口在今后仍然呈现出很大的增长趋势。实际上，联合国的人口预测是按照各国当前人口生育水平计算的，我国目前已经加入到较低生育率的国家行列，如果我国放松计划生育工作，由于我国人口基数大，世界多增几亿人是显而易见的。因此，我国的人口计划生育的成功与否不仅关系到我国自身的未来发展，而且直接关系到全球人口未来的发展，关系到全球资源环境与社会经济的协调发展，关系到全世界能否尽早跨入可持续发展的良性轨道。

二、我国人口发展的基本特点

要实现我国社会经济可持续发展的战略，就必须先要了解我国人口发展的基本特点。从我国近 50 年来的实践看，可以看出我国人口的发展有以下几方面的特点：

(一) **增长速度快。**人口数量的变化，主要取决于人口的自然变动和迁移变动。中国是一个国际移民很少的国家，人口发展的封闭型使人口迁移变动对人口总量的影响十分微弱。几十年来，人口的净迁移率平均在 2% 以下。那么，什么使我国的人口总量不断猛增呢？这就是人口的自然变动。人口自然变动，有两个制约因素：一是人口的出生，二是人口的死亡。在社会主义制度下，随着生产力的发展和人民生活水平的不断提高，人口死亡率趋于下降并稳定在较低水平；人口出生率却是一种主动的活跃因素，它决定着人口自然变动的发展趋向。我国人口数量的变化，是由人口的自然变动带来的。人口自然增长率速度快，是使我国人口总量不断增多的基本因素。其内在的动因是人口出生率的变化。

人口自然增长率是随着人口出生率的变化而变化的，人口出生率上升它也随之上升，人口出生率下降它也随之下降。50 年代和 60 年代，我国人口出生率处于一种高水平状态，抛

开几年人口增长的低谷期，人口出生率的年平均水平在 35% 以上。1963 年，人口出生率竟高达 43.7%。高人口的出生率带来了高人口自然增长率。50~60 年代，我国人口自然增长率年平均水平在 20% 以上；1963 年的人口自然增长率也高达 33%。这样高的人口自然增长速度必然带来人口量的迅猛增加，这就致使我国人口由建国时期的 5.4 亿一下子连增了 3 亿。尤其是 60 年代，人口出生率和自然增长率又高于 50 年代，使我国人口数量在 60 年代又增加了近 2 亿人。人口自然增长的高速度形成了我国人口数量的庞大基数，留下了人口数量快速增长的强大潜能。70~80 年代，尽管国家大力推行计划生育政策，人口出生率和人口自然增长率急剧下降，年平均水平分别降到了 25% 和 15% 以下，但我国人口数量的不断上升仍是一种不可逆转的趋势。后 20 年来，我国人口数量又增加了 2.5 亿以上。如果不是推行计划生育，中国的人口就会突破 13 亿的大关。

我国人口数量多，增长速度快，一方面是由于人口出生率高，另一方面是因为人口死亡率降低快。升降之间的反差，造成了人口的加速增长，这是新中国建立后人口数量猛增的重要原因。解放前，我国经济落后，医疗卫生条件很差，传染病和各种疾病流行，每年夺走大量人口的生命，30 年代和 40 年代，全国人口死亡率约在 25~35% 之间。新中国成立时，人口死亡率仍较高。后来随着国民经济的发展，医疗卫生事业的进步，许多严重危害人民生命的传染病如鼠疫、霍乱、天花等得到了控制，发病率和死亡率迅速下降，随着物质文化生活水平的不断提高，人口死亡率不断下降，人口平均预期寿命在不断延长。这又成为控制人口总量增长的一个相悖的

因素。解放前，我国人口平均预期寿命为 34 岁。解放后，随着婴儿死亡率由解放前的 200‰ 下降到 1957 年的 80‰，人口平均预期寿命上升到 60 岁。可见，人口平均预期寿命与婴儿死亡率之间呈反向关系。70 年代，婴儿死亡率进一步下降到 50‰ 以下，人口平均预期寿命又上升到 65 岁。1982 年，第 3 次人口普查时，由于婴儿死亡率下降到 34.7‰，人口平均预期寿命提高到近 68 岁。

人口死亡率不断下降并稳定在一种较低的水平上，人口平均预期寿命呈不断延长的趋势，而人口出生率下降慢于死亡率下降，这就使得中国人口总量在今后几年仍处于一种上升的局面。据预测，中国的人口数量要在达到 15 亿时，才能静止下来，才有可能趋于下降。这还是要在长期大力推行计划生育政策的前提下才能实现的。

(二) 基数大。我国一直是世界上人口最多的国家，以 1978 年末全国人口 10.8 亿人为例，如果全国人口的头挨着脚排起来，可以从地球排到月球 5 个来回。到 1989 年 4 月我国人的总数已接近 11 亿大关，占世界总人口的 21%。我国人口基数越来越大，这种情况决定了尽管人口自然增长率较低，但是，人口绝对数也还是很大的。如 1979 年与 1957 年相比，人口自然增长率相差不多，而自然增长的人数却由 677 万上升到 1283 万，增加了近一倍。1971 年与 1955 年相比，出生率下降了 5.7%，出生人数反而增加了 589 万，自然增长率仅增高了 15.2%，自然增长人数却由 1233 万增加到 1954 万，即增加了 58.5%。由于人口基数不断增大，在研究和解决我国人口问题时不仅要注意人口出生率、自然死亡率的变化，还要注意到绝对人数的变化情况。目前，我国人口已有

12 亿之多，如此庞大数量的人口，即使出生率和自然增长率有所降低，但每年出生和净增人口的绝对数量仍然很大。这正是我们控制人口增长比较困难的问题，同时也只有抓住这个问题，才能真正解决好我国的人口问题。

(三) 年龄结构年轻。解放后出生的 30 岁以下人口约占总人数的 65%，65 以上老年人口仅占总人数的 4.8%。显然，我国青少年人口占的比例很高，老年人口目前正处于上升趋势，所以说我国还属于年轻型人口结构。我国人口年龄结构已开始由增加型向稳定型过渡。由于我国人口年龄结构年轻，进入婚育年龄的人口特别多，未来人口的增长趋势将会比较猛。

(四) 农村人口占的比重大。中国人口中，农村人口是主体，主要表现在它的绝对数量大，在全国总人口中所占的比重大。历史上长期以来，中国总人口中 80% 以上，总劳动力中 75% 以上都是集中在农村。新中国建立后，农村的政治、经济和文化都发生了根本的变化，中国农村人口的发展进入了一个新时期，但农民占总人口 80% 的格局仍然没有改变。从 50~70 年代共 20 年的时间里，中国农村人口的发展变化是比较缓慢的，具有很大的稳定性。农村人口和农业人口的总量一直比较接近，农村人口在全国人口中所占的比重一直在 80% 以上。进入 60 年代以后，农业人口开始略多于农村人口，市镇中的农业人口数量也达到了 3000~5000 万，占总人口比重的 4~6%。这说明随着国民经济的发展和人口城镇化的推进，一部分农村人口进入或被划入城镇范围，但是基本上仍从事农业，还是农业人口。总的说来，50~70 年代，农村人口的转移和变化过程是很缓慢的，农村人口和农业人口在数

量上的差距不大，都具有相对的稳定性。从 80 年代开始，情况发生了变化。一方面，从农村人口来看，总量大幅度减少，比重急剧下降；另一方面，从农业人口来看，总量的庞大基数不仅没有动，还略有增加，比重一直稳定在 80% 以上或 80% 左右。特别是市镇中的农业人口，数量和比重都在不断增加。这说明 80 年代以来，一是由于城镇管理体制范围的扩大，把周围郊县的一部分农村人口划入了城镇；二是一批新建的城镇，把原来辖区范围内的农村人口转变为城镇人口。这样，在统计上就出现了农业人口数量大大超过农村人口数量，农业人口比重大大高于农村人口的现象。但是这种统计数据上的现象，并没有改变事情的本质，即中国 12 亿人口还有 8 亿多是农业人口，或者说中国 12 亿人口 8 亿多是农民这样一种基本格局。

（五）人口分布不平衡。人口分布是人口过程的表现形式。一个国家的人口状况离不开特定的地理空间，人口的分布状况对国家的地区经济发展有极为密切的关系。人口分布的不均衡性在世界各国都是普遍存在的。我国的人口分布，地区差异悬殊，有不少地区人口高度密集，另一些地区人口却极度稀少。中华民族的历史源远流长。国土面积辽阔，各地的自然环境、生产力水平、社会历史基础有极大的差异性，人口分布的不均衡也相当显著，最基本的特点就是东密西疏。再者由于受自然环境的限制，迄今有 1/10 的地区仍没有任何常住人口。在其余地区，人口分布则极不平衡。我国东南部人口高度密集，属世界上人口稠密地区，西北部人口分布则很稀疏；二者之间差别很大。

1935 年，我国地理学家胡焕庸教授提出了我国东南部和

西北部人口分界线之说。他指出：我国人口密度分界线是东北端自黑龙江的瑷珲（今爱辉）始，向西南经甘肃兰州至云南腾冲。这条线的东南部面积占全国总面积的 36%，人口占全国总人口的 96%；西北部面积占 64%，人口却仅占 4%。至今，这条爱辉—腾冲线仍是体现我国人口分布地区差异的一条最基本的分界线。1987 年底的统计资料表明，该线东南一侧，包括台湾省在内，面积占全国总面积的 42.9%，人口却占全国的 94.4%；而西北一侧面积占 57.1%，人口只占 5.6%。东南一侧的平均人口密度为 241 人每平方公里，西北一侧仅不到 12 人每平方公里，相差 20 倍。直到现在这种状况仍基本没有改变。由此可见，由各种因素所塑造的中国人口分布东密西疏的面貌具有稳定性。

近年来，国家根据各地的经济发展和地理位置的特点，将全国划分为东部沿海、中部内陆和西部边远三大经济地带。实际这三大地带不仅在经济上有明显的差异，而且在人口分布上也具有明显的差别。东部经济发达，人口分布密集，西部则相反。

此外，我国人口分布在水平方向上也不平衡。在地势高的地方，人口就稀少，如青藏高原地区。我国绝大多数人口还是集中在东部地势较为低平的地区，这同世界人口分布的总趋势是完全一致的。

（六）人口素质低。建国近 50 年来，我国人口的身体素质和文化素质都有了明显的提高，有的指标已接近或达到了发达国家的水平。但是，多数指标与发达国家相差还很远，这同我国经济建设的要求很不相适应。1987 年全国有各种残疾人 5000 多万，占总人口的 5%。每年出生婴儿中有 40~80 万

有各种残疾缺陷，其中盲、聋、哑有 3 万多人，重度智力低下儿童全国有 150 万，约占全国儿童的 0.5%。有文盲、半文盲 2.4 亿，特别是农村人口，尤其是农村的女性人口文化水平更低。可见提高我国人口素质已刻不容缓，否则会严重影响我国经济的发展。

只有认识到了我国人口的以上特点，我们才能从我国的国情出发，制定出适合我国发展的人口政策，更好地服务于我国的经济建设。

三、马寅初提出了“新人口论”

自人类社会产生以来，对人口问题的分析、探讨就从未间断过，但作为一门独立的学科，是第二次世界大战后才蓬勃发展起来的。在我国的历史就更短些，我国较早提出人口问题的是马寅初先生。

人口学一词来源于希腊语“人民”和“描述”或“书写”的组合。1855年法国学者基亚尔在《人类统计或人口比较纲要》一书中首次使用人口学一词。人口科学首先以反映人口自身发展变化的规律性为自己的研究对象。它通过对人口的出生、死亡、迁移及其影响因素的分析，揭示人口数量变动的规律性；通过对人口的身体素质、科学文化素质、思想道德素质及其影响因素的分析，揭示人口质量提高的规律性；通过对人口的内部组成状况的变动及相关因素的分析，揭示出人口结构变动的规律性。人口科学还以人口与社会、经济、自然界等现象之间的本质联系为研究对象。社会、经济、自然诸因素不仅直接影响人口变动过程的各个方面，而且还制约着其他因素对人口过程的影响，并渗透到这些因素中影响人口的发展变化。另一方面，人口的数量、质量、结构等对社会的政治、经济、文化教育等也有很大影响。