



王玉臣 编著

企业民主管理顾问

QI YE MIN ZHU
GUAN LI GU WEN

工人出版社

企业民主管理顾问

王玉臣 編著

工人出版社

一九八六年·北京

企业民主管理顾问

王玉臣 编著

工人出版社出版(北京安外六铺炕)

新华书店北京发行所发行

通县曙光印刷厂印刷

平本787×1092毫米 1/32 印张:7.125 字数:149,060

1987年3月第1版 1987年3月北京第1次印刷

印数:1—27,800册

统一书号:3007·495 定价:1.40元

编者的话

企业民主管理，是社会主义企业的重要特征。职工当家作主、民主管理企业，是社会主义企业同资本主义企业的根本区别之一。企业的民主管理，就是在我国企业里坚持社会主义民主，保障职工群众行使当家作主的权利；企业的一切重大问题要通过职工群众讨论，企业的领导人员要由职工群众监督、评议或选举。企业民主管理的目的，是要充分调动职工群众的积极性和创造性，增强主人翁责任感，办好社会主义企业，保证企业沿着社会主义方向不断发展。

本书根据我国企业民主管理的现状，学习和参考一些地区和单位的经验，对企业民主管理的目的、意义和发展；职工代表大会；职工代表；工作机构；民主监督及日常的民主管理等，从理论与实践的结合上，进行初步探索。本书以介绍知识和具体作法为主，虚实结合，内容比较丰富，可供企业各级党政领导、工会干部、管理人员、车间和班组的同志工作参考。

本书的编写受到第二汽车制造厂、第二汽车制造厂工会的支持。在具体编写过程中，汪世学、张喜友等同志给予指导，张妙玲、李延书、李诗文、张和平等同志给予大力协助，谨此致谢。

由于编者水平所限，书中错误和不妥之处在所难免，诚恳希望专家、学者和广大读者批评指正。

编 者

一九八六年四月

目 录

第一章 企业与企业民主管理

1.1 什么是社会主义企业？社会主义企业的特征是什么？	1
1.2 什么是企业管理？	2
1.3 什么是企业民主管理？	3
1.4 社会主义企业为什么要实行民主管理？	4
1.5 企业民主管理的任务是什么？	5
1.6 我国企业民主管理的来由和发展是怎样的？	6
1.7 企业民主管理的基本形式是什么？	14
1.8 企业实行民主管理有哪些好处？	15
1.9 企业民主管理与“两个文明建设”的关系是怎样的？	17
1.10 怎样搞好企业民主管理？	19
1.11 衡量民主管理搞得好不不好的基本点是什么？	23
1.12 把企业民主管理引向新阶段的主要要求有哪些？	23
1.13 把企业民主管理引向新阶段的重点是什么？	24
1.14 如何看待资本主义国家企业中职	

工参与管理这一现象?	24
------------------	----

第二章 厂长负责制与职工民主管理

2.1 什么是厂长(经理)负责制?	26
2.2 什么是“一长制”?	27
2.3 什么是党委领导下的厂长负责制或经理负责制?	27
2.4 我国企业领导制度变革经历了哪些阶段?	28
2.5 为什么要实行厂长负责制?	30
2.6 怎样才能搞好厂长负责制?	31
2.7 实行厂长负责制必须遵循哪些基本原则?	32
2.8 实行厂长负责制后,厂长的 职责和权限是什么?	33
2.9 在国营工业企业中,实行厂长负责制, 会不会削弱党的领导?	34
2.10 厂长有权任免干部,是否违背了党管干部的原 则,会不会导致任人唯亲?	35
2.11 实行厂长(经理)负责制,厂长有权 统一指挥企业的生产经营活动,是不 是背离了民主管理的原则?	36
2.12 实行厂长(经理)负责制以后,强调集中统 一的领导和生产指挥,这是不是与我们党一 贯提倡的群众路线不一致?职工的主人翁地 位会不会被削弱?	37
2.13 实行厂长(经理)负责制,要发挥职代会的 作用,必须着重研究解决好哪几个问题?	39
2.14 厂长如何动员和组织职工参	

加企业民主管理?	40
2.15 实行厂长负责制企业日常的民主管 理有哪些形式?	42

第三章 厂长负责制与企业党政工的关系

3.1 实行厂长负责制后怎样处理好 党委同行政的关系?	44
3.2 厂长如何自觉接受党委的监督?	44
3.3 实行厂长负责制怎样处理好书记同厂长之间的 个人关系?	46
3.4 实行厂长(经理)负责制怎样处理企业党、政、 工三者关系?	46
3.5 实行厂长负责制怎样发挥工会的作用?	51
3.6 实行厂长负责制以后, 企业党组织 的主要任务是什么?	52
3.7 企业党的组织保证和监督企业贯彻执行各项方 针政策应包括哪些内容?	52
3.8 企业党的组织怎样保证和监督企业贯彻执行各 项方针政策?	52

第四章 职工代表大会及其职能

4.1 什么是职工代表大会制?	54
4.2 为什么说职工代表大会制度是企业民主管理的 基本形式, 是职工行使民主管理权力的机构? ..	55
4.3 我国职工代表大会制是怎样形成 和发展起来的?	56
4.4 职工代表大会的任务是什么?	56

4.5 职工代表大会的作用是什么？	58
4.6 职工代表大会有哪些职权？	59
4.7 职工代表大会的组织原则是什么？	61
4.8 职工代表大会的组织制度有哪些？	63
4.9 职工代表大会主席团的性质与 组成是怎样的？	64
4.10 职工代表大会主席团的任务是什么？	66
4.11 职工代表大会主席团的活动 形式是怎样的？	67
4.12 职工代表大会应设立哪些专 门小组(或专门委员会)？	68
4.13 怎样建立职工代表大会专门 小组(委员会)？	69
4.14 职工代表大会专门小组(委员会) 的任务是什么？	70
4.15 提案审查小组(委员会) 的职责是什么？	71
4.16 生产经营管理小组(委员会) 的职责是什么？	71
4.17 劳动工资奖励小组(委员会) 的职责是什么？	72
4.18 生活福利小组(委员会) 的职责是什么？	73
4.19 职工教育小组(委员会) 的职责是什么？	74
4.20 职工住房分配小组(委员会) 的职责是什么？	75

4.21	厂长、科长、行政领导是否可以担任职工代表大会的各专门小组（委员会）的领导职务？	76
4.22	职工代表大会决议的程序是怎样的？	76
4.23	职工代表大会决议有哪些形式？	77
4.24	怎样贯彻职工代表大会决议？	77
4.25	检查职工代表大会决议落实情况的形式是怎样的？	79
4.26	检查职工代表大会决议落实情况的方法是怎样的？	79
4.27	为什么要制定职工代表大会实施细则？	80
4.28	制定职工代表大会实施细则的指导思想是什么？	81
4.29	制定职工代表大会实施细则有哪几种形式？	83
4.30	制定职工代表大会实施细则的方法是怎样的？	84
4.31	制定职工代表大会实施细则应注意哪些事项？	85
4.32	职工代表大会的议题因故未能在大会上作出决议，是否可以在会后由大会常任主席团召开扩大会议进行决议？	86
4.33	职工代表大会主席团是否可以就一项决议案拿出几种意见提交大会表决？其决议应从什么时候开始生效？	86
4.34	职工代表大会的提案与批评意见有什么区别？如何做好提案工作？	87

4.35	召开职工代表大会的费用应由谁负担？	87
4.36	科研、文教、卫生等事业单位能召开职工代表大会吗？	88
4.37	厂长为什么要尊重职工代表大会的职权？	88
4.38	厂长怎样尊重职工代表大会的职权，支持职工代表大会的工作，接受职工代表大会的监督？	89
4.39	职工代表大会为什么要支持厂长行使职权？	91
4.40	职工代表大会怎样支持厂长行使职权？	92
4.41	企业党委怎样加强对职工代表大会的领导？	93

第五章 工会与职工代表大会

5.1	工会与职工代表大会是什么关系？	97
5.2	工会为什么要把职工代表大会作为自己工作的重点？	97
5.3	企业工会作为职工代表大会的工作机构有哪些主要职责？	98
5.4	企业工会委员会怎样更好地承担职工代表大会工作机构的任务？	99
5.5	为了搞好职代会工作工会应如何加强自身建设？	100
5.6	工会作为职工代表大会的工作机构，它的工作任务是什么？	101
5.7	工会作为职工代表大会工作机构，它的工作方	

法是怎样的？	102
5.8 工会作为职工代表大会的工作机构，它的工作原则是什么？	105

第六章 职工代表与职工代表提案

6.1 职工代表大会代表的比例构成是怎样的？	107
6.2 职工代表的条件和任期是怎样规定的？	108
6.3 怎样选举职工代表？	108
6.4 选举职工代表应注意什么问题？	109
6.5 合同工能否被选为职工代表？	109
6.6 季节工、亦工亦农工和其他临时工能否当选为职工代表？	110
6.7 企业中的借用的外单位人员、离休、退休职工、学徒工能不能当职工代表？	110
6.8 企业中的党、政、工、团主要负责人能作为当然职工代表参加职工代表大会活动吗？	111
6.9 职工代表的选票数是怎样规定的？	111
6.10 职工代表的义务是什么？	112
6.11 职工代表的权利是什么？	112
6.12 职工代表怎样开展工作？	112
6.13 怎样发挥职工代表的作用？	113
6.14 职工代表资格审查小组（委员会）的职责是什么？	114
6.15 罢免和撤换职工代表的程序是怎样的？	115
6.16 为什么要进行职工代表的培训？	116
6.17 培训职工代表的内容有哪些？	116
6.18 怎样培训职工代表？	117

6.19	什么是职工代表提案？	119
6.20	职工代表提案包括哪些内容？	120
6.21	职工代表提案的审理程序是怎样的？	121
6.22	怎样处理职工代表提案？	121

第七章 民主评议与选举干部

7.1	为什么要民主评议、推荐、选举干部？	123
7.2	民主评议干部的内容是什么？	126
7.3	民主评议干部应注意哪些问题？	126
7.4	民主评议干部有哪些形式？	128
7.5	怎样民主推荐干部？	130
7.6	怎样民主选举干部？	131
7.7	民主选举干部应注意哪些问题？	133
7.8	企业民主选举产生的工人干部算不算“以工代干”，待遇如何解决？	135

第八章 车间与班组日常的民主管理

8.1	为什么要加强日常民主管理？	136
8.2	怎样加强日常民主管理？	137
8.3	企业日常民主管理有哪些形式？	139
8.4	车间和班组民主管理的意义有哪些？	144
8.5	车间和班组民主管理有哪些好处？	146
8.6	车间设不设民主管理机构？	148
8.7	车间职工代表会议的职责是什么？	148
8.8	班组（工段）职工大会的职责是什么？	149
8.9	企业科室设不设民主管理机构？	149
8.10	班组民主管理有哪些好处？	149

8.11	班组民主管理的形式是什么？	150
8.12	班组民主管理的内容是什么？	151
8.13	班组民主管理应建立哪些规章制度？	152
8.14	班组长的职责是什么？	156
8.15	工会组长的职责是什么？	156
8.16	政治宣传员的职责是什么？	157
8.17	技术质量员的职责是什么？	157
8.18	经济核算员的职责是什么？	157
8.19	设备安全员的职责是什么？	158
8.20	材料工具员的职责是什么？	158
8.21	生活考勤员的职责是什么？	158
8.22	怎样发挥“工管员”的作用？	158
8.23	班组民主管理委员会的职责是什么？	159
8.24	分厂、车间、班组如何开展民主管理？	159

附 录

附一、中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业 三个条例的通知	161
附二、全民所有制工业企业厂长工作条例	164
附三、中国共产党全民所有制工业企业基层组织工 作条例	172
附四、全民所有制工业企业职工代表大会条例	179
附五、国外工人参与企业管理实例	
1. 集思广益	186
2. “参与制”	192

3. 自我管理.....	196
4. 职工建议制度.....	198
5. 小组管理.....	201
6. 职工参与管理.....	203
7. “企业自治”和“工人自行管理”.....	205
8. 一长制和工人参加管理相结合.....	207
9. 一长制同集体领导相结合，同工人参加管理相结合.....	208
10. 工人参加企业生产会议.....	210

第一章

企业与企业民主管理

1.1 什么是社会主义企业？社会主义企业的特征是什么？

社会主义企业是以社会化大生产和生产资料社会主义公有制为基础，以满足社会主义建设和人民日益增长的物质和文化生活的需要为目的，实行自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，是具有法人资格的经济单位。

社会主义企业的特征应从生产力和生产关系两方面看。从生产力方面看，社会主义企业同资本主义企业有着共同的特征，既都是建立在现代科学技术基础上的机器大生产，又是有高度社会分工与协作的社会化大生产。

从生产关系方面看，社会主义企业与资本主义企业有着本质的区别。社会主义企业的特征主要有：一是企业的生产资料，如机器设备、厂房、建筑物、土地、原材料等，以及经营的产品归全体劳动人民，或各个劳动群众集体所有。二是企业的经营目的是按照社会主义基本经济规律的要求确定的。企业的基本任务是：在不断提高技术、劳动生产率和经济效益的基础上，完成国家计划，为社会提供产品和劳务，为社会积累资金，为满足人民物质文化生活需要作出贡献。三是按照国民经济有计划按比例发展规律的要求和无产阶级专政的国家管理经济的职能，在国家计划指导下，实行自主经营，企业是相对独立的经济实体，是自主经营、自负盈亏

的商品生产者和经营者。四是职工是企业的主人，他们之间的关系是平等的互助合作关系，实行职工群众当家作主的民主管理制度。五是在分配关系上，正确处理国家、企业、个人三者的利益关系，在发展生产、增加积累的基础上提高人民的生活水平，实行“各尽所能、按劳分配”的原则。六是把企业职工逐渐培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的新型劳动者，在建设社会主义高度物质文明的同时，建设社会主义的高度精神文明。

1.2 什么是企业管理？

企业管理是对企业生产经营活动进行计划、组织、指挥、协调和控制等一系列管理活动的总称。企业管理是社会化大生产的客观要求和直接产物。凡是直接生产过程具有社会结合的形态，许多劳动者从事协作或共同劳动，而不是孤立劳动的地方，为了使各个劳动者的活动得以协调进行，以达到预期目的，就需要管理。每一个参与集体劳动的人在工作中都必须服从整体，管理成为共同劳动过程中得以进行的必不可少的条件。共同劳动的规模越大，劳动分工越细，协作关系越紧密，技术和设备越复杂，社会经济联系越广泛，管理工作也就越细密、越复杂、越重要。但企业管理具有两重性。一方面，它执行着合理组织生产力的基本职能，这是不同社会制度下社会化大生产所共有的特性。另一方面，它总要体现一定的生产关系，是实现一定生产目的的手段。在资本主义制度下，资本家的管理不仅是一种属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能，其性质是由剥削者和被剥削者之间不可避免的对抗所决定的。社会主义企业的生产目的，是为了满足整个社会日益增长的物

质文化生活的需要。在社会主义劳动过程中，负责指挥的管理人员代表的是无产阶级国家的全民所有制或劳动群众集体所有制，是代表直接劳动群众的整体。指挥劳动与直接劳动，只是职务上的分工，而不是阶级之间的对立。社会主义企业管理的重要特征是民主管理，是由劳动者行使当家作主的权力，本质上是劳动者对自己的管理，对自己生产经营活动的管理。

社会主义企业管理的基本任务是维护和完善社会主义生产关系，合理地组织生产力，发展社会主义经济；正确处理企业内部人们在生产过程中的相互关系，企业同国家之间、企业同其他经济单位之间的关系；调动全体职工的积极性，以尽量少的劳动消耗和物质消耗，生产出更多的符合社会需要的产品。

社会主义企业管理的内容，一般说来包括：（1）组织领导；（2）计划管理；（3）生产管理；（4）科技管理；（5）质量管理；（6）设备与工具的管理；（7）劳动人事管理；（8）市场销售管理；（9）财务管理；（10）生活福利事业管理；（11）思想政治工作等等。

企业管理的形成与发展是一个历史发展过程。它的具体职能、内容、制度、方法等，随着生产力的发展、生产关系性质的不同以及科学技术的进步而发展、变化，并且不断地丰富和完善。

1.3 什么是企业民主管理？

企业的民主管理，就是在我国企业里坚持社会主义民主，保障职工行使当家作主的权力。企业的一切重大问题要经过职工群众讨论，企业的领导人员要由职工群众监督、评