

加快高新技术产业开发 改革和建设

国务院研究室教科文卫局 编著

主编 白克明

北京师范大学出版社



加快高新技术 产业开发区改革和建设

国务院研究室教科文卫局 编著

主编：白克明

编委：邹 平 林爽爽 石立英
邹力行 郭兴旺

北京师范大学出版社

(京) 新登字 160 号

责任编辑: 胡建祥

责任校对: 王也赫

封面设计: 孙 琳

加快高新技术
产业开发区改革和建设

主编: 白克明

编委: 邹 平 林爽爽 石立英

邹力行 郭兴旺

*

北京师范大学出版社出版发行

全 国 新 华 书 店 经 销

北京怀柔东晓印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.625 字数: 209 千

1993 年 3 月第 1 版

1993 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—5 000

ISBN7—303—02829—3/C·1

定价: (平) 6.60 元

(精) 9.60 元

序 言

袁 木

当今世界，新的科技革命一浪又一浪地向前推进，科学技术的发展日新月异。高新技术领域的每一个突破，都带动一批新产业的兴起。这不仅对社会生产力的发展产生了巨大的作用，而且引发了社会经济、政治、文化等各方面的深刻变革。现在，高新技术及其产业的发展，已成为衡量一个国家综合国力的重要标志。许多国家都把开发高新技术和促进其成果产业化，作为社会经济发展战略的重要内容，这预示着下个世纪将是高科技的世纪。

邓小平同志审时度势，高瞻远瞩，及时给我们提出“发展高科技，实现产业化”的战略任务，强调“任何时候，中国都必须发展自己的高科技，在世界高科技领域占有一席之地”。这抓住了当今世界社会经济发展的关键问题。认真实施这一重要决策，对实现我国社会主义现代化建设三步走的战略目标，对中华民族未来的命运，具有重大的现实和长远意义。

为发展高新技术及其产业，近些年来，我国陆续兴办了一些高新技术产业开发区。实践证明，这些开发区，为促进高新技术成果转化，形成高新技术产业，发挥了积极的作用，并有效地推动了科技、教育体制的改革。特别值得提出的是，在开发区内充分运用了市场机制的手段，对探索建立社会主义市场经济体制也提供了不少有益的经验。目前，全国各地高新技术产业开发区的发展方兴未艾，形势喜人。

兴办高新技术产业开发区是一个新事物，有许多过去我们没

有遇到过的新情况和新问题。如何采取正确的方针和有力的措施办好这些开发区，迫切需要研究和探讨。1992年以来，国务院研究室教科文卫局会同国家科委、国家教委、中国科学院的一些部门组成课题组，对这一问题进行了初步的研究，不少省市府研究室和一些开发区也给予了大力支持。现在，他们把调研成果整理出来，编成此书，对探索开发区的健康发展提供了一些思路和启示，这是很有意义的。我希望这种研究能够得到各方面的关心，有更多的同志参与进来，为推动我国高新技术产业开发区的健康发展而共同努力。

深化改革加快建
设努力办好高新技
术产业开发区

江泽民

一九九三年二月廿四日

发展高新技术产
业，推动社会经
济进步。

索鹏

一九九二年十月

目 录

序言	袁 木 (1)
加快科技体制改革 促进科技成果转化	李 鹏 (1)
认清高新技术产业开发区的历史使命	李绪鄂 (8)
加速高新技术产业化	朱丽兰 (12)
加快我国高新技术产业开发区的改革和建设	(20)
国务院研究室课题组	
我国高新技术产业开发区的发展现状	(34)
国务院研究室课题组	
关于完善高新技术产业开发区宏观政策的研究	(42)
国务院研究室课题组	
推动高校和科研院所参与	
高新技术产业开发区建设的研究	(57)
国务院研究室课题组	
国外科技工业园区的研究	(71)
国务院研究室课题组	
北京市新技术产业开发试验区研究报告	(104)
北京市新技术产业开发试验区	
沈阳南湖科技开发区调查报告	(131)
沈阳市人民政府	
武汉东湖新技术开发区调查报告	(140)
武汉东湖新技术开发区管理办公室	

广州天河高新技术产业开发区调查报告.....	(151)
广州天河高新技术产业开发区办公室	
山东省高新技术产业开发区的发展情况与建议.....	(159)
山东省委研究室 山东省政府调研室	
江苏省高新技术产业开发区调研报告.....	(167)
江苏省科委	
国外高技术产业开发区的管理与成功经验.....	(173)
中国科学院文献情报中心	
国外高技术产业开发区的政策及发展趋势.....	(201)
中国科学院文献情报中心	
国外风险投资及其对高技术产业开发区的作用.....	(222)
中国科学院文献情报中心	
国外科技人员的流动	
及其对高技术产业开发区的影响.....	(241)
中国科学院文献情报中心	
韩国大德研究园区的建设与管理.....	(258)
山东省国际技术经济研究所	
后记.....	(267)

加快科技体制改革 促进科技成果转化

(李鹏总理在全国科技工作会议代表座谈会上的讲话)

这次全国科技工作会议是在关键时刻召开的。大家认真学习了邓小平同志的重要讲话和中央政治局关于进一步解放思想、加快改革开放、集中力量把经济建设搞上去的精神，研究了今后几年科技工作的任务和方针政策，会议是开得好的。现在我讲几点意见，供大家参考。

第一、关于科技战线的形势

目前，我国政治稳定，社会稳定，经济进一步向好的方向发展，形势是好的。科技战线的形势也是好的，在改革和发展两方面都迈出了较大步伐。我国科技体制改革，无论在理论还是实践方面，都是成功的、富有创造性的，各项科技发展项目也取得了丰硕成果，科学技术的整体水平有比较明显的提高，对于推动经济发展起了很大作用。全社会的科技意识得到加强，依靠科技进步促进经济发展，已经成为各级领导干部的共识。这是一个很大的进步。

第二、关于科技发展的基本方针

基本方针要保持稳定性和连续性。九十年代，我们要继续坚定不移地执行“经济建设必须依靠科学技术，科技工作必须面向

经济建设”的方针。这一提法已经为大家所公认，代表了科技工作的主导方向，要保持长期不变，当然，还要在实践中进一步完善，丰富其内涵。现在有一些这样那样的提法，也有些新意，但基本方针不要变，变了会使人无所适从。

科技战线有几个方面军。一个是面向经济建设主战场的，一个是从事高新技术的研究和开发的，一个是从事基础性研究的。科技面向经济也好，经济依靠科技也好，首先要求科学技术事业自身不断发展与提高。从我国现代化建设的需要出发，经济建设是科技工作的主战场，这一点不动摇。同时，加强基础性研究、高新技术研究，发展高新技术产业，也是非常重要和不可缺少的。只有从这三个层次全面推动科技事业的发展，科技和经济的发展才有后劲。这次全体会议提出要把努力攀登科学技术高峰，多出成果，快出人才，作为对科技工作的战略要求，具有十分重大的意义。我们期待着广大科技工作者在三个层次的科技工作中，为祖国和人民建功立业。

第三、关于加快科技体制改革

这次全国科技工作会议以及不久前召开的全国经济体制改革工作会议，都提出要进一步加快科技体制改革的步伐，这是非常重要的。改革是发展生产力，也是解放生产力。前几年，科技体制改革虽然已经取得一定的进展，但现行的科技体制在许多方面仍然束缚着科技事业的发展，进一步深化改革势在必行。改革的核心是科技与经济的结合问题，要把是否有利于解放和发展科技这个第一生产力，作为判断是非、权衡利弊和决定政策的标准。要大胆实践，大胆试点，加快改革步伐，促进科技事业更快地发展。深化科技体制改革要着重解决好这么几个问题：

（一）加速科技成果的转化。加速科技成果商品化、产业化，

使之从潜在的生产能力转化为现实生产能力，这是经济与科技结合的关键。这里我想强调两点。一点是要发挥计划与市场两个优势。计划和市场都是调节经济的手段，科技领域也应该很好地运用这两个手段。比如通过计划组织国家级的、省一级的科技攻关，并有计划地组织推广和应用。这是长期以来行之有效的方法，还要继续实行。这样做，可以发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性。同时，要利用市场机制推动科技成果的转化。国家已制定了专利法、技术合同法，技术市场已初具规模，但是还不够，还要大力促进技术市场的发展。我们既要把自己的科技成果推向国际市场，也从国际市场上吸收更多的科技成果。对自己开发的成果，要通过国内市场渠道来推广和转化。要把计划与市场很好地加以结合，推动科技成果的转化。另外一点，科技成果的转化需要条件，需要纽带和桥梁，因此，要抓好转化这个中间环节，比如加强中介机构、中试基地、建立风险基金、建设工程中心等。在这方面，发达国家和我们自己都有不少成功的经验，应该善于学习和借鉴。

（二）要作到人尽其才，才尽其用。这是一篇大文章。我国有一支很好的、很有水平的科技队伍，一千多万科技人员，五千多个独立的科研机构，这是我们的优势所在。要用好这支队伍，就必须进行体制的改革，克服科研机构与国营大中型企业同样普遍存在的弊端。现在这支队伍的作用还没有得到充分的发挥。不是科技人员不努力，不是他们不想努力，主要是体制上的许多问题阻碍着他们积极性的充分发挥。如何才能进一步发挥他们的积极性？这需要大家去摸索，大胆地试验，然后把大家的经验加以总结、成功的加以推广，还是“从群众中来、到群众中去”。科研机构的聘用制度、工资制度、人事制度都要改革，才能创造出人尽其才，才尽其用的环境和条件。这几年不少单位已经在这样做了。比如，通过政策的引导，从科研院所、高等院校中分流出一部分

科技人员，专门从事科技成果的转化工作。这个经验是成功的，应该加以肯定。同时，要注意保留一支精干力量，从事基础性研究、高新技术研究和重大项目攻关，二者不可偏废。要引入竞争机制，竞争才能出人才、出成果、出效益。有些科研机构在分配制度上实行工效挂钩，但是有一个前提，就是这些单位首先应该成为自主经营、自负盈亏的经济实体，实行企业化管理。不能一方面工效挂钩，一方面接受财政拨款，按事业单位管理。

（三）增加科技投入。科技是需要投入的，人才的培养也要投入。科学实验，有成功，也有失败，是有风险的。重大的科技项目要投入相当的资金和力量。我国科技投入是不足的，这是现实，为了发展科技事业，从总体上讲，国家要增加科技投入。现在国家的分配格局已经发生了很大变化，财政收入在整个国民收入中的比重现在不到百分之二十。增加科技投入，出路在于形成多渠道、多层次的全社会投入的新机制，并且要注意投入的效果。随着经济的发展，国家要增加对科技的财政拨款，重点是支持基础建设、基础性研究和一些大型的科技攻关项目。地方政府可以拿出一定的财政收入搞科技。对一些有明显经济效益的项目或科技企业，可以采取集资的办法，多渠道筹集资金。解决科技投入，很重要的一个来源是依靠企业集团，因为企业集团具有较强的科技投入力量。在西方发达国家，石油、汽车、钢铁等大公司，自己都有强大的科研机构，直接为公司的发展提供科研成果。中国石化总公司今年要投入 8 亿元搞科技，这种做法很好。

刚才大家提出一个建议，能不能从销售收入中提取一定比例建立技术开发基金。搞活国营大中型企业的 20 条政策措施中，有一条是可以从销售收入中提取百分之一用于技术开发，已经做了规定，现在的问题是落实。

农业也要依靠科技进步。刚才山东的同志讲得好，要搞高效农业。现在是产量上去了，效益没上去，虽然达到了吨粮田，但

是成本很高。农业方面的科技投入，比如良种的实验和推广，节水农业，以及综合实验基地等，国家和地方政府要予以支持。像水产、养殖、畜牧和经济作物，也可以从销售收入中提取一定比例建立技术开发基金。有的形成了农工商或贸工农一条龙的联合开发体，这些单位就有力量进行科技投入。总之，要动员全社会共同努力，通过多层次、多渠道筹集资金的办法，提高我国科技投入的总体水平。地方政府和一切经济部门都要真正把科技工作当作大事来办。没有科技的进步，就没有经济的持续增长，就没有现代化。真正牢固树立起这样的观念，积极性就有了，科技投入就来了。

第四、关于培养科技人才

科技进步最关键的是人才问题。小平同志对人才的培养是十分关心的。社会主义现代化建设是亿万人民的伟大实践，有计划地培养和造就大批科技专门人才，并且充分发挥他们的聪明才智，是摆在我们面前一项极为重要的战略任务。这里我想强调两点。一是要注意培养科技成果转化方面的人才，造就一批新型企业家。办科技型企业，要有这样一种人才，他们不仅是科技人员，而且是企业家。这个问题已经提上我们的议事日程。二是要加强青年科技人才的培养。青年是国家的未来，是实现社会主义现代化的希望。当然我们要继续发挥现有科技人员包括老专家的作用，但是从根本上来说还是要靠青年，把希望寄托在年轻人身上。要大胆地培养和使用年轻的科技人员，为充分发挥他们的聪明才智创造条件，放手让大批具有新的知识结构的优秀青年科技人员进入关键技术岗位和管理岗位，使他们成为新技术革命的骨干和学术带头人。对于近年来到国外学习的科技人员，不管他们过去的政治态度如何，我们都热情地欢迎他们回来工作，参加祖国的社会主

义现代化建设。有些科技人员在国外也并不都能人尽其才，为了谋生，有的不得不放弃自己的专业，从事一些低层次的工作，心情也不舒畅。祖国这么宏伟的建设事业，才是他们施展抱负的广阔天地。对于因种种原因留在海外的人员也欢迎他们回国进行学术交流、合作研究，参加科技成果商品化、产业化、国际化的工作。国家从政策上保障他们来去自由，往返方便。

目前，我们国家科技人员的待遇是比较低的。从国务院到各级政府，要随着经济的发展不断改善科技人员的工作条件和生活条件，还要有计划地实行对有贡献的科技人员给予奖励的制度。要随着工资制度的改革，普遍地提高科技人员的待遇，同时，对有较大贡献的科技人员给予各种形式的奖励，这件事中央在做，地方也在做，效果是好的。

第五、关于办好高新技术产业开发区

高新科技是当代科技竞争和经济竞争的制高点。建立高新技术产业开发区，这是我们的一个创造。去年国家批准建立 27 个高新技术产业开发区，这是贯彻执行小平同志“发展高科技，实现产业化”思想的重要步骤。开发区的建立和发展，最重要的作用是将高新技术转化为现实生产力，实现产业化；有了经济效益，反过来又可以加强高新技术的研究和开发。在 90 年代，要集中力量把高新技术产业开发区建设好，这个意义是非常深远的。各省市积极性都很高，安徽的同志说，我们不是沿海开放城市，也不是经济特区，但是合肥有高新技术产业开发区，可以利用这个渠道来发挥合肥科技人才比较集中的优势，促进安徽经济的发展，并作为对外开放的窗口。刚才沈阳的同志也讲了加强南湖开发区建设的经验。

目前，我国高新技术产业的发展势头是很好的。开发区是

新事物，新事要新办。要敢于试行新的机制、新的制度。在开发区内可以大胆地试行股份制，进行按劳分配的分配制度、人事制度、社会保障制度等方面的改革，及时总结经验。成功了，推广；失败了，继续探索前进。开发区的企业领导，既是科技人员，又是企业家，肩负着重要的历史使命。从事高新技术开发性工作的科技工作者要做坚持社会主义精神文明建设的模范，在实行和传播先进管理方式的同时，开创科学、文明、诚信和协作的经营新风。要讲职业道德，树立信誉，不能搞低档的甚至伪劣产品，砸自己的牌子。希望各部门、各条战线都关心、支持开发区的发展，希望科研单位、高等院校和大中型企业以各种形式参与开发区的建设，在这里干一番事业。国务院对于办好高新技术产业开发区，和办好经济特区、办好沿海开放城市一样重视，一样支持，希望真正办好，办出成果来。

(1992年3月24日)

认清高新技术产业开发区的历史使命

(国家科委副主任李绪鄂在考察武汉东湖新技术开发区时的讲话)

听了开发区的工作汇报，我讲几点看法，算是对当前开发区发展的一些构想：

一、要进一步认清建立高科技开发区的重要性。高科技开发区的诞生和发展，是中国改革开放发展史上的一个重要篇章，不仅开发区的同志要增强对开发区的认识，而且还要使各级领导和全社会都来关心开发区的事业。只有认清了建立开发区的重大意义，才能放手大干。商品和科技是现代社会发展的两大柱石，光有商品没有科技不行，光有科技没有商品也不行，而开发区则集中体现了商品加科技这一现代社会的基本特征。我以为至少从如下几方面来认识高技术开发区的意义：第一，高技术产业开发区不光是实现高技术产业化的基地，而且也是形成宋健同志提出的我国工业结构“一体两翼”格局的重要基地。传统产业和大中型企业是国民经济的主体，乡镇企业是一翼，再加上高新技术产业这一翼，我国经济才能起飞。火炬计划的功绩在于让全国上下都知道发展高技术实现产业化的重要意义，并使之三位一体的格局更有保障。第二，高科技开发区是改造传统产业的辐射源，这是实际问题而不是理论问题。现在的困难在于开发区运行机制是以市场为导向，而传统产业还在另一机制上运行，这两种体制的结合不是技术问题，更多的是经济体制问题。开发区、科委和经委要结合起来，靠科委或经委任何一家来推动都有困难。很多省市希望开发区能够带动传统产业的改造。我想武汉也面临着这样的