

主编 萧石忠 彭玉龙

徐忠良 编著

二十世纪重大军事会议

山西人民出版社

责 编：莫晓东 白玉梅

复 审：姚 军

终 审：张彦彬

图书在版编目 (CIP) 数据

二十世纪重要军事会议/徐忠良编著. —太原：山西人民出版社，2000.10

ISBN 7-203-04080-1

I. 二… II. 徐… III. 军事—会议—世界—现代
IV. E162

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 50997 号

二十世纪重要军事会议

徐忠良 编著

*

山西人民出版社出版发行 (太原建设南路 15 号)

新华书店经销 山西新华印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：12.125 字数：301 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月太原第 1 次印刷

印数：1—4 000 册

*

ISBN 7-203-04080-1
D·987 定价：18.00 元

目 录

巴黎和会——凡尔赛体系的形成	(1)
一、巴黎和会的开幕	(1)
二、第一次世界大战的直接后果	(3)
三、矛盾尖锐的分赃盛宴	(10)
四、《凡尔赛和约》的签订和凡尔赛体系的形成	(20)
慕尼黑谈判——悲剧的开端	(26)
一、迷人的催眠曲	(26)
二、布拉格之春	(34)
三、通向布拉格的路经过伦敦	(41)
四、圆桌会议四人开	(50)
五、希特勒就是战争	(58)
六、悲剧序幕揭开了	(65)
雅尔塔会议——冷战的起源	(73)
一、三巨头的心事	(73)

二、温暖的雅尔塔冬天·····	(81)
三、谈判桌上定天下·····	(85)
四、“乔大叔”和“山姆大叔”的交易·····	(91)
五、“乔大叔”同意了·····	(97)
六、最后的晚餐·····	(105)
 重庆谈判——两个中国之命运 ·····	(107)
一、中国向何处去·····	(107)
二、两个宿敌的再次握手·····	(120)
三、台上握手，台下踢脚·····	(133)
四、要有一个真正的和平·····	(144)
 板门店谈判——飞机和大炮的“辩论” ·····	(149)
一、血色三八线·····	(149)
二、为了“体面的停战”·····	(156)
三、打的打，谈的谈·····	(163)
四、谈判路上的绊脚石·····	(174)
五、没有胜利的停战协议·····	(188)
 越南停战谈判——漫长而艰苦的路程 ·····	(192)
一、“基督业已南下”·····	(192)
二、血与火的较量·····	(197)
三、约翰逊虚晃橄榄枝·····	(208)
四、风起云涌唤和平·····	(219)
五、艰难的巴黎和谈·····	(225)

美苏战略武器谈判——两雄争霸	(242)
一、和平头上的“达摩克利斯之剑”	(242)
二、历史上第一个限制战略核武器协定	(248)
三、海参崴声明	(259)
四、为 SALT II 拥抱	(267)
五、难产的 START I	(274)
六、START II 之后的美俄新角逐	(287)
 中东和平谈判——战与和的交响	 (294)
一、阿以冲突的起源	(294)
二、冲突、对抗中的和平尝试	(300)
三、给和平一次机会	(307)
四、为了和平，甘冒任何政治风险	(316)
五、和平的曙光在前头	(325)
六、血染的和平	(333)
 波黑和平谈判——大国导演的和平	 (343)
一、积怨点燃火药桶	(343)
二、万斯—欧文计划	(352)
三、欧文—斯托加藤贝格计划	(360)
四、五国和平计划	(365)
五、代顿和平协议	(375)

巴黎和会

——凡尔赛体系的形成

这是第一次世界大战结束后召开的最大规模的一次和平会议，目的是根据战后帝国主义力量的变化建立符合战胜国利益的世界新秩序。在这次会议上，战时团结对敌的战胜国之间为了各自的利益争吵不休。经过长时间的争论，最后建立了与帝国主义力量对比相适应的帝国主义和平与秩序，即凡尔赛体系。

一、巴黎和会的开幕

1918年的年底，第一次世界大战的战火刚刚熄灭，人们正期待着大战后的新年钟声在和平的大地上敲响。

法国巴黎充满了节日的气氛。而巴黎人却从彩旗飘扬、车水马龙的街头，预感到又要有什么大事发生。他们觉得自己仿佛置身于《天方夜谭》里的阿拉伯古老神话中，熙熙攘攘的人群中，突然多了些来自东方的中国人、土耳其人、波斯人、阿拉伯人、马来人，以及来自非洲或美洲的黑人。他们中有政治家、学者、新闻记者、商人、企业主、石油工业巨头。英国、美国、意大

利、日本等国家经济委员会的特派员也穿梭其中。人们肤色各异，服饰纷呈，语言不同，却在同一时间来到了法国的首都。原来，他们都是来参加即将召开的巴黎和会的。

1919年1月18日，规模空前、举世瞩目的巴黎和会在巴黎的凡尔赛宫镜厅正式开幕了。

参加会议的各国代表有1000多人，加上有关专家和工作人员达7000多人，仅美国代表团就有1300多人。中国作为战胜国，由当时的北洋政府派外交总长陆征祥等五人出席会议。除正式代表外，来到巴黎的还有殖民地附属国、战后新成立国家的代表和许多社会团体的代表。参加会议的国家中，除了组织者美国、英国、法国、意大利和日本外，还有曾经站在协约国方面作战的中国、比利时、巴西、希腊、危地马拉、海地、洪都拉斯、古巴、尼加拉瓜、汉志（后与内志合并为沙特阿拉伯）、巴拿马、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、泰国、利比里亚、捷克斯洛伐克、塞尔维亚—克罗地亚—斯洛文尼亚，英国的自治领地南非、印度、加拿大、澳大利亚和新西兰，以及和德国及其盟国断绝外交关系的厄瓜多尔、秘鲁、玻利维亚、乌拉圭等国家。会议没有邀请苏俄参加，也不许战败国参加。这是人类历史上第一次大规模的国际会议。

参加会议的各国代表的权利是不平等的。会议根据各国在战争中的不同作用把与会国代表分为三类。美、英、法、意、日五国为第一类，出席和会的正式代表每国各5人；比利时、波兰、捷克斯洛伐克等十八个国家为第二类，正式代表每国各3人；中国和西班牙等四国为第三类，正式代表每国各2人。只有美、英、法、意、日五国的代表能够出席和会的一切会议，其余国家的代表只有在会议讨论到和他们国家有关问题的时候才能参加。巴黎和会最初成立了一个“十人会议”，由美国、英国、法国和意大利的政府首脑和外交部长以及日本的两个特别代表组成。但

和会开始后发现，这一机构对解决和会的各项重要问题很不方便，于是又成立了一个由美国总统威尔逊、英国首相劳合·乔治、法国总理克雷孟梭和意大利总理奥兰多组成的“四人会议”，以及由美、英、法、意四国外长和日本代表组成的“五人会议”。

“四人会议”是巴黎和会的中心机构，负责解决和会上一切重大问题。由于意大利在战争中所起的作用不如美、英、法大，本国的实力又弱，加以英、法也不愿让意大利成为在南欧威胁英、法的又一个强国，因此，奥兰多在会上备受冷落，充其量只是一个配角而已。只有威尔逊、劳合·乔治和克雷孟梭才是和会的真正主人。和会的全部事务实际上操纵在美、英、法手里。

巴黎和会表面上的任务是协约国与战败的同盟国德国、奥匈帝国、保加利亚以及土耳其制订和约，建立战后和平新秩序，实际上是美、英、法、意、日等帝国主义国家从战败国的手里夺取领土、殖民地和榨取大量赔款的分赃会议。同时，和会还要建立一个新的战后秩序，借以镇压以苏俄为中心的世界革命运动。

战后的欧洲筋疲力尽，混乱不堪，重建欧洲的两大问题——缔结和约和“俄罗斯问题”亟待加以解决和处理。巴黎和会是在第一次世界大战后两次续订停战协定后，各战胜国紧张筹备召开的。

二、第一次世界大战的直接后果

19世纪末20世纪初，欧洲的主要资本主义列强开始向帝国主义过渡。由于政治经济发展的不平衡，各资本主义国家的实力发生重大变化。为了在激烈的竞争中压倒对手，欧洲各资本主义强国出于自身利益的需要，纷纷寻找新的盟友，经过长期的曲折发展和变化，逐渐形成了两大侵略性的军事集团，即三国同盟和

三国协约。

法国是中、西欧的霸主。但 1871 年的普法战争从根本上改变了欧洲大陆的力量对比。在战争中取胜的德国取代法国成为欧洲大陆的强国。德国从法国手中夺取了重要的矿产基地阿尔萨斯和洛林，并且勒索了 50 亿法郎的巨额战争赔款。法国不甘心失败，积极重整军备，寻找时机复仇。德法矛盾成为当时欧洲大陆的主要矛盾。

德国为了进一步削弱法国实力，确保自己在欧洲大陆的霸权地位，积极改善同奥匈帝国和意大利之间的关系。1882 年 5 月，德、奥、意在维也纳签订了三国同盟条约。条约规定：缔约国中的一国同其他任何一个大国发生战争时，彼此应恪守善意的中立。倘若其中一国同时遭受两个大国的进攻，则应给予军事支援。

为了与三国同盟相对抗，法俄两国于 1892 年在彼得堡签订了“法俄军事条约草案”。1893 年底和 1894 年 1 月，两国政府以互换外交文件的形式确认了军事协定所规定的军事同盟义务。法俄协定的矛头直指三国同盟，特别是其盟主德国，形成了另一个帝国主义军事集团的基础。

随着德国实力的增强，英国的霸主地位受到严重威胁，英德矛盾日益加深，主要表现在对殖民地和海洋霸权的争夺以及在对外贸易、资本输出方面的竞争。为对付日益强大的德国，英国被迫放弃了长期奉行的“光荣孤立”的政策，积极与法、俄等国接近。1904 年 4 月，英国与法国签订了《英法协定》，就殖民地问题达成协议。1907 年 8 月，英国又与俄国签订了《英俄协定》，调整了两国在中亚地区的矛盾。这两个协定，连同 1893 年的法俄同盟，构成了英、法、俄三国联盟，史称“三国协约”。至此欧洲分裂成为两个对立的军事集团。

20 世纪初，以塞尔维亚为中心的南斯拉夫民族统一运动的

蓬勃发展，使奥匈帝国的统治者哈布斯堡王朝极为不安。奥匈加紧进行以摧毁塞尔维亚为目标的战争准备。奥匈帝国的皇位继承人弗兰兹·斐迪南大公是一个积极主张战争的军国主义者，他与总参谋长康拉德·冯·赫特岑多夫制定了侵略塞尔维亚的战争计划，并得到了德国的大力支持。奥匈帝国决定在邻近塞尔维亚边境的波斯尼亚举行大规模的军事演习，把塞尔维亚作为假想敌，向其炫耀武力，进行恫吓。奥匈帝国的这一挑衅行动，引起了塞尔维亚民族主义者的极大愤怒。他们认定斐迪南皇储是凶恶的敌人和压迫者。塞尔维亚民族主义军人团体“黑手会”和波斯尼亚青年密切配合，拟定了一个行刺斐迪南的计划。他们潜回波斯尼亚，预先察看地形，部署了十处埋伏点，准备刺杀斐迪南。

1914年6月28日上午10时左右，检阅完军事演习的斐迪南夫妇乘坐敞篷汽车进入萨拉热窝城内，准备前往市政厅。高傲的斐迪南面无表情地向道路两旁的人群挥手致意。当车队行驶到闹市区时，埋伏在人群中的黑手会成员查卜林诺维奇突然向前冲去，掷出一枚炸弹。但炸弹被司机躲过，只炸坏了汽车的尾部，炸伤了一名军官和几个群众。斐迪南本人被飞出的弹片擦破了脸皮，他继续前往市政厅参加欢迎仪式。当车队返回行至一个街口拐角处时，斐迪南被守候在这里的17岁的塞尔维亚族青年普林西波的子弹击中头部，当场毙命。他的妻子也被击中腹部，不久死亡。萨拉热窝事件点燃了欧洲的火药库。

事件发生的第二天，奥匈帝国的总参谋长赫特岑多夫和外交大臣贝赫托尔德要求立即进行军事动员，向塞尔维亚宣战。

德国也渴求战争。德皇威廉二世认为“现在是千载难逢的机会”，表示“德国全力支持”奥匈帝国对塞尔维亚“采取军事行动”。

7月28日，奥匈帝国按照预定计划向塞尔维亚宣战。战争迅速全面铺开。俄法两国站在塞尔维亚方面，立即进行战争总动

员。8月1日，德国向俄国宣战。3日，德国又以法国飞机侵略德领空为借口对法国宣战。4日，德军分四路入侵比利时。英国以德国破坏比利时中立为借口，对德国宣战。顷刻间，欧洲陷入了一片腥风血雨之中。随后，世界上有33个国家的13亿人口卷入了残酷的战火里。

德国参战的目的是要建立一个从北海、波罗的海到亚得里亚海，从柏林到巴格达的大德意志帝国或中欧帝国。

奥匈帝国要求吞并塞尔维亚，独霸巴尔干，从而获得通往亚得里亚海和爱琴海的出海口，把二元制的帝国扩大为三元制帝国。

英国的目的在于击败其主要的竞争对手德国，夺取德国的非洲殖民地，以保住其世界霸权。同时，它还想肢解土耳其帝国，夺取中东和巴勒斯坦地区。

法国的战争目的除了要收回阿尔萨斯和洛林，侵占德的萨尔煤铁矿区外，也想夺取德在非洲的殖民地。

俄国的野心最大。它早就窥视着欧洲和亚洲的大部分地区，妄图建立一个从易北河到中国，从亚得里亚海到北冰洋的庞大的斯拉夫帝国，把黑海变成它的内湖。

意大利本是同盟国成员，大战开始后即背弃盟约，于8月3日发表中立宣言，试图向两个交战集团进行外交讹诈，准备参加可能成为战胜国而又愿意给它较大利益的一方。由于奥匈帝国不肯过多地对它让步，而协约国基本上满足了它的要求，意大利遂于1915年5月23日对奥匈帝国宣战。而对德宣战则直到形势比较明朗的1916年8月。

日本利用列强集中精力于欧洲，无暇东顾的时机，加紧对华扩张。8月8日，英国对德宣战后仅4天，日本政府就决定参加对德作战。8月15日，日本向德国发出最后通牒，要求德国无条件地和无代价地将胶州湾移交日本，“以便归还中国”。德国政

府对此置之不理。日本遂以英日同盟为借口，于8月23日对同盟国宣战。日本只是利用欧洲战争巩固与扩大自己的殖民地地盘，而无意分担对德战争的义务。它在强占胶州湾、胶济铁路及若干德属太平洋岛屿后，只给俄国提供武器和弹药，实际并未参战，并以各种借口拒绝了协约国要求日本参加欧战的要求。直到1917年3月，在英法承认日本占领赤道以北德属太平洋岛屿的前提下，日本才派了几艘军舰去印度洋和地中海。

德国早在1905年即制定好了《施利芬计划》，准备集中优势兵力，假道比利时迅速攻入法国，用几个星期的时间打败法国，而后挥师东进，在三四个月内击溃俄国，结束战争。

因此在战争之初，德军即在西线集中5个集团军、150万人向法国大举进攻，但遭到了比利时军队的顽强抵抗。直到1914年8月20日，德军才占领比利时首都布鲁塞尔。从21日起，德军右纵队分五路向法国挺进，先后击败法军和英国远征军，前锋直逼巴黎。

在法国政府撤出巴黎后，英法联军抓住德军弱点，在凡尔登和巴黎之间的平原上与德展开马恩河会战。双方共投入了200万军队，在长达200公里的战线上展开激战。最后，德军全线退却，其六周内打败法国的计划宣告破产。至年底，双方形成了一条稳定的战线，由运动战转为阵地战。

东线战事在德奥与俄国之间展开，战线从波罗的海沿岸到罗马尼亚边境。为了配合西线作战，俄国在未完成动员的情况下便于8月中旬向东普鲁士的德军发起了进攻，结果被德军以各个击破的战术击败。

俄军虽在东普鲁士战役中遭到失败，但在西南的加里西亚战场却打败了奥匈军队，于9月底到达喀尔巴阡山麓。至12月中旬，双方停止了进攻，转入阵地战。

南线是塞尔维亚对奥匈的战场。塞军在战备物资极为缺乏的

情况下，英勇抗战，于12月底不但击退了奥匈军队的进攻，而且收复了一度失陷的贝尔格莱德。此后，直到次年10月，巴尔干基本上没有重大战事。

1915年初，德军从西线抽调大量兵力增援东线，企图在西线进行积极防御，集中兵力击败东线的俄军，迫使俄国投降，然后转兵西线，歼灭英法军队。德军利用优势兵力迅速推进，至9月下旬，已占领了布科维纳、加里西亚、波兰、立陶宛以及拉脱维亚的一部分，但没有取得决定性的胜利，因此再次转入阵地战。

为了减轻东线俄军的压力，英法联军在西线发动了多次进攻，但收效甚微。在1915年4月底的伊普尔战役中，德军违反海牙国际公约，首次使用了毒气。英法联军在9月的进攻中便也使用了毒气。从11月开始，西线的战火逐渐沉寂了下来。

1916年是大战关键性的一年，德军又把战争的重心转回到西线。2月下旬，德军以优势兵力向法国的军事要塞凡尔登发起猛烈攻击，企图打开通往巴黎的道路。法军进行了殊死抵抗，阻止了德军的前进。至2月底，德军第一次大规模进攻遭到了失败。

6月7日，德军再次发起进攻。至7月11日，德军的最后一次攻击受挫，从此再也无力发动大规模的进攻，战争的主动权逐渐落到法军手里。12月18日，凡尔登战役结束。它是第一次世界大战的转折点。

为了配合凡尔登地区法军的作战，英法联军于7月1日发起索姆河战役。在9月15日的攻势中，英法联军首次使用了坦克。但直至11月战役结束，德军的防线仍未被突破。

在意奥战线上，奥匈军队一举摧毁意大利的防线，大败意军。俄军为援救意军，放弃了原先的作战计划，在长达400公里的战线上向奥军发动进攻，阻止了奥匈军队的攻势，不但使意大

利军队免于溃败，而且牵制了西线德军的进攻，并促使战争之初宣布中立的罗马尼亚参加了协约国方面作战。

海战方面，由于英国的海上封锁，德国海军在战争的头两年里始终龟缩在自己的港口内。为了突破英国海军的封锁，德军指挥部决定发起海上进攻。1916年5月31日，英德海军进行了大战期间最大的一次海战，即日德兰海战，但制海权仍掌握在英国手中。德国遂决定扩大潜艇报复战，并于1917年2月起，实行无限制潜艇战，袭击在英吉利海峡航行的一切船只，包括中立国的船只。

大战爆发后，美国政府认为这次战争的结果将是“没有胜利的和平”，“那时整个世界的前途就会落在我们手中”，因此，虽然它在拉丁美洲地区与德国的矛盾日益尖锐，但它没有马上参战。1917年1月31日，德国向美国递交了一份备忘录，宣布从次日起实行无限制潜艇战。美国认为“这意味着战争”，于是于2月3日宣布与德国断绝外交关系。恰在此时，俄国国内发生二月革命。美国担心俄国单独退出战争，如果协约国战败，美国的经济利益将受到损害，遂于1917年4月6日对德宣战。

美国的参战对战局产生了重大的影响。许多中立国家，如中国、巴西、利比里亚、印度、澳大利亚、加拿大、南非、古巴等纷纷加入到协约国集团一方面，形成了对同盟国的绝对优势。

1917年10月，俄国爆发十月革命，苏维埃政府通过《和平法令》，首先退出了帝国主义战争。

德军借此机会从东线调出兵力，向西线发起五次进攻，试图打败英法联军，均遭到了失败。

协约国在美国参战后力量大大加强。从1918年3月起，协约国军队发动了一连串的反攻，迫使保加利亚、土耳其投降。1918年11月3日，奥匈帝国和意大利签订了停战协定。11月11日凌晨，德国代表在巴黎东北部的贡比涅森林签署了停战协定。

上午 11 时，贡比涅森林鸣放礼炮 101 响，标志着长达四年的第一次世界大战结束。

三、矛盾尖锐的分赃盛宴

作为帝国主义大战之后召开的和平会议，巴黎和会的基本任务是根据战后力量的变化建立符合战胜国利益的世界新秩序，因此，会议完全由战胜国帝国主义大国所把持，而在其中起关键作用的只有威尔逊、劳合·乔治和克雷孟梭。

威尔逊是美国历史上第一位跨越大洋来到欧洲的美国总统。这位被列宁称为“美国亿万富翁的魁首，资本家骗子的仆从”的人，在西方人眼中，却是一个有才学的政治家，众望所归的和平缔造者和争取正义与民主的战士。虽然，他在率领代表团到欧洲之初，在法国、英国和意大利到处发表笼络人心的有蛊惑性的演说，一时间成为资产阶级和平主义者和小市民崇拜的偶像。但这一轰动效应转瞬即逝。这位大学教授虽在 1912 年的选举中被民主党捧上美国总统的宝座，并于 1916 年再度当选，但他的关于欧洲问题的知识很有限。他不但把布拉格当成了波兰的首都，而且连捷克斯洛伐克是什么都不知道。在他的日记中曾提出了“捷克斯洛伐克——这是什么东西？它在哪儿？它有多少”这样可笑的问题。他的内心充满了理想主义和野心勃勃的纲领，外交手腕也不及劳合·乔治和克雷孟梭老练。人们在画报上看到的不过是一个手挽夫人，笑容可掬的快乐的旅行家。他代表的是美国大垄断资本家的利益，狂妄地宣称要“凭自己的知识和智慧管理这个世界”。他把巴黎和会看成是美国称霸世界的最好时机，决心亲自参加和会，和英法列强一决胜负。

劳合·乔治是英国首相，自由党首脑。这是一个集幽默与暴

躁于一身的人，精力充沛，思路敏捷，能言善辩，当机立断，是和会上大国决斗中的政治强人。作为一个老练的政治家，他善于提出各种响亮的有煽动性的口号，在小资产阶级和部分工人群众中挑起狭隘的民族主义情绪。在1917年的竞选中，他曾提出要由德国人来偿付英国的“英雄的”参战士兵的生活费，以保证他们过安乐的生活。这个被列宁称为“欺骗群众的专家”的人，曾慷慨激昂地说：“我们要把德国皇帝凯撒和其他的战犯吊死！”

法国总理克雷孟梭是这次和会的主席。他是一个出身于新闻界的老政客，年轻时曾当过医生，美国南北战争时在美国当新闻记者，1870年普法战争后登上法国政治舞台。在1917年执政前的几十年政治生涯中，他曾参与推倒过20个内阁，阅历丰富。参加和会时他已是一个头发斑白的78岁的老头了。他是一个凶狠好斗的人，绰号“老虎”，非常喜欢跟人决斗。

巴黎和会上的一切问题，实际上都是由这“三巨头”决定的。

意大利首相奥兰多是法学教授，博学多才，但由于意大利国力所限，他在和会上的影响不大。因为在和会上得不到自己所要争夺的利益，他曾一度负气退出会场，后又独自悄悄地回到会场。

率领日本代表团的西园寺公望和牧野伸显在和会上摆出一副冷面孔。他们只是关心本国在远东的利益，一心想实现对中国的侵略扩张，对于欧洲的事务很少开口，惟英美马首是瞻，为的是不致引起欧洲列强的反感，因此，被称为和会的“沉默的伙伴”。

巴黎和会的全体会议包括开幕和签约共举行过6次，基本是徒具形式的会议。重大问题均由大国组成的最高会议经过讨价还价最后敲定。十人会议前后开过72次，四人会议开过145次。

巴黎和会要讨论的问题很多，到底先讨论哪一个，牵涉到和会的程序问题。

威尔逊首先提出和会应当先讨论国际联盟问题，然后再讨论赔偿问题、建立新国家问题、战后边界问题和殖民地问题，并且主张把国际联盟盟约列为和约的一个组成部分。

至于法国，早在和会开始之前就已主张先讨论边界、殖民地和赔偿等问题，而后再另开一个国际会议来专门讨论国联问题。英国同样主张先讨论殖民地问题。他们联合起来反对美国的主张。

由于在议程问题上的严重分歧，巴黎和会在开会期间始终没有拟定一个严格的议程，会上也没有正式记录，是一个空前混乱的会议，一切都是乱糟糟的。

巴黎和会作为帝国主义列强之间的分赃会议，在瓜分赃物的问题上争得不可开交，互不相让。特别是美、英、法三个帝国主义大国，都野心勃勃地试图按照自己的愿望来瓜分和统治战后的世界。因此，它们之间的矛盾和冲突最突出也最尖锐。

大战期间，美国大资产阶级获得了空前庞大的战争利润。当萨拉热窝的枪声点燃了欧洲的战火以后，善于窥测时机的威尔逊立刻意识到这是美国发家致富的良机。他果断选择了中立的“上策”，坐山观虎斗，以中立的地位同交战双方做买卖。美国利用欧洲国家忙于大战的时机，积极向加勒比海和南美扩张势力，控制了拉丁美洲市场。随着战争的继续，美国同协约国的联系日益密切起来，成为供给协约国军用物资和粮食的巨大基地，并由债务国一跃而成为债权国，是“在战争中只获利而无损失的惟一国家”。它在战时贷给协约国的款项达 100 多亿美元，连老牌的帝国主义国家英国和法国，也都成了美国的债户。美国垄断资本的利益同协约国的命运紧紧地联结在一起了。

由于害怕协约国失败收不回贷款，从 1916 年起，美国国内参战的舆论便逐渐强烈起来。

1917 年 2 月俄国革命后，美国担心俄国单独媾和，造成协