

中 国

民族工作五十年

理论与实践

中央统战部民族宗教工作局编



中央民族大学出版社

中国民族工作 五十年理论与实践

中央统战部民族宗教工作局编

中央民族大学出版社

责任编辑：张东亮

封面设计：鹿耀世

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民族工作五十年理论与实践/中央统战部民族宗教工作局编. —北京：中央民族大学出版社，1999. 9

ISBN 7-81056-370-X

I. 中… II. 朱… III. 中国民族-研究-中国-1949~1999
IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 44938 号

中国民族工作五十年理论与实践

出版者：中央民族大学出版社

中国北京市海淀区白石桥路 27 号 邮编：100081

国际互联网网址：<http://cunlp.com.cn>

电子邮件(E-mail)：nckpm @ public.bta.net.cn

电话：68472815 68932751 传真：68932447

印刷者：北京昌平兴华印刷厂

发行者：新华书店

开本：850×1168(毫米) 1/32 印张：17.375 字数：560 千字

版次：1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

书号：ISBN 7-81056-370-X/D·28

印数：3000 册

定价：38.00 元

实价：35.34

版权所有 翻印必究

目 录

十一届三中全会以来民族工作的成就和经验

.....	王兆国(1)
深入学习邓小平理论全面准确地把握邓小平民族理论	
论的体系、内容和精髓	李德洙(8)
简论三中全会与新时期的民族工作问题.....	江 平(27)
五十年民族工作的成就和经验.....	黄 铸(32)
立足初级阶段 把握民族问题.....	郝时远(48)
新中国马克思主义民族问题理论发展五十年.....	龚学增(61)
党中央三代领导人解决我国民族问题理论与实践的	
发展.....	杨启儒(75)
中国民族理论发展二十年.....	金炳镐(88)
论毛泽东对马克思主义民族理论的发展.....	何 润(106)
邓小平民族理论是解决我国民族问题的强大思想武	
器.....	胡嘉海(121)
新时期我国民族问题理论的深化和发展.....	沈桂萍(130)
马克思主义民族理论在中国的实践和发展.....	杨荆楚(140)
新中国民族工作五十年.....	姚茂臣(154)
中国民族识别的理论与实践.....	陈克进(167)
建国 50 年中国民族过程简论	王希恩(183)
民族干部工作的回顾和展望.....	李英爱(197)
民族地区经济五十年.....	曹仁祥 萨茹拉(212)
民族区域自治与西藏的发展变化.....	李国清(227)
北京市民族工作五十年.....	侯晓明(240)
扩大视野 开拓创新——关于新阶段我国马克思主	

义民族理论学科建设的一点想法·····	施正一(247)
新起点·新成就·新任务——纪念民族区域自治法 颁布实施 15 周年·····	敖俊德(251)
在社会主义市场经济条件下坚持和完善民族区域自 治制度·····	靳 薇(259)
关于加快民族地区发展的若干思考和建议·····	赵延年(269)
关于西部地区的经济开发问题·····	艾云航(280)
西部地区发展战略的几点思考·····	张东亮(293)
西藏现代化亟待解决的一个重要问题·····	格 勒(316)
公路交通促进民族地区经济发展·····	张景珠(331)
发展——民族工作的主旋律·····	冯文怀(339)
民族教育工作面临的形势和任务·····	夏 铸(344)
加快民族文化事业发展促进民族地区稳定繁荣 ·····	陈琪林 陆耀儒(356)
少数民族科普工作的回顾与展望·····	姚昆仑(366)
学习知识经济促进民族地区经济发展·····	李竹清(380)
《民族团结》是各族人民的知音·····	辛 智(390)
中国民族人口 50 年·····	张天路 黄荣清(400)
西藏人口工作的成就与展望·····	张天路(417)
妇联参与少数民族妇女发展的现状及探索·····	范素娟(430)
世纪之交我国民族工作的基本思路·····	贾平安 张树桐(439)
坚持实事求是,是做好民族工作的根本·····	黄凤祥 杨盛龙(451)
市场经济条件下坚持和完善民族政策若干问题的思 考·····	王铁志(463)
当前我国杂散居地区民族关系探析·····	王峰辉(471)
把握时代脉搏 搞好民族宣传·····	张 敏(480)
论民族出版的理论建设·····	邱 立(489)
当代世界国内民族关系的类型与成因分析·····	宁 骥(496)
世界民族问题的发展态势及其对我国的影响·····	李红杰(511)

科索沃危机给人们的警示·····	葛公尚(518)
科索沃民族冲突的国际化·····	徐晓萍(528)
以科索沃为鉴,做好新形势下的民族宗教工作 ·····	朱晓明(539)
后记·····	(547)

十一届三中全会以来 民族工作的成就和经验

王兆国

十一届三中全会以来的二十年，是我国民族工作极不平凡的二十年。在邓小平理论的指引下和党中央的正确领导下，全国各族人民在建设有中国特色社会主义道路上阔步前进。在世纪之交，认真回顾和总结十一届三中全会以来民族工作的历史性成就和宝贵经验，对于我们更加自觉地高举邓小平理论的伟大旗帜，坚定不移地贯彻十一届三中全会以来党对民族工作方针政策，实现我国跨世纪发展的宏伟目标，意义十分重大。

二十年来，我们党在民族工作方面作出了一系列重大决策，开展了卓有成效的工作：一是拨乱反正，全面恢复和落实党的民族政策。在“解放思想、实事求是”精神的指引下，我们党彻底否定了“民族问题的实质是阶级问题”的错误理论，全面落实党的民族政策，大力平反冤假错案，妥善处理历史遗留问题，使我国的民族工作重新走上了健康发展的轨道。二是把民族工作重心转移到经济建设上来。随着全党工作重点的转移，民族工作的重心也从“以阶级斗争为纲”转移到经济建设上来，并服从和服务于全党的中心工作。三是恢复、建立民族自治地方，制定并实施《民族区域自治法》。从1980年开始，中断了二十多年的《民族区域自治法》的起草工作重新提到了党和国家的重要日程，并于1984年颁布实施。自1978年以来，我国新设立民族自治地方63个。目前，我国已有5个少数民族自治区、30个自治州、120个自治县（旗）以及1200多个民族乡。全国55个少数民族已有45

个民族建立了自治地方，实行区域自治的民族人口占少数民族总人口的 75%。四是加大对少数民族和民族地区发展扶持的力度。主要是加强民族地区基础设施建设，增加对民族地区各项扶持资金，加快民族地区改革开放步伐，并在国家“九五”计划和 2010 年发展规划中，将中西部民族地区作为扶持的重点。五是加强民族团结，维护国家统一和社会稳定。广泛深入地开展民族团结进步表彰活动，及时、妥善地处理了影响民族团结、破坏国家统一和社会稳定的事件。六是把民族工作摆在重要位置，高度重视民族问题和民族工作。以邓小平、江泽民为核心的第二代、第三代中央领导集体，把民族问题看作是关系到党和国家前途命运的重大问题，提出全党都要高度重视民族问题和民族工作。邓小平同志关于民族问题的论述，是邓小平理论的重要组成部分，是指导我们新时期民族工作的行动指南。江泽民同志科学地、系统地阐述了民族问题，并且强调指出，“民族、宗教无小事”，“我们必须从振兴中华民族的高度，从巩固和发展我国社会主义事业的高度，充分认识民族工作的长期性、复杂性和重要性。”在民族问题上强调三句话：“一是继续巩固和发展社会主义的民族关系，二是坚持和完善民族区域自治制度，三是加快民族地区的经济发展和社会进步。”从 1979 年 4 月以来，中央和国务院召开了全国边防工作会议，西藏、云南、新疆、内蒙、海南等少数民族地区的工作座谈会，中央民族工作会议等一系列研究民族工作的重要会议；制定了民族工作的各项方针政策和措施；江泽民同志和其他中央领导同志多次到民族地区视察。现在，各级党委和政府都把民族工作列入重要的议事日程，并建立了较为完善的工作机制。

经过二十年努力，少数民族和民族地区的经济社会发生了翻天覆地的变化，民族地区社会政治稳定，经济保持了持续、快速、健康发展，少数民族群众的生活有了显著改善，文教、科技、卫生、体育等各项事业得到了较快的发展，我国的社会主义民族关系不断地巩固和加强。与 1978 年相比，1997 年民族地区国内生产

总值由 324 亿元增加到 7087 亿元，增长了 21 倍，年均递增 10.9%，比全国平均增长幅度高 1.1 个百分点；人均国内生产总值从 247 元增加到 4053 元，增长了 15 倍。1997 年民族地区农民人均纯收入由 1978 年 120 元提高到 1482 元，增长了 11 倍多；城镇居民可支配收入由 375 元提高到 4818 元，提高了近 12 倍。1978 年少数民族专任教师 43.3 万人，1997 年发展到 83.32 万人；各级各类学校少数民族在校学生由 1024.8 万人，增加到 1997 年 2900 多万人。55 个少数民族都有大学生，10 多个少数民族每万人有大学生数超过了全国平均水平，许多少数民族还有自己的硕士和博士。民族地区与全国一样，到处呈现出欣欣向荣的喜人景象。

实践再次证明，新中国的民族政策是中华民族有史以来最好的。与世界上其他国家相比，我们的民族政策也是最成功的。我国民族工作之所以取得如此辉煌的成就，关键是我们始终如一地坚持了邓小平理论。可以说，没有邓小平理论，就没有今天民族工作的崭新局面。这是我们回顾二十年民族工作得出的最重要的结论。

十一届三中全会以来的二十年，我们在民族工作中积累了十分丰富的经验，基本的有以下几条：

第一，必须立足于社会主义初级阶段的基本国情，正确地观察和处理我国的民族问题。我国是一个统一的多民族国家，现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是我们党从实际出发的科学论断。我们强调民族工作要立足于社会主义初级阶段的基本国情，它的意义在于：一方面，我国已经是社会主义社会，民族工作必须坚持社会主义的基本方向和基本原则，体现社会主义的本质。具体说，就是要立足于民族平等、民族团结，促进各民族的共同繁荣。这是马克思主义的民族观，是区别于资产阶级民族观的根本标志。另一方面，我国的社会主义社会还处在初级阶段，即不发达阶段，我们在民族工作上的各种方针政策都必须从初级阶段的实际出发，不能脱离实际、超越阶段。我国的各民族

所居住的环境千差万别，发展的起点也不一样。一般来讲，生产力普遍落后，是民族地区的共同特点，加上我们面临的是一个错综复杂的国际环境，因此，我们必须充分认识民族工作的长期性、复杂性和重要性，高度重视民族问题和民族工作，帮助少数民族和民族地区加快经济发展和社会进步。

第二，必须坚持以经济建设为中心，加快少数民族和民族地区经济发展和社会进步。社会主义初级阶段的民族问题，主要表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化发展上。十一届三中全会以来，我们紧紧围绕经济建设这个中心，制定了一系列加快少数民族和民族地区发展的政策措施。我们的民族团结能有这样一个好的局面，关键的一条是我国少数民族和民族地区经济建设获得了极大的成功，少数民族群众的生活水平不断提高。实践证明，经济的落后，就会带来一连串的落后，经济的发展，就能带来一连串的发展。在一个国家内部，如果经济繁荣，社会稳定，就会大大加强各民族的凝聚力、向心力，什么人想搞民族分裂也搞不起来。在和平与发展成为当今世界主题的时代，我们不管遇到什么样的艰难险阻，都要把发展少数民族和民族地区经济作为民族工作的中心任务。这是我们必须牢牢记取的重要经验。

第三，必须坚持和完善民族区域自治制度，在国家的集中统一领导下，尊重和保障民族自治地方的自治权利。民族区域自治制度是我们党解决民族问题的一项基本政策，是我国的一项重要政治制度。邓小平同志强调指出，民族区域自治制度适合中国情况，是我们社会制度的优势，不能放弃。江泽民同志在十五大报告中，把坚持和完善民族区域自治制度纳入党在社会主义初级阶段的基本纲领。我们要深入领会中央精神，正确地掌握维护国家统一与完善民族区域自治、保证国家整体利益与兼顾民族区域利益这两个关系，在国家的集中统一领导下，充分尊重和保障自治机关行使自治权利，使民族区域自治制度在建设有中国特色社会主义事业中发挥了重大作用。

第四，必须高举各民族大团结的旗帜，维护民族团结和祖国统一，不断巩固和发展社会主义民族关系。我们党历来把加强国内各民族团结，看作是党的事业必定胜利的基本保证。随着改革开放的不断深入，特别是在建立和完善社会主义市场经济体制过程中，不可避免地将触及一些阶层的具体利益，引发各种矛盾。这些问题有时也反映到民族关系上来，处理不好或处理不及时，就会影响民族地区的稳定。特别是在东欧剧变、苏联解体之后，西方敌对势力更是把民族问题和宗教问题作为对我实施“西化”、“分化”图谋的突破口，支持和纵恿达赖集团等国内外民族分裂势力，企图分裂祖国，干扰和破坏一些地区的民族团结、社会稳定和经济发展。对此，必须保持高度的政治警惕。在处理民族问题和宗教问题中，要坚持维护人民利益、维护法律尊严、维护民族团结、维护国家统一的基本准则；要高举各民族大团结的旗帜，反对民族分裂。长期以来，我们坚持在广大干部群众中深入地开展了马克思主义民族观、宗教观和党的民族、宗教政策的宣传教育；正确区分和处理两类不同性质的矛盾，把民族、宗教问题同一般的社会问题区别开来，是什么问题就按什么问题处理，发现苗头，及时处置，把问题解决在萌芽状态，解决在基层，解决在当地；强调反对民族分裂、维护祖国统一是国家的最高利益，反对民族分裂是各族干部义不容辞的职责，只要发现破坏民族团结和祖国统一的活动，大家就要团结起来，坚决加以反对，依法严厉打击。这些措施和方法，对维护我国的民族团结和社会稳定，不断巩固和发展社会主义民族关系，发挥了很好的作用，并需要在今后的实践中进一步完善。

第五，必须大力培养一支德才兼备的少数民族干部队伍，既要注意扩大数量，更要提高素质，改善结构。邓小平同志强调指出，社会主义事业成败的关键在人。改革开放二十年的实践，使我们更加深刻地体会到，要把中央的精神贯彻落实好，把党的方针政策落实好，把民族地区改革和建设的各项事业全面推向前进，

关键在于培养一支高素质的少数民族干部队伍。建国以来，特别是十一届三中全会以来，在党中央和各级党委的高度重视和亲切关怀下，少数民族干部茁壮成长，现在全国少数民族干部已达 270 万人，形成了一支包括行政、司法、经济、科技、文教、卫生等各类人才的宏大的少数民族干部队伍，他们在带领各族人民发展经济文化事业，加强民族团结，维护祖国统一等方面，都发挥了重要的作用。为了适应新的形势和新的任务，根据中央对加强干部队伍建设的部署和民族地区的实际，在少数民族干部队伍建设中，我们既要注意扩大数量，更要提高素质，改善结构，把大力培养一支德才兼备的少数民族干部队伍作为一项大事来抓。

第六，必须加强党对民族工作的领导。民族工作关系各民族的发展和进步，关系民族团结、社会稳定和祖国统一，关系中华民族的伟大振兴，是一项政治性、政策性很强的工作。我们提出加强党对民族工作的领导，关键是要坚持以邓小平理论为指导，善于运用邓小平理论的立场、观点、方法观察和处理新形势下民族工作面临的新情况和新问题；要坚定不移地全面贯彻执行党的基本路线，从大局出发，把民族问题放在整个建设有中国特色社会主义事业的伟大进程中去解决；要坚持解放思想、实事求是的思想路线，一切从实际出发，制定和实施适合民族地区实际的政策和措施；要加强调查研究，了解新情况，研究新问题，对现实生活提出的重大实践和理论问题及时作出正确的回答；要加强民族地区的基层组织建设，发挥党组织的战斗堡垒作用；要严格地执行重大问题请示报告制度，保证党和国家的民族政策的正确贯彻和实施。

以上经验，是在以邓小平、江泽民为核心的第二代、第三代中央领导集体的正确领导下取得的，是对毛泽东等老一辈无产阶级革命家解决我国民族问题的经验的运用和发展，是各民族干部群众包括广大民族工作者共同实践的结晶，是做好新时期民族工作的宝贵财富。

纪念十一届三中全会召开二十周年，其重要意义和目的就在于回顾成就，坚定信心；总结经验，深化认识；着眼未来，开拓前进。在新的形势下，在跨世纪的新征途中，我们面临的国际国内形势是极其复杂的，民族工作要解决的问题还很多，任务将更加艰巨。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，万众一心，众志成城，为全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业，实现我国各民族共同繁荣而努力奋斗！

深入学习邓小平理论 全面准确地把握邓小平 民族理论的体系、内容和精髓^①

李德洙

邓小平民族理论是时代的产物，是邓小平理论的重要组成部分。它是在总结我们党处理民族问题实践经验的基础上，结合时代特点，遵循实事求是的思想路线，充分把握当代中国民族问题的实际情况得出的科学理论，是集体智慧的结晶。其主要思想，体现在《邓小平文选》中，体现在十一届三中全会以来党的历史文献中，体现在以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体对民族工作的指示和讲话中，体现在改革开放以来的民族工作实践中。邓小平民族理论是由一系列互相联系的观点组成的比较完备的科学体系，又是一个开放的、需要在实践中继续丰富和发展的科学体系。

研究邓小平民族理论，要遵循江总书记“一个中心，三个着眼于”的原则，即一定要以我国改革开放和社会主义现代化建设的实践问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义的运用，着眼于对实际问题的思考，着眼于新的实践和新的发展。邓小平民族理论高屋建瓴，蕴意深刻，切中实际，对马克思主义、毛泽东思想既有继承又有发展。它与毛泽东民族理论一脉相承，又结合新时期民族工作的实践大胆创新，把创造性地运用马克思主义解决中国民族问题的理论与实践提高到了新的阶段，极大地丰富和发展了马克思主义民族理论。其理论贡献主要有：

一、彻底否定了关于社会主义时期民族问题实质的错误观点，科学地阐明了我国社会主义时期民族关系的性质

十一届三中全会后，民族工作在理论上的重大突破是从彻底否定“民族问题的实质是阶级问题”的错误观点开始的。

民族问题实质是社会政治经济关系的本质反映，是经济基础与上层建筑关系的本质反映。民族问题从来不是一个孤立、一成不变的东西，它在不同的社会制度、不同的发展阶段，其内容和性质是不同的。民族问题与阶级问题有联系，但不完全等同于阶级问题。在阶级社会里，民族压迫的根源是阶级压迫。这就是马克思所讲的：“人对人的剥削一消灭，民族对民族的剥削也会随之消灭；民族内部的阶级一消灭，民族间的敌对关系就会随之消失。”在社会主义社会，剥削阶级作为阶级已经不存在了，阶级压迫制度已被推翻，民族问题的性质相应地发生了根本性变化，基本上是劳动人民之间的关系，是平等、团结、互助的关系。

但50年代末60年代初，在“以阶级斗争为纲”的错误思想指导下，把民族问题与阶级问题等同起来，把“民族问题的实质是阶级问题”的提法当作“马克思主义的普遍原理”来指导我国社会主义时期民族工作的实践。这是民族问题上“左”倾思想的集中表现，是“文化大革命”中林彪、“四人帮”一伙破坏党的民族政策，搞阶级斗争扩大化，制造大量冤假错案的理论基础。

邓小平同志以马克思主义者的非凡胆略和科学态度，号召全党解放思想，坚持党的实事求是的思想路线，坚持实践是检验真理的唯一标准，对社会主义建设的重大理论和实践问题正本清源、拨乱反正。1979年6月，邓小平同志在中国人民政治协商会议第五届二次会议开幕词中指出：“我国各兄弟民族经过民主改革和社会主义改造，早已陆续走上社会主义道路，结成了社会主义的团结友爱、互相合作的新型民族关系。”在这一思想指导下，党中央对我国民族问题的性质作出了两个基本估计：一是我国的民族关

系基本上是各族劳动人民之间的关系；二是民族矛盾的性质主要是人民内部矛盾。并由此得出了两个结论：一是经过民主改革和社会主义改造，各民族已经走上社会主义道路，形成了平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，二是正确处理人民内部矛盾是社会政治生活的重要课题，是解决我国民族问题的重要课题。

1980年4月，中央在《关于转发〈西藏工作座谈会纪要〉的通知》中明确指出，所谓“民族问题实质是阶级问题”的说法是错误的，此后在《云南民族工作汇报会纪要》等重要文件中也都多次阐明了这一观点。同年7月，《人民日报》发表特约评论员文章《评所谓“民族问题的实质是阶级问题”》，全面系统地对这一观点进行了批判，推翻了这个导致在民族问题领域推行阶级斗争扩大化的错误理论，直接推动了民族理论和民族工作的思想解放。

彻底否定“民族问题的实质是阶级问题”的错误观点，对民族工作产生了巨大的推动作用：第一，拨乱反正，平反冤假错案。一大批受到错误对待的党的优秀少数民族干部摘掉了“修正主义”、“地方民族主义”等帽子。第二，民族地区开始真正放弃“以阶级斗争为纲”错误方针，实现了党的工作重点的转移。第三，全面恢复党的民族、宗教政策，以及各项方针政策。第四，民族团结得到巩固和加强，改善了社会主义民族关系。在这个问题上的理论突破，极大地调动了各族人民的积极性，加速了民族地区的发展，使我国民族工作迎来新的历史时期。

二、用初级阶段的理论，再认识我国民族问题的长期性、复杂性、重要性

关于民族问题的三个特点，革命导师有过许多十分精彩的论述。比如长期性问题，列宁提出，民族差别就是无产阶级专政在全世界范围内实现以后，也还要保持很久很久，消灭民族差别在这目前是荒唐的幻想。毛泽东说，首先是阶级消亡，国家消亡，而后是民族消亡，全世界都是如此。但是在社会主义实践中，无论

是原苏联，还是我们，又恰恰就是在这个方面干了许多否认民族问题长期性、复杂性、重要性的错事、蠢事。1961年，苏联宣布由于各民族之间的共同性越来越多，差别性越来越少，民族融合的因素正在逐步增长，苏联已形成“各民族新的历史性共同体——苏联人民。”以这种忽视民族特点的理论为指导，实践中必然出现重大失误。我国在民主改革和社会主义所有制改造基本完成后，在大跃进和人民公社化运动中，也犯过这方面的错误。在民族地区的各项政策上表现出来的突出现象是忽视民族特点和地区特点，急躁冒进，取消对民族地区行之有效的优惠政策，照搬汉族地区经验的“一刀切”现象严重泛滥。

正确判断社会发展阶段，历来是党制定正确政策的基础。十五大报告中指出，十一届三中全会以前我们在建设社会主义中出现失误的根本原因之一，就在于提出的一些任务和政策超越了社会主义初级阶段，十一届三中全会以来，我们讲一切从实际出发，这个最大的实际就是中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。

邓小平提出的“社会主义初级阶段”理论，为我们充分认识民族问题的长期性、复杂性和重要性提供了科学的理论依据。用社会主义初级阶段理论分析我国的民族问题，不难发现，我国的少数民族由于脱胎母体不同，社会发育程度不同，经济文化发展更为落后，还处在社会主义初级阶段的较低层次。因此，民族差别的消失，还需要一个相当长的历史过程。

在新的历史时期，民族问题呈现出新的特点。一是民族地区的经济有了长足发展，但总体上生产力水平还很低，与发达地区的差距还不断拉大。二是社会主义市场经济打破了民族间、地区间的阻隔，使民族之间交往日趋频繁，彼此之间的共同性在增多，但民族特点和民族差异仍然存在，在经济权益、风俗习惯、语言文字等方面，因相互了解和尊重不够以及其他一些复杂原因，还时常发生影响民族关系的矛盾和纠纷。三是国内外敌对势力企图