

党的作风建设的纲领性文献

—— 十五届六中全会文件

学 习 辅 导

本书编写组编著

人 民 出 版 社

党的作风建设的纲领性文献

—— 十五届六中全会文件学习辅导

本书编写组编著

人 民 出 版 社

责任编辑:任 哲

装帧设计:曹 春

版式设计:顾杰珍

图书在版编目(CIP)数据

党的作风建设的纲领性文献:十五届六中全会文件
学习辅导/本书编写组编著.

-北京:人民出版社,2001.10

ISBN 7-01-003494-X

I. 党…

II. 党…

III. 中国共产党十五届六中全会(2001)-文件-学习参考资料

IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 069533 号

党的作风建设的纲领性文献

DANG DE ZUOFENG JIANSHE DE

GANGLINGXING WENXIAN

——十五届六中全会文件学习辅导

本书编写组编著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:7.875

字数:184 千字 印数:1—30,100 册

ISBN 7-01-003494-X/D·965 定价:12.50 元

目 录

一、加强和改进党的作风建设的极端重要性和紧迫性	1
(一)党所处的国内外环境和执政所面临的新情况、 新考验	2
(二)党在长期革命和建设实践中形成和坚持的优良 作风	7
(三)当前党风方面存在的突出问题及其思想与社会 根源	16
(四)必须高度重视、不断加强和改进党的作风建设	23
二、加强和改进党的作风建设的指导思想和主要任务	30
(一)党的作风的实质和丰富内涵	30
(二)加强和改进党的作风建设的指导思想与总体要求	39
(三)加强和改进党的作风建设的核心问题	46
(四)加强和改进党的作风建设的长期性、艰巨性与 紧迫性	49
(五)加强和改进党的作风建设的主要任务	51
三、坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取	56
(一)加强和改进党的作风建设,必须把思想作风建设 摆在第一位	56
(二)解放思想、实事求是,求真务实,开拓进取	63
(三)解放思想、实事求是,必须克服各种错误思想倾向	69

四、坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义	75
(一)理论联系实际,是党具有旺盛创造力的关键所在	75
(二)加强马克思主义理论学习,始终是全党一项重要的政治任务	78
(三)学习的目的全在于运用	83
(四)要使学习制度化	86
(五)要大兴调查研究之风	91
五、坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义	94
(一)密切联系群众是我们党的优良传统和政治优势	94
(二)密切联系群众,最重要的是体察民情,了解民意,集中民智,珍惜民力,诚心诚意为群众谋利益	101
(三)勤政为民,真抓实干,是密切联系群众的根本要求	105
(四)密切联系群众,必须克服形式主义、官僚主义	107
(五)健全联系群众的制度,是新形势下坚持党的群众路线的重要课题	113
六、坚持民主集中制原则,反对独断专行、软弱涣散	115
(一)民主集中制是党的根本组织制度和领导制度	115
(二)充分发扬党内民主,是党的事业兴旺发达的重要保证	121
(三)党的民主集中制只能不断加强和完善,决不能削弱或丢弃	129
(四)总揽全局,协调各方,是加强和改善党的领导的重要指导原则	134
(五)维护党和国家的集中统一,是全国各族人民的根本利益所在	137
七、坚持党的纪律,反对自由主义	140
(一)纪律严明是完成党的任务的重要保证	140

(二)政治纪律是党的最重要的纪律·····	145
(三)开展批评与自我批评,维护党的纪律·····	152
(四)全体党员要增强纪律观念和法制观念·····	155
八、坚持清正廉洁,反对以权谋私·····	159
(一)围绕为人民掌好权、用好权的根本问题,进一步 推进党风廉政建设和反腐败斗争·····	159
(二)认真抓好理想信念和廉洁从政教育·····	165
(三)加强和健全党内监督,保证党的各级干部为人民 掌好权、用好权·····	172
(四)拓宽民主渠道,把权力运行置于有效的监督之下·····	179
(五)建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效 的权力运行机制·····	182
九、坚持艰苦奋斗,反对享乐主义·····	187
(一)艰苦奋斗对抵御各种腐朽思想侵蚀、保持党和 国家政权永不变质具有重大意义·····	187
(二)艰苦奋斗要贯穿于改革开放和现代化建设全 过程·····	190
(三)养成良好的生活作风,始终保持共产党人的高尚 情操和革命气节·····	195
(四)改革完善管理体制和制度,刹住奢侈享乐之风·····	199
十、坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风·····	206
(一)坚持任人唯贤,是加强和改进党的作风建设的 组织保证·····	206
(二)坚持党管干部原则,改进干部管理方法·····	214
(三)加强干部选拔任用的监督,是选贤任能的关键·····	218
(四)要把干部作风方面的表现作为选拔任用的重要 依据·····	222

十一、加强对作风建设的领导	225
(一)加强和改进党的作风建设,要服务大局,整体 推进,从严要求,标本兼治	225
(二)发扬党的优良作风,努力培育符合时代要求的 新作风	230
(三)贯彻落实党风廉政建设责任制,严格执行责任 追究制度	234
(四)坚持党委统一领导、部门各负其责、依靠群众 参与的领导体制和工作机制	239

一、加强和改进党的作风建设的 极端重要性和紧迫性

中国共产党是中国社会主义现代化建设事业的坚强领导核心,办好中国的事情,关键在于坚持党的领导。而要坚持党的领导,必须改善和加强党的建设。经过 80 年的发展,中国共产党的党员队伍、所处的地位和环境以及所肩负的历史任务都发生了重大变化。我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从一个在受外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为一个在全面改革开放条件下领导国家建设的党。新党员的数量大幅度增加,干部队伍新老交替不断进行,一大批年轻干部走上领导岗位。这些变化,既给党的发展带来了活力,也给党的建设带来了新的挑战。我们必须充分认识党所处的变化了的国际与国内环境以及党执政所面临的新情况、新问题、新特点给党的建设带来的挑战,正确认识党的现状,深入分析在党的建设方面所出现的问题的复杂原因,充分认识加强党的建设对于党的发展以及中国社会主义建设事业发展的极端重要性和紧迫性,贯彻党的基本理论和基本路线,按照“三个代表”的要求,全面深入地加强党的建设。在当前的形势下,特别是要加强党的作风建设,使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设有中国特色社会主义的历

史进程中始终成为坚强的领导核心。

（一）党所处的国内外环境和执政 所面临的新情况、新考验

当今的世界以及我们所处的时代已经和正在发生巨大而深刻的变化,全球化趋势日益明显,世界多极化格局正在形成,科技进步方兴未艾,和平与发展成为当今世界的两大问题。随着新世纪的到来,我国也进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,我们党的自身状况也发生了一些新的变化。我们党作为长期执政的党,在自身的发展和建设过程中面临着许多有利因素,同时也面临着新的考验和新的挑战。

1. 国际环境发生重大变化。

从国际上来看,随着冷战的结束、经济的发展和科学技术的进步,国际环境发生了重大而深刻的变化。

一是世界多极化趋势不可逆转。冷战结束以后,以美国和原苏联两个超级大国争霸世界为特征的政治格局被打破,世界出现了政治多极化的趋势,维护和平的力量在增长,从而制约了美国企图称霸世界的野心。但美国作为世界上惟一的一个超级大国,却从未放弃称霸世界的战略图谋,为了维护其经济、政治利益,甚至不惜采取经济制裁和军事打击的手段干涉别国内政,企图把世界经济政治走向纳入符合自身利益的轨道。近些年来,天下并不太平,霸权主义和强权政治有新的发展,但各国人民要和平、求发展的时代大势没有变。同时,我们也必须清醒地认识到,由于世界军事力量对比严重失衡,美国在经济、科技、军事上处于超强地位,世界走向多极化的进程不会一帆风顺,将会经历一个较长的时期。

另外,西方敌对势力不愿意看到社会主义中国的发展强盛,加紧对我国实施“西化”、“分化”,我们与西方敌对势力在渗透与反渗透、颠覆与反颠覆方面的斗争是长期的、复杂的,有时甚至是非常尖锐激烈的。为了维护我国的利益和安全,加快我国的发展,我们必须坚持原则的坚定性和斗争艺术、斗争策略的灵活性,在变动不居的国际政治环境中审时度势,把握大局;在与西方敌对势力的斗争中保持高度警惕,稳操胜券。

二是全球化趋势不可逆转。由于人类主体能力的增强、物质生产的发展以及交往范围的扩大,社会发展超越了狭隘的地域界限,而在整个世界范围内展开,各个国家和民族都被卷入了世界性的经济、政治和文化的普遍交往关系之中。以近代以来的社会化大生产和交往的普遍化以及世界市场的开辟为契机,资产阶级开创了世界历史的新时代。由于科学技术的进步、生产力水平的提高、国际分工的深化、世界市场的扩大以及跨国公司的发展等诸种因素交互作用,世界历史深入发展并进而出现了全球化的趋势。从根本上来说,全球化是人类随着其主体能力的提高,特别是由于物质生产和交往的普遍化,各个国家和民族在全球范围内实现经济、政治、文化的全方位的竞争与合作、斗争与统一,以谋求各自的生存与发展,并达成越来越多的共同利益与价值认同的过程。当前的全球化趋势主要有如下几个特点:一是整体相关性。全球化是由经济、政治、文化的全球化趋势交织而成的具有整体相关性的动态过程。在全球化的浪潮中,各个民族国家都被卷入了世界性的交往关系之中,都作为一个系统而与世界整体系统中的其他民族国家进行经济、政治和文化的交往。经济全球化是当代世界全球化浪潮的主流,无论是经济体制、经济主体还是经济活动都出现了全球相关互渗的趋势。经济的全球化作为一种新的经济关系体制,包括了生产、贸易、经营、金融、科技等多个方面的全球化。二

是多极主体性。全球化的多极主体性源于交往的多极主体性。每一个国家作为参与交往活动的一方,都有自己的因历史文化传统和现实的经济社会条件不同而形成的差异和特质,都有自己的特殊利益和生存发展权利;同时,参与交往活动的各方又有共同的利益追求,因而能够在交往活动中协调互动,构成一个包含着差异性的利益共同体。因此,参与交往的每一方对于对方的主体地位和合理利益的确认和尊重,是合理性交往的前提条件,而在交往活动中追求共同利益和每一方的生存与发展,是交往活动的目的。世界经济、政治、文化交往的多极化格局要求人们必须破除单一主体观念,树立多极主体共生共荣的多极化主体观念。三是各种矛盾纠结缠绕。确认了全球化的多层次性和多极主体性,也就确认了全球化是多维度的而不是单维度的,是充满了矛盾和冲突的而不是无矛盾的,它对于各国社会发展的效应是双重的而不是只有正效应或只有负效应,全球化实际上是由各种矛盾相互缠绕而构成的一个矛盾体系。全球化是统一性与多样性并存、是整合趋势与分化趋势并存、经济的全球化流动与民族国家的非全球性并存、人类的共同利益和不同国家的特殊利益并存的过程。全球化过程中的一系列矛盾是一种客观存在,我们既不能拒斥全球化,将自己置于全球化之外,走孤立发展的道路;也不能放弃自己的主体性,忘记自身合理的利益追求。必须立足于自己的历史文化传统和国情特点,同时也必须确立与全球化浪潮相适应的系统整体性思维、多极主体性思维和多向度思维,从全球化的大局思考问题和解决问题,构想自己的发展道路,处理与其他国家的关系。

全球化趋势的日益明朗,使生产力普遍增长和交往普遍发展。但全球化进程只是表明各个国家的经济社会发展在世界范围内的整体关联,但绝不是各个国家和民族的利益的完全一致,而是一个矛盾、对立、冲突不断产生又不断解决的过程。全球化具有两面

性,对于我们来说,参与经济全球化进程,既是一种机遇,也是一个挑战。全球化作为按照西方发达国家的利益和价值观建立起来的世界经济、政治、文化秩序,对于发展中国家来说是不平等的。而西方发达国家力图凭借其先发优势,继续主导经济全球化进程。发展中国家在全球化进程中,从总体上来说处于弱势地位。如果不能采取正确的态度和对策,就会陷于更加不利的地位。世界科学技术的发展突飞猛进,对于经济社会发展的作用越来越重要和直接,西方发达国家的科技实力占有明显优势,发展中国家面临着技术跨越的机遇,同时也面临着巨大的压力。当今世界各国的关系,特别是大国之间的关系,集中表现为包括经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力在内的综合国力的较量和竞争。我们作为领导中国社会主义现代化建设事业的执政党,必须以科学的态度和思维方式来研究和分析所面对的国际经济政治形势的新变化新特点,使自身的思想作风、工作作风、领导体制、领导方法适应变化了的时代和现实,特别是要适应加入 WTO 后党的领导方式和工作方式的新变化。

2. 国内环境发生重大变化。

我国现在正处于社会主义初级阶段,这是一个完成国家工业化以及实现国家经济的社会化、市场化和现代化的漫长历史过程。这个过程的总目标,是在本世纪中叶基本实现社会主义现代化,实现中华民族的伟大复兴。经过二十多年的改革开放和加速发展,我国的生产力水平、供求关系、体制环境、对外经济联系都发生了重大的变化。在加快工业化的过程中,我们又面临着国民经济信息化和以信息化带动工业化的艰巨任务。我们要在胜利完成第二步战略目标的基础上实施第三步战略目标,全面建设小康社会并继续向现代化目标迈进。我们党有 80 年奋斗历程所积累的无比

丰富的经验,特别是有改革开放二十多年的成功经验,有当代中国的马克思主义——邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导,有全国人民的坚强团结和共同奋斗,我们党有信心、有条件、有能力完成这一任务。同时,我们也应当清醒地认识到这个任务的艰巨性和复杂性,完成这个任务是有难度有风险的。我们要巩固农业的基础地位,推进经济结构的战略性调整,实施科教兴国战略和可持续发展战略,搞好西部大开发,建立比较完善的社会主义市场经济体制,应对即将加入世界贸易组织所面临的挑战与风险,处理好改革、发展与稳定的关系,都要求我们党适应新的形势,不断增加知识和经验,不断加强和改进党的领导方式和领导方法,不断加强和改进党的各个方面的作风建设,进一步提高党在新的历史条件下的领导水平和执政水平。在社会主义市场经济体制建立和完善的过程中,我国社会的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,新的事物和新的矛盾不断出现。为了在“多样化”的新形势下加强党对经济、政治、文化和社会生活各个方面的领导,提高党的影响力、创造力、凝聚力和战斗力,也必须研究党的领导的新特点,改进党的思想作风、领导作风和工作作风,改进党的领导方式和领导方法。

3. 党的自身状况发生重大变化。

这些年来,我们坚持用邓小平理论武装全党,围绕不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,全面推进党的建设,取得了很大成绩。但也必须看到,党如何适应新形势新任务的要求,不断增强凝聚力和战斗力,发挥先锋模范作用的问题,并未完全解决。随着党和国家事业的发展,党的队伍也发生了重大变化。我们党已经由成立时的几十名党员发展到今天的六千四百多万党员。新党员大量增加,干部

队伍新老交替不断进行,一大批年轻干部走上领导岗位。这既给党的发展带来了新的活力,同时也使教育和管理党员、干部的任务比以往任何时候都更加艰巨。我们党在一个有十二亿六千万人口的大国执政,在复杂的国际国内形势下领导全国各族人民推进艰巨的社会主义现代化事业,需要一大批德才兼备的领导干部。我们党的兴旺发达,我国的社会主义现代化事业的巩固和发展,我们要在激烈的国际竞争中始终立于不败之地,关键在于培养造就一大批德才兼备的高素质的优秀领导人才。为此,就必须加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设,对于广大党员、干部进行科学的世界观、人生观、价值观教育,努力改进和提高党的执政水平和领导水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力,以适应新形势和新任务的要求。

总起来说,面对复杂的国内外环境,面对各种挑战和考验,我们要在激烈的国际竞争中抓住机遇,加快发展,增强综合国力;我们要始终保持党的先进性,保持党同人民群众的血肉联系,巩固和加强党的执政地位,更好地肩负起领导人民建设社会主义现代化强国的历史重任,都必须解决好建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题。只有把党进一步建设好,我们才能在世界形势深刻变动的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设有中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。而加强和改进党的作风,则是加强党的建设的核心内容和中心环节。

(二)党在长期革命和建设实践中 形成和坚持的优良作风

中国共产党在领导中国革命和建设的长期过程中,形成了一

整套优良传统作风。毛泽东在《论联合政府》一文中指出,中国共产党“从它一开始,就是一个以马克思列宁主义的理论为基础的党,这是因为这个主义是全世界无产阶级的最正确最革命的科学思想的结晶。马克思列宁主义的普遍真理一经和中国革命的具体实践相结合,就使中国革命的面目为之一新,产生了新民主主义的整个历史阶段。以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风”。^①邓小平也指出,我们党在长期的革命和建设的过程中,还形成了民主集中制的作风、谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风。这些优良传统和作风,是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是我们党在80年奋斗历程中历经磨难而不衰、千锤百炼更坚强的重要原因。这些优良传统和作风,是我们党经过长期革命和建设实践所积累的宝贵财富,是中国共产党人对于马克思主义的党的学说的重大贡献。

1. 理论联系实际的工作作风。

理论联系实际,就是一切从实际出发,实事求是,把马克思主义普遍真理同中国革命和建设的实际结合起来,在实践中不断开辟认识真理的道路,探索中国革命和建设的正确途径。把马克思主义同中国的实际情况相结合,是我们党在领导中国革命和建设的过程中所形成的最基本的思想方法和工作方法,是中国共产党人的最基本的世界观和方法论。我们党在长期的革命和建设实践中,在同主观主义特别是教条主义的斗争中,一贯倡导从实际出

^① 《毛泽东选集》第三卷,人民出版社1991年版,第1093—1094页。

发,深入实际进行调查研究,实事求是地分析我国的国情,在总结革命和建设经验的基础上,制定出正确的路线、方针和政策。

在第一次国内革命战争时期,毛泽东实事求是地分析中国社会各阶级的经济地位和政治态度,总结我们党把马克思主义普遍真理同中国实际相结合的最初经验,初步解决了新民主主义革命的任务、对象、动力、领导权和同盟军问题。在土地革命战争时期,毛泽东在探索中国革命道路的过程中,开始自觉地提出党的思想路线问题。他在1929年给红四军第九次党代会写的决议中指出,主观主义在某些党员中浓厚地存在,对于分析政治形势和指导工作都非常不利,因为对于政治形势的主观主义分析和对于工作的主观主义指导,其必然的结果,不是机会主义,就是盲动主义。为了克服主观主义,他主张教育党员用马克思主义的方法去做政治形势的分析和阶级力量的估量,以代替主观主义的分析和估量;使党员注意社会经济的调查和研究,由此来决定斗争的策略和工作方法。他在1930年写的《反对本本主义》一文中,批判了唯书唯上的本本主义、形式主义以及安于现状、不求甚解的保守思想,倡导“共产党人从斗争中创造新局面的思想路线”。为了纠正本本主义,只有向实际情况作调查。如果离开实际的调查,就要产生唯心的阶级估量和唯心的工作指导,其结果不是机会主义,就是盲动主义。由于第五次反“围剿”失败,红军被迫长征。红军长征到达陕北之后,毛泽东发奋读书,以很大的精力研究哲学,从哲学上总结历史经验,批判教条主义。在当时,总结政治和军事斗争的经验,批判“左”的政治路线和军事路线,是非常紧迫的任务。1935年12月,毛泽东写了《论反对日本帝国主义的侵略》,根据日本要变中国为它的殖民地这一政治形势的特点所引起的阶级关系的新变化,提出了建立广泛的抗日民族统一战线的政治路线,并且根据帝国主义的力量和革命力量发展不平衡的事实,指出中国革命战争是

持久战,批判了幻想革命的力量要纯粹又纯粹、革命的道路要笔直又笔直的“左”倾幼稚病(即关门主义和冒险主义),这是在政治路线上的拨乱反正。与此同时,也对于“左”倾错误进行了哲学批判,提倡用客观的、全面的和发展变化的观点看问题,使革命的战略策略和领导方式随着形势的变化而改变。1936年12月,毛泽东写了《中国革命战争的战略问题》,批判王明的“左”倾军事路线,总结军事斗争的经验,精辟地阐述了中国革命战争的特点以及由此产生的战略战术,这是军事路线上的拨乱反正。但毛泽东也特别重视从哲学上总结经验,在第一章中专门谈了研究战争的方法论问题,其中有一般和个别的关系、全局和局部的关系、主观与客观的关系、认识情况的过程、主观能动性和客观规律性的关系等。特别是在第一章第一节中,他运用一般和个别的辩证法,指出战争的情况不同,决定着不同的战争指导规律,由于事件、地域和性质的不同,各种战争的指导规律各有其特点,不能呆板地相互移用。我们研究在各个不同历史时期、各个不同性质、不同地域和民族的战争的指导规律,应该着眼其特点和着眼其发展,反对战争问题上的机械论。我们应该研究一般战争的规律,也应该研究革命战争的规律,还应该研究中国革命战争的规律。如果不能把握现时期中国革命战争的特点和规律,采用简单的类推法,机械照搬外国的军事条令以及苏联战争和北伐战争的经验,就不能引导中国革命战争走向胜利。1937年7月和8月,毛泽东在延安讲了《实践论》和《矛盾论》,阐述了以实践为基础的主观与客观、理论与实践的具体的历史的统一以及矛盾的普遍性和特殊性的辩证关系,专门从哲学的高度总结经验,批判主观主义特别是教条主义的思想方法和工作方法,为马克思主义普遍真理同中国实际相结合的必要性作了哲学论证,为实事求是思想路线的确立奠定了坚实的理论基础。