

中国西部大开发丛书

理性的思考

甘肃省人大常委会办公厅

吕发成 马洪滨 主编



社会科学文献出版社

中国西部大开发丛书

甘肃省人大常委会办公厅

吕发成 马洪滨 主编

理性的思考

张榕 汪振江 雒庆娇 编著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

理性的思考/张榕,汪振江,雒庆娇编著. - 北京:社会科学文献出版社,2001.1

(中国西部大开发丛书/吕发成,马洪滨主编)

ISBN 7-80149-475-X

I. 理… II. ①张…②汪…③雒… III. 西部大开发(中国)-研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 80741 号

中国西部大开发丛书

理性的思考

主 编: 吕发成 马洪滨
编 著: 张 榕 汪振江 雒庆娇
责任编辑: 胡 琴 张 敏
责任校对: 张景秋
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 北京四季青印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 10.5

字 数: 235 千字

版 次: 2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-475-X/F·132 全书 4 册定价: 60.00 元
每册定价: 15.00 元

版权所有 翻印必究

开发西部
富民强国
卢克俭
二〇〇二年

甘肃省人大常委会主任卢克俭为本丛书题词

编 委 会

主 任 胡国斌
副 主 任 韩肇文
编 委 吕发成 马洪滨 汪振江 王 兰 穆忠勤
 李桂华 李旭峰 张 榕 吕维宁

主 编 吕发成 马洪滨
副 主 编 汪振江 王 兰 穆忠勤
编写人员 (按姓名笔划排列)

王 兰 王 静 王进民 王晓秦 吕文广
吕维宁 张 军 张 榕 张丽伟 李会平
李旭峰 李桂华 陆世秦 汪振江 柴春鹏
彭俊勉 雒庆娇 雒鸿政

总序

这是西部儿女献给母亲的一份心意。

盼望西部大开发，没有谁比西部人更为迫切了！守着老祖先留给我们的这片黄土地，背着厚实而沉重的传统文化行囊，西部人勤奋地努力着，艰难地跋涉着，与贫穷、落后、愚昧进行着一代又一代的殊死搏斗——改造山河，学习文化，抗御灾害……我们承认，整个西部还处于经济不发达阶段，然而，西部人并没有忘记世界的变化，没有放弃对进步的追求。他们把汗水洒在现实，把希望寄托于未来。党中央一发出西部大开发的号召，他们首先奋起了！

也许是由于西部和她的儿女们经受过难堪的尴尬——由于边远，由于贫穷，由于落后。直到昨天，还有人问我们：甘肃在敦煌吗？西宁是个县吗？你们外出，是不是要骑一段路的骆驼才到车站？

我们无言以对。文化的传播像水流一样由高向低。西方世界强大，英语便成了最流行的国际语言；美国经济实力雄厚，美元便成了世界通用货币。而西部……

于是，作为西部儿女，我们首先想做的是，编一套丛书告诉人们——西部的概念究竟是什么，西部走过的历程如何，西部今天的面貌怎样，西部大开发的前景何等辉煌……



中国的西部，广袤而神奇。她是中国大地的骄子，有过辉煌历史，不乏盖世英雄，多种资源富集，民风敦厚纯朴。千百年来，她捧出了难以数计的粮食、棉花、煤炭、石油、金、银、铜、铁、铅、锌、镍，为人们填塞饥肠，温暖寒体，催动车马，稳固江山。单就西部流出的长江黄河水而言，喝过它的中华民族的子子孙孙们，不会忘记它的甘甜。

这里是人类古文明的源头之一，是中华民族先祖的出生地，陕西的半坡遗址、黄帝陵，甘肃的大地湾遗址、伏羲庙，都可佐证。中华民族曾在这里写下了丝绸之路、文景之治、大唐盛象、中西交流这样弥足夸耀的辉煌篇章。曾几何时，这里“阡陌相望，桑麻遍野，天下称富庶者无如陇右”，西部闪耀着夺人的光芒。

几千年的岁月过去了，春的蓬勃，夏的热烈，秋的丰硕，冬的萧瑟，都在西部留下了深深的烙印。同中华民族一道经历了众多的磨难和坎坷，西部渐渐落后了，沉寂了，与发达地区的差距明显拉大了。

——西部地区占全国面积的近 3/4，占全国人口的 1/4，但人均国民生产总值仅相当于全国平均数的 60% 左右。

——自然资源富集程度高，土地、水、矿产、草地等人类生存必不可少的重要资源，占全国前五位的省区都在西部。但由于开发程度低，加工能力差，只能廉价地向外输出矿产品、农产品、畜产品、轻工产品。

——尚未实现温饱的贫困县和贫困人口 80% 聚集在西部。

——城乡差别悬殊，广大农村依然沿袭着祖祖辈辈古老的生产生活方式：打柴上山，挑水就泉，喂牛耕田，养鸡换

盐，杀猪过年。

于是，西部人急切地盼富裕，盼进步，盼大发展。



西部大开发！党中央作出了英明的决策。

“实施西部地区大开发，是全国发展的一个大战略，大思路。”“条件已经具备，时机已经成熟。如果我们看不到已具备的基本条件，不抓住现在这个有利时机，不把该做的事情做好，就会犯历史性的错误。从现在起，这要作为党和国家的一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。”——江泽民总书记慷慨激昂地动员，冷静严密地论证，严肃认真地教导，反复多次地叮咛：

“实施西部地区大开发，是一个振兴中华的宏伟战略任务。实现了这个宏图大略，其经济的、文化的、政治的、军事的和社会的深远意义，是难以估量的。全党同志和全国上下必须统一和提高认识。没有西部地区的稳定就没有全国的稳定，没有西部地区的小康就没有全国的小康，没有西部地区的现代化就不能说实现了全国的现代化。”

道理复杂而又简单：我国经济新的发展格局以及东部再发展需要大量资源尤其是能源动力支撑，而我国已经探明的自然资源储量，大部分集中在西部，绝大部分宜农荒地和天然草场，也集中在西部地区。东部的发展本身也面临着人口过于密集、土地资源相对不足、资源消耗强度过大等问题。因此人们投向西部的目光越来越显得焦虑和急迫，中国发展的砝码，绝大多数压在了西部。

由此，国家相继出台了一系列开发西部的政策，改善西部地区经济和社会各项事业的发展条件。

2000年春节前夕，西部地区开发会议在北京召开，朱镕基总理到会并发表讲话。会议认为，实施西部大开发战略，加快西部地区发展，是邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，是以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩、总揽全局、面向新世纪作出的重大决策。实施西部大开发的战略，不仅对于振兴中西部地区经济，而且对于全国经济更大的发展、实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

2000年3月，九届全国人大三次会议和全国政协九届三次会议上，“西部大开发”成了热门中的热门话题。5000多名全国人大代表和全国政协委员人人讲西部大开发，来自世界各地的3000多家新闻单位的记者以“西部大开发”为主题的采访报道铺天盖地。

这是关系21世纪中国发展前途的大事，希望在于此，命运系于此！

党中央英明决策、蓝图画就，党和国家领导人实地考察、频繁指示，人大代表、政协委员热切关注、献计献策，国务院不断推出新政策，各部委纷纷亮出新举措，西部万马奔腾，东部积极参与，政界、军界、学界、商界、经济界、文化界、新闻界、民主党派、知名人士跃跃欲试，争先恐后——人才要先行，教育要先行，科技要先行，金融要先行，交通要先行……

西部沉睡了千年的浑厚生命力被唤醒，西部又一次获得了向世人展示自己巨大魅力的历史性机遇。



广袤无垠，山水纵横，物产丰富，商贾如云……中国西部，历史雄浑壮观，现实如火如荼，本色多姿多彩。

在中国历史上，也有过多次的西部开发，艰辛而伟大，悲壮又辉煌。

西部大开发是古老的话题，又是全新的概念。实施西部大开发战略，既要有沸腾的热情，又需要冷静的思索。

西部大开发已不是口号，而是亿万人实实在在的行动。多少个绝顶聪明的脑袋在想方设法，多少位有胆有识的志士已捷足先登。

——正因为如此，这套丛书应该容纳的内容太多太多，我们只好分四本述略：

《神奇的热土》将系统介绍新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、内蒙古、西藏、四川、贵州、云南、重庆、广西等西部 12 省、市、区的位置、面积、地形、气候、历史沿革、行政区划、人口、民族、民俗、特色经济、交通、通讯、科技、教育、卫生，以及土地、矿产、水利、森林、草场、太阳能、风能、人力、旅游、文物、市场等丰富的资源，旨在告诉人们：“西部”的概念，就是“待挖的金矿”。

《历史的机遇》将介绍从秦始皇到林则徐，以及 20 世纪以来特别是新中国建立以来，历朝历代开发西部的一幕幕惊心动魄的史实。介绍毛泽东、邓小平、江泽民、李鹏、朱镕基等党和国家领导人关于西部大开发的宏论，改革开放以来党和国家有关西部大开发英明决策的大背景、大战略、大手笔及其深远的历史意义和现实意义。还介绍美国、日本、前苏联、意大利、澳大利亚等国家开发不发达地区的经验和教训。你会理解：西部大开发是历史的必然，时代的选择。

《理性的思考》将以专题的形式荟萃各级党政领导、专家学者、各界人士对西部大开发高层次、全方位、系统化的论述，涉及转变观念、制定政策、加快基础设施建设、搞好生态环境保护、进行产业结构调整、发展特色经济、发展科技教育事业、稳定和引进人才、加强民主法制建设、改善投资环境等诸多方面。冷静的观察高瞻远瞩，辩证的思考系统周密，理性的分析精辟透彻，使人茅塞顿开，耳目一新，而且在投资方向、就业途径、发展目标等具体方面都能给人以启发。

《强劲的崛起》将向你介绍千军万马投入西部大开发的生动现实。这里有国家的宏观调控、各部委的积极支持，有西部各省市区的举措、东部的参与和帮助，还有国内外资本的西进、智力西进、劳动力西进、志愿者西进等等春潮般的涌动。热切的期盼、伟大的决策已经化为如火如荼的开发热潮。这些最新的实录信息，会让人正视定位，转变思路，调整步伐，实现抱负。

* * *

作为西部的儿女，我们了解母亲的性格——她是报答丰厚的热土，给她一滴水，她就还你一汪泉；给她一棵草，她就还你个万紫千红。

作为西部的儿女，我们总得为西部大开发做点什么。但我们的眼光有限，智能有限，力量有限，只好把自己的思考尽可能地融入国内外众多智者的思想之中，采集成果，荟萃精华，梳理以序，编写为书。允先谢罪，再致歉意……

我们如饥似渴地盼望，披肝沥胆地呼吁，夜以继日地奋斗。这一切的一切，都是为了西部辉煌的未来。

半个多世纪之前，毛泽东在震惊世界的长征途中踏上西部这片土地时，曾写下了气势磅礴的词篇《昆仑》；在迈向

新世纪的今天，让我们用行动来解读一代伟人改造中国与世界的胆略与气魄，与全中国人民、与全世界人民一道，奏响中国西部大开发这新世纪的壮丽乐章吧——

横空出世，
莽昆仑，
阅尽人间春色。
飞起玉龙三百万，
搅得周天寒彻。
夏日消融，
江河横溢，
人或为鱼鳖。
千秋功罪，
谁人曾与评说？

而今我谓昆仑，
不要这高，
不要这多雪。
安得倚天抽宝剑，
把汝裁为三截：
一截遗欧，
一截赠美，
一截还东国。
太平世界，
环球同此凉热！

吕发成 马洪滨
2000年6月于兰州

卷首语

人类成功的实践活动，都是在理性思维指导下的活动。

马克思说：“蜘蛛的活动与织工的活动相似，蜜蜂建筑蜂房的本领使人间的很多建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房之前，已经在自己的头脑中把它建成了。劳动过程结束时得到的结果，在这个过程的开始时就已经在劳动者的表象中存在着，即已经观念地存在着。他不仅使自然物发生形式变化，同时还在自然物中实现自己的目的，这个目的是他所知道的。”由此可见，理性思维是人类的实践活动得以成功的前提和基础。

西部大开发，需要澎湃的热情，更需要冷静的理性思考。

这是一个宏大而严肃的课题，几乎涉及到当代中国社会发展的各个方面——思想的解放，观念的转变，制定政策，科学规划，基础设施建设，生态环境保护，产业结构调整，资源开发利用，科技成果转化，教育事业发展，投资环境改善，人才各尽所能，民主法制建设等等等等……

当我们对这样众多而宏大的课题进行认真思考之时，我们这才发现，自己的知识储备太少太少，眼界太窄太窄，我们的智能也就往往捉襟见肘、力不从心。欣喜的是，对西部大开发的课题，从中央到地方的各级党政领导，众多的经济学家、社会学家、哲学家、政治家等等专家学者，理论界、

新闻界、企业界等社会各界的有识之士，进行高瞻远瞩的冷静观察，系统周密的辩证思考，精辟透彻的理性分析，发表了许许多多的真知灼见，使我们茅塞顿开，耳目一新。于是，我们就学习、就钻研、就积累，忠实而有选择地消化和吸收，力图形成对西部大开发高层次、全方位、系统化的理性思考。因为我们相信：“愚者千虑，必有一得”。

恩格斯说过：“人的智力是按照人如何学会改变自然界而发展的。”“那些发展着自己的物质生产和物质交往的人们，在改变自己的这个现实的同时，也改变着自己的思维和思维的产物。”这就是激励我们呕心沥血的动力。

目 录

卷首语	1
-----------	---

第一章 观念一变天地宽——关于转变观念	1
---------------------------	---

一、解剖西部：转变观念迫在眉睫	1
二、准确把握国际国内格局变化	7
三、正确认识东西部差距及优势和劣势	11
四、西部大开发的新思路	17
五、观念的转变应建立在实践的基础上	22
六、转变观念的关键所在	25

第二章 草丰树茂人安康——关于生态建设	28
---------------------------	----

一、改善生态环境刻不容缓	28
二、生态环境与经济建设一定要协调发展	35
三、加快西北地区退耕还林还草步伐	46
四、加强西南地区的林木业建设	51
五、加大生态环境建设的政策支撑力度	54

第三章 为有源头活水来——关于水	58
------------------------	----

一、水荒严重与水资源丰富：一个矛盾的	
--------------------	--

话题	59
二、合理开发：加紧实施“南水北调”	
工程	65
三、科学用水：提高水资源的利用率	74
四、强化管理：保证水资源的合理开发和有效利用	80
 第四章 物竞天择 适者生存	
——关于产业结构	86
一、产业结构调整的整体思路	87
二、调整和优化农业经济结构	95
三、调整传统工业，大力推进西部工业化进程	113
四、以旅游经济为切入点，大力发展第三产业	125
五、积极创造条件：推动非公有制经济的快速发展	129
 第五章 万丈高楼平地起——关于基础设施	137
一、迫切需要	137
二、现状分析	142
三、着力重点	145
四、主要对策	155
 第六章 第一生产力——关于科技	159
一、面对现实：西部科技不乏优势但明显落后	160

二、紧迫课题：西部大开发呼唤科技进步	163
三、群策群力：让科技真正成为西部大开发的第一生产力	166
四、措施与范例	177
五、乘势而发：科技开发付诸行动	181
第七章 百年大计——关于教育	188
一、西部教育面临的困难与问题	188
二、立足改革，探索西部教育发展的新途径	193
三、找准教育与当地社会经济的结合点	201
四、发展民族教育，提高少数民族地区文化教育水平	205
五、抓好成人职业技术教育	206
六、加强干部教育	210
七、全面落实中央关于发展西部教育的政策	213
第八章 巢美引得凤凰来——关于人才	219
一、从知识经济时代的需要看人才问题的紧迫性	220
二、人力资源、人才现状、人才工程	225
三、发挥所长——稳定、用好现有人才	232
四、不拘一格——加快培养人才	237
五、筑“巢”引“凤”——大力引进人才	246
六、梦圆西部——让人尽其才，才尽其用，用有所值	255