



2000

中国对外经济贸易 白皮书

ZHONG GUO DUI WAI JING JI MAO YI BAI PI SHU

中华人民共和国对外贸易经济合作部
《中国对外经济贸易白皮书》编委会

中国社会科学出版社

中国对外经济贸易白皮书

李 冰

(2000)

中华人民共和国对外贸易经济合作部
《中国对外经济贸易白皮书》编委会

编写

中国社会科学出版社

FF 50/11

图书在版编目(CIP)数据

中国对外经济贸易白皮书.2000/《中国对外经济贸易白皮书》编委会编著. —北京:中国社会科学出版社, 2000.6

ISBN 7-5004-2780-8

I. 中… II. 中… III. 对外贸易-概况-中国-2000
IV. F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 34631 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720)

新华书店经销

北京奥隆印刷厂印刷 三河鑫鑫装订厂装订

2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:24.875 插页:6

字数:606 千字 印数:1—10000 册

定价:100.00 元

加快改革开放，为
进一步发展我国对
外经贸事业作出
更大贡献。

李 友 清

珍惜荣誉
再创辉煌

真

努力提高科研
水平，服务外經
貿事业。

石廣生

認真研究經濟全球
化的大趨勢，努力探索
外經貿工作的新思路。

范永圖

《中国对外经济贸易白皮书》(2000)

编委会

总指导 李岚清 吴仪
石广生 龙永图 刘向东 张祥 魏建国 马秀红
郑志海 刘宝荣 尹集庆 陈文敬 齐国强 施用海

编委(以姓氏笔画为序)

万连坡	马宇	方舟	方宇	方蔚	王晖
王超	王子先	王小川	王文彩	王世春	王兰英
王兴根	王成安	王江汉	王志乐	王治权	王新培
王锦军	邓湛	关立延	刘光溪	刘作章	刘国胜
刘俊生	吕克俭	吕淑云	许复兴	邢厚媛	何宁
何茂春	吴玉瑞	吴喜林	张玉卿	张志勇	张桂珍
张循海	李永	李玲	李健	李伯溪	李连仲
李国庆	李雨时	李晓清	李晓西	杨继孝	陆燕
陈星	陈健	陈鹏	陈克勤	陈今	周捷
周小明	周亚滨	周永仙	尚明	岳善进	庞建
易小准	林家彬	苗复春	范善德	姚志伟	姚苏凤
宣国兴	施少文	罗枫	胡景岩	胡楚生	赵闯
钦宏亮	须同凯	凌桂如	徐旭	徐贤权	郭莉
郭宏峻	高燕	崇泉	黄进	崔明谟	常晓村
梁艳芬	萧武男	傅自应	温再兴	蒋志培	韩铁城
鲁建华	廖建成	廖晓淇	管延斌	薛宏	薛荣久

主编 何茂春

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

王 晖	王 燕	王治权	王新培	王晓路	石广生
龙永图	刘迎军	刘国胜	刘举忠	刘雪琴	孙秀英
许复兴	许晓平	邢立京	何 宁	何茂春	吴 仪
吴晋康	张 骥	张向晨	张秋惠	李 今	李文锋
李国庆	李丽群	陆 燕	陈 健	陈江峰	陈振意
陈晓东	陈润云	陈 虎	周 捷	周大霖	周文明
林 培	郑志海	郑院生	金中夏	查 毅	胡景岩
钦宏亮	舒正荣	郭 莉	郭培兴	黄 芸	彭兆芝
彭曙坚	谢中妹	韩秀申	薛荣久	魏 昕	魏树勳

执行主编 陆 燕

执行编辑 魏 昕 爱新觉罗·亚男 邵景虹 仲晓芳 潘卫强

法律顾问 孙军豹律师 刘 驰律师 陈建民律师 陈振意律师

编委会地址: 北京市安定门外东后巷 28 号

外经贸部研究院主楼 409 室

邮 编: 100710

电 话: (010) 64216661—1409、1809、1909

传 真: (010) 64265820 64212175

电 子 信 箱: moftecwhitepaper@sohu. com

webmaster@wetic. com

联 系 人: 何茂春 博士

以中央经济工作会议精神为指针， 做好 2000 年的外经贸工作（代序）

· 吴 仪

（一九九九年十二月二十二日）

同志们：

这次外经贸工作会议时机非常好。两天前，澳门顺利回归祖国，全国上下还沉浸在欢庆的气氛中；再过几天，人类将迎来千禧之年，我们将跨进新的世纪。在这辞旧迎新之际，外经贸部召开这次会议，贯彻落实党的十五届四中全会和中央经济工作会议精神，分析国际国内形势，总结今年的工作，部署明年的工作，这是十分必要的，希望同志们集中精力把这次会议开好，达到认清形势、统一认识、明确目标、团结前进的作用。下边，我想讲几点意见。

一、今年外经贸工作取得了比较好的成绩， 党中央、国务院是满意的

今年的经济工作是在比较复杂的国际国内环境中进行的。以江泽民同志为核心的党中央，领导全党和全国人民，开展了与美国霸权主义、与“法轮功”邪教、与李登辉搞分裂三场大的政治斗争。这三场斗争的胜利，为我们集中精力抓经济建设创造了好的政治环境。同时，正确判断经济形势，在关键时刻采取果断措

施解决经济运行中出现的新情况和新问题,使我国经济继续沿着好的方向发展。农业生产保持稳定,粮食总产量大体接近去年水平。工业1—11月增长9%,明显高于去年同期水平;经济结构调整迈出重要步伐,国有企业改革取得新的进展,经济效益明显回升。财政收入稳定,金融运行平稳,国家外汇储备已近1540亿美元,人民币汇率稳定。社会消费品零售总额增长可望在9%以上,人民生活改善。现在可以有把握地说,年初我们确定的经济发展和改革目标是完全可以实现的。江总书记在中央经济工作会议上指出,这些成绩说明中央关于经济工作的各项方针政策是完全正确的,国务院各部门和各地方的工作是有成绩的,国务院各部门当然包括外经贸部,也说明各地外经贸部门工作是有成绩的。

关于今年外经贸工作的成绩,石广生同志还将做全面总结,我认为以下几个方面比较突出:

第一,外贸出口比预计的要好,不仅转降为升,而且近几个月增长幅度还比较大。年初考虑到去年外贸出口只增长了0.5%,亚洲金融危机的影响还比较重,我们面临的困难比较多,因此提出的目标是力争实现一定程度的增长。一定程度是多少?一般都认为是1%左右的样子。实际情况是上半年6个月还是负增长。从7月份开始,外贸出口扭转了近1年连续下降的局面,出现了增长的势头,增长幅度逐月上升。1—11月,增长了6.6%。这里面不排除一些地方虚报出口和骗取退税的问题,但总的看,出口呈逐步上升的趋势。考虑到去年12月份基数比较大,预计全年可以增长5%左右。这样的成绩确实是比预计的要好。可以看出,我国的外贸出口已经基本摆脱了亚洲金融危机的阴影,重新步入增长轨道。

第二,利用外资保持了较大规模,完成了预定的目标。年初我们考虑受亚洲金融危机的影响,全年实际利用外资可能会在

350 亿美元左右。现在统计，1—11 月份，实际利用外资 370.9 亿美元，到年底还会再增加一些。

上述两项成果对于拉动经济增长、实现全年经济工作目标具有不可忽视的重要作用。如今年我们的外贸出口增长 5%，就比去年净增 92 亿美元，这就等于增加了 760 多亿人民币的市场需求。还可以增加大量人员就业。

第三，对外承包工程和劳务合作取得了新的发展。据统计，对外承包工程和劳务合作营业额预计全年将达到 105 亿美元以上，这也是历年来最高的水平。总之，今年外经贸工作成绩比较好。全国所有从事外经贸工作的同志为此做出了积极的努力，付出了辛勤的劳动。我代表国务院向所有从事外经贸工作的同志和支持外经贸工作的国务院有关部门、各级地方政府表示衷心的感谢和诚挚的慰问。

总结今年的外经贸工作，我们可以得出两点重要启示。一是要充分发挥政策的整体集成效应。用发展的方法解决前进中的问题，适应形势变化适时调整宏观经济政策，在关键时刻及时采取措施解决突出问题，是中央总结近年来领导经济工作的三条基本经验之一。今年上半年外经贸面临出口下降、利用外资减少的困难，国家果断地采取一系列积极措施，鼓励扩大出口，特别是鼓励扩大机电产品出口，鼓励扩大利用外资，鼓励企业开展境外带料加工，完善加工贸易管理。不少地方也结合自己的实际情况，制定了相应的政策措施，调动了企业的积极性，扭转了出口下降的局面。事实证明，制定符合实际的政策，结合实际执行政策，是我们做好工作的重要保证。二是在困难的时候要保持良好的精神状态，坚定信心，努力工作。今年所有从事外经贸工作的同志在困难面前没有丧失信心，没有退缩。外经贸部连续召开会议，千方百计，广开思路，狠抓各项扩大外贸出口和利用外资政策的落实。国务院各有关部门通力协作，密切配合。地方外经贸部门

和各类外贸企业广大干部职工想方设法克服困难,才使外贸出口有了这样显著的成绩。这样的成绩来之不易。今后我们的外经贸工作还可能遇到这样那样的困难,希望同志们永远保持这样一种精神状态。在这里,我也请同志们注意,今年我国外经贸工作,特别是外贸出口转降为升的轨迹与世界经济的变化是大体一致的。亚洲经济今年基本上走出了困境,经济增长从第1季度到第3季度,韩国由4.5%上升到12.3%,香港由-3.2%跃升到4.5%,日本由-0.4%回升到0.9%,其他一些国家、地区都有不同程度的增长。欧洲经济有所起色,美国经济持续增长。这说明,随着我国对外联系日益密切,世界经济的波动对我国的外经贸工作影响越来越直接。

二、当前国际经济形势及对我外经贸工作的影响

明年世界经济形势,总的看仍然趋好。国际货币基金组织等一些国际机构都对当前世界经济增长率做出了比较乐观的估计。12月7日世界银行发表的报告,把对今年世界经济增长率的预计从原先估计的1.8%提高到2.6%,对明年增长率的预计也从2.4%提高到了2.9%。颇有权威的美林证券公司日前也发表预测报告指出,今年全球经济增长可能为2.7%,明年可望达到3.3%。在美国、日本和欧洲经济增长的同时,亚洲和拉丁美洲的新兴市场也将出现经济强劲复苏的局面,其增长率可望分别达到6%和3.3%。预测的数字尽管不同,但都认为明年全球经济的增长速度将会加快。世贸组织还预计,国际商品价格将有所回升,国际贸易将出现新的增长态势,明年世界贸易增长率将超过今年,达到6%—7%。当然也要看到,世界经济增长的基础并不牢固,风险和隐患仍然不同程度地存在。美国股市和美元汇率

有可能发生波动。欧洲失业率居高不下，成为困扰欧元经济的一大难题。日本长期积累的结构性问题短期内难于克服。受金融危机冲击的国家经济复苏的基础还很薄弱，不能排除局部地区突发动荡和反复的可能性。就国际贸易来看，保护主义盛行，一些国家经常利用技术壁垒、严格的商检等手段对进口设限。如美国正在重新对 5000 种商品制定更加严格的技术标准，欧洲一些国家最近决定禁止进口含激素牛肉和转基因生物；一些国家滥用反倾销、保障措施。今年以来，美欧等对我提出反倾销案 39 宗，涉及金额 5 亿美元，近期还可能立案 10 余起，几乎涉及我国所有出口商品大类，拉美、东欧一些国家也开始对我实施反倾销。

在分析国际经济形势时，有三个动向值得我们高度关注。

这就是江总书记在中央经济工作会议上对今后一个时期世界经济形势发展趋势所作出的基本判断：世界范围内正在进行经济结构调整，科技进步突飞猛进，跨国公司的影响力日益增大。根据这个判断，我认为世界经济形势主要特点及对我国外经贸工作的影响还表现在以下方面：

第一，科技进步和知识创新，推动世界范围内的经济结构加快调整。高新技术的发展和广泛运用，使社会生产方式和生活方式发生了重大变化，知识或智力资源的占有、配置、生产和应用已成为经济发展的主要依托。世界各国尤其是发达国家的产业结构、产品结构、企业结构发生了重大变化。新兴产业特别是信息产业的发展，正在改变和取代传统产业。伴随着全球范围经济结构的调整，国际贸易正在进入结构调整期，高科技产品、信息产品等新兴产品的国际需求增多，初级产品、低附加值产品的国际需求相对减少，国际市场竞争更加激烈。为了抢占 21 世纪国际竞争的制高点，世界各国纷纷重视科技进步和产品创新，加大科技投入，提高自身竞争能力。科技进步和知识创新日益成为国际经济竞争的主导力量。而在我国出口商品中，利润低的初级产品

所占比重重大，高技术产品特别是拥有自主知识产权的高技术产品出口少，出口商品结构不够优化的矛盾将更加突出。

第二，跨国公司的迅速扩张，加速了生产、投资、贸易、金融的全球化。经济全球化促使世界经济从国际贸易时代向国际生产时代转变，资源在全球范围内的配置有利于生产力的发展和世界经济的增长，但又使世界各国贫富悬殊扩大，造成国际力量对比失衡，南北矛盾加剧。它使金融风险增大，风险转嫁问题更加突出。经济全球化凸现了我国在市场规模和劳动力成本等方面的优势，有利于产业结构的调整和优化。但我国经济发展水平还不高，利用机遇和防范风险能力相对较弱，对我国经济安全造成潜在威胁。我国国有外经贸企业普遍债务负担沉重，一些企业体制僵化、管理混乱、融资困难。这些长期以来存在的老问题仍然是制约我国外经贸发展的重要因素。

第三，世纪之交，国际资本流动出现若干新的特征：国际资本流动的速度、流动的规模不断扩大，国际资本市场融资和外国直接投资总额由 1986 年的 2.8 万亿美元增加到 1998 年的 13.8 万亿美元；国际资本结构由传统的银行资金为主转为外国直接投资、银行信贷和债权市场三分天下的基本格局；越来越多的国际直接投资开始采取并购的形式，发达国家之间的资本流动成为国际资本流动的主流，目前，全球直接投资的一半以上是以跨国企业并购形式进行的，并且 90% 以上发生在发达国家之间。我国虽然连续 6 年成为吸引外资最多的发展中国家，但由于我们跨国公司的数量和规模远落后于发达国家，吸收外资方式还难以适应当前国际资本流动的变化趋势。

总之，从当前国际国内经济形势总体发展趋势看，随着国际经济形势的好转和我国国民经济持续稳定增长，明年我国外经贸发展的环境可能稍好于今年。我们要抓住这一有利时机，推动我国外经贸取得新的发展。但我们也要看到，由于国际市场竞争日

益激烈和我国经济结构存在的深层次矛盾，我国外经贸发展仍然面临着许多不确定因素，外贸出口和利用外资的形势仍很严峻，因此，我们要保持清醒的头脑，不能盲目乐观，要充分估计各种可能遇到的挑战和困难，做好应对各种困难的准备。

三、认真落实中央经济工作会议精神， 做好明年的外经贸工作

明年是世纪交替之年，也是完成“九五”计划的最后一年。中央对做好明年的经济工作非常重视。江总书记、朱总理在中央经济工作会议上，分析了当前国内外政治经济形势，站在通揽全局的高度，提出了明年经济工作的五项主要任务，从八个方面具体部署了明年的经济工作，强调要抓好国有企业改革和发展、经济结构调整、科技进步和扩大内需等工作。这些政策的贯彻落实，将有力地推动国民经济持续、快速、健康的发展，促进产业结构优化和科技进步，进一步提高我国企业和商品的国际竞争力，为对外经济贸易发展提供更加坚实的基础。做好明年的外经贸工作也是中央经济工作会议提出的重要任务。关于外经贸的具体工作，石广生同志还要部署，我只强调几个问题：

（一）要坚持从大局出发，为国民经济总体发展目标服务

外经贸是我国国民经济的重要组成部分，外经贸工作要始终从国民经济发展大局出发，充分发挥自身的应有作用，为实现中央经济工作会议提出的各项任务服务。大力调整经济结构，促进产业优化升级，是当前和今后一个时期我国经济工作的主要着力点。外经贸工作要主动加快外经贸政策和产业政策的相互融合，及时为国内生产企业提供国际市场信息；优化进口结构，增加进

口国内产业升级和结构调整所需的技术、设备和商品；优化外商投资的产业结构，引导外商投资鼓励类产业。

贯彻党的十五届四中全会精神，加快国有企业改革，是明年我国经济工作的重中之重。目前，我国所有大中型国有工业企业已基本取得外经贸经营权，要加强引导国有工业企业发挥自身比较优势开拓国际市场；充分利用多双边经贸交流的机会，更多地向外推出我国的优势企业和产品；要按照党的十五届四中全会精神，加大国有外经贸企业改革力度，努力使国有外经贸企业重新焕发生机与活力。

不失时机地实施西部大开发战略，加快中西部地区经济发展，是党中央总揽全局，面向新世纪作出的重大决策。我认为，进一步加大中西部地区对外开放力度，大力发展对外经济贸易，以开放促发展，是加快中西部发展的重要途径。外经贸战线的同志们，要把支持西部开发当作己任。要抓紧落实国家已出台的鼓励中西部地区发展的各项政策，并针对实际情况，加大政策扶持力度，进一步提出有利于中西部对外开放的优惠政策。在对外招商中，要把中西部地区放到突出的地位，吸引更多的外资投向中西部地区；要鼓励和支持沿海地区的外商投资企业到中西部地区开展再投资，实现产业梯度转移。要按照国家的政策导向，因势利导，吸引更多的外商投资国家鼓励的交通、能源等基础设施建设项目和生态农业、水资源综合利用等环境保护项目以及高新技术项目；允许中外合资合作，开发中西部地区的旅游资源。大胆鼓励外资参与中西部地区国有工业企业的改组改造。要打通中西部地区通达海、连接周边国家的运输通道；认真落实边境贸易的各项优惠政策，鼓励中西部地区大力发展边境贸易。