



全军军事科研工作八五计划课题

国防后备力量 后勤建设概论

国防大学出版社

《国防后备力量后勤建设概论》

课题领导小组

组 长 张乐元
副组长 王克仪
成 员 陈绍先 宋学先

编写人员

主 编	胡福文			
副主编	李庆福	谢建新	徐 平	
作 者	曹云忠	夏 鹤	胡福文	李庆福
	谢建新	徐 平	王向阳	陈卫平
	顾建一	朱玉发	王庆华	王明军
	胡启立			

加強
保障
勤動
員

王克

目 录

前 言	(1)
第一章 绪 论	(4)
第一节 国防后备力量后勤建设的概念	(5)
第二节 国防后备力量后勤建设概论的研究对象 和内容	(10)
第三节 国防后备力量后勤建设的地位与作用	(14)
第二章 国防后备力量后勤建设的历史发展	(27)
第一节 古代国防后备力量后勤建设	(27)
第二节 近代国防后备力量后勤建设	(35)
第三节 现代国防后备力量后勤建设	(44)
第三章 国防后备力量后勤建设的相关因素	(51)
第一节 国际战略环境与国防后备力量后勤建设	(51)
第二节 国家经济与国防后备力量后勤建设	(59)
第三节 国防体制与国防后备力量后勤建设	(69)
第四节 军事战略与国防后备力量后勤建设	(79)
第四章 国防后备力量后勤建设的基本特点和动力 机制	(83)
第一节 国防后备力量后勤建设的基本特点	(83)
第二节 国防后备力量后勤建设的动力机制	(88)

第五章 国防后备力量后勤建设的指导思想和基本原则	
原则	(99)
第一节 国防后备力量后勤建设的指导思想	(99)
第二节 国防后备力量后勤建设的基本原则	(106)
第六章 国防后备力量后勤建设的发展目标和重点	
布局	(120)
第一节 国防后备力量后勤建设的发展目标	(120)
第二节 国防后备力量后勤建设的重点布局	(128)
第七章 国防后备力量后勤体制和法规建设	(133)
第一节 国防后备力量后勤体制建设的原则与要求	(133)
第二节 国防后备力量后勤组织体制构成	(137)
第三节 国防后备力量后勤各级机构的职责	(143)
第四节 国防后备力量后勤法规建设	(145)
第八章 后勤动员准备	(157)
第一节 物资动员准备	(158)
第二节 交通运输动员准备	(171)
第三节 医疗卫生动员准备	(182)
第四节 后勤科技动员准备	(190)
第五节 后勤后备兵员储备	(195)
第九章 国防后备力量后勤教育训练	(207)
第一节 国防后备力量后勤教育训练的地位作用 和特点	(207)
第二节 全民国防后勤教育	(215)

第三节 国防后备力量后勤训练.....	(228)
第十章 民兵、预备役后勤建设.....	(244)
第一节 民兵后勤建设.....	(244)
第二节 预备役部队后勤建设.....	(252)
第三节 后勤预备役部队建设.....	(267)
主要参考书目.....	(277)

前 言

建设强大的国防，是保证国家长治久安的战略措施。而强大的国防是由常备军、后备力量、国防科技、国防工业、新的军事理论和战略思想等诸多因素构成的。其中，常备军和后备力量是构成国防的两大基本要素，常备军是骨干，后备力量是基础。两者缺一不可，否则都是不完整的国防，都不算强大的国防。

国防后备力量是一个由军事、政治、后勤等子系统构成的整体，后备力量后勤是国防后备力量的一个重要的不可缺少的子系统。加强国防后备力量后勤建设，是全面加强国防后备力量建设的重要方面。尤其是在国家以经济建设为中心，国防费只能维持在确保国家安全的最低水平，常备军不可能保持庞大的后勤机构和进行大规模的后勤建设以满足未来战争需要的情况下，加强后备力量后勤建设就显得更为重要。

理论是行动的先导。国防后备力量后勤建设的实践呼唤理论的指导。为了适应这一需要，河南省军区等单位最早开展了这方面的研究与探讨，并引起了总部机关的重视，国防后备力量后勤建设研究列入了全军的科研规划。《国防后备力量后勤建设概论》就是根据全军“八五”军事科研计划下达的任务，在总后司令部、后勤指挥学院和河南省军区首长的领导下，由后勤指挥学院学术研究部和河南省军区后勤部共同组织编写的。

为了加强对课题的组织领导，成立了以后勤指挥学院原副院长张乐元同志任组长、河南省军区后勤部部长王克仪同志任

副组长的课题领导小组。课题的学术准备及研究始终是在领导小组的具体领导下进行的。河南省军区司令员王英洲同志对本课题的研究非常重视，给予了许多指导。课题组由后勤指挥学院的教研人员和河南省军区后勤部机关及军分区、预备役部队的同志组成。

本课题的研究坚持以马克思列宁主义、毛泽东军事思想和邓小平新时期国防建设理论为指导，以中共中央、国务院、中央军委关于国防后备力量建设的指示精神和新时期军事战略方针为依据。在研究过程中，进行了大量的调查研究。后勤指挥学院和河南省军区联合组织，于1991年9月在河南郑州召开了“国防后备力量后勤建设理论研讨会”，研究探讨了在新的历史条件下国防后备力量后勤建设的理论和实践问题。这次理论研讨会是一次重要的学术准备活动。

本书由胡福文同志任主编，李庆福、谢建新、徐平同志任副主编。胡福文同志负责拟制全书的框架结构，确定研究的主体思想和基本观点，撰写了“绪论”、“后勤动员准备”等3章内容，并负责全书的修改统纂。李庆福、谢建新、徐平同志参加了框架结构的研究，负责学术准备的组织计划与实施，并撰写了部分章节的内容。宋学先同志对课题前期的学术准备，王立兵、朱玉发、陈卫平同志对课题的后期研究和鉴定、出版，分别做了大量的工作。石文年、王立兵同志对书稿提出过宝贵的修改意见。

书稿完成后，由有关部门的领导和专家对书稿进行了鉴定。参加鉴定的有刘继贤、姚廷进、万小元、姚增义、朱应华、赵美科、王平均等同志。

在书稿即将付梓之际，中央军委委员、总后勤部部长王克在百忙之中为本书题词。这不仅是对我们的鼓励和鞭策，也充

分体现了军委、总部首长对后勤动员工作的高度重视。

本课题的研究得到了福建、四川、云南等省军区后勤部和河南新乡、洛阳、商丘、许昌、周口、南阳、开封军分区及某预备役师后勤部等单位的大力支持，同时得到了王凤举、王林、刘晋、黄金林、皮兆坤、南争旗、张绍军、张学东、董滇春、魏建杰等同志的热情帮助。本书在出版过程中，还得到了国防大学出版社副社长、副总编辑咎瑞礼同志的大力支持。在此，谨向这些单位和同志表示衷心的感谢！

国防后备力量后勤建设的研究，系军事后勤理论研究的一个新领域，本书在这方面仅作了初步的探讨，加之编者水平所限，所涉及的内容不一定全面，难免存在不当之处，欢迎读者批评指正。

编 者

一九九五年十二月

第一章 绪 论

国防后备力量建设是国防建设的重要组成部分，是构成民族生存之盾的重要因素，是从当代国际形势和我国国情出发，增强综合国防力量的一项战略措施。党中央、国务院、中央军委十分重视国防后备力量建设。早在1985年，中共中央就指出：精干的常备军和强大的后备力量相结合，是建设现代化国防的必由之路。1991年，又强调指出：要捍卫我国的社会主义制度，维护国家的稳定和安全，保障社会主义现代化建设的顺利进行，就必须拥有一支在党绝对领导下的精干的常备军和强大的后备力量相结合的武装力量，努力建设一支具有我国特色的强大的国防后备力量。中共中央总书记、中央军委主席江泽民同志也指出：“实行精干的常备军和强大的后备力量相结合，建设现代化国防。”^①这是对新时期我国国防现代化道路的高度概括，是对国防后备力量建设战略地位的精辟论述，也是我国国防建设必须遵循的极其重要的指导方针。

当今，我国正处在社会主义初级阶段。在这个阶段中，我国的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这一矛盾决定了我国的中心任务就是集中力量发展社会生产力，以经济建设为中心。同时，国家的经济建设又必须有一个安全稳定的社会政治环境。而维护国家的安全和稳定，又必须有强大的国防实力作后盾。后备力量是国防实力的重要基础，国

^① 1991年6月1日，江泽民为全军《民兵工作条例》集训班的题词。转引自《国防后备力量建设理论与实践》，军事科学出版社1991年7月出版。

防实力的强弱不仅取决于强大的常备军，而且取决于强大的后备力量。常备军和后备力量是构成现代化国防的两大基本要素，常备军是骨干，后备力量是基础。没有常备军的国防或者没有强大后备力量的国防，都是不完整的国防，都不算强大的国防。尤其是我国这样一个幅员辽阔、邻国众多、边境线长、周边情况复杂的大国，在常备军精简的情况下，加强后备力量建设更具有重要的战略意义。

国防后备力量是一个由军事、政治、后勤等子系统构成的整体，后备力量后勤是国防后备力量的一个重要的不可缺少的子系统。随着国防后备力量建设的发展，后备力量后勤建设已经越来越引起人们的重视，国防后备力量后勤建设的实践正翘首期待理论指导。

第一节 国防后备力量后勤建设的概念

研究国防后备力量后勤建设理论，首先必须研究“国防后备力量后勤建设”的概念，弄清“国防后备力量后勤建设”的内涵和外延。因为“任何理论首先必须澄清杂乱的、可以说是混淆不清的概念和观念。只有对名称和概念有了共同的理解，才可能清楚而顺利地研究问题，……如果不精确地确定它们的概念，就不可能透彻地理解它们的内在的规律和相互关系。”^①研究国防后备力量后勤建设理论，必须对其一系列基本概念进行研究，而首要的和关键的是要对“国防后备力量后勤建设”进行正确的界定。否则，就会给整个国防后备力量后勤建设理论研究带来困难，甚至造成理论上的混乱。

^①（德）克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1982年版，第110页。

国防后备力量后勤建设的实践虽然历史悠久，但对这一问题的理论研究还处于起步阶段，是后勤理论研究的一个新领域。因而，对“国防后备力量后勤建设”这个概念还仅有少数学术论文和专著提及，更谈不上权威性的结论了。国防后备力量后勤建设是国防后备力量建设的组成部分，要弄清国防后备力量后勤建设的概念，首先必须弄清“国防后备力量”这个概念。

一、国防后备力量

“国防后备力量”一词，已经越来越多地出现在文件和报刊上。但是，由于这一词语出现、使用的时间并不长，因而目前我国、我军出版的《辞海》、《中国人民解放军军语》和《中国大百科全书·军事》卷等权威性的辞书均未收入这一词条。我军现行的条令、条例和教材中也没有“国防后备力量”这个词条的释义。在《辞海》和《中国大百科全书·军事》卷中，一般都以战争动员一词来包括后备力量建设的有关内容。因此“国防后备力量”一词也无权威性定论。

对于“国防后备力量”这个概念，我国学术界目前有不同的认识，较典型的观点有以下几种：

第一种观点认为：国防后备力量就是指民兵、预备役。这种观点常见于军队和地方报刊。

第二种观点认为：国防后备力量有广义和狭义之分。从广义上讲，国防后备力量指凡可用于战争动员使用的除常备军以外的一切力量，包括人力动员准备、战场准备、战略物资储备、国防工业建设、国防科学技术研究、对人民群众进行国防教育和军事训练等。而狭义的国防后备力量，是指相对于常备军而言的后备力量，仅限于兵员动员准备范围之内。具体讲，主要指民兵和预

备役人员。^①

第三种观点认为：“国防后备力量，是指国家除国防常备力量以外的一切可以转化为直接战争实力的人力、物力、财力和科技力。”^②

第四种观点认为：国防后备力量不等于民兵、预备役，把国防后备力量与民兵、预备役等同起来，显然是不准确的。“我国国防后备力量与民兵、预备役之间虽然存在着密切的联系，但是，二者之间的区别也很明显。国防后备力量是相对于国防现实力量而言的，它是除国防现实力量以外的一切可用于保卫国家主权、领土完整和安全，防御外来武装侵略的人力、物力总称。而民兵、预备役只是其中的一部分，是一种兵役制度和兵员组织形式，它与国防后备力量的关系是从属关系，局部与整体的关系。虽然民兵、预备役是国防后备力量的主要组成部分，但它不是全部的后备力量。就我国现阶段而言，国防后备力量除民兵、预备役之外，还包括：经过军事训练的大中学生、人防系统、国民经济各有关部门，如工业、农业、商业、交通运输业、科技等各方面的战争潜力，以及整个动员体制等等。国防后备力量建设的领域要比民兵、预备役工作范围广阔得多。”^③

在国外，国防后备力量也有广义和狭义之分。“广义的后备力量不仅包括武装力量的后备人力，而且还包括国防后备人力与辅助人力，也包括国家平时和战时的后备人力。在某些情况下，后备力量还包括备用的物力和财力，其中包括可供战时使用的武器

① 曹云忠：《论国防后备力量建设》，兵器工业出版社1990年9月版，第2页。

② 严国群：《国防后备力量发展思考》，国防大学出版社1990年7月版，第5页。

③ 钱自成、王昌金：《国防后备力量≠民兵预备役》，《军事学术》1990年第7期，第55页。

装备、弹药、油料、零备配件、军用物资、交通运输工具，以及平时储备的军工生产能力与潜力，技术储备与战略物资储备，国家掌握的储备基金与其他财力等等。狭义的后备力量主要是指武装力量的后备兵力、兵员和辅助人力。有时，后备力量仅指预备役，而不包括民兵、警察、边防、海防等准军事组织。”^①

从以上国内外关于国防后备力量的定义和我国使用的实际情况看，国防后备力量一词有狭义和广义之分。狭义的国防后备力量主要指民兵、预备役，是相对于常备军而言的。而广义的国防后备力量系指国家除国防常备力量以外的可以直接转化为战争实力的人力、物力、财力和科技力的总称，本书使用“国防后备力量”一词，是从广义而言的。

二、后勤建设

明确了“国防后备力量”这个概念，我们再分析一下“后勤建设”这个概念。

关于“后勤建设”的定义，目前学术界没有原则的分歧，认为“后勤建设是指后勤保障能力的组建、积聚以及后勤关系的调整、改革等一系列工作的总和。其核心是建立和增强军队战斗力的物质技术基础。并建立和完善运用这些物质技术基础以保障战争需要的合理的运行机制。”^②实质上，后勤建设就是后勤保障能力的兴建和积聚，因为无论是后勤改革，还是后勤关系调整，其最终目的都是为了增强后勤保障能力。

三、国防后备力量后勤建设

弄清了“国防后备力量”和“后勤建设”两个概念，“国防后备力量后勤建设”的定义就比较明确了。所谓国防后备力量后勤

① 《未来的国防建设》（下），军事科学出版社1988年2月版，第165页。

② 《军事后勤学》，解放军出版社1989年1月版，第159页。

建设，是指国家除国防常备力量后勤以外可以直接转化为战时后勤保障能力的人力、物力、财力和科技力的兴建、积聚及其关系调整、改革等一系列工作的总和。这样定义是基于以下几点：

第一，国防后备力量后勤是国防后备力量的有机组成部分。这种后勤不仅仅是民兵、预备役后勤。它包括国家一切可以直接转化为战时保障能力的人力、物力、财力和科技力。

第二，国防后备力量后勤是除国防常备力量后勤以外的力量。国防后备力量后勤是相对于常备力量后勤而言的，二者是并列关系，既不相互包容，也不相互交叉。从一般意义上讲，没有常备力量后勤，也就没有后备力量后勤可言；而没有后备力量后勤，也就无所谓常备力量后勤。

第三，国防后备力量后勤是一种可以直接转化为战时后勤保障能力的人力、物力、财力和科技力的总和。首先是可以转化。国家的人力、物力、财力和科技力有些可以转化为战时后勤保障能力，而有些是无法转化的。如人力资源中的老弱病残者，绝大多数不能转化为战时后勤保障能力；国家的物力、财力，即使在战时，其中有相当一部分必须保证人民的生活需要，也无法转化；财力和科技力也不同程度地存在这种情况。其次是直接转化。所谓直接转化，是指战时通过动员即可迅速投入战时后勤保障，转化为后勤保障能力。如果不用“直接”加以限制，那么，国民经济中的人力、物力、财力和科技力几乎绝大部分都可以转化为战时后勤保障能力，这样，国防后备力量后勤建设就几乎包括了国家的经济建设，其外延显然就过宽了。比如人力，只有政治可靠、身体健壮、且具有后勤保障业务素质的民兵、预备役人员，才能直接转化为战时后勤保障力量，而没有经过训练的人员，就无法直接而迅速地转化为战时后勤保障力量。

第二节 国防后备力量后勤建设 概论的研究对象和内容

任何一门学科都有它特殊的研究对象。“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①简单地说，国防后备力量后勤建设概论的研究对象就是国防后备力量后勤建设所具有的特殊矛盾及其一般规律，包括基础理论和应用理论两大领域。基础理论研究是从国防后备力量后勤建设在不同领域的共性特点入手，揭示国防后备力量后勤建设的本质属性、一般规律及科学原理；应用理论是研究国防后备力量后勤建设的基础理论在各个专门领域的具体应用。国防后备力量后勤建设概论主要研究以下内容：

一、国防后备力量后勤建设的地位作用

国防后备力量后勤建设的好坏，在某种意义上说，与对它的地位和作用的认识是紧密相联的。正确认识和理解国防后备力量后勤建设的地位和作用，是加强国防后备力量后勤建设的前提，关系到国防后备力量后勤建设指导思想、基本原则和发展战略目标的确定，因此，必须对国防后备力量后勤建设的地位和作用进行研究，真正找准其在国防建设和后备力量建设中的最佳位置。

二、国防后备力量后勤建设的历史发展

马克思主义的历史唯物主义认为，研究任何问题都要把它作为一定历史条件下的发展过程来研究。研究国防后备力量后勤建设，也必须对它的产生和发展的历史进行深入的探讨，这样，有利于揭示国防后备力量后勤建设的客观规律性，不仅对当前的国

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年6月第2版，第309页。

防后备力量后勤建设具有借鉴、指导作用，而且对正确把握其发展趋势也具有重要意义。国防后备力量后勤建设历史发展研究的主要内容包括：国防后备力量后勤建设历史阶段的划分和各阶段的基本特征；国防后备力量后勤建设产生、发展与政治、经济和战争诸方面的关系；国防后备力量后勤建设的基本实践活动及其经验教训；国防后备力量后勤建设发展的历史趋势等。

三、国防后备力量后勤建设的相关因素

国防后备力量后勤建设是一种社会活动。而任何社会活动都是在一定社会环境中进行的，必然与社会的各个方面发生联系，相互作用，相互影响。国防后备力量后勤建设自然不能例外。国防后备力量后勤建设的相关因素较多，主要有国际战略环境，国家的社会政治制度、经济条件、国家战略、国防体制、军事战略、地理环境、民族特点、历史传统等。研究国防后备力量后勤建设就要认真分析这些因素的影响，并将其中的一些重要因素作为国防后备力量的基本依据，这也是国防后备力量后勤建设理论研究的一项重要任务。

四、国防后备力量后勤建设的基本特点和动力机制

正确揭示国防后备力量后勤建设的基本特点和动力机制，是国防后备力量后勤建设研究的重要任务。国防后备力量后勤建设的基本特点，是国防后备力量后勤建设自身所具有的区别于其他事物的特性。只有认清国防后备力量后勤建设的基本特点，才能正确把握国防后备力量后勤建设的内在规律性，从而自觉地遵循这些规律，搞好国防后备力量后勤建设。

任何事物的产生和发展，都有一种动力机制在发挥作用。如何正确运用动力机制的作用，启动和牵引国防后备力量后勤建设沿着正确的方向前进，是国防后备力量后勤建设理论研究的不可缺少的内容。当前研究的重点是，国防后备力量后勤建设动力机制的构成、作用的基本原理，以及在社会主义市场经济的新形势