

# 九十年代农村 改革与发展大思路

主 编：陈吉元

副主编：韩 俊 张庆忠

邓一鸣 陈劲松

山西经济出版社

# 九十年代农村改革 与发展大思路

主 编 陈吉元

副主编 韩 俊 张庆忠

陈劲松 邓一鸣

山西经济出版社

一九九三年六月

FFK1/07

**九十年代农村改革与发展大思路**

· 陈吉元 主编

·

山西经济出版社 (太原并州北路11号)  
山西省新华书店发行 北京建材印刷厂印刷

·

开本: 787×1092 1/32 印张: 21 字数: 500千字  
1993年 6 月第 1 版 1993年 6 月 第 1 次印刷  
印数: 1 — 9000 册

·

ISBN 7-80577-580-X

---

F·580 定价: 9.80元

# 目 录

## (一) 综 合

- 深化农村改革 加快市场发育……………杜润生 (1)
- 建立社会主义市场经济体制 推动农村经济发展  
……………陈吉元 (16)
- 90年代农村改革与发展面临的新问题……………陈锡文 (33)
- 当前的农村形势与深化农村改革……………郭书田 (49)
- 关于县级综合改革的若干问题……………李修义 (58)
- 中国工农业关系问题研究……………韩 俊 (74)
- 农村合作基金会的地位、作用及其发展趋势  
……………张庆忠 鲍信宽 (122)
- 贫困问题探源……………韩 俊 陈劲松 (135)
- 对粮食购销双轨制过渡性及其矛盾的研究……………邓一鸣 (157)

## (二) 城乡关系与乡镇企业

- 论“农村包围城市”与我国城乡一体化道路  
……………丁丰正 徐立幼 (170)
- 加速城乡一体经济的发展……………朱同炳 (184)
- 推进城乡一体化的调查与思考  
……………李元玺 郝明哲 孙家岩 马爱国 (191)

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 中西部农村经济发展的着力点·····               | 陈兰洲(203)     |
| 乡镇工业技术进步激励机制研究·····              | 徐伟荣 朱华明(210) |
| 乡镇企业技术改造的症结与对策·····              | 李永红 雷俊然(220) |
| 加速乡镇企业技术改造的思考·····               | 杨发根 魏灿斌(228) |
| “三资”乡镇企业发展面临的问题与政策选择<br>·····    | 李宗海(234)     |
| 乡镇企业对信贷投入依赖问题探究·····             | 韩跃国 王林林(242) |
| 困境 机遇 抉择<br>——发展民族地区乡镇企业的探讨····· | 李双临(249)     |
| 论农村工业小区建设<br>——江苏省昆山市的调查·····    | 顾厚德(256)     |
| 县级经济起飞的支撑点·····                  | 姚守信(270)     |
| 必须高度重视农民收入增长减缓问题·····            | 吴加庆(278)     |

### (三) 农村市场发育

|                               |                      |
|-------------------------------|----------------------|
| 建设和培育市场 搞活农产品流通·····          | 黄大先 陈申余(284)         |
| 水产品供求规律和市场建设初探·····           | 顾树信 李荣福(291)         |
| 中国农村纺织品市场研究·····              | 李 静(300)             |
| 建立产加销集团是解决畜产品流通的有效途径<br>····· | 季 磊(315)             |
| 盐城市农产品流通问题的调查研究<br>·····      | 戴遐勇 赵步生 姜文彬 刘玉才(324) |
| 市场是农业的核心<br>——三亚市农业发展的启示····· | 马招德 周运卓(332)         |
| 集贸市场建设的调查与思考<br>·····         | 刘琦玉 周美好 廖秋文(339)     |

## 论用期货交易方式改造农副产品购销市场

- .....蔡彦臣 王兴枝 范吉卫(346)
- 县域产出市场发展的思考.....姜宝珠(349)
- 浅议城郊市场体系建设.....艾雨霖 李培云(356)
- 发展贸工农(牧)一体化企业集团的探讨.....陈 生(364)
- 关于培育农村市场的几点思考
- .....韩凤鸣 郭继新 尤 俊(370)

## (四) 农业结构优化

### 农民弃田的背后

- 对钟祥县农民种田积极性的调查与思考
- .....王修常 郑克志(375)
- “一优两高”农业是沿海开放地区农业发展必由之路
- .....钱国本 徐 强(386)
- 发展高产高效农业 加速欠发达地区农村经济发展
- .....王万全(393)
- 坚持“稳粮扩经”发展高产优质高效农业.....袁洪宝(399)
- 走高产高效之路 实现从“温饱”到“小康”的跨越
- 关于大庆市建设城郊型农村经济的思考
- .....王警龙 周明久 刘长胜(404)
- 建设“吨粮田”是发展农业的重要战略措施
- .....周立达 施佩芳 曹 成(412)
- 经济欠发达地区实现小康目标的途径.....顾 峰(417)
- 发展高产优质高效农业 加快小康步伐
- .....祁子湘 陈恩德(423)
- 农村奔小康的出路.....南阳地区农行联合调查组(429)
- 内乡县农行

- 高效畜牧业发展的思路.....孙金贵 赵忠勇(436)  
 制约高产优质高效农业发展的因素与对策  
 .....胡化宇 褚曙光 房成强(443)  
 发展质量效益型农业的金融思路.....吴承铭(449)  
 经济欠发达地区农村产业结构研究...陈幼安 张亚妮(457)  
 抓住六个突破 振兴多种经营.....陈德宏(464)  
 依托资源优势 促进农业开发.....邓性安(471)  
 常熟市东张乡调整种植业结构的调查  
 .....范增泉 薛瑞成 朱关昌(477)  
 农业开发的一种好形式  
 ——山阴县发展园场的调查与思考.....郭明栋(482)  
 走资源开发之路是发展壮大集体经济的成功选择  
 .....乾俊礼(487)

## (五) 农村经济体制与组织

- 农业服务产业化的实践与思考  
 .....陈瑞忠 华国怀 窦泽华(493)  
 积极推进适度规模经营 探索现代农业发展路子  
 ——顺德县桂洲镇容里管理区的调查  
 .....佛山市委政研室(500)  
 温州市发展土地适度规模经营的制约因素及其对策  
 .....潘光勋 杨忠字(508)  
 强化农村集体组织的土地调控权.....黄鹏生(518)  
 浅谈县级农口机构改革问题.....刘秉善 王 贵(525)  
 乡镇行政机构职能转变的尝试与探讨.....孟爱国(533)  
 股份合作制是发展农村经济的理性选择.....陈文龙(539)

|                       |              |
|-----------------------|--------------|
| 完善农村双层经营体制的实践与体会····· | 郑广玉(546)     |
| 共同富裕之路的桥梁             |              |
| ——村级集体经济的调查与思考·····   | 郑永梅(554)     |
| 经济落后地区发展集体经济面临的问题及对策  |              |
| ·····                 | 沈业富 李玉贤(560) |
| 对农村经济体制变革的理论思考·····   | 郑广玉(566)     |
| 科技是农业发展的动力·····       | 程金华(571)     |

## (六) 农村金融

### 拓宽农村融资渠道的尝试

|                         |                     |
|-------------------------|---------------------|
| ——对扶沟县试办农村合作基金会的调查····· | 樊国祥(576)            |
| 农产品采购贷款管理体制的反思与改革       |                     |
| ·····                   | 中国人民银行盐城市分行课题组(582) |
| 农产品采购资金分流状况及建议·····     | 张成才 王金超(592)        |
| 粮食流通体制改革与商业信贷对策·····    | 姜锦洲(596)            |
| 关于科技兴农信贷投入策略的若干思考·····  | 封铁石(602)            |
| 抓好信用社机构撤并 适应农村经济发展      |                     |
| ·····                   | 黄效旦 杨通勇(610)        |
| 农村信用社增加对农业投入的政策障碍及对策    |                     |
| ·····                   | 林为胜(614)            |
| 农业投入行为偏差及其矫正·····       | 谭新华 刘泽轩(620)        |
| 农贷资金运行中的问题浅析            |                     |
| ·····                   | 刘正民 陈步超 裴学良(628)    |
| 集体向个人高利借贷情况的调查·····     | 巴伦一(634)            |
| 湖北省恩施市三个村民小组自由借贷情况的调查   |                     |
| ·····                   | 欧阳建湘 陈 琨(642)       |
| 浅议现阶段农业信贷工作面临的转变·····   | 吴福明(648)            |

对农村金融部门支持发展示范农业的几点思考

.....刘福成(652)

菏泽地区村级经济现状的调查与信贷对策.....冯佩真(659)

山区农场的发展趋向及信贷对策.....齐本会 夏晓星(664)

## (七) 其 他

纵横分联百分考核制

——一种提高管理工作效率的方法.....迟经波(668)

一种农田水利综合治理的科学方法.....李汉琪(671)

# 深化农村改革 加快市场发育

杜润生

十三届八中全会的决议已经提出90年代的目标，就是要实现小康水平，特别强调要搞10000亿斤粮食。什么叫小康？统计局农调队提出了个意见，说根据全国的计算，到那时全国人均国民生产总值翻了一番是2400元。农村人均纯收入要达到1100元。农调队还提出其他方面的一些收入目标数字，主要是生活质量方面，比如说每天食用蛋白75克，恩格尔系数在30—40%之间；收入的差距不要太悬殊，基尼系数在0.3—0.4之间；其它如80%的人能享受义务教育；公路、电话、电线通到大部分的村庄等等。这些指标，表示劳动人民全面发展和共同富裕的指向，是不可缺少的，但是收入是个基础，受教育，改变环境，提高文化素质，多吃几斤肉等等这些都取决于国民真实所得。

数目字光靠算是算不出来的，先要完善社会经济结构，提供动力，推动整个经济发展，并使农民经济地位有所改善，收入有所提高。并且要尽可能减少障碍和摩擦，加快改革开放步伐。90年代将是农村结构变化的过程，是由农业社会向工业社会转化的过程，更重要的是一个改革开放政策不断推进的过程，离开这些努力过程来清谈小康目标是不现实的。这就是我们要确定的思路。下面我想从这个角度就深化农村改革，加快农村发展谈一些看法。

## 一、反思过去，从切身经验教训中学习

不管国家制度如何，从农业社会向工业社会过渡是一个国家由贫困走向富裕，从不发达走向发达的前提，这是一般的规律性变化。我们国家在这方面的经历，有什么教训应当吸取呢？恩格斯讲，伟大的阶级正如伟大的民族一样，无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快。在向工业社会过渡时期，一般国家的规律性变化是“两减两增”。一是农业就业人口减少。但是人均占有的资源增加；换句话说，农村劳动力要向农外转移，农户经营规模要扩大。二是农业在国民经济中份额减少，但是人均农业生产总值增加，人均所得增加。不论对农民说对全国说这都属于有利的变化。从我国农村的实际状况来看，这种变化是迟滞的。我们工业的总值在国民经济中的份额已占70%以上，农业份额退居30—40%，而农村人口还是占80%。这和发达国家无法比拟。日本是人多地少的国家，它人均占有土地比我国还少，但是工业成功后农业人口已经减少到20%以下，其中还包括一些以务工为主的兼业户和以务农为主的兼业户，他们现在已开始感到劳动力不够了。而我们农村劳动力剩余量高达50%左右。我们的农业产值也有所增加，但是增加的非常缓慢，农产品长期供给不足。如果我们拿劳动生产率来比较，一个工人生产的价值等于一个农民生产价值的10倍多。我们工业的劳动生产率与世界发达国家相比已经很低了，但是比农业劳动生产率还是悬殊得很。城乡居民收入差距到1978年已达到2.4:1（以农村居民收入为1）。而且城市里的收入是真正的纯收入，农民的收入高，实际上并没那么多，该扣除的开支没有扣除。有20多

年人均年货币收入只有两元。

我们从1953年工业化起步以来，这么长的时间内并没随着工业的发展引起农村符合规律的变化，这是由于什么原因呢？简单地讲就是两条：一条是过去发展战略的选择，我们是优先发展重工业战略；第二条是对经济体制的选择，我们实行计划经济体制。二者互相依存，阻碍了整个经济的正常发展，尤其是阻碍了农村经济的发展。

过去早期的资本主义国家，在原始积累时期一般是利用农业剩余先发展轻工业、小工业，赖以积累资本，然后转移资本到重工业、大工业，工业发展了，又回哺农业。这些国家还奉行殖民地的政策，积累部分资本。我们的原始积累要靠本国资源。当时国际环境要求我们把国家安全和经济独立放在首要地位，因此选择优先发展重工业战略。要发展重工业，特别是那些属于资本密集型的工业，需投入大量的资本，并且要不断追加投资。它的回收周期又很长，挣不了多少钱。而最大的一个缺点就是不能提供较多的就业岗位，不能吸收较多的农村多余劳动力就业。可是资本的积累和追加却离不开农业，因为农村人口多，向农民征集一点积累这是必要的，也是合理的。为集中资源执行经济计划，保证资本投入向重工业倾斜，当时顺理成章，就“以俄为师”搞计划经济。为顺利把农业资金转移至工业，在农村就搞统购统销。开始时只有粮食统购统销。后来棉、油、糖、丝、麻、猪等等许多农产品也纳入统购统销或专卖专卖，一切市场都取消，直到农资市场、长途贩运小商小贩，均遭禁止。城市实行按票证分配，低价销售。农产品统购实际上是用低价收购代替收税，本来一斤粮食0.30元，收购价只有0.10元，有0.20元等于收了税。用这种办法保证工人的低工资和工厂的

低成本。工业的利润实际上有一部分就是农业价值的转移。统购统销的办法，实行的直接后果，是影响务农者的积极性。因为，农产品尤其是粮食，销售收入支付成本后，所剩无几，只能维持简单再生产，贫困化是不可避免的。间接影响就更多了，农产品销售由国家垄断价格，城乡商品交换中，农业始终处于不利地位；没有市场交换，生产者得不到商品交换中真实的信息，“跟着官价走，听上级的话”，“少了赶，多了砍”，生产波动周期发生。每次波动损失都由农民承受，政府财政也受到损失，无力增加对农业投资。于是农业生产难以进入稳定增长过程，造成工农业比例长期失调。此时，抛开对实际情况的具体分析，把农业发展缓慢归咎于小农经济生产上的局限性，归咎于小农向资本主义的自发演变趋势，提出要改造小生产，实行集体化大生产。50年代末期，全面实现了集体农庄式的大生产。进而又实行政社合一、农工商学兵一体化的人民公社，大体上一乡一社，原想把其作为全国进入共产主义社会的基层组织形式。这实际上是乌托邦式的社会主义大试验，试验很快就宣告失败。毛主席表现了坚定的态度，放弃了这种试验，改为“三级所有，队为基础”的新体制。生产队实质上还类似苏联式集体农庄，依然是一种封闭式的经济。所有居民都是社员，每个劳动者都要靠挣工分来生活，如果你挣不到工分，就生活不下去，必须依附于公社土地。中国人多地少，自古以来农民就靠多种经营。而我们人民公社制度加上统购统销制度，两者结合在一起限制了农民的自由就业，造成多种经营的衰落。这种衰落造成的损失远大于国家从征购中得到的差价利益。为了限制农民离乡进城，搞了城乡有别的户籍制度。这种户籍制度亦期延续下去形成一种固定化身份，城市人永

远是城市人，乡下人永远是乡下人。商品交易只能通过政府所垄断的渠道进行，取消了商品自由交易和市场竞争，谁也不对生产后果负责，压抑了群众的创业精神，而创业精神是一个民族赖以兴旺发达的最宝贵的品德。工人、农民、知识分子都固定于铁饭碗、工分制，别无选择。而且，提出按劳分配原则，又找不到衡量劳动的质量标准。在传统的农业中，有不同的劳动者，不同的役畜，不同的工具，不同的劳动环境，差别如此之大，就是在一个村庄，也变化不定，模拟工厂制订统一劳动定额标准，面临许多不可克服的困难。最后还是男十分女八分，死分活评，导致平均主义。

缺乏多劳多得的经济激励机制，久而久之，就把人的进取精神都弄掉了。靠政治动员在革命成功后的一段时间内，效果是非常之好的，但是，革命成功之后几十年，政治动员的作用就有所减退，此时，不但不重视物质鼓励，反而强调反对工分挂帅，把政治动员变成政治斗争，认为倡导激励机制等同于提倡资本主义。另一方面集体经济的管理费用却是日益增加，尤其在政企不分的条件下，社员虽有意见，也难表达出来，只得忍受下去，用磨洋工来发泄不满。没有激励性就没有持久的动力。经济生活陷于困难，在所难免。

发展战略问题，本来在市场经济环境下，是可以得到校正的，可是由于对形势的估计，更由于划划经济的惯性，使经济运行陷入僵化和扭曲，使农业生产结构不能适应社会需求而更新，资源配置方式长期陷于落后。从而反过来，阻碍了国民经济的成长。

同时，在这个时期，还实行闭关自守政策，对外不开放。本来可利用我们人力资源的优势去和世界交换，这是和自力更生国策可以相辅而行的。世界上也不是一切国家土地

资源都很多，多的就是那么几个国家。其他国家土地都不算多，象荷兰，土地少得很，只能在海里造田，但是它能利用进行交换附加价值高的产品，如牛肉和鲜花，换汇去买粮食。我们虽然土地资源少，但是气候资源有些地方是不错的，可以生产一些稀缺性的产品，用劳动密集型的产品换取外汇，进口一些产品，平衡国内市场，缓解需求矛盾。但是在当时国际环境下，不能不强调自力更生。首先强调把粮食搞上去，而粮食生产缺乏经济的刺激，不容易上去，上不去就更加强调以粮为纲。这一来就挤掉其他收益效高的作物和各种副业，从而使农民对粮食生产投入相应减少。我们改革以前的近30年就是这么过来的。这期间当然也办了一好事，例如进行基础建设，兴修水利，开了一些荒地，平整了一些土地，也搞了一点机械化等等。这些农业现代化的因素，有利于长期生产，但起不了扭转全局的作用。

## 二、农村改革的实践证明市场

### 经济和社会主义可以相容

改革的实质就是过去的发展战略和体制这两个经济发展的阻碍因素实现了一次大突破。而这种突破是从农村开始的。过去革命是农村包围城市，这次改革也是农村包围城市。农村是改革进军的出发地。在中央十一届三中全会后逐步形成的“一个中心，两个基本点”的总路线指导下，于1979年进行试验，1980年开始在农村贫困地区实行了包产到户。不到三年时间称之为家庭联产承包制的形式，在全国普遍推广成功。这样一来就把人民公社那种封闭性和大锅饭给打破了。耕地归农民经营，农民种田和自己的切身利益联

系起来了，能够落实多劳多得了。政府从1985年开放了农产品市场，除几种主要产品外，均可自由上市。农民有了经济自主权，就根据市场信息，重新配置自己的资源，发展多种经营，从以副养农发展到以工养农，从小打小闹到大打大闹，办起一批乡镇企业。本来早就应该实现的就业结构由农到工的转变，现在找到机会了。几年时间，乡镇企业异军突起，创造了万亿元的产值，解决了1亿人的就业问题。农业得到的乡镇企业的回补，也走上一个新台阶，久已渴望的温饱要求得到满足。

兴办乡镇企业这是对过去的发展战略的一种校正。你限制农民进城当工人，他们就自己另闯出一条路，离土不离乡，办工业、运输、建筑、园艺业、服务业。在如此短的时期解决大量劳动者的非农就业问题，这在世界历史上是罕见的事情。

乡镇企业真是功不可灭：第一是解决就业。第二是纠正了重工业太重，轻工业太轻，大工业太大，小工业太小这种格局。第三，乡镇企业还创造了一个新的产业机制。这个机制不吃“大锅饭”，自我发展，自我约束，具有充分自主权，可以接受市场竞争优胜劣汰法则。这是个伟大的实践，它宣告了一条真理，说明市场经济和社会主义公有制是可以相容的。乡镇企业发展适逢我国实行对外开放政策的良机。用自己劳动密集型的产品，参与世界的经济分工，利用国外市场销售产品，引进技术和资本。这个本是“四小龙”走过的路，但中国能不能走还存在疑问。乡镇企业很快就探清此路可行，去年创汇669亿元，占到创汇总额的1/3。还吸引了一些外资，搞了一批合资企业，三资企业，来料加工企业，创造了吸引国际资本发展本国制造业的经验，打开了开放的

道路。反对开放的人说，什么特区，不就是殖民地吗？什么三资企业，不就是叫外国资本家来剥削我们嘛！两头在外不就是出卖劳力？几年来改革的经历用事实说明，我们对外开放是利用国际市场，提高本国的生产力，这是有利于加强我国的国际地位，有利于人民富裕，有利于加强社会主义阵地的。批评者的论点是站不住脚的。

中国改革有一条值得重视的经验，就是在城市改革全面展开以前我们已经在农村和开放区为广大农民，为乡镇企业、外资企业、私人企业提供了有利于他们发展经济的市场环境。这些企业，由市场导向，对社会需求变化反映灵敏，为追求经济效益，不断更新产品，改进技术。因此，当三年整治时期，大中型国营企业大批亏损时，他们照样盈利。当全国市场疲软时，他们能渡过困境，继续坚持生产。乡镇企业以及其他的非国营企业，整个农村经济和沿海开放区经济既是我国经济繁荣局面重要的支持力量，也是推动改革前进的支持力量。向社会主义市场新体制过渡难以避免的风险，如失业、通货膨胀，可以分散加以吸收，不致任其集中发作，出现难以收拾的局面，即如东欧、原苏联的经历。

沿海地区整个经济水平已经接近小康，这些地区乡村工业化程度已经很高，大批劳动力转移到非农领域，农业开始出现规模化经营。这些地区农业生产已从温饱型农业转变为效益型的农业，农民追求的是高附加价值的产品，换汇率高的产品。农民人均纯收入已达到900元~1200元。为提高效益，节约成本，自然趋势是生产专业化，专业化意味着农业商品化程度进一步提高，对市场的依赖程度进一步提高，市场商品交换频率提高，这就促进了市场本身的发育和整个第三产业的发育。这些地方包括江苏、浙江、广东、福建、山