

山西通志

第三十五卷 民政志



中华书局

山西通志

卷一百一十五

山西通志

第三十五卷

民政志

山西省史志研究院编

中华书局

责任编辑:焦永萍 李肇翔

封面设计:杨华如

山 西 通 志

(第三十五卷)

民 政 志

山西省史志研究院编

*

中 华 书 局 出 版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北京未来科学技术研究所印刷厂印刷

*

787×1092毫米 1/16·30 1/4印张·9插页·502千字

1996年10月第1版 1996年10月北京第1次印刷

印数:1—2000册 定价:90.00元

ISBN 7—101—01594—8/K·702

《山西通志》修纂人员

主 修： 胡富国 孙文盛 郭裕怀

总 纂： 梁志祥 侯文正

编 辑 部： 袁培钢 范仲康 刘益龄 王仰东 焦永萍

任小燕 王会世

《山西通志·民政志》

编纂委员会

主任委员：孙有福

副主任委员：刘建基 包显瑛 张景星 赵生平 杨文宪

王铁选 王雅安

委员：薛青兰 高甫光 梁耀庭 杨润旺 王兆恒

刘金生 王民生 郭小平 温廷顺

顾问：臧新 郅荫堂 李天寿 王靖华

2010/04

《山西通志·民政志》

编审人员

主 编：孙有福

副 主 编：薛青兰 高甫光 梁耀庭

编撰人员：薛青兰 高甫光 梁耀庭 郭中英 安 杰
王新平 尹毓秀 马 华 李广厚 吉 伶

审 定：侯文正

审 稿：张捷夫(特邀) 袁培钢

编 辑：范仲康 陈又新 焦永萍 王会世

责任编辑：焦永萍 李肇翔

编 纂 说 明

《山西通志·民政志》以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持实事求是的原则，力求科学、客观地记述山西省民政工作的历史和现状，达到真实性、思想性、资料性的统一。

本志按照横排竖写、详今略古的要求，记述了民政机构、基层政权、行政区划、优待抚恤、退役军人安置、荒政救灾、社会救济、社会福利、收容改造与遣送、婚姻登记管理、殡葬管理、社团管理等方面的史实。并附录山西省民政大事年表、民政法规选编。上溯1840年（个别事物适当追溯发端），下迄1985年。重点记述中华人民共和国建立以来山西民政事业的发展历程。由于出版时间延至1996年，对1985年后的重要资料在附录中设《限外辑要》予以记述，文前部分彩图也反映了下限以外的情况。

本志总体结构按编、章、节、目等层次组合，采用志、记、图、表、录等体裁，以志为主，力求图文并茂。有关纪年、数字、计量、文字，均按照《山西省地方志编写行文暂行规定》（第二次修订）书写。新中国建立后所用货币数字均折合为新人民币。

本志编纂工作，从1982年成立山西省民政志编纂小组开始，历时十余载。参加编纂工作的人员，先后有薛青兰、王新平、尹毓秀、马华、李广厚、郭中英。初稿1988年送省地方志编纂委员会办公室初审，经李渊、李逢春等同志审阅并提出了许多很好的修改、补充意见。编纂小组因原先的人员有的工作变更，有的年事已高，编纂班子再作调整。1992年8月18日成立山西省民政志修志办公室，继由高甫光、梁耀庭、郭中英、安杰等同志负责完成修改、补充任务，对其中多数编、章都重新进行了撰写。志书终于1994年上半年完成修改稿送审。同时，打印分送原省民政厅有关领导和处室审阅，广泛征求意见。但因编纂新志书在民政部门尚属首次，时间跨度大，涉及内容广，质量要求高，是一项浩繁的文字工程。撰写人员数量少，水平有限，掌握历史资料不够，错漏之处肯定会有不少。尚须史志学专家、学者和老民政工作者赐教指正。

本志在编纂过程中，承蒙中央档案馆、中国第一历史档案馆、中国第二历史

档案馆、中国社会科学院图书馆、北京图书馆、南京图书馆、民政部档案馆、《当代中国的民政》编辑部、山西省档案馆、山西省图书馆、山西省公安厅档案馆、《山西日报》资料室、山西省军区军事志办公室，以及各有关地、市、县民政部门、史志办公室的大力支持，特在此一并致谢！

目 录

绪 言	(1)
第一编 民政机构	(7)
第一章 清末民国的民政职官与机构	(8)
第一节 清末民政职官	(8)
第二节 山西省政府民政机构	(8)
第三节 革命根据地民政机构	(9)
附：日伪时期山西省民政机构	(9)
第二章 新中国建立后的民政机构	(10)
第一节 省人民政府民政厅	(10)
第二节 省民政厅	(10)
第三节 省革命委员会民政办公室、民政局	(11)
第四节 1980 年后的省民政厅	(13)
第二编 基层政权	(15)
第一章 清末基层政权	(16)
第二章 民国时期基层政权	(18)
第一节 村 制	(18)
第二节 编村 治村(乡)公所	(20)
第三节 城市基层政权	(24)
第四节 革命根据地基层政权	(25)
附一：日伪山西基层政权	(32)
附二：日伪雁北 13 县村编制	(33)
第三章 新中国建立后的基层政权	(35)
第一节 行政村制	(35)
第二节 乡(镇)制	(35)

第三节 人民公社制	(37)
第四节 政社分开后的乡(镇)制	(37)
附:1985年山西省乡镇名录	(40)
第五节 城市基层政权	(53)
第三编 行政区划	(55)
第一章 清末行政区划	(56)
第二章 民国时期行政区划	(58)
第一节 山西省政府行政区划	(58)
第二节 革命根据地行政区划	(65)
附:日伪占领区行政区划	(79)
日伪雁北13县行政区划	(80)
第三章 新中国建立后的行政区划	(81)
第一节 新中国建立初期的区划	(81)
第二节 “大跃进”时期的区划	(85)
第三节 “文化大革命”期间的区划	(90)
第四节 1978年以后的区划	(92)
第四章 边界争议调处	(95)
第四编 优待抚恤	(99)
第一章 拥 军	(100)
第一节 劳军慰问	(100)
第二节 群众支前	(104)
第三节 军供站	(108)
第四节 军民共建共育	(109)
第二章 优 属	(111)
第一节 优 待	(111)
第二节 补 助	(127)
第三章 抚 恤	(137)
第一节 死亡抚恤	(137)
第二节 残废抚恤	(148)
第四章 烈士褒扬	(167)

第一节 在册英烈·····	(167)
第二节 纪念建筑物·····	(174)
第三节 烈士纪念活动·····	(179)
第五章 优抚事业单位·····	(186)
第一节 荣军学校·····	(186)
第二节 供养单位·····	(187)
第三节 医疗单位·····	(191)
第四节 烈士纪念建筑物管理单位·····	(195)
第五节 革命残废军人假肢厂·····	(196)
 第五编 退役军人安置·····	 (199)
第一章 退役士兵安置·····	(200)
第一节 清兵退役安置·····	(200)
第二节 民国时期士兵退役安置·····	(200)
第三节 新中国建立后的士兵退役安置·····	(204)
第二章 退役军官安置·····	(212)
第一节 晚清军官退役安置·····	(212)
第二节 民国时期军官退役安置·····	(212)
第三节 新中国建立后的军官退役安置·····	(213)
 第六编 荒政救灾·····	 (219)
第一章 自然灾害述要·····	(220)
第二章 赈 务·····	(230)
第一节 救灾机构·····	(230)
第二节 灾情查报·····	(231)
第三节 抢险慰问·····	(234)
第四节 救灾款物的发放管理·····	(235)
第三章 救灾措施·····	(241)
第一节 赈 济·····	(241)
第二节 春夏荒冬令救济·····	(245)
第三节 募 捐·····	(246)
第四节 备荒仓储·····	(250)

第五节 以工代赈·····	(255)
第六节 生产自救·····	(256)
第七节 安置外来灾民·····	(260)
第八节 垦荒·····	(260)
第四章 兵灾敌灾·····	(263)
第一节 兵灾·····	(263)
第二节 敌灾·····	(264)
第三节 兵敌灾救济·····	(266)
第四节 善后救济·····	(266)
附:山西省日伪政权的救灾救济·····	(268)
 第七编 社会救济·····	(271)
第一章 清末民国的施舍救济·····	(272)
第一节 粥厂·····	(272)
第二节 冬令救济·····	(274)
第三节 革命根据地的社会救济·····	(274)
第二章 新中国建立后的社会救济·····	(276)
第一节 城市社会救济·····	(276)
第二节 农村社会救济·····	(279)
第三节 特殊社会救济·····	(281)
第四节 农村五保户供养·····	(289)
第五节 扶贫·····	(291)
 第八编 社会福利事业·····	(295)
第一章 清末民国的慈善事业·····	(296)
第一节 养济院·····	(296)
第二节 普济堂 救济院·····	(296)
第三节 育婴堂(所) 育婴院·····	(297)
第四节 孤儿院·····	(298)
第五节 残废教养所·····	(299)
第二章 新中国建立后的社会福利事业·····	(300)
第一节 城市社会福利事业·····	(300)

第二节 残疾人福利事业.....	(305)
第三章 社会福利生产.....	(308)
第九编 收容改造与遣送.....	(313)
第一章 收容改造.....	(314)
第一节 民国时期的收容教养.....	(314)
第二节 新中国建立后的收容改造.....	(315)
第二章 收容遣送.....	(318)
第一节 清末民国的收容遣送.....	(318)
第二节 新中国建立后的收容遣送.....	(318)
第十编 婚姻登记管理.....	(325)
第一章 婚姻制度.....	(326)
第二章 婚姻法规宣传.....	(328)
第三章 婚姻登记.....	(331)
第一节 婚姻登记机构.....	(331)
第二节 结(复)婚登记.....	(333)
第三节 离婚登记.....	(337)
第四节 建立婚姻档案.....	(340)
第四章 倡导文明婚俗.....	(341)
第五章 违法婚姻查处.....	(343)
第十一编 殡葬管理.....	(345)
第一章 殡葬改革.....	(346)
第一节 推行火葬.....	(346)
第二节 改革土葬.....	(347)
第三节 丧葬礼俗改革.....	(349)
第二章 机构设施.....	(352)
第一节 管理机构.....	(352)
第二节 服务设施.....	(352)
第三节 民间服务组织.....	(355)

第十二编 社会团体登记管理·····	(357)
第一章 民国时期的民众团体登记·····	(358)
第二章 新中国建立后的社团登记·····	(359)
附 录·····	(361)
大事年表·····	(361)
法规选录·····	(399)
限外辑要(1986 ~1994) ·····	(431)
索引·····	(445)

图 表 目 录

表 1	山西省人民政府民政厅厅长、副厅长名录	(10)
表 2	山西省民政厅厅长、副厅长名录	(11)
表 3	山西省革命委员会时期民政机构负责人名录	(12)
表 4	山西省民政厅厅长、副厅长名录(1980 年后)	(14)
表 5	山西省分县(市)治村数一览表	(21)
表 6	日伪晋北政厅辖区街村编制表	(34)
表 7	1985 年山西省农村基层政权基层群众自治组织分地市统计表	(38)
表 8	山西省各地市县属农村乡镇机关编制表	(39)
表 9	1985 年山西省城市基层政权群众自治组织分地市统计表	(53)
表 10	1949~1985 年山西省行政区划统计表	(93)
表 11	民国 30 年晋西北 21 县优抗代耕土地统计表	(113)
表 12	1949~1955 年山西省代耕情况表	(118)
表 13	1956~1959 年山西省优待劳动日情况表	(119)
表 14	1978 年山西省优抚对象享受优待情况表	(120)
表 15	1979~1981 年山西省优待劳动日情况表	(120)
表 16	1982~1984 年山西省优待金落实情况表	(121)
表 17	1985 年山西省农村优抚对象分属别优待情况表	(121)
表 18	1979 年山西省优抚对象普查综合统计表	(124)
表 19	1979 年山西省革命残废人员普查分类统计表	(126)
表 20	1952 年山西省烈士军人子女入学补助标准表	(129)
表 21	1954 年山西省烈士军人子女入学补助标准表	(130)
表 22	1954~1959 年山西省烈士军人子女入学补助情况表	(130)
表 23	1954 年山西省烈军属定期补助标准表	(131)
表 24	1956~1962 年山西省烈军属定期定量补助统计表	(132)
表 25	1963~1985 年山西省烈军属复员退伍军人定期定量补助情况表	(134)
表 26	1954~1965 年山西省优抚对象临时补助情况表	(135)
表 27	1978~1985 年山西省优抚对象临时补助情况表	(136)
表 28	民国 14 年山西陆军战时恤赏表	(138)
表 29	1950 年革命军人革命工作人员民兵民工牺牲病故抚恤粮标准表	(141)
表 30	1952 年革命军人革命工作人员民兵民工牺牲病故抚恤粮标准表	(142)

表 31	1953 年革命军人革命工作人员民兵民工牺牲病故抚恤标准表	(142)
表 32	1955 年革命军人革命工作人员民兵民工牺牲病故抚恤标准表	(143)
表 33	1979 年军人机关工作人员民兵民工牺牲病故抚恤标准表	(143)
表 34	1984 年革命烈士一次抚恤金标准表	(145)
表 35	1978~1985 年山西省发放牺牲病故抚恤费统计表	(146)
表 36	1985 年山西省定期抚恤标准表	(147)
表 37	宣统二年军人战伤恤赏银标准表	(148)
表 38	民国 4 年陆军平时战时致残恤金表	(149)
表 39	民国 14 年山西陆军阵伤致废年恤金标准表	(150)
表 40	民国 22 年国民政府陆军负伤年恤金数额表	(151)
表 41	民国 37 年晋察冀边区残废抚恤标准表	(152)
表 42	民国 37 年华北区因战致残荣誉军人抚恤标准表	(155)
表 43	民国 37 年华北区因公致残荣军优待金标准表	(155)
表 44	1964 年山西省革命残废人员统计表	(158)
表 45	1972 年山西省革命残废人员换证统计表	(159)
表 46	1981 年山西省革命残废人员换证统计表	(161)
表 47	1950 年革命军人革命工作人员民兵民工残废抚恤粮标准表	(160)
表 48	1952 年革命军人革命工作人员民兵民工残废抚恤粮标准表	(162)
表 49	1953 年革命军人革命工作人员民兵民工残废抚恤标准表	(163)
表 50	1955 年革命军人革命工作人员民兵民工残废抚恤标准表	(163)
表 51	1978 年在乡残废人员抚恤金标准表	(164)
表 52	1982 年在职革命残废人员抚恤金标准表	(165)
表 53	1984 年残废抚恤金标准表	(165)
表 54	1974~1985 年山西省发放残废抚恤费统计表	(166)
表 55	山西省抗日忠烈将士分县统计表	(167)
表 56	山西省革命烈士综合统计表	(170)
表 57	山西省各县(市)革命烈士人数统计表	(172)
表 58	1978~1985 年晋中荣军休养院情况统计表	(188)
表 59	1978~1985 年山西省光荣院发展情况统计表	(189)
表 60	1985 年全省光荣院情况表	(189)
表 61	1985 年山西省荣复军人慢性病疗养单位情况一览表	(193)
表 62	1985 年山西省复员退伍军人精神病院情况一览表	(194)
表 63	1985 年山西省烈士纪念建筑物管理单位情况表	(196)
表 64	1985 年山西省革命残废军人假肢厂情况表	(198)
表 65	民国 35 年晋察冀边区复员军人生产补助费标准表	(202)