

Observing Report on the National Economic Security
Situation of China

NESS

主 编 姜彦福
副主编 王永县 雷家骕
李 刚 曹 宁

我国 国家经济安全 态势观察报告

(1999~2000)



经济科学出版社

我国国家经济安全 态势观察报告

(1999~2000)

主 编:姜彦福

副主编:王永县 雷家骥

李 刚 曹 宁

经济科学出版社

责任编辑:崔岱远
责任校对:明春玲
版式设计:周国强
技术编辑:邱 天

我国国家经济安全态势观察报告(1999~2000)

主编:姜彦福

副主编:王永县 雷家骅 李 刚 曹 宁

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路66号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@public2.east.net.cn

北京天宇星印刷厂印刷

河北省三河市永明装订厂装订

850×1168 32开 7.75印张 180000字

2000年10月第一版 2000年10月第一次印刷

印数:0001—3000册

ISBN 7-5058-2299-3/F·1691 定价:11.30元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

我国国家经济安全态势观察报告. 1999~2000/姜彦福主编. - 北京:经济科学出版社, 2000. 10

ISBN 7-5058-2299-3

I. 我... II. 姜... III. 经济-安全-研究-中国-1999~2000 IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 44097 号

编委会名录

主 编

姜彦福

副主编

王永县

雷家骅

李 刚

曹 宁

编写人员

雷家骅

李 刚

曹 宁

傅晨阳

华如兴

刘玲玲

戴智慧

池邦劳

刘 君

李晓峰

黄景峰

朱嘉真

徐文燕

王瑾瑜

朱 涛

李 飞

序

“国家安全”研究的意义在于当国际间发生重大冲突时,一个国家能因事先的防御性准备,保证自己的生存不会因敌意攻击而陷入困难与危机。长期以来,“国家安全”中首位的是军事安全。冷战时期,对立国的军事计划和武器研制,形成了对他国安全的主要威胁。

冷战结束后,经济成为各国外交的中心,经济因素成了影响一国安全的关键。这种趋势,近几年更有所加强。国际金融动荡冲击亚洲,经济全球化的浪潮席卷各国,网络技术刷新了世界范围内人们的联系方式,跨国公司对资源的全球配置等,使得人们不能不关注与政治、军事紧密相关的那些重大的经济因素,不能不关心国家的经济安全。“国家经济安全”已比军事安全更引起各方关注,政府部门以及大专院校的多种机构都开始研究这个问题,并产生了若干份国家经济安全的报告。其中,清华大学经济管理学院课题组的《我国国家经济安全态势观察报告(1999~2000)》,以其系统性、深刻性和可预期的连续性,成为值得各方关注的重要成果。

研究“国家经济安全”并不是一件容易的事。最初的困难就是对“国家经济安全”范围的界定。如果没有这个前提,国家经济安全的研究成果,就成为无所不包的国家社会经济发展总报告了。我个人的意见,国家经济安全应着力于研究与之有直接关系而不是间接关系的经济因素,研究特别重大的相关因素而不是一般的、泛泛的相关因素,研究国家一级而不是地方政府的或企业层面的经

济安全问题,研究对外经济政治关系而主要不是国内各种组织的风险或危机问题。与此相关,有必要区分国家经济安全与一国社会稳定在研究对象上的不同,区分国家经济安全与国家军事安全、政治安全、科技安全、地缘安全等范围的不同。举例来讲,需要回答国家经济安全与国家经济运行安全,是不是一回事?要回答经济运行不正常是否意味着国家经济不安全?要回答各类经济主体潜在的风险或危机是否等同于国家经济不安全?等等。

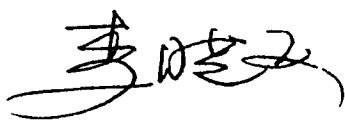
依个人不成熟的看法,“国家经济安全”研究的重点领域应包括:国际经济秩序变动将对我国经济产生的重大持续影响,国际资本冲击对我国会造成的全面重大影响,国家重要经济信息的保护、保密,对我国有全局性影响的重大专利产品的保护,事关国家生存发展的某些重大战略物资如石油、粮食的持续供给,网络经济中关键领域的保护与防止被攻击,与我国战略利益有关的国际运输路线的特殊时期保护,以及参加某些国际组织对我国会产生的重大影响等等。这些领域的研究重点,又应着力于潜在的、会以突发形式爆发的、影响巨大的可能事件上。

研究“国家经济安全”,还不能不考虑一些方法论的问题,其中一个重要问题是如何运用好唯物辩证法,提高考虑问题的广度与深度。比如,不对外开放可能有助于防止外部经济冲击,但可能损失长远的发展利益。反之,对外开放尤其是不久将加入 WTO,对国家经济安全会产生一定程度影响,但带来了机遇。再比如,是否可以牺牲局部的经济安全利益,换取政治与军事的安全?诸如此类的问题,需要辩证的思维而不是简单化的、形而上学的思维方法。这里有一个风险与利益的比较选择,而不是简单的是与否的两者选一。由此可见,“国家经济安全”的研究,在很多情况下,将是为利弊与风险的选择提供思路,提供方法。系统论的方法也是有用的。事实上,“国

家经济安全”的研究,不仅需要重点,而且需要多层次、多种类问题的系统性思考,需要有系统论的思想来指导。

上述种种考虑,清华大学经管学院课题组的这份报告都有自己的选择,有自己研究的特色,也提出了一批有新意的观点和政策建议。愿这本书会为关心这一题目的读者,提供一次启发心智的交流,更能为有关决策部门提供思路和材料。希望课题组的专家们,坚持这项研究,把国家经济安全的年度报告编写得越来越好,为国家经济更安全更健康地发展,做出自己特殊的贡献。

是为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '马晓立' (Ma Xiaoli), with a stylized, flowing script.

2000年6月10日

前 言

在我国,自1994年“布朗预言”引发“21世纪中国的粮食安全”的讨论以来,特别是1997年东南亚爆发金融危机以来,国家经济安全问题已越来越受到政府、业界、学界的重视,不少机构开展了相关问题的研究。近年来,在国家有关部门的鼎力支持下,我们也组织力量开展了这类问题的研究。

在我们看来,面对日益加快步伐的经济全球化趋势,面对以美国为首的“一超多强”国际政治格局,面对西方价值观和市场经济力量的广泛渗透,面对发达国家加快发展知识经济的努力,改革开放的中国需要比以往任何时候都关心自己的国家经济安全问题。

国家经济安全问题具有国家性、根本性、战略性、动态性、国别性的特征。所谓国家安全,主要指一国的根本利益不受伤害。所谓国家经济安全,主要指一国根本性的经济利益不受伤害,即一国经济在整体上基础稳固、健康运行、稳健增长、持续发展,在国际经济生活中具有一定的自主性、自卫力和竞争力,不致因为某些问题的演化而使整个经济受到过大的打击和(或)损失过多的国民经济利益,能够避免或化解可能发生的局部性或全局性的经济危机。

对于我国而言,所谓整个经济处于安全状态,主要指经济增长、发展的基础稳固,能够承受和抵御重大天灾人祸对于整个经济的打击;在体制转轨、培育新的经济秩序过程中,中央政府能够有效地调控经济运行,整个经济能够防范和化解大的风险和人为干扰;能够将我国经济融入到“全球经济一体化”和“发展知识经济”的趋势之中,利用“后发优势”加快发展,但又不致受到发达国家竞

争力量的过多抑制,能够形成和保持一定的国际竞争力。总而言之,经济要在整体上基础稳固、健康运行、稳健增长、持续发展,既不要让“别人打倒我们”,也不要“自己打倒自己”。

那么,在特定时期,我国经济是否和能否处于前述的安全状态,即成为一个需要随时关注的问题。正是基于这一考虑,我们编写了《我国国家经济安全态势观察报告(1999~2000)》。

我们认为,观察我国经济安全的现状和未来态势,必须置身于经济体制改革和融入国际经济生活的国内环境之中,必须置身于全球经济一体化、国际政治关系愈来愈为微妙、西方价值观广泛渗透、市场经济力量广泛扩散、发达国家加快发展知识经济步伐的国际环境之中。而观察国家经济安全的基本目的,就在于为有关部门考虑我国国家经济安全问题提供基本的素材。

我们认为,在当前和今后较长时期,有关部门需要高度重视如下问题:(1)战略资源安全问题。特别是石油安全问题,水资源问题,耕地的承载能力问题,以及高级专门人才安全问题。(2)本土制造业安全问题。特别是加入WTO后本土制造业的生存与发展问题,汽车制造业、机床工具行业、电子元器件领域的安全态势,国家产业政策对制造业安全的影响。(3)知识经济中的基础设施与经济安全的关系问题。(4)财政安全与金融安全问题。特别是财政安全、金融安全与经济整体安全的关系,影响财政安全、金融安全的主要因素和问题。(5)生态环境问题。特别是影响我国经济安全发展突出的生态环境问题,环境损失核算问题,环境经济损失计量的基本构架。(6)影响国家经济安全的相关领域。特别是人口、就业与经济增长的关系问题,基于国家经济安全的信息安全问题,重大经济犯罪对国家经济安全的危害问题。

同样值得关注的是我国经济的安全环境。我们注意到,近年来,大国之间的战略关系日趋明朗化,对抗因素有所增加,美国携欧、日加快了称霸全球的进程;我国在亚太地区的安全利益受到挑战,亚太地区的力量组合发生了某些有利于美国变化,东盟的崛起

是一个不可忽视的问题；台海局势、朝鲜半岛问题、南沙问题、中印边境问题是需要重点关注的周边安全环境问题。

我们认为，为维护我国当前及今后一个时期的国家经济安全，我们必须关注近年来国际上所发生的一系列重大冲突、特别是科索沃冲突给我们的启示。在这场战争中，美国违背基本的国际法理，利用军事手段强化了自己的经济安全；欧洲经济严重受损；南联盟经济损失惨重，整个经济倒退16年。这场冲突给我们的重要启示是：在当今世界，局部战争也有可能造成全局性的影响；维护亚太地区的安全是中国首要的安全利益；维护国家经济安全已成为国家安全利益的核心；加强国防建设是保证国家安全的基础；加强危机管理体系建设、提高国民经济应变能力，是维护国家经济安全必备的危机管理机制之一。

理性地看，编写《我国国家经济安全态势观察报告》还是一个初步的尝试。我们深知，无论是体例、风格，还是详尽程度，本报告的编写都存在不少缺憾。因此，我们真诚的希望看到这个报告的读者能对我们的工作提出更多的建设性意见。

目 录

前 言	(1)
第一章 观察我国经济安全的背景和环境	(1)
第一节 国内环境	(2)
一、经济体制改革	(2)
二、融入国际经济生活	(3)
第二节 国际环境	(5)
一、全球经济一体化	(5)
二、微妙的世界政治关系	(6)
三、西方价值观的广泛渗透	(7)
四、市场经济力量的广泛扩散	(9)
五、发达国家加快发展知识经济步伐	(10)
第三节 观察国家经济安全的基本目的	(12)
第二章 我国的战略资源安全	(15)
第一节 战略资源	(15)
第二节 石油安全	(17)
一、概念	(17)
二、石油储量、分布及供需情况	(17)
三、其他替代能源储量、分布及供需情况	(22)
四、我国石油安全存在的问题及相应对策	(24)
第三节 水资源问题	(27)

一、概念·····	(27)
二、水资源供需现状与趋势·····	(27)
三、存在问题及相应对策·····	(30)
第四节 耕地问题·····	(35)
一、概念·····	(35)
二、现状与趋势·····	(35)
三、存在问题及相应对策·····	(38)
第五节 高级专门人才安全·····	(40)
一、概念·····	(40)
二、高级人才开发与争夺的现状与趋势·····	(40)
三、相应对策·····	(45)
 第三章 本土制造业安全·····	(47)
第一节 概念界定·····	(47)
一、制造业安全的概念和基本特征·····	(47)
二、制造业安全和制造业竞争力·····	(48)
三、基本研究范畴·····	(49)
第二节 加入 WTO 和制造业安全·····	(52)
一、加入 WTO 对中国制造业的影响·····	(52)
二、机遇与挑战并重·····	(54)
第三节 汽车制造业的安全态势·····	(66)
一、影响汽车制造业安全的因素·····	(66)
二、威胁我国未来汽车制造业安全的隐患·····	(69)
第四节 其他典型行业的制造业安全态势·····	(72)
一、机床工具行业·····	(73)
二、电子元器件领域·····	(75)
第五节 我国产业政策对制造业安全的影响·····	(76)

第四章 知识经济中的基础设施与经济安全	(78)
第一节 知识经济中基础设施的范畴	(78)
第二节 知识经济中的基础设施与经济安全的关系	(79)
一、通信网作为知识经济中的基础设施,是保障国家经济安全的必备基础	(79)
二、知识经济下基础设施的建设和发展,对信息安全有很大的影响	(80)
三、知识经济下的基础设施是参与国际竞争的必要保障	(80)
第三节 知识经济中我国基础设施的建设和发展	(81)
一、电信网络	(81)
二、计算机互联网	(84)
三、广播电视网	(88)
第四节 知识经济中我国基础设施建设和发展的趋势	(89)
一、知识经济中我国基础设施建设和发展的机遇	(89)
二、知识经济中我国基础设施建设和发展的趋势	(90)
第五章 财政与金融安全	(92)
第一节 财政安全	(92)
一、财政安全与经济安全	(92)
二、衡量财政安全的主要指标以及我国的基本情况	(92)
三、威胁我国财政安全的主要因素	(100)
第二节 金融安全	(107)
一、金融安全与经济安全	(107)
二、1999 年我国金融运行情况	(108)
三、影响我国金融安全的主要因素	(110)
四、总结与政策建议	(116)

第六章 生态环境问题	(118)
第一节 生态环境敲响警钟	(118)
第二节 影响我国经济安全发展突出的生态环境问题	(120)
一、水资源缺乏,水污染严重	(120)
二、耕地资源不足、污染严重,荒漠化发展迅速	(122)
三、大气污染不容忽视	(124)
四、森林覆盖率过低,水土流失面积扩大	(125)
五、酸雨覆盖面积增大	(127)
第三节 跨世纪 15 年我国环境保护面临的形势	(127)
一、我国环境问题的要害	(128)
二、建立与经济安全发展相适应的环境保护体系	(129)
第四节 环境损失核算问题	(130)
一、进行环境经济损失计量的必要性	(130)
二、中国环境经济损失计量的基本构架	(131)
第七章 影响国家经济安全的相关领域	(135)
第一节 人口、就业与经济增长	(135)
一、基本概念界定	(135)
二、我国人口现状	(136)
三、存在的问题	(136)
四、存在前述问题的成因	(140)
五、趋势	(140)
第二节 基于经济安全的信息安全	(143)
一、信息安全的基本特征	(143)
二、信息安全与国家经济安全的关系	(144)
三、目前影响甚大或危害我国经济安全的信息安全问题	(145)
四、信息虚假、滞后、非完备、垄断的主要成因	(153)

第三节 重大经济犯罪与国家经济安全·····	(157)
一、基本概念界定·····	(157)
二、现状、问题和成因·····	(157)
三、趋势·····	(165)
第八章 我国经济的安全环境·····	(167)
第一节 大国战略关系明朗化,对抗因素增加·····	(167)
一、世界政治舞台中五大力量的较量·····	(167)
二、科索沃危机之后的变化·····	(168)
三、中俄战略协作伙伴关系更加巩固·····	(170)
四、美国携欧日加快了称霸全球的进程·····	(170)
第二节 我国在亚太地区的安全利益受到挑战·····	(173)
一、地区的力量组合发生了某些有利于美国的变化·····	(175)
二、中美关系·····	(175)
三、中日关系·····	(178)
四、东盟在崛起·····	(179)
第三节 我国的周边安全环境·····	(180)
一、台海局势·····	(180)
二、朝鲜半岛问题·····	(182)
三、南沙问题·····	(182)
四、中印边境问题·····	(182)
第四节 发展趋势:重新审视战争与和平的问题·····	(183)
第九章 重大国际冲突的启示:科索沃战争对经济安全的影响·····	(185)
第一节 国家经济安全范畴中重大冲突的概念界定·····	(185)
第二节 美国:用军事手段保障经济安全·····	(186)
一、刺激经济增长,振兴制造业·····	(191)
二、增加国内投资·····	(191)

三、刺激消费需求	(192)
四、促进出口增长	(193)
五、推动技术进步,保持经济的竞争力	(194)
六、重振国防工业,增强国家经济实力	(196)
第三节 欧洲:经济上严重受损	(199)
一、欧元下跌,欧盟经济增长放缓	(199)
二、巴尔干地区的不稳定使一些国家的经济出现混乱	(200)
三、军费开支给欧洲经济造成了巨大的负担	(204)
四、战后巴尔干地区的“烂摊子”仍然要欧洲自己收拾	(205)
第四节 南联盟:损失惨重,经济倒退 16 年	(206)
一、直接的战争损失	(206)
二、战争导致的经济下滑	(207)
三、基础设施与基本力量受到重创	(207)
第五节 南联盟:平时建设危机管理体系、战时积极应战	(208)
一、平时:“全民防御”战略思想下的危机管理体系	(208)
二、战时:实行战时体制,应付危机	(210)
三、平时建设的危机管理体系发挥了巨大作用	(211)
第六节 对我国的启示	(212)
一、局部战争全局化	(212)
二、维护亚太地区的安全是中国首要安全利益	(214)
三、维护国家经济安全成为国家安全利益的核心	(218)
四、加强国防建设,保证国家安全	(222)
五、加强危机管理体系建设,提高国民经济应变能力	(225)
参考文献	(227)