

目 录

(一) 市府傀儡政权的更迭与组织概况

上海市大道政府成立宣言	
(1937年12月5日)	1
上海市大道政府市长就职布告和启事	
(1937年12月5日)	2
上海市大道政府暂行组织法	
(1937年12月5日)	3
上海市大道政府组织系统表	
(1937年12月5日——1938年4月28日)	5
大道政府为本府成立致全国各机关各报馆通电	
(1937年12月5日)	6
大道政府为全文披露本府成立宣言和通电	
致各报馆公函	
(1937年12月)	7
大道政府为市长就职事致上海银行公会	
和上海市总商会公函	
(1937年12月5日)	8
大道政府关于前市府及各局职员限七日内报到归职布告	
(1937年12月5日)	8

苏锡文为继续办理中外交涉地方事件 致各国总领事馆等照会和公函 (1937 年 12 月)	9
《上海市大道政府概要》选录 (1938 年 1 月 31 日)	11
大道政府关于往来公文应用日历训令 (1938 年 2 月)	15
大道政府关于告诫本府各级职员并拟订连保办法训令 (1938 年 4 月)	17
督办公署成立及督办就职有关文件 (1938 年 4 月 28 日)	18
督办上海市政公署组织系统表 (1938 年 4 月 28 日——1938 年 10 月 16 日)	21
督办公署关于统一本署称谓和译名令 (1938 年 4 月——5 月)	22
督办上海市政公署暂行组织条例 (1938 年 4 月)	23
督办公署关于更换旗帜训令 (1938 年 5 月 3 日)	31
督办公署关于转达前政府所颁法令维新政府 暂行适用训令 (1938 年 6 月 8 日)	32
督办上海市政公署地方政务署组织暂行规程 (1938 年 6 月 15 日)	33
督办上海市政公署区政务署组织暂行章程 (1938 年 9 月 12 日)	34
督办公署关于迁移办公地址及改组训令	

(1938 年 10 月)	37
市府关于傅宗耀就职和施政方针布告	
(1938 年 10 月 16 日)	38
傅宗耀就任市长宣言	
(1938 年 10 月 16 日)	39
傅宗耀为就市长职致各方函电	
(1938 年 10 月)	41
上海特别市政府组织系统表	
(1938 年 10 月——1945 年 8 月)	43
上海特别市政府区局级官员任职表	
(1938 年 10 月——1945 年 8 月)	46
市府关于大道政府与督办公署法令均继续有效通令	
(1938 年 11 月 1 日)	49
维新政府行政院关于核准《上海特别市区公署组织条例》	
和《上海特别市扩充管辖区域暂行办法》训令	
(1938 年 12 月 1 日)	50
上海特别市政府施政纲要	
(1939 年 4 月)	52
傅宗耀为葡萄牙等国总领事正式承认市府	
致维新政府行政院电	
(1939 年 6 月 20 日)	54
傅宗耀关于施政方针讲话	
(1939 年 6 月 29 日)	55
市府等交涉收回沪西越界筑路警权有关文件	
(1940 年 1 月——3 月)	56
傅宗耀关于拥护汪精卫登场通电	
(1940 年 3 月 18 日)	60

汪精卫为“还都”南京要求暂维政务现状与市府来往电	
(1940年4月)	62
汪精卫关于苏锡文代行市长职务电及市府呈	
(1940年10月)	62
警卫大队为调查傅宗耀被刺事件致市府呈	
(1940年10月14日)	63
苏锡文为傅宗耀被刺事件致行政院呈	
(1940年10月19日)	64
市府关于陈公博就任市长布告	
(1940年11月20日)	66
市府关于附送《上海市政府组织规则》呈及行政院训令	
(1941年1月——2月)	66
市府关于公布各区公署暂行组织规则令	
(1941年8月1日)	79
行政院关于接收上海公共租界各级法院电及市府公函	
(1942年1月——2月)	82
行政院关于抄发《修正特别区公署暂行组织规程草案》训令	
(1942年9月3日)	83
褚民谊与陈公博为派员谈判接收法租界事往来电	
(1943年4月)	86
工部局为拆除黄浦滩畔铜像和更改租界内路名事	
致市府函及赵尊岳批示	
(1943年5月22日)	87
陈公博为签定实施收回上海公共租界条款告市民书	
(1943年6月30日)	88
外交部为录送中日签订实施收回上海公共租界条款	
等文件致市府咨	

(1943 年 7 月 3 日).....	91
市府关于租界收回重划警区呈及行政院指令	
(1943 年 7 月).....	95
梁秀予关于组织特别警备委员会等呈及市府指令	
(1943 年 7 月).....	96
中日签订交还上海法租界协定等有关文件	
(1943 年 7 月).....	97
国民政府关于特派褚民谊和夏奇峰分别	
监视接收上海两租界训令	
(1943 年 7 月 24 日)	105
市府为附送收回公共租界会谈议事录更正本致工部局函	
(1943 年 7 月 24 日)	106
市府为附送筹备接收两租界各项办法致法总领事	
和日本驻沪各机关函	
(1943 年 7 月 26 日)	113
日伪双方关于租界收回后上海市政备忘录	
(1943 年 7 月 29 日)	119
市府为设立中日联络恳谈会致日本公使复函	
(1943 年 7 月 29 日)	124
市府为办理接收上海共同租界参事会致冈崎议长公函	
(1943 年 8 月 1 日).....	125
陈公博关于拆除黄浦滩畔铜像手谕及江海关函	
(1943 年 8 月——9 月).....	126
陈公博关于更改原租界内和越界筑路路名	
手谕及市府训令	
(1943 年 8 月——10 月)	127
市府关于周佛海兼任市长布告及日本驻沪公使函	

(1945 年 1 月)	134
--------------------	-----

(二) 反共反人民的政治统治

大道政府关于劝告各界市民和商民克日迁回布告 (1937 年 12 月)	135
南市警察局关于日军率警巡行及配备岗位情形呈 (1937 年 12 月 23 日)	136
市警察局关于报送南市日本警备队布告呈 (1938 年 1 月 6 日)	137
东亚反共同盟会关于申请备案呈及大道政府批 (1938 年 1 月)	138
大道政府关于戒严条例紧急布告 (1938 年 1 月 15 日)	141
大道政府关于限期选举村镇长和街长布告 (1938 年 1 月 29 日)	142
大道政府为举行中日阵亡官兵祭礼致各局处函 (1938 年 3 月——4 月)	142
大道政府秘书处关于日中联合召开阵亡将士等 追悼法会宗旨书及日程表 (1938 年 4 月 3 日)	144
大道政府关于飭令各乡镇村长组织青年团 适令青年务须加入布告 (1938 年 4 月 11 日)	146
大道政府关于严防与查缉东昌路炸弹案训令及布告 (1938 年 4 月)	147
市警察局关于报送违警处罚办法呈及督办公署指令	

(1938 年 4 月——5 月).....	148
市警察局关于报送成立特务队组织办法节略 及督办公署指令	
(1938 年 5 月).....	159
市警察局关于拟具人民连坐保结变通办法呈及督办公署指令	
(1938 年 7 月).....	161
市警察局报送各分局所筹备“八一三”戒备办法有关文件	
(1938 年 8 月).....	162
市警察局等关于报告日舰炮击横沙情形呈 及督办公署指令	
(1938 年 9 月).....	166
督办公署关于本署机构改组实行减刑或赦免训令	
(1938 年 10 月 14 日).....	169
市警察局关于转报日军即将围剿秦兴炎通告 居民迁移呈及市府指令	
(1938 年 10 月——11 月).....	170
市府关于指派卢英等出席“反共救国民众大会”函 及浦东南区政务署呈	
(1938 年 11 月).....	171
市府关于抄发本府暨各局处所日军顾问 及指导官等名单训令	
(1938 年 11 月 22 日).....	177
市警察局关于密报新四军便衣队派人来沪 筹饷呈及市府指令	
(1938 年 11 月——12 月).....	178
绥靖部为限期推行乡区防共自卫团致市府函	
(1938 年 12 月 9 日).....	179

市府为抚恤遭枪击死亡日本宪兵致日宪兵司令部公函 (1938年12月16日).....	184
市府关于日本顾问室令飭全属填具经办 重要事项日记通令 (1938年12月21日).....	185
市府关于邀日本驻沪各机关官员参观本府大厦 竣工水陆道场函 (1938年12月23日).....	186
市警察局关于“一二八”戒备情形呈及市府指令 (1939年1月).....	187
市府关于遴派武装警察日夜巡逻沪西越界筑路地带密令 (1939年2月16日).....	188
市警察局关于报告年节防范办法呈及市府指令 (1939年2月——3月).....	189
市府等遵日军部命令选派二百名警察听候 日宪兵队指挥有关文件 (1939年2月——3月).....	191
上海特别市政府外交概述 (1939年2月——6月).....	193
市警察局关于报告五月份纪念日戒备办法 呈及市府指令 (1939年4月——5月).....	195
市警察局关于报告沪北分局拟具消弭盗匪办法 呈及市府指令 (1939年5月).....	197
市府关于奉日本上海特务机关令选拔青年参加 第三期青年干部训练所训令	

(1939 年 6 月 17 日)	200
市府关于令飭所属各区组织铁道爱护会训令	
(1939 年 7 月)	202
内政部为沟通联络强化治安与市府往来咨	
(1939 年 9 月)	203
市警察局关于报告“九一八”纪念日戒备办法呈	
(1939 年 9 月 13 日)	204
傅宗耀亲批并训令所属欢送日军将领归国文件	
(1939 年 11 月)	206
市警察局关于报告冬防戒备办法呈及市府指令	
(1939 年 11 月——12 月)	207
市府关于强迫市民向途经日寇灵柩鞠躬布告	
(1940 年 1 月 8 日)	210
市警察局关于报送年关特别戒备办法呈	
(1940 年 2 月 3 日)	210
浦东北区区公署关于代日军请赏并请求	
傅宗耀题字呈及市府指令	
(1940 年 4 月)	212
市警察局关于转报新四军捕获奸商顾焕章情形呈	
(1940 年 4 月 16 日)	213
市府等交涉撤退欧洲交战国驻沪防军有关文件	
(1940 年 6 月——8 月)	215
崇明区公署署长等请求日军进剿游击队采取	
剿抚兼施办法有关文件	
(1940 年 8 月——9 月)	221
日本上海特务机关关于撤销顾问部改设联络部	
与市府往来文件	

(1940 年 11 月)	224
附录一：上海市政府联络部业务担任表	225
附录二：各区公署日本联络官名单	226
陈公博关于《希望中日人士合作建设大上海》讲演词	
(1940 年 12 月 10 日)	227
市府关于催促各区公署迅速具报办理保甲情形训令	
(1941 年 2 月 18 日)	228
市警察局等报告会剿共产党连柏生部有关文件	
(1941 年 2 月——8 月)	229
市府关于严密防范共产党以“抗大”和“鲁艺”吸引青年训令	
(1941 年 7 月 16 日)	232
内政部关于抄送《市公民宣誓登记暂行办法》	
咨及市府训令	
(1941 年 8 月——9 月)	233
日本海陆军与上海市保安队关系协定	
(1941 年 10 月 14 日)	236
市保安司令部关于拟定各区保安团队与区公署	
联络办法函及市府训令	
(1941 年 11 月——12 月)	238
沪西特别警察总署关于报送实施戒严办法呈	
(1941 年 11 月 27 日)	240
市府关于抄送日军进驻租界临时宣传要点公函及训令	
(1941 年 12 月 9 日)	241
市警察局关于拟具日军进驻租界后维持租界	
治安布告呈及市府指令	
(1941 年 12 月)	244
汪精卫关于抚绥租界民众手谕	

(1941 年 12 月 24 日)	245
日本上海特务机关为疏散租界人口致市府函	
(1942 年 1 月——2 月)	246
市府关于限期完成沪西办事处附近棚户保甲训令	
(1942 年 3 月 19 日)	248
沪西警察局关于报告沪西区实施防空警戒	
灯火管制训练情形呈	
(1942 年 8 月 31 日)	249
市府关于抄发市保甲委员会组织规程	
及该会成立委员就职文件	
(1943 年 3 月——7 月)	250
行政府关于抄发各县编查保甲户口条例训令	
(1943 年 4 月 2 日)	254
沪西警察局等报告日方在沪招募华工有关文件	
(1943 年 4 月——1944 年 10 月)	265
市府关于日军预定在吴淞宝山等地设置军用	
设施密训令	
(1943 年 5 月 8 日)	272
上海特别市各区自警团组织暂行办法	
及团员服务暂行规则	
(1943 年 5 月 27 日)	273
市警察局关于奉命请求日军派遣教官训练保安队	
和警察呈	
(1943 年 6 月 9 日)	276
市府与行政院秘书处关于上海市清乡事务局人员	
任命文件	
(1943 年 6 月——7 月)	277

市清乡事务局为请求公布该局处组织规程 与市府秘书处往来函 (1943年7月).....	279
市府关于办理第二期清乡地区土地查报布告 (1943年7月13日).....	284
市保甲委员会关于陈报实施编查保甲户口区域呈及市府指令 (1943年8月).....	285
市府关于抄发南汇奉贤清乡地区工作要领训令 (1943年8月16日).....	287
市府公布第二期清乡地区检查邮电实施办法令 (1943年8月19日).....	289
市府关于清乡地区封锁管理处暂行组织规程 准予备案指令 (1943年9月1日).....	291
市清乡事务局关于拟订清乡教育实施纲要呈及市府指令 (1943年9月).....	293
市保甲委员会关于陈报抽查户口暂行办法呈及市府指令 (1943年9月——10月).....	297
市府公布上海清乡地区模范分区实施办法令 (1943年9月13日).....	300
市府等成立第三清乡地区指挥部有关文件 (1943年10月——12月).....	303
市清乡事务局关于核议第三清乡地区封锁业务 推进意见书呈及市府训令 (1943年11月).....	304
市清乡事务局关于上海特别市清乡工作总报告 (1943年11月15日).....	306

市清乡事务局关于补送第一、二期第三次清乡计划等呈 (1943年12月7日).....	320
市保安司令部关于请求将第一、八两区所缴弹械 拨交清乡部队函 (1943年12月17日).....	349
日军矛第三八五二部队长为采办竹竿补修封锁线 致市府函 (1943年12月27日).....	349
行政院与市府关于改变车站码头城门检查办法电令 (1943年12月——1944年1月).....	351
市府关于抄发本市西区清查户口实施规则等训令 (1944年1月5日).....	354
市清乡事务局关于转报嘉定特别区高度清乡实施计划呈 (1944年1月6日).....	366
市清乡地区封锁管理处关于拟具清乡地区船舶登记暂行 规则呈及市府指令 (1944年1月——2月).....	373
日本上海特别市连络部为强化海岸封锁线致市府函 (1944年2月8日).....	375
市清乡地区封锁管理处关于检送封锁守望队 组织计划大纲呈及市府指令 (1944年2月).....	376
市清乡地区封锁管理处关于举行清乡地区 第一次封锁会议呈 (1944年3月8日).....	378
市府关于抄发清乡地区封锁管理处物资移动 及搬出入管理暂行规则训令	

(1944 年 4 月 18 日)	383
市第二警察局关于抄送警察总队拟具搜集情报计划等呈	
(1944 年 4 月 25 日)	386
上海特别市清乡事务局工作报告	
(1944 年 4 月)	388
市清乡事务局关于转送清乡地区封锁管理处	
管辖系统表呈	
(1944 年 5 月 9 日)	394
市清乡事务局关于检送市清乡视察团组织办法草案	
呈及市府指令	
(1944 年 6 月 — 8 月)	396
市府关于举行清乡三周年民众大会训令及奉贤区公署呈	
(1944 年 7 月)	400
行政院关于严密防范新四军粟裕部队活动训令	
(1944 年 7 月 5 日)	403
日本上海特别市连络部为治安警备责令市府赶修	
公路桥梁有关文件	
(1944 年 9 月 — 10 月)	404
市清乡事务局关于抄送横沙地区清乡实施	
计划大纲草案呈	
(1945 年 1 月 3 日)	406
市保甲委员会关于举办各县郊保甲宣传呈	
(1945 年 1 月 4 日)	410
行政院与市府关于勒令民众协助日军构筑阵地训令	
(1945 年 3 月)	411
行政院与市府关于通飭施行乡镇保甲法训令	
(1945 年 3 月)	412

日本上海特别市连络部关于令飭民众协助军事工作函 及市府训令	
(1945 年 4 月).....	423
市警察局关于实施集会结社申请登记呈及市府指令	
(1945 年 5 月).....	424
周佛海为祝贺日华协会成立电	
(1945 年 5 月 19 日).....	425
市警察局关于请求日军登部队及宪兵队派遣宪兵驻局 协助警务呈	
(1945 年 5 月——6 月).....	425
市县政管理处关于防范新四军活动呈及市府指令	
(1945 年 6 月).....	427
宣传部关于要求各地调查报告共产党活动情况咨及市府训令	
(1945 年 7 月).....	428
周佛海关于与日寇合作到底手谕及市府 和保安司令部联合布告	
(1945 年 8 月).....	429

(三) 横征暴敛的经济统制

大道政府关于豁免捐税布告	
(1937 年 12 月 15 日).....	431
大道政府关于强制接收市银行文件	
(1937 年 12 月).....	431
大道政府关于各栈厂具报存货布告	
(1938 年 1 月 6 日).....	432
大道政府关于开征各项捐税布告及训令	

(1938 年 1 月——3 月).....	433
市政府统治期间征收各类捐税表	
(1938 年 1 月——1945 年 5 月)	435
市财政局关于征收消费税呈及大道政府指令	
(1938 年 2 月——3 月).....	437
市财政局关于抄送房捐规则呈及大道政府指令	
(1938 年 2 月——3 月).....	441
市财政局关于拟具缉私处罚规则呈及督办公署指令	
(1938 年 7 月).....	444
日伪合资设立上海恒产股份有限公司有关文件	
(1938 年 9 月——1943 年 10 月).....	446
市社会局关于附送上海市佃农缴租暂行规则呈	
及市府指令	
(1938 年 10 月)	470
实业部等关于准日军要求禁止往上海及租界内外	
输送物品咨令	
(1938 年 12 月——1939 年 2 月).....	472
市府关于开征田赋训令	
(1939 年 2 月 18 日)	474
财政部与市府关于设立华兴商业银行	
并强制通行该行币券文件	
(1939 年 5 月——7 月).....	477
市府关于抑平米价文件	
(1939 年 6 月——1940 年 8 月)	480
市府关于核准各区公署上缴一九三八年度田赋训令	
(1939 年 7 月 27 日)	483
行政院为准日本海军优先征用土地和建筑物	