

党的建设的宏观发展战略思考  
党的建设的哲学理论方法  
针对党建中的难点和问题提出的具体举措和方法

# 党的建设战略和方法

DANGDEJIANSHE  
Z H A N L U E H E F A N G F A

全面推进党的建设新的伟大工程的总体思路和发展过程中的关系处理的论述  
党的建设战略动力的思想  
党的建设理论思维、创造性思维和决策思维  
党的建设中邓小平的核心思想……

叶海平 王荣发 / 著



江西人民出版社



国防大学 2 075 8342 6

# 党的建设 战略和方法

Dangdejianshezhanluehefangfa



叶海平 王荣发 著

江西人民出版社



## 图书在版编目(CIP)数据

党的建设战略和方法/叶海平著 .—2 版 .—南昌:  
江西人民出版社,2001.6  
ISBN 7-210-02151-5

I. 党… II. 叶… III. 中国共产党-党的建设-  
研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 25294 号

## 党的建设战略和方法

叶海平 王荣发 著

江西人民出版社出版发行

江西科佳图书印装有限责任公司印刷 新华书店经销

2001 年 6 月第 2 版 2001 年 6 月第 2 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:13.5

字数:350 千 印数:3001-8000 册

ISBN 7-210-02151-5/D·319 定价:26.00 元

---

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路 17 号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

中国共产党是全国各族人民的领导核心。党的领导地位是由党的工人阶级先锋队性质决定的,是经过长期斗争考验形成的。在中国,从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子,组织得那么严密和广泛,为中华民族作出了那么多牺牲,同人民保持着密切的联系,在前进中善于总结经验、郑重对待自己的失误,以形成并坚持正确的理论和路线。历史把重大责任赋予我们党,人民对我们党寄予厚望。党领导人民在二十世纪写下了光辉篇章,也一定能在二十一世纪写下新的光辉篇章。

——摘自江泽民《在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》

# 序

一个老共产党员 陈沂

---

中国共产党自 1921 年 7 月 1 日成立,在中国革命的暴风骤雨中,在中国社会主义建设的曲折历程中已经走过 78 个年头了。党的历史已经告诉人们并将继续证明:只有共产党,才能救中国;只有共产党,才能领导全国人民实现社会主义现代化建设的宏伟目标。中国共产党作为我国社会主义事业的领导核心力量是不可动摇的。

以毛泽东为核心的第一代党的领导集体,在马克思列宁主义的指导下,把马克思主义的建党学说与中国具体实际相结合,根据党的政治路线,成功地实施了党的建设的伟大工程,建立了一整套具有中国特色的建党理论,建立起了一个“全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”(《毛泽东选集》第 2 卷,第 602 页,人民出版社 1991 年版。)并成功地领导党完成了新民主主义革命的伟大任务,实现了由革命党到执政党的伟大转变。

以邓小平为核心的第二代党的领导集体,把马

克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国,围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党和怎样建设党的问题,开创了党的建设的新的伟大工程。

以江泽民为核心的第三代党的领导集体,面向新世纪的未来,科学地总结了改革开放以来,党在思想建设、理论建设、政治建设、组织建设、作风建设等方面的实践经验和教训,领导全党正在继续推进这个新的伟大工程,向全党明确提出了新时期党的建设总目标,这就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来,全心全意为人民服务,思想上、政治上、组织上完全巩固,能够经受住各种风险,始终走在时代前列,领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。

党的十五大告诉我们,我国正处在社会主义初级阶段,即不发达的社会主义阶段。它意味着我们国家人口多,底子薄,地区发展不平衡,生产力不发达的状况还没有根本改变,社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟,社会主义民主法制还不够健全,封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力在社会上还有广泛的影响。我们必须在相当长的历史时期内,去实现国家工业化和经济的社会化、市场化、现代化。这是一个不可逾越的历史阶段。在过去的时间内,党的建设已经取得了巨大的成绩,保证了近二十年来我国改革开放和现代化建设的顺利进行。但是,我们应该看到,由传统的计划经济向市场经济转轨,从长期封闭走向全面开放,从比较单一的公有制经济走向公有制的多种形式,走向公有制与多种其他经济成分并存的格局,并在这个基础上建设适应新的经济体制的政治体制和文化体制,这是一个艰难的变革过程,交织着各种利益关系的调整和复杂的矛盾。这就必然给新时期党的建设带来许多新情况,新问题,必然对我们提出了研究新时期党的建设的新课题。

探索和研究新课题,解决新矛盾,需要的是脚踏实地的务实精

神和锲而不舍的科学态度,同时,也需要我们敢于打破教条主义和陈旧观念的束缚,创造性地提出新思路、新举措和新办法。

本书内容是对党的建设新课题的战略思考和方法论研究。全书分为四篇共二十一章,实际由三个理论层次构成:一是党的建设的宏观发展战略;二是党的建设的抽象理论方法;三是针对党的建设中的难点问题的具体举措和办法。全书充分体现了战略和方法、宏观和微观、抽象和具体的结合,给人以耳目一新的感受。

本书的题目是上海市八五哲学社会科学重点课题。整个写作过程从立项到完成整整经历了四年余时间,作者付出了大量的心血和艰苦的劳动,以求在党的战略和方法问题上有新的探索,展现新的视野。

我相信,本书的出版一定会给广大的党务工作者、理论工作者和各级领导干部带来新的认识和启迪。

(作序者系原中共上海市委副书记)

# 目 录

## 第一篇 党的建设战略思考

|     |                     |       |
|-----|---------------------|-------|
| 第一章 | 战略背景:挑战与机遇 .....    | (3)   |
| 第二章 | 战略目标:核心与保证 .....    | (28)  |
| 第三章 | 战略纲领:“三个代表” .....   | (42)  |
| 第四章 | 战略部署:工程与过程 .....    | (70)  |
| 第五章 | 战略基础:经济、阶级、组织 ..... | (93)  |
| 第六章 | 战略动力:矛盾、改革、信念 ..... | (125) |
| 第七章 | 战略原则:实事求是 .....     | (152) |

## 第二篇 党的建设认识方法

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一章 | 认识论:实践、认识、实践 .....   | (173) |
| 第二章 | 认识基础:调查、研究 .....     | (186) |
| 第三章 | 理论思维:形式逻辑、辩证逻辑 ..... | (197) |
| 第四章 | 创新思维:特征、形式、要求 .....  | (208) |
| 第五章 | 决策思维:能力、思路、咨询 .....  | (220) |

### 第三篇 党的建设的辩证方法

|     |                           |       |
|-----|---------------------------|-------|
| 第一章 | 辩证法:提倡照辩证法办事 .....        | (231) |
| 第二章 | 矛盾精髓:一般和个别 .....          | (245) |
| 第三章 | 矛盾重点:基本矛盾、根本矛盾和主要矛盾 ..... | (261) |
| 第四章 | 矛盾属性:同一性和斗争性 .....        | (275) |
| 第五章 | 矛盾关节点:质和量统一的度 .....       | (289) |
| 第六章 | 矛盾系统:结构、功能和调控 .....       | (299) |

### 第四篇 党的建设中的“难点”与对策思考

|     |                                                 |       |
|-----|-------------------------------------------------|-------|
| 第一章 | 制度建设:民主集中制、党建责任制、多党合作制、党内法制 .....               | (315) |
| 第二章 | 干部机制建设:考核机制、交流机制、干部能下机制、选拔机制 .....              | (343) |
| 第三章 | 思想工作建设:三观教育、党员标准、党风廉政、非权力性权威 .....              | (370) |
| 第四章 | 基层组织建设:现代企业党建、新经济组织党建、农村基层党建、凝聚力工程、流动党员管理 ..... | (389) |

## 第一篇

# 党的建设战略思考

---

党的领导、党的建设是经济建设和改革开放取得成功的根本保证,越是改革开放、发展经济,越要加强党的领导、抓好党的建设。这一条任何时候都是绝对不能忽视、不能放松的,否则就会犯历史性的错误。

江泽民:《在纪念中国共产党成立七十二周年座谈会上的讲话》(1993年6月25日)



## 第一章

# 战略背景:挑战与机遇

在 20 世纪即将过去的时候,中国共产党于 1997 年 9 月胜利召开了第十五次全国代表大会。大会旗帜鲜明地提出“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪”。这是我们全党对中华民族的命运所承担的庄严而崇高的历史责任,是我们党面向新世纪的政治宣言和行动纲领。

把我们的事业推向 21 世纪,就是要抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧,围绕经济建设这个中心,经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面相互配合,实现经济发展和社会全面进步。这一切的关键,在于坚持、加强和改善党的领导,进一步把我们党建设好。

世纪相交之际,纪元晋千之时,正是世界政治经济力量的调整时期和国际新旧秩序的交替时期,社会主义和资本主义从极端对垒向政治上对立较量经济上又合作竞争的转化时期,也是由冷战向和平转换的关键时期。和平与发展已成为当今时代的两个主旋律。这个时代,无论是对于世界还是对于中国来说,无论是对于中国的社会主义建设还是对于中国共产党的建设来说,都出现了一系列新情况、新矛盾、新问题,需要我们运用科学的方法,去进行科学的研究,作出科学的解决。而一切科学方法的运用,科学研究的开展,乃至问题的科学解决都必须首先奠基基于我们对现实背景的科学认识和把握。

## 一、世界格局：新转向、新压力

世界格局即国际政治、经济的基本格局，指的是活跃于国际舞台充当主要角色的国家在国际政治、经济相互作用中形成的一种态势。

第二次世界大战末期，苏、美、英三国首脑于1945年2月4日至11日在苏联克里米亚岛的雅尔塔举行会晤，共同商讨关于铲除德国军国主义和纳粹主义，分区占领德国首都柏林并把德国划分为东西两部分，苏联对日作战以及战后世界的安排问题，签订了《雅尔塔协定》，并发表了《克里米亚声明》。二战后的美苏两极格局就是在此基础上形成的。此后人类便陷入一场持久的冷战之中，拥有大量核武器的两大军事集团——北约和华约组织剑拔弩张，严重对峙，“第三次世界大战”似乎一触即发。由于美苏两个超级大国核军备竞赛的发展形成了所谓的“核恐怖平衡”，双方都不敢轻易发动战争；特别是由于世界和平力量的增长超过了战争力量的增长，超级大国的全球战略部署一再受挫，因此使新的世界战争得以避免。

世界进入20世纪80年代以来，东欧、苏联在经济上的失败和政治上放弃共产党的领导，背离了社会主义方向，使一个曾与美国抗衡、称霸世界的超级大国失去了原有的国际地位，使世界两极力量对比发生巨大的倾斜，世界的冷战时代和两极格局就此终结，国际形势急剧动荡。

江泽民在庆祝建党70周年的讲话中指出：“旧的格局已打破，新的格局尚未形成，现在世界处于新旧格局交替动荡的时期。”这段话正确地概括了当前世界格局的特点。

当前美国以唯一超级大国自居，企图称霸世界，建立以美国为盟主的，联合西方其他发达国家，按照西方“价值观念和理想”，建立“从西方到东方，从北方到南方”的“自由世界”，形成“单极世界

秩序”。美国的全球战略是以其强大的经济、科技、军事实力为后盾的。冷战结束后,经济因素成为影响国际关系和决定一国国际地位最重要的因素。90年代以来,美国经济并没有出现人们早期所预料的衰退,相反,在高科技产业,尤其是信息产业的带动下,保持了连续八年的较快增长。与美国相比,其它国家经济状况普遍不景气,俄罗斯经济自苏联解体以来一直未能制止其衰退的势头,西欧各国经济也进入了低速增长阶段,而亚洲金融危机以来,东南亚一些国家经济受到沉重打击,日本、韩国、印度尼西亚、马来西亚等国家甚至出现了负增长,金融危机的蔓延也给世界其它国家的经济带来了不同程度的影响。在这种情况下,美国经济仍保持着低通货膨胀率和低失业率下的持续增长。由于克林顿政府大力削减政府开支和增加税收的政策奏效,美国联邦政府的财政赤字连续三年大幅下降,至1998年度财政出现了二十多年来的首次盈余,而且盈余额高达数百亿美元。美国经济的这些成就使得它对其他发达国家的领先优势在重新扩大。此外,在军事上美国仍是当今世界的霸主。由于美国在经济、科技、军事上的优势地位,美国在国际上有着广泛的影响力,美国越来越热衷于插手国际事务,甚至不惜干涉他国内政来实现自己的利益,在许多领域充当着“世界宪兵”的角色。

在政治领域将出现美、俄、欧、日、中五个力量中心。原美、中、苏三角政治基础因苏联解体而严重削弱。尽管如此,美、中、俄仍然是世界格局中重要的三极。因为从长远看,俄罗斯继承了前苏联在联合国安理会常任理事国的席位,拥有的领土面积达到1700万平方公里,人口1.5亿,掌握着唯一能摧毁美国这个超级大国的核军备,有着强大的经济潜力、军事潜力和丰富的资源。叶利钦一再声明俄罗斯“具有不同于西方的特殊利益,甚至是相竞争的利益”,“俄国要的是与美国建立平等的合作”。在一系列的外交行动中,俄罗斯显示了它的独立性:公开反对北约东进;在波黑问题上

针对美国和欧洲国家在联合国安理会上使用了否决权;加紧重返中东;强调中国是俄国“可靠的伙伴”,愿与中国发展稳定的友好合作关系等等。这些都显示了俄罗斯作为世界一极的存在。中国是亚太地区最大的国家,经济持续稳定发展,增长速度较快,加强了政治大国的地位,在风云变幻的当今世界格局中,不仅成为维护亚洲和世界和平的重要力量,而且也是促进亚洲和世界各国共同繁荣发展的重要因素,无疑已成为国际政治经济格局中的一极,使得美国也不能不重新认识中国的地位和作用,改善和扩大同中国的合作关系。西欧、日本以其强大的经济实力为基础,积极谋求增强和提高自身的政治实力地位。西欧国家加快了联合的步伐,进一步增强了针对美国的独立性,在许多国际事务中,美国的指挥棒已经失灵。美国更多指望德国,但后者的目标却是“德国的原则”,并积极谋求联合国常任理事国的席位。作为欧洲独立防务力量的西欧联盟及其地位的上升已是大势所趋。与此同时,日美贸易摩擦不断,日本在各个方面不轻易向美国让步。此外,日本还加紧了争当政治大国的步伐,积极开展大国外交,正式提出了出任安理会常任理事国的要求,日本一味追随美国的时代将结束。因此,西欧和日本也将分别成为多极政治格局的一极。

在综合国力方面,将向美、中、俄、日、欧五极趋势发展,但这将是一个较长的过程,在五大力量中,美国居于首位。这五极格局从60年代末70年代初开始萌生,80年代以来,随着美苏两极格局的削弱,美、中、苏大三角关系的淡化,五极格局逐步得到加强。美国发展势头良好,其综合国力直到21世纪初,仍将处于领先地位;苏联解体,但俄罗斯仍属综合国力强国,其军事力量也不可低估;日本虽受经济衰退困扰,但仍有很强的经济实力;欧共体仍将以集团的形式成为世界一极;中国在经济上尚不成其为一极,但从政治、经济、军事、科技、人口、资源和国土面积等国力要素综合看,也是世界一极。对中国来说,今后至关重要的是,必须集中力量把经济

搞上去,从而进一步巩固和提高自己的国际地位,在 21 世纪立于世界强国之林。

江泽民同志在十五大报告中指出:“当前国际经济形势总体上继续趋向缓和。和平与发展是当今时代的主题。多极化趋势在全球或地区范围内,在政治、经济等领域都有新的发展,世界上各种力量出现新的分化和组合。大国之间的关系经历着重大而深刻的调整。各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃。广大发展中国家的总体实力在增强。……但是,冷战思维依然存在,霸权主义和强权政治仍然是威胁世界和平与稳定的主要根源。”随着世纪之交的来临,多极化趋势加速发展的同时,多极化趋势与单极化倾向之间的较量或斗争也越加激烈。

世界强国在向多极化转变的过程中,各种政治力量斗争错综复杂,综合国力的较量日趋激烈,经济科技因素在国际关系中的份量和作用越来越重要。应该看到,近两年来的国际事态发展表明,美国与“四强”的矛盾增多,纠纷不断,但是观察美、欧、日之间的政治或外交分歧和经济纠纷时,切不可忘记它们毕竟是一条船上的伙伴。在具体问题上,如对华贸易,它们彼此的利益可能是冲突的,但从战略上讲,它们的利益则是一致的,那就是维护它们都是既得利益的现存的国际政治、经济秩序,反对照顾其他国家人民,特别是第三世界国家人民利益的国际政治、经济新秩序的出现。以美国为首的西方国家并不希望中国强大起来,并不希望有一个强大的中国与其对垒,他们在和我们积极发展关系的同时,总是要千方百计地设置障碍,制造麻烦,干扰、阻碍我们的发展,他们不会放弃对我们进行“分化”“西化”的企图,境内外的敌对势力也相互勾结对我们进行破坏和捣乱。

面对这样的世界格局新动向,中国能不能在历史的大变动中争取主动,中国在未来的世界发展格局中处于什么地位,这都要看我们能不能把自己的事情办好,最关键的是能不能把我们党建设

好。我们必须高屋建瓴地审视国际形势的新变化,及时作出具有重要战略意义的科学决策,从而使我们党在风云变幻的国际形势面前,头脑清醒,站稳脚跟,顶住压力,抓住难得的机遇,迎接严峻的挑战,加速发展自己。

## 二、社会主义:新探索、新考验

从1989年6月18日以瓦文萨为首的团结工会在波兰议会和政府中占绝对优势起,到1990年6月17日保加利亚社会党执政,将“保加利亚人民共和国”改名为“保加利亚共和国”止,在短短一年中,东欧的波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、民主德国、罗马尼亚、保加利亚等六个社会主义国家,相继发生了剧变。东欧六国的震荡和剧变,既是苏联历史上的错误构成的,又是苏共领导人的现实影响造成的。们们既是先走一步“新思维”的实践者和牺牲品,又是反过来影响和加剧苏联彻底崩溃的外在力量。东欧剧变后一年半,苏维埃社会主义共和国联盟,1922年12月由列宁领导建立的第一个社会主义国家,在走过了近70年的历程后,于1991年12月由“新思维”的倡导者戈尔巴乔夫将它扼杀了,毁灭了。

苏东剧变,共产党执政的国家接连垮台,大大削弱了社会主义力量,在全世界共产党人和进步人类心目中,造成了极大的伤害和压抑。但是,“血沃中原肥劲草,寒凝大地发春华”。中国共产党人及时总结了国际共产主义运动和中国社会主义革命和建设正反两方面的经验教训,充分认识到:社会主义国家的改革是势在必行的,不改革不行,改革离开了社会主义方向也不行。右会葬送社会主义,“左”也会葬送社会主义。问题不在于改革,而在于按照什么方向进行什么样的改革?是社会主义自我完善性质的改革,还是从根本上否定社会主义的“改革”?

总结苏联的经验,苏联的演变有其内外两个方面的原因。外因是西方资本主义推行“和平演变”策略的影响。但是最关键的还