

ZHONG YANG SU QU ZHENG
QUAN JIAN SHE YAN JIU



中央苏区政权建设研究

江西人民出版社

献 给

中国共产党成立七十周年
中央革命根据地创建暨中华苏维埃
共和国临时中央政府成立六十周年

纪 念

前 言

中央革命根据地暨中华苏维埃共和国临时中央政府已创建六十周年，又值中国共产党成立七十周年。我们撰写本书，以示纪念。

本世纪30年代初，中央革命根据地的开辟和中华苏维埃共和国临时中央政府的成立，是中国革命史上一个重大的历史事件。她是中国共产党领导土地革命战争英勇奋斗的光辉成果，是中国共产党开始执掌政权，领导和管理国家的伟大尝试。中央革命根据地政权建设的理论和实践，为党的新民主主义政权理论体系的形成和发展，起了承上启下的重要作用。中国共产党人通过建立中华苏维埃共和国的历史实践，学会了治国安民的艺术，培养了大批治党、治军、治国的骨干力量，积累了政权建设的丰富经验。认真而深入地研究和总结中央苏区政权建设的历史经验，对于当前正在进行的政治体制改革，建设有中国特色的社会主义，有着重要的现实意义。这是我们撰写本书的目的所在。

本书力求以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以历史发展为线索，贯彻体现史论结合、历史和逻辑相一致的原则。全书以专题形式组编，各个专题独立成篇又相互联系，尽量做到既体现中央苏区红色政权建立、发展的历史过程，又较全面系统地反映中央苏区政权建设的各个层次和方面。

本书的撰写出版，是在赣州地区纪念中央革命根据地创建暨中华苏维埃共和国临时中央政府成立60周年纪念筹备领

导小组的指导和大力支持下，由中共江西省委党史研究室、中共赣州地委党史工作办公室、赣州地区中共党史学会具体组织实施。从去年选定研究课题到确定撰写的题目和要求，中间经过反复的酝酿和讨论研究。参加研究的有：赣州地区中共党史学会常务理事孙家犹、袁征、凌步机、刘涵润、尹能跃、谢永豪、李银花、蔡坚、彭业明、刘运鸿等以及胡维群同志。本书主编：孙家犹，副主编：袁征、凌步机；撰稿人员有陈荣华、胡日旺、刘礼菁、李银花、胡维群、尹能跃、杨目生、彭业明、雷扶超、甘大模、曾维才、凌步机、郭振城、袁征、孙剑纯、黄瑞英、张克宁。全书由袁征、凌步机统稿，尹能跃参加了部分统稿。

应该提到的是，江西省社会科学院历史研究所所长陈荣华研究员、江西财政学院雷扶超副教授、江西省委党校孙剑纯副教授在百忙中为我们撰写了书稿，在此表示衷心的感谢。

中央苏区政权建设研究，是一项有待开拓的新课题，我们所作的探讨只是一个起步。由于我们水平有限，加上时间短促，难免会有疏漏和错误之处，敬请革命前辈、专家学者和广大读者批评指正。

1991.4.25

目 录

前 言

中央苏区早期红色政权的建立·····	(1)
第一次全苏大会的召开和中华苏维埃共和国	
临时中央政府的成立·····	(12)
第二次全国苏维埃代表大会·····	(31)
中华苏维埃共和国临时中央政府工作机构	
和苏区政权组织系统·····	(45)
中国共产党是苏维埃政权的领导者·····	(60)
中央苏区的民主政治建设·····	(74)
中央苏区的法制建设·····	(87)
中央苏区基层政权建设·····	(106)
临时中央政府的经济政策和劳动政策·····	(123)
临时中央政府的文化教育政策·····	(143)
苏维埃的干部队伍建设·····	(160)
苏维埃政权与革命武装建设·····	(175)
苏维埃政权与土地革命运动·····	(193)
苏维埃干部的作风建设·····	(211)
中央苏区的廉政建设·····	(223)
毛泽东与中央苏区的政权建设·····	(237)
项英与中央苏区的政权建设·····	(254)
共产国际与中央苏区的政权建设·····	(262)
中华苏维埃共和国临时中央政府的历史	
地位和作用·····	(276)
附录：中央苏区政权建设大事记·····	(288)

中央苏区早期红色政权的建立

一、中国苏维埃运动的兴起

苏维埃，是俄文的音译，即“代表会议”的意思。它是革命导师列宁领导的俄国布尔什维克党在1905年创造的一种革命政权形式。俄国十月革命胜利后，苏维埃政府即成为俄国自上而下的工农民主政权。

中国的苏维埃运动，是1927年党中央“八七”会议以后在中国共产党的领导下兴起的。

1927年大革命失败的惨痛教训，使中国共产党人深切地体会到掌握革命领导权的重要，体会到夺取政权和掌握政权的重要，也开始认识到武装斗争对中国革命的重要意义。1927年8月1日，中国共产党发动和领导南昌起义，打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。接着在同年8月7日召开的中央紧急会议上，批判了党内以陈独秀为代表的右倾机会主义路线，确立了开展武装斗争、深入土地革命的正确方针，决定在革命基础较好的湘鄂赣粤等省率先举行农民武装暴动，推翻国民党的反动统治，夺取革命政权。但在此时对于革命政权的形式和性质，中国共产党并没有十分明确的认

识，开初仍然试图与一部分左派国民党人士联合，继续沿用“左派国民党”的旗号，并一度以中国国民党革命委员会的名义，号召人民起来反对以蒋介石为首的国民党反动派，继续完成中国民主革命的任务。然而在实际斗争中，中国共产党人很快就认识到“资产阶级军阀的反动已经使国民党变成政治尸首”，国民党的旗帜已是“资产阶级及地主及反革命的象征”，是“白色恐怖的象征”和“空前未有的压迫和屠杀的象征”，已完全丧失人心。只有彻底抛弃国民党的旗帜，独立地树立起自己的旗帜，才能发动和号召全国人民起来进行革命斗争。为此，1927年9月19日，中共中央政治局通过了《关于“左派国民党”及苏维埃口号问题决议案》，明确提出：今后“关于组织群众的革命斗争，当然无论如何说不上再在国民党的旗帜下进行”，今后党的工作应该是“宣传苏维埃的思想，并且在革命斗争新高潮中应该成立苏维埃”。并在随后领导的广州起义中首次公开举起了苏维埃的旗帜，建立了全国第一个苏维埃政权——广州苏维埃政府。接着在彭湃等领导下，海陆丰地区也建立起了苏维埃政权。这样就开始了中国苏维埃运动的伟大实践。

江西和福建两省的党组织，在“八七”会议后，也开始了发动武装斗争、建立红色政权的伟大斗争。

在江西，中共江西省委于1927年9月制订了《江西全省秋暴煽动大纲》和《江西省委对于秋暴的计划》，颁布了《江西省革命委员会行动政纲》，决定在全省各地组织秋收暴动，实行土地革命，推翻国民党的反动统治，建立农民的乡村政权。10月间，省委将江西全省划为赣东、赣西、赣南、赣北4个特区，分别建立特委以加强对各地暴动的组织和领

导工作。中央关于开展苏维埃运动、建立苏维埃政权的指示传达到江西后，江西省委又于同年11月间，结合江西的斗争实际创造性地制订了《江西省苏维埃临时政纲》和《江西省苏维埃临时组织法》，对苏维埃政权的纲领、任务、组织形式、产生办法、工作程序等都作了明确的规定，对指导各地苏维埃运动的开展和各地农民暴动后苏维埃政权的建立起了很好的作用。

在这同时，毛泽东率秋收起义队伍进攻长沙受挫后，及时地把部队引入敌人统治力量薄弱的罗霄山脉中段，在井冈山建立了中国第一个农村革命根据地。并在根据地内打土豪、分田地，建立工农民主政府，实行工农武装割据。这些革命斗争实践又为苏维埃运动的开展积累了经验，也给湘赣两省工农很大鼓舞，有力地推动了江西各地农民暴动的发生和苏维埃政权的建立。

在福建，中共福建临时省委于1927年12月4日在漳州召开了全省各县党组织负责人联席会议，认真贯彻“八七”会议精神，并联系福建实际讨论了政治、组织、宣传、工运、农运、暴动等12个问题。会议通过的《目前政治任务决议案》中明确提出，乡村的农民运动应该“由抗租抗捐，一直到实行土地革命工农武装夺取政权”。并号召全省各级党的组织，应该勇敢地担负起这个责任，完成“领导工人农民武装暴动，夺取政权，建设苏维埃（工农兵代表会议）政权的历史使命”。

在江西、福建两省党组织的发动和领导下，从1927年冬开始，赣西、赣南、闽西各地相继爆发了农民武装暴动，并在暴动中进行了创建苏维埃政权的艰苦工作。

二、赣西南、闽西苏维埃政权的建立

赣西南和闽西的红色政权，都是在党的领导下，在农民暴动的基础上建立起来的。

“八七”会议后，赣西南最早爆发的是中共万安县委领导的万安农民武装暴动。1928年1月9日，万安农军攻占县城，第二天就在万众欢呼声中建立了江西省第一个县级红色政权——万安县苏维埃人民委员会。在此之后，在党的领导下，赣西南相继爆发了赣县大埠农民暴动、信丰农民暴动、于都里仁、桥头农民暴动、寻乌农民暴动、南康潭口及兴国崇贤农民暴动等一系列的农民暴动。在暴动过程中，党先后领导建立了永丰县革命委员会、南康潭口工农革命委员会、赣县大埠工农革命委员会、信丰县工农革命委员会、寻乌县工农革命委员会、于北区革命委员会等革命政权。

闽西地区，1928年3月至7月间，在闽西党组织领导下，先后爆发了平和暴动、龙岩后田暴动、永定暴动和上杭蛟洋暴动等一系列农民武装暴动，在创建永定溪南红色地方武装的同时成立了永定溪南区苏维埃政府。这些红色政权的建立对于号召广大贫苦工农起来同国民党反动派进行斗争，争取革命的最后胜利发挥了巨大作用。

但由于这些政权是在暴动过程中或暴动胜利后短时间内组建的，群众还没有充分发动，建立的条件还不成熟，因而在强大敌人的进攻下，绝大多数都先后遭到失败，只有1928年8月成立的于北区革命委员会胜利地坚持了下来。

1929年1月，为应付敌人对井冈山革命根据地的第三次

“会剿”，毛泽东、朱德等率红四军主力向赣南闽西进军，有力地促进了赣南闽西革命斗争的发展。1929年3月14日，红四军在长岭寨战斗中消灭闽西土著军阀郭凤鸣的福建省防军第二混成旅，进占长汀县城。随后在长汀城发动群众，建立各个革命团体，促进了长汀革命形势的高涨。3月下旬，在红四军的帮助下，召开了长汀县工农兵各界代表会议，宣布成立了长汀县革命委员会。由丘潮保任主席。这是红四军帮助组建的在闽西，地区的第一个县级红色政权。

1929年4月间，红四军为实施前委关于在赣南闽西地区创建大块革命根据地的战略决策，于4月1日离开闽西回师赣南，分兵发动群众，帮助组建当地革命政权。于1929年4月11日，红四军前委帮助成立了于都县革命委员会，主席张文焕；4月15日，帮助成立了兴国县革命委员会，主席肖芳全。4月29日，红四军集中3个纵队兵力在宁都地方革命武装的配合下，全歼宁都守敌赖世琮团。5月3日，红四军前委帮助成立了宁都县革命委员会。于都、兴国、宁都三县红色政权的建立，极大地促进了赣南革命形势的高涨，给了赣南广大工农群众以很大鼓舞。

在赣南革命斗争获得较快发展的形势下，红四军又趁闽西军阀赴粤参加军阀混战的有利时机，第二次入闽。从1929年5月23日至6月19日不到一个月的时间内，红四军三克龙岩、一下永定，消灭了闽西又一土著军阀陈国辉福建省防军第一混成旅。5月27日，红四军帮助建立了闽西第二个县级红色政权——永定县革命委员会；6月3日，帮助建立了闽西第三个县级红色政权——龙岩县革命委员会。

红四军二次入闽的军事胜利，有力地促进了闽西革命形

势的发展,特别是长汀、永定、龙岩三县革命政权的建立,鼓舞着闽西广大工农群众的革命热情空前高涨。整个闽西到处呈现一派“收拾金瓯一片,分田分地真忙”的火热景象。随着闽西党组织和闽西地方武装的发展壮大,闽西地区的苏维埃政权也如雨后春笋般不断涌现。至1929年11月,已先后正式成立长汀、永定、龙岩、上杭4个县级苏维埃政府,还有50余个区,400多个乡建立了区、乡苏维埃政权。到1930年3月间,闽西各县建立的区苏维埃政权已有69个,乡苏维埃政权已有597个。为了统一闽西各县区苏维埃政权的领导,更有效地发动与组织群众进行巩固和扩大革命根据地的斗争,1930年1月,在中共闽西特委的领导下,成立了闽西苏维埃政府筹备处。2月3日筹备处颁布了《闽西工农兵代表会(苏维埃)代表选举条例》。在充分准备的基础上,1930年3月8日,在龙岩城召开了闽西第一次工农兵代表会议,正式选举产生了由邓子恢、张鼎丞、卢肇西等人为执行委员的闽西苏维埃政府。邓子恢任主席。在政府机构中设有秘书处、文化建设部、土地部、军事部、经济部、财政部、裁判部、妇女部、劳动部等工作部门。闽西苏维埃政府的建立对于组织、号召闽西工农大众紧密地团结在苏维埃的旗帜之下,积极支援革命战争和参加苏维埃建设,扩大闽西苏维埃区域,巩固闽西的革命根据地发挥了巨大的作用。

在闽西革命政权建立的同时,赣西的东固、延福地区也于1929年7月分别建立了东固、延福工农革命委员会。1929年10月,中共东固区委组织召开了东固工农兵代表大会,正式成立了东固区苏维埃政府。区苏维埃政府由土地、财政、军事、文化、妇女等委员组成,下辖三彩、六渡、南

龙、黄沙、东固、江口、桥市、安乐、大源等9个乡苏维埃政府。

东固、延福革命政权建立后，积极发挥政权机构号召群众、组织群众的职能，有力地促进当地的土地革命运动开展，也有力推动乡邻近各县区工农群众起来打土豪、分田地，建立革命政权的进程。赣西各地的革命形势获得了较快的发展，苏维埃区域也不断扩大，区乡革命政权不断建立。到1929年9月底止，吉水埠田、同水、仁寿、中鹄、水南、白沙，泰和的仙槎、仁善，吉安的外延、儒行、纯化均先后建立了革命委员会，峡江、新喻、分宜、永丰均有小块红色区域出现。为了统一赣西革命政权的领导，进一步促进赣西革命群众斗争的发展，1929年10月，在县、区革命政权之上，成立了赣西革命委员会。随后，赣西革命委员会于1929年11月主持召开了赣西各县区代表会议，成立了赣西临时苏维埃政府。

在赣西南地区革命力量蓬勃发展之时，毛泽东、朱德率红四军再次从闽西返回赣西南指导当地党组织的革命斗争。并于1930年2月在吉安陂头召开了红四军前委、红五、六军军委和赣西、赣南、湘赣边特委参加的联席会议（即“二七”会议）。确定了赣西南党当前的主要任务是：“扩大苏维埃区域、深入土地革命、扩大工农武装”。同时批评了一些地区革命暴动后迟迟未建立政权的右倾错误，强调了要在进行武装斗争、土地革命的同时，抓紧各地苏维埃政权的建立，要把二者紧密地结合起来，从而为赣西南苏维埃政权的建立和发展指明了方向，极大地促进了这一地区苏维埃政权的建立和巩固。

“二七”会议后，遵照毛泽东同志的指示，召集了赣西

县区苏维埃政府联席会议，选举产生了正式的赣西苏维埃政府。1930年3月，中共赣西南党的“一大”后，为了建立与中共赣西南特委组织相适应的赣西南地区的统一的政权机关，中共赣西南特委决定将赣西苏维埃政府扩大为赣西南苏维埃政府，并在赣西南苏维埃政府内设立了秘书处、经济部、保险部、军事部、裁判部、交通部等工作机构，同时在赣西、赣南地区还分别设立了赤卫军指挥部，进一步建立健全了政府各部门的工作。

此后，在赣西南苏维埃政府的统一领导下，在“二七”会议正确方针的指引下，赣西南各县掀起了建立苏维埃政权的高潮。从1930年2月至1930年10月，赣西南的吉安、吉水、安福、泰和、永丰、峡江、遂川、万安，赣南的于都、兴国、赣县、信丰、瑞金、南康、寻乌、宁都、安于会赣边区，于北区以及赣南北部的南丰、乐安等县都先后召开了工农兵代表大会，成立了正式的县苏维埃政府。此外，赣南的上犹、安远、石城等县也成立了革命委员会或革命军事委员会等政权组织。

鉴于赣西南地域广阔，为了便于领导、指挥工作起见，赣西南苏维埃政府于1930年5月决定分别设立了东、西、北和赣南东、西河五路办事处作为赣西南苏维埃政府派出机构。1930年6月，在于都成立了赣南革命委员会。7月，由于工作需要，赣西南苏维埃政府又增设了中路办事处，并规定了各路办事处的管辖范围：中路办事处管辖吉安之纯化、水东、儒林、东固、富田、吉水之中鹄6个区政府，泰和、万安、永丰、宁都四个县苏维埃政府及乐安县革命委员会。西路办事处管辖永新、莲花、茶陵、酃县4个县苏维埃政府

和吉安县西区苏维埃政府。北路办事处管辖吉安儒行、坊廓区苏维埃政府，吉水、峡江、新喻、分宜、袁州、安福6个县苏维埃政府。

赣南革命委员会管辖赣南境内各县区苏维埃政府。

赣西南苏维埃政府的成立及其以后所开展的一系列卓有成效的工作，大大地推动了赣西南地区革命形势的高涨，促进了土地革命的深入和工农革命武装的壮大，而革命武装的壮大和红军的军事胜利，又扩大了苏维埃区域，从而使赣西南革命政权不断得到巩固和发展。

1930年10月，红一军团攻克吉安后，赣西、赣南革命根据地连成一片，全省已有60多个县建立了红色政权。建立更高一级的苏维埃政权机构已成为革命发展的迫切需要。因此，1930年10月7日，在吉安城召开的有十几万人参加的庆祝红军攻占吉安祝捷大会上，宣布成立了江西省苏维埃政府。毛泽东、曾山、方志敏、肖韶、刘其凡、陈正人、李文林、邵式平、刘九峰、袁德生、曾炳春、王怀、刘铁超、丛允中、龙超清、罗炳辉、彭德怀、滕代远、段起凤、古柏等53人为江西省苏维埃政府委员，曾山为政府主席。

江西省苏维埃政府的成立，使江西红色割据区域的革命斗争有了统一的领导机关，进一步促进了江西各地特别是赣西南地区苏维埃政权的建立、巩固、完善和发展，使赣西南各县的苏维埃政权进入了巩固发展的阶段。它是在中华苏维埃共和国临时中央政府建立前在江西境内所建立的最高级的政权机关。它的建立，对江西全省人民的革命斗争，特别是对红色割据区域的人民有着巨大的鼓舞作用，并为中华苏维埃临时中央政府的建立奠定了基础。

三、早期苏维埃政权建设的共同特点

苏区早期的苏维埃革命政权，尽管各自建立的形式不同，名称也不一样，但这些革命政权却有着几个明显的共同特点。

首先，这些革命政权都是在当地党组织建立之后，由党组织领导发动当地广大贫苦工农举行革命武装暴动，推翻了地主豪绅的反动统治之后建立起来的。没有党的领导就没有革命政权。

第二，这些革命政权的建立、巩固、发展都与革命武装斗争的胜利和革命武装力量的发展壮大休戚相关。哪里的武装斗争开展得较顺利，那里的革命政权就更巩固；哪里的武装斗争受挫折，哪里的革命政权就缩小甚至暂时丧失；另一方面，哪里的政权建立的比较巩固，哪里的革命斗争就开展得比顺较利，对革命战争的支援就比较有力。他们二者互相依存，紧密关联。

第三，这些革命政权的建立一般都经过了农民协会——革命委员会——临时苏维埃政府——苏维埃政府的发展过程。各种形式的存在都是与当时的革命形势相适应；在敌人力量非常强大，群众尚未充分发动的革命初期，暂时不建立公开的革命政权，而在驱逐反动势力之后以秘密农协代行革命政权的职权；在革命力量获得较大发展时，及时地建立公开的革命委员会以号召鼓舞群众，最后召开正式的工农兵代表大会正式选举产生苏维埃政府。

这些早期革命政权在建立之初，尽管都普遍存在着机构

不健全、党政不分、政权机构的职能没有充分发挥和流动性大、不稳固等特点，但它毕竟是千百年来受压迫、受剥削的劳苦大众第一次翻身掌握政权，对人民群众的影响是空前的，对号召群众迅速起来进行革命斗争发挥了巨大的作用，为鼓舞革命群众夺取斗争的最后胜利发挥了应有的作用。

（胡日旺）

第一次全苏大会的召开和中华 苏维埃共和国临时中央政府的成立

一、全国第一次苏维埃代表大会的筹备

1929年下半年至1930年上半年，中国土地革命战争出现了前所未有的大好形势。其主要标志是，游击战争的发展和革命根据地的扩大，在全国范围内建立了十几块农村革命根据地，建立了十多万红军部队。与此同时，中国共产党在白区的组织得到了恢复，工人运动也日益走向高涨。这种发展形势，诚然是不平衡的，从其规模和程度来看，都还不具备举行全国武装起义的条件，但却向中国共产党提出了如何制订斗争策略，以适应这一革命斗争形势发展需要的新问题。当时，在中国共产党的中央领导机关中，对此进行了讨论，比较一致地认为，为了“促进直接战争形势与一省或几省政权的前途之更快的到来”^①，有必要召开全国苏维埃区域代表大会，成立中华苏维埃共和国临时中央政府，以便加强无产阶级的领导，统一中国革命的指挥与行动，把城乡的斗争、工农的斗争、各革命根据地和红军的斗争，都密切地联系起来。于是，成立中华苏维埃共和国临时中央政府的工作，就提到中央的议事日程上来。

^①《中共中央第六十八号通告——关于召集全国苏维埃区域代表大会》（1930年2月4日）。