

张贵 孙慧敏 宋森刚 李靖 编著

中国“入世”

是祸？

是福？



南开大学出版社

中国“人世” 是祸？是福？

张贵 孙慧敏 宋森刚 李靖 编著

南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

中国“入世”是祸？是福？/张贵,孙慧敏,宋森刚,李靖编著. - 天津:南开大学出版社, 1999.12
ISBN 7-310-01355-7

I. 中… II. ①张… ②孙… ③宋… ④李…
III. ①世界贸易组织-基本知识 ②经济发展趋势-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 53743 号

出版发行 南开大学出版社

地址:天津市南开区卫津路 94 号

邮编:300071 电话:(022)23508542

出版人 张世甲

承印 河北永清第一胶印厂印刷

经销 全国各地新华书店

版次 1999 年 12 月第 1 版

印次 1999 年 12 月第 1 次印刷

开本 850mm × 1168mm 1/32

印张 11.125

字数 276 千字

印数 1 - 6000

定价 20.00 元

写在前面的话

在当今世界经济一体化、全球化的大趋势下,各种经济组织忽如一夜春风来,千树万树梨花开,缤纷异彩。尤其是世贸组织一枝独秀,成了众多经济组织的“联合国”。世贸组织及其前身关贸总协定的出现,使全球经济进入了快车道,给世界增添了无限风光。它在世界经济舞台上发挥着中流砥柱的作用,给激荡汹涌的商潮筑起了堤岸,使百川汇流入大海。

世贸组织以其无与伦比的魅力吸引着世界各国纷纷投入它的怀抱,为它欢喜为它忧。美国等西方发达国家成了座上客,唯我独尊、气指颐使地摆布着一些弱小国家。它们是世界经济的霸主,世贸组织成了它们的俱乐部。一些中小发展中国家也不甘愿做任人宰割的羔羊,他们希望经过努力,使世贸组织成为一个全人类资源共享、共同发展的平等大家庭。

早在 1948 年,中国就是关贸总协定的创始缔约方之一。由于复杂的历史原因,中国同关贸总协定久违了 40 余年。80 年代中期,中国开始致力于恢复关贸总协定缔约方的地位,但直到 1995 年世贸组织取代关贸总协定,中国仍被拒之门外,要求“复关”变成了要求“入世”。中国地域广阔,市场潜力巨大,是世界十大贸易国之一。中国是一个对世界经济积极负责的国家,对世界经济的发展做出了巨大的贡献。中国需要世贸组织,当然世贸组织更离不开中国这样一个经济大国。

中国加入世贸组织虽是“千红万紫安排著,只待新雷第一声”,但就以何种身份加入这个问题,虽经黑头发变成白头发的长谈,仍有颇多阻力。随着朱镕基总理的成功访美,我国历经坎坷长达 13 年的“入世”征程已进入最后冲刺阶段。由于美国政府的保证和日

本、西欧国家的支持,预计最迟在今年年底,问题将会得到最终解决。

如果中国“入世”能如愿以偿,那么对我们国家和民族产业来说,是机遇与挑战并存,还是洪水与猛兽共袭?对于政府宏观战略和企业微观发展来说,是利多还是弊多?对普通百姓来说,是喜还是忧?这些问题都值得我们每个有爱国心的人认真关注。不过,可以肯定的是:加入世贸组织,意味着我国的对外开放大业终于踏上了不归之路,从此再也不能开历史倒车。中国加入世贸组织,表明我们从此能够作为平等的一员,参与国际贸易中游戏规则制定,不再是世界贸易舞台上的“化外之邦”,不必再像今天这样倍受歧视,美国人也不能再为一年一度的最惠国待遇折腾我们,一些发达国家也不能再对我国制定各种限制性的措施。

“入世”是把双刃剑,一旦事成,便意味着中国经济史上一个空前激烈的“竞争时代”的到来。首当其冲的是民族产业,特别是长期受保护而运作不灵活的国有企业,将面临更加严峻的考验。据专家预测,受冲击最大的行业有汽车、电信、金融、对外贸易,此外农业、轻工业、旅游业也不同程度地受到影响。民族产业今后生存和发展的大问题,以及制约它发展的体制问题,着实让企业、部门和一切涉及切身利益的人们忧心和恐惧,我们国家的体制、行业和企业如何闯过世贸组织这道“关”?

“入世”后,世贸组织的冲击波将波及到每个人,我们工作和生活的方方面面都将随之发生嬗变,这是谁都无法回避的。但“入世”对于普通百姓来说,不是“狼来啦”,“入世”至少可以解决中国1000万人的就业问题,仅引进外资一项,就能使我国的国民生产总值增加2.9个百分点,相当于2000多亿人民币的产值。“入世”后国门大开,各国商品会像潮水一样涌入,同样的工资可以买到相当于现在两倍的商品。那么是不是说汽车、别墅等大宗物件离我们普通百姓不远了?另外,“入世”后各国往来客商增多,是不是更

便于我们做生意赚大钱呢？

针对上述一系列问题，本书作了深入浅出的解答，相信能给读者一个满意的答案。本书语言通俗易懂，但又不失严肃性；剖析问题既深刻，又具有现实性。本书不仅适应于普通百姓、大众市民对世贸组织的常识性了解，也适应于行政机关、企事业单位作“入世”后的决策参考，同时对科研院所、专家学者的研究也有一定的借鉴之用。

青山遮不住，毕竟东流去。中国“入世”已是大势所趋，无法阻挡。

目 录

上篇 世贸组织史话

第一章 世贸组织史前史	(3)
一、关贸总协定的诞生	(3)
二、关贸总协定的组织机构	(7)
三、关贸总协定的多边贸易谈判	(19)
第二章 世贸组织的庐山真面目	(27)
一、世贸组织的诞生及其基本原则	(27)
二、世贸组织的组织机构	(37)
三、世贸组织的职能、权利和义务	(39)
四、世贸组织的主要活动和成绩	(43)
第三章 世贸组织的“入世”方式和面临的挑战	(46)
一、世贸组织的“入世”和退出	(46)
二、世贸组织的权力真空	(53)
三、世贸组织面临的挑战	(58)

中篇 中国的征程

第四章 世贸组织——中国爱你口难开	(65)
一、中国“复关”、“入世”的曲折历程	(65)
二、中国坚决要求“入世”的缘由	(73)
三、中国“入世”遇到的难题	(82)
四、港澳台地区与关贸总协定、世贸组织的亲缘	(87)
第五章 世贸组织期待中国加入	(94)
一、“入世”是大势所趋	(94)

二、“入门费”过高,中国不堪重负	(99)
三、对世贸组织和亚太经合组织,要鱼与熊掌兼得	(104)
第六章 中国为“入世”作最后冲刺	(114)
一、总理上阵,成果卓著	(114)
二、协议签署,关键一步	(120)
三、放眼长量,仍需努力	(125)

下篇 机遇与挑战

第七章 外贸体制,整体碰撞	(133)
一、世贸组织的催新拔绿	(133)
二、外贸体制风雨二十载	(136)
三、加快外贸体制改革,跟上世贸组织浪潮	(142)
第八章 农业,“入世”冲击不可小视	(151)
一、农业,国民经济的根本	(151)
二、“入世”对我国农业和农产品的祸与福	(154)
三、“入世”后发展我国农业和农产品的对策	(160)
第九章 汽车业,压力巨大	(168)
一、世界汽车业的“万花筒”	(168)
二、“入世”后,汽车业“短缺”的苦果	(174)
三、正视“入世”压力,积极寻找对策	(180)
第十章 轻工业,多见“利好”	(188)
一、“入世”对轻工业的利与弊	(189)
二、战略调整,时不我待	(193)
三、“入世”对部分轻工行业的影响	(196)
第十一章 电信业,诸侯纷争	(205)
一、全球电信,“战国时代”	(205)
二、中国电信的“怪现象”	(208)

三、中国电信业的“逐鹿中原”策略	(213)
第十二章 金融业,喜忧参半	(222)
一、我国金融体制与世贸组织的距离	(222)
二、世贸组织冲击我国金融业	(223)
三、我国金融业走向世贸组织的步伐	(231)
第十三章 纺织业,获利颇多	(236)
一、我国纺织业的现状	(236)
二、“入世”后纺织业的忧与喜	(238)
三、我国纺织业迎接“入世”挑战的策略	(242)
四、“入世”对纺织业主要产品的影响	(245)
第十四章 旅游业,潇洒走天下	(249)
一、我国旅游业参与国际市场竞争的实力	(249)
二、“入世”后,我国旅游业面临的机遇与挑战	(253)
三、抓住机遇,大力发展	(258)
第十五章 对外贸易,蒸蒸日上	(262)
一、跑步前进的我国对外贸易	(262)
二、我国对外贸易与世贸组织水乳交融	(266)
三、借“入世”之机,再铸辉煌	(274)
第十六章 中国企业“入世”,需千锤百炼	(277)
一、“入世”对中国企业是不是“狼”来了	(277)
二、“入世”后,中国企业的经营环境	(279)
三、面对“入世”,中国企业如何百炼成钢	(284)
第十七章 “入世”后,如何同世界主要国家做生意 ..	(297)
一、如何同日本做生意	(297)
二、如何同美国做生意	(302)
三、如何同欧盟做生意	(306)
四、如何同港台地区及东南亚各国做生意	(312)
第十八章 众口说“世贸”	(316)

一、有关中国“入世”进程的话题	(316)
二、有关中国“入世”利与弊的话题	(319)
三、有关“入世”后对我国行业、企业影响的话题	(322)
四、有关“入世”对百姓生活影响的话题	(326)
附录：《关于建立世界贸易组织的协定》	(330)
参考书目	(344)

上篇 世贸组织史话

世贸组织(及其前身关贸总协定)与世界银行、国际货币基金组织并称为调节世界经济关系的三大支柱。特别是世贸组织,拥有世界上 2/3 的国家,90% 的经济贸易都在它内部进行,堪称为“经济联合国”。它的一举一动都影响着世界经贸关系和经济发展。那么,世贸组织为何具有如此大的能力?它是由何而来的?它的庐山真面目究竟是个什么样?它的前景又将怎样呢?

第一章 世贸组织史前史

世贸组织(英文缩写 WTO)的前身是关贸总协定(英文缩写 GATT),虽然它是调节世界经济关系的三大支柱之一,但其作用和影响却远远超过了世界银行和国际货币基金组织。它既是一个关于关税与贸易联系的多边国际协定,又是各缔约方之间进行贸易谈判和调节贸易争端的场所。关贸总协定成立于 1948 年,我国是 23 个创始缔约方之一,至 1994 年,关贸总协定已有正式缔约方 128 个,缔约方之间的贸易量已占世界贸易总量的 90% 以上。关贸总协定自成立到结束的 40 多年中,经过 8 轮多边贸易谈判,使缔约方的关税有了较大幅度的削减,为多边贸易的发展作出了积极贡献。但对快速增长的世界贸易来说,关贸总协定已取得的成绩和它所标明的宗旨还相差甚远。

一、关贸总协定的诞生

在国际贸易中,各国为了提高本国商品的竞争力,纷纷使用关税这一有力武器来削弱外国商品在本国市场上的竞争力。各国对进口商品课以重税,有的税额高达商品税前成本的数倍。并且,为了鼓励本国商品出口,增强本国商品在国际上的竞争力,许多国家采取补贴、返税等形式对出口商品给予扶持。在一段时期内,筑起的关税壁垒削减了外国商品对本国商品的冲击。但是,当这种壁

垒蔓延到世界各地时,关税壁垒就酿成了国际贸易大战。各国都在寻找消除贸易战的“良方”。欧洲的两大贸易大国英国和法国率先采用协调税率的方法来处理两国间的经贸关系。19 世纪中期,他们饱尝了关税壁垒的苦果后,觉得有必要开辟有利的国际贸易前景。经过一再接触,反复磋商,最终达成协议。协议规定,英国对法国取消丝绸和粮食的进口关税,法国减低对英国机器、金属制品等的进口关税。这就是英法间的协定税率制度。这一做法对这两个国家经济的发展起到了不可低估的作用。英法两国初尝甜头。

英法两国互惠互利的关税协议,让西方其他发达国家看到了希望,产生了强烈的参与愿望。他们越来越意识到,这种方式有利于缓和、消除日趋紧张的贸易战。被国际贸易战拖得精疲力竭的各国政府以惊喜的眼光打量这个“新生儿”。由跃跃欲试到付诸行动,只用了短短几年时间。越来越多的国家彼此采用协定税率的方式来开展双边或多边贸易,变碰撞式前进为合作式前进。协定关税这种有效方式迅速被世界许多国家所采用。国际经贸出现了前所未有的新景象。

然而,高筑关税壁垒的贸易保护主义让世界各国特别是欧美那些贸易大国真正大伤脑筋是在 20 世纪 30 年代。1929 年到 1933 年,历史上规模空前的、破坏性极大的世界经济危机的爆发,促使它们对奉为“灵丹妙药”的贸易政策进行彻底的反思。二次世界大战爆发,世界经济贸易又重陷危机,除美国以外的绝大多数资本主义国家的经济都遭受了严重打击,战争使各国进一步认识到国家间关税壁垒所导致的惨痛后果。因此,不等大战结束,各国迫不急待地开始探讨设立一个调节国家之间经济关系、促进战后经济振兴的国际经济组织。1944 年 7 月,美国等 44 国在美国新罕布什尔州的布雷顿森林召开了“联合国货币金融会议”,建立了以稳定国际金融、间接促进世界贸易为目标的国际货币基金组织(IMF)和

国际复兴开发银行 (IBRD, 也称世界银行), 并在这次会议上开始酝酿设立一个处理国际贸易与关税问题的国际组织, 与国际货币基金和世界银行两个组织一起, 形成调节世界经济关系的体系。1946 年 2 月, 由美国发起召开国际贸易与就业会议, 邀请了包括当时的中国政府在内的 19 个国家共同组建成立国际贸易组织的筹备委员会, 起草该组织宪章并拟举行世界范围的关税减让谈判。由于这个国际贸易组织的宪章起草最终完成并签署通过是在古巴首都哈瓦那, 因此该宪章又称《哈瓦那宪章》。

1947 年的《哈瓦那宪章》包括就业、经济发展与复兴、贸易政策、限制性商业惯例、政府间商品协定、投资、服务以及关于建立国际贸易组织等方面的条款。该宪章一直没有获得包括美国在内的各国政府的批准。美国认为, 该宪章与其国内立法存在差异, 干预了国内立法。同时, 该宪章规定, 参与国际贸易组织的每一方, 无论其对国际贸易组织缴款多少, 均只拥有一个投票权。这使美国大为不满, 认为这将让它“不能充分地承担起它的责任”, 换句话说, 这使它无法控制该组织, 发挥世界“经济领袖”的作用。当时, 国际经济机构中问题累累, 许多国家都强烈意识到, 亟待各国共同协商并加以解决的问题有 3 个: 首先是金本位制度, 它在战前的席卷世界的经济危机中已经崩溃, 不复存在, 因而重建并维持国际汇率及其支持平衡的制度, 已成为当务之急; 其次, 由于世界大战对国际政治经济关系的破坏, 战前的国际经济系统也不复存在, 亟需创建一个国际性经济组织, 以便处理长期国际投资等重大事务; 第三, 针对战后各国关税壁垒和非关税壁垒, 亟需恢复或重建国际贸易新秩序。各国都在思考, 以寻求一个解决问题的最佳途径。美国趁此机会, 竭力倡导并筹划建立一个由美国操纵的“国际贸易组织”, 以此作为对外扩张和充当世界“经济警察”的工具。在二战中大发战争财的美国腰缠万贯, 一副得意样子。由于国内经济、军事、科技的强大力量, 美国试图扭转并改变国际贸易的现状, 消除

贸易壁垒,使本国产品遍布全世界。为此,美国以倡导者身份,游说各国推行自由化的世界经济秩序。并且,我们知道联合国、国际货币基金组织、世界银行的大部分开支均来自美国。美国在联合国起着举足轻重的作用。国际货币基金组织和世界银行的条文规定,投票权按缴费多少而定。所以,缴款最多的美国在这两个组织中有 35% 的投票权。《哈瓦那宪章》,美国当然不愿接受。后来由于《哈瓦那宪章》未获得签约国政府的批准,尤其是美国在议会审批过程中,产生许多争议,国际贸易组织遂告流产。而关贸总协定作为一种临时性协定,开始部分地担当起原规划的国际贸易组织的职能,长期存在并发展起来。而且,在《哈瓦那宪章》形成之前,与会 23 国代表议定的一项关于商品关税减让的多边协定即“关贸总协定”,本拟作为《哈瓦那宪章》的一个附属协定,由国际贸易秘书处执行。该宪章的破产,使成立国际贸易组织的计划流产。但在国际贸易中,关贸总协定的条款成了各缔约方在贸易政策方面共同遵守的准则,成了推行多边贸易和贸易自由化的一项唯一的、带有总括性的多边条约。该条约是在双边减让关税协议的基础上,经多方磋商修订而形成的。

1947 年 10 月,在瑞士的日内瓦签订了《关税及贸易总协定》,简称《关贸总协定》,在协定上签字的国家共有 23 个,按英文字母顺序排列,这些国家是:澳大利亚、比利时、巴西、缅甸、加拿大、锡兰、智利、中国、古巴、(前)捷克斯洛伐克、法国、印度、黎巴嫩、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、南罗得西亚、叙利亚、南非、英国以及美国。

《关税及贸易总协定》与随后的一系列协议并称为关贸总协定的先导,这时关贸总协定已初具雏形。《关贸总协定》作为“临时适用议定书”,于 1948 年 1 月 1 日开始正式实施。关贸总协定的常设机构在日内瓦,定期召开缔约方大会和部长级会议,发起过多轮全球性的多边谈判,讨论和解决国际间经济贸易交往中存在的问

题。它虽不是联合国的专门机构,但它是在联合国召开的国际会议上所订立的协定的基础上产生的,它的工作与联合国发生一定的联系,因此,有人称它为“准国际贸易组织”,是世界上唯一的全球性国际贸易组织。从成立到 1994 年,关贸总协定调节着 20 多个适用关贸总协定的国家和地区之间的多边贸易关系,这些国家和地区分属不同经济制度和发展水平。

关贸总协定成立以来,先后组织了八轮回合的多边贸易谈判,通过这些回合的谈判,关贸总协定的框架逐步完善和健全,几乎涵盖了国际贸易的所有领域,并开始扩展到国际经济合作领域。缔约方的数目由 23 个创始缔约方扩大到 1994 年的 128 个缔约国家和地区。GATT 前七轮回合的多边互惠减让关税谈判,大幅度地削减了各缔约方的关税税率,使发达国家的平均关税由原来的 54% 降低到 4.7%,发展中国家的平均关税也降低到 14%,第八轮乌拉圭回合的谈判继续在已有基础上将关税又削减了近 1/3。大幅度地降低关税促进了世界贸易的快速增长。关贸总协定成立以来,世界贸易量增长逾 10 倍,远远超过同期世界国民生产总值的增长,国际贸易成了带动世界经济发展的火车头。可以说,第二次世界大战后世界出现的长期和平、繁荣和稳定,与关贸总协定在其中发挥的作用是分不开的。

二、关贸总协定的组织机构

长期以来,人们常有疑问,关贸总协定究竟是一个“协定”还是一个国际组织?从历史上看,在关贸总协定成立之初,它只是把流产的“国际贸易组织草案”中有关关税减让和一部分贸易政策条款合并形成了一个临时性的适用议定书,当时的 23 个原始缔约方并未表示要使其成为《哈瓦那宪章》中所称的那种综合性的国际组