

上卷

当代中国经济法规释要全书

经济管理
出版社

顾问 马洪 顾明 李灏 孙琬钟

主编 白有忠

当代中国经济法规释要全书

(上卷)

经济管理出版社

顾问 马洪 顾明 李灏 孙琬钟

主编 白有忠

当代中国经济法规释要全书

(下卷)

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑:高小霞

当代中国经济法规释要全书

主 编 白 有 忠

出版:经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码:100035)

发行:经济管理出版社总发行 各地新华书店经销

印刷:冶金印刷厂

787×1092 毫米 16 开 85.5 印张 3030 千字

1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月北京第 1 次印刷

ISBN-7-80025-699-5/F·564

上下卷定价:130.00 元

当代中国经济法规释要全书

各编分主编和执笔人名单

第一编 白有忠 郑淑娜

第二编 田戈 张福 陈拥民

第三编分主编 魏礼群 李荣华

副主编 李晨阳

执笔人 柳泽作 张 峰 王建平 于德英 朱少平 韩永文
陈印歧 李 雷 年 勇

第四编分主编 孙树明

执笔人 孙树明 徐国乔 何银宝 卞荣华 翟因华 李柏青 李绍刚
祝向文

第五编分主编 孙树明

执笔人 徐国乔 王建凡 孙树明 龙延森 郑 里

第六编分主编 张玉龙

执笔人 张玉龙 魏礼江 郭立志 卢建康

第七编分主编 宋炎录

执笔人 宋炎录 张会敏 王 荣 边志良 李 斌 蒋文跃 肖玉萍

第八编 杨华柏 万利平

第九编 李德平 刘艳敏

第十编 王晓情 钱小红 郝小红

第十一编分主编 刘汉文

执笔人 刘汉文 许昆林 李鸿庆 陈富宝 张化中 梁 涛
唐明龙 黄以行

第十二编 王学政

第十三编分主编 李春田

执笔人 袁俊明 汤冠英 田世宏 纪正昆 毕玉安

第十四编分主编 叶长林

执笔人 叶长林 刘贵祥

FJ35/22

第十五编分主编 权昌会

执笔人 王乐君 罗 健 李亚军 吴晓琴 张延秋 李文星 王春林
耿秉晋 卢厚林 杨爱莲 徐百万 柳 正 李显刚 王维友
宁 南

第十六编分主编 潘少成 王洪杰

执笔人 王洪杰 文海中 巴连柱

第十七编分主编 丁 勇

执笔人 丁 勇 樊 华 刘 涇 陈富洽

第十八编 石少华

第十九编分主编 刘晓霞

执笔人 高雅民 刘晓霞 徐庆岳 孙 林 马 政

第二十编 谢惠定 王建平 马 红

第二十一编分主编 张启成

副主编 张德忠

执笔人 佟 英 姜万荣 郭家汉 张德忠 王荣梅 李 莲

第二十二编 李 昕

第二十三编分主编 王汉坡

执笔人 王汉坡 林 新 蒋洪义

第二十四编 蒋惠玲

责任编辑:高小霞

特约编辑:郭亚夫 王克明 张洪林 马苏元 江 红

序

任建新

经济法规是国家管理、组织、领导经济的重要工具。特别是在党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制的新形势下,为了实现本世纪末把我国建设成一个具有小康水平的国家,到下个世纪中叶把我国建设成一个中等发达国家的战略目标,经济立法和经济法制建设在促进和保障社会主义现代化建设中更具有特殊重要的作用。

党的十一届三中全会以来,我国的经济立法和经济法制建设取得了重大进展。十四年来,我国已经制定了近 500 件有关经济方面的法律和行政法规,以及一大批经济方面的地方性法规和规章。这些法律、法规和规章的颁布实施,对于保障和推进我国的改革、开放及经济建设的迅猛发展,促进我国社会主义物质文明和精神文明建设,都具有十分重大的意义。实践表明,邓小平同志关于“一手抓经济建设,一手抓民主法制”的论断,党的十二届三中全会“关于经济体制改革的决定”中提出的“经济体制的改革和国民经济的发展,使越来越多的经济关系和经济活动准则需要用法律形式固定下来,国家立法机关要加快经济立法,法院要加强经济案件的审判工作,检察院要加强对经济犯罪行为的检察工作,司法部门要积极为经济建设提供法律服务”的指示,是完全正确的,十分必要的,且已在实践中取得了显著的成效。现在,我国的经济立法和经济司法正在按照党的十四大关于加强经济法制建设的要求,向着经济工作的各个领域、多层次、全面、系统的方向发展。

从总体上看,《当代中国经济法规释要全书》是我国第一部较有特色的、全面、系统地介绍和释要经济法规的大型工具书。它的出版,对宣传经济法制,普及经济法规知识,帮助广大干部、群众,特别是广大经济工作者、企业家增强法律意识,提高守法、执法的观念,提高依法维护社会主义市场经济秩序的自觉性和依法维护企业的合法权益方面,都有一定的积极意义。同时,《全书》对各部门回顾总结过去经济立法经验,更好地按照建立社会主义市场经济体制的需要,加快经济立法,改善经济司法,建立健全具有中国特色的社会主义经济法规体系方面也有所裨益。

一九九三年二月

前言

经济是社会的基础。经济建设是国家工作的重点。它的发展状况如何,直接关系到国家的前途,人民的幸福。要实现本世纪末把我国建设成一个具有小康水平的国家,下世纪中叶把我国建设成一个具有中等发达国家的战略目标,关键在于经济和经济建设。而为了使我国经济能够适应社会主义市场经济的需要,持续协调、高效益地发展,一个重要的问题就是要加强经济法制,完善经济立法。

长时期以来,在经济法规的宣传方面,一般都是由有关部门和个人根据各自的业务,零星地、分散地介绍某个方面的经济法规,还没有一本比较系统、全面地介绍和释要我国现行经济法规的书,这对于广大读者想要全面了解我国经济立法的现状和概况、查阅和知晓有关现行经济法规很不方便,对广大经济工作者全面掌握和贯彻执行经济法规也十分不便,对法学的教学和研究工作也有诸多不利。为了满足这种需要,我们这些来自国务院法制局、国务院各经济主管部门以及全国人大法工委、最高人民法院等单位长期从事经济立法和法规清理、经济司法的同志,经过精心组织,在国家部署的几次大规模法规清理工作的基础上,通过研究、思考和总结经济立法的实践经验,在经济和法律界几位老同志的热情鼓励和帮助指导下,撰写了《当代中国经济法规释要全书》。现在展现在广大读者面前的就是我们全体编著者一年多来辛勤劳动的成果。

本书主要介绍了中华人民共和国成立以后,我国经济立法的沿革与发展,以及经济法规废、改、立的基本概况,并且按照国民经济宏观管理和不同经济部门法规的相互联系,分为:经济立法概要、企业法规释要、计划法规释要、财政法规释要、税收法规释要、审计法规释要、金融和保险法规释要、商业法规释要、物资法规释要、对外经济贸易和海关法规释要、价格法规释要、工商行政管理法规释要、技术监督法规释要、统计法规释要、农业和土地法规释要、林业法规释要、工业法规释要、能源法规释要、交通运输和邮电法规释要、劳动法规释要、建设法规释要、环境保护法规释要、科学技术法规释要,以及经济司法概要等二十四编,对每个部门的经济法规进行了系统介绍和对该部门主要的经济法规进行了释要,对每个部门经济立法的现状和前景进行了回顾、分析、总结和展望,提出了建立健全该部门经济法规体系的立法设想和建议。

这里需要说明的是:(1)本书中所称的“经济立法”、“经济法规”的概念都是综合性的法律概念,它与法学界所说的“经济法”的概念是有所区别的。(2)本书中所释要的法规,都是现行经济法规。但随着社会主义市场经济的发展变化和时间的推移,这些法规的有效性还将会改变。因此,凡有新的法规代替已释要的法

规时,应以新的法规为准。(3)本书对现行经济法规的释要,只是一种学理解释,它对宣传法制、帮助人们了解和掌握现行经济法规知识有重要作用,对解决经济生活中的一些问题有一定参考作用,但是没有法律效力。对执法、司法中有关适用法律和解释法律的问题,应当求助于国家机关的立法解释、行政解释和司法解释。

最后,衷心感谢中央书记处书记、中央政法委员会书记、最高人民法院院长任建新同志在百忙中为本书作序。衷心感谢我国经济和法律界的几位老同志:国务院发展研究中心主任、全国人大常务委员会委员、全国人大财经委员会副主任委员马洪同志,全国人大常务委员会委员、全国人大法律委员会副主任委员顾明同志,全国人大代表、中共深圳市委书记李灏同志,全国人大代表、原国务院法制局局长孙琬钟同志担任本书顾问并给予的热情帮助和指导。衷心感谢国务院各经济主管部门和国务院法制局对本书的大力支持和帮助。感谢国家计委副秘书长、研究室主任魏礼群同志、财政部法律顾问胡志新同志担任本书特邀编委并对本书的编排所提的宝贵意见。此外,对经济管理出版社为本书出版所给予的大力支持和帮助,在此一并致以诚挚的谢意。

由于我们的水平有限,书中难免有不妥之处,请读者提出宝贵意见。

编 著 者

一九九三年二月

编 辑 委 员 会

顾 问 马洪 顾明 李灏 孙琬钟

主 编 白有忠

副 主 编 田戈

特邀编委 魏礼群 胡志新

编 委 (按姓氏笔划排列)

丁 勇 王学政 王洪杰 王汉坡

王晓清 叶长林 白有忠 石少华

刘汉文 刘晓霞 田 戈 李春华

李春田 李德平 李 昕 权昌会

宋炎录 杨恭林 杨华柏 郑淑娜

张玉龙 张启成 张德忠 高小霞

谢惠定 蒋惠玲 潘少成

总 目 录

上 卷

第一编 经济立法概要	1
第二编 企业法规释要	17
第三编 计划法规释要	71
第四编 财政法规释要	141
第五编 税收法规释要	239
第六编 审计法规释要	323
第七编 金融、保险法规释要	353
第八编 商业法规释要	433
第九编 物资法规释要	465
第十编 对外经济贸易、海关法规释要	513
第十一编 价格法规释要	543
第十二编 工商行政管理法规释要	599
第十三编 技术监督法规释要	621
第十四编 统计法规释要	687

下 卷

第十五编 农业、土地法规释要	715
第十六编 林业法规释要	793
第十七编 工业法规释要	833
第十八编 能源法规释要	857
第十九编 交通运输、邮电法规释要	957
第二十编 劳动法规释要	1033
第二十一编 建设法规释要	1113
第二十二编 环境保护法规释要	1227
第二十三编 科学技术法规释要	1235
第二十四编 经济司法概要	1285
附录 1949~1992 年底以前已废止和失效的 经济法规目录	1299

目 录

上 卷

第一编 经济立法概要

第一章 经济立法综述	1
第一节 经济立法的概念	1
第二节 我国经济立法的产生和发展	1
第二章 经济立法机关	5
第一节 中央经济立法机关	6
第二节 地方经济立法机关	6
第三章 经济立法程序	7
第一节 经济法律制定程序	7
第二节 经济行政法规制定程序	10
第三节 地方性经济法规制定程序	12
第四节 经济规章制定程序	13
第四章 我国经济立法的展望	14
第一节 我国经济立法的现状	14
第二节 我国经济立法的展望	15

第二编 企业法规释要

第五章 企业立法概述	17
第一节 企业与企业立法	17
第二节 我国企业立法的沿革	18
第六章 全民所有制工业企业的法律规定	20
第一节 全民所有制工业企业法	20
第二节 全民所有制工业企业转换经营机制条例	23
第七章 城镇集体所有制企业和私营企业的法律规定	30
第一节 城镇集体所有制企业的法律规定	30
第二节 乡村集体所有制企业的法律规定	33
第三节 私营企业的法律规定	36

第八章 企业承包、租赁经营的法律规定	38
第一节 企业承包经营的法律规定	38
第二节 企业租赁经营的法律规定	41
第九章 企业联营和企业集团的法律规定	43
第一节 企业联营的法律规定	43
第二节 企业集团的法律规定	44
第十章 公司的法律规定	46
第一节 股份有限公司的法律规定	47
第二节 有限责任公司的法律规定	53
第十一章 企业兼并和出售的法律规定	56
第一节 企业兼并的法律规定	56
第二节 企业出售的法律规定	58
第十二章 企业破产的法律规定	60
第一节 全民所有制企业破产的法律规定	60
第二节 其他所有制企业破产的法律规定	69

第三编 计划法规释要

第十三章 我国计划法制建设的基本情况	71
第一节 我国计划法制工作的建立与发展	71
第二节 我国计划法制工作存在的问题	72
第十四章 我国计划管理职能与任务的法律规范	73
第一节 我国计划管理体制的历史沿革	73
第二节 改革开放以来中央和地方计划管理权限划分的有关法律规范	76
第三节 改革开放以来有关计划管理职责方面的法律规范	79
第十五章 我国国民经济计划体系的法律规范	81
第一节 我国国民经济计划体系的建立与发展	81
第二节 国民经济计划体系的法律规范	84
第三节 实施第七个五年计划以来改革计划体系的基本情况和目前存在的主要问题	89
第十六章 计划单列管理形式的法律规范	91
第一节 计划单列制度的沿革和现状	91
第二节 计划单列管理形式的法律规范	93
第三节 目前计划单列管理中存在的问题和发展方向	99
第十七章 计划工作程序法律规范	100
第一节 计划的编制、审批和下达	100
第二节 计划的执行和调整	103
第三节 计划的监督检查和总结	104

第四节 计划工作的问题与改革	106
第十八章 我国固定资产投资法律规范	107
第一节 我国投资管理体制改革和法制建设的基本情况	107
第二节 我国现行投资法律规范	110
第三节 投资管理法制工作中存在的问题及展望	118
第十九章 编制综合财政信贷计划的法律规范	120
第一节 编制综合财政信贷计划的背景和作用	120
第二节 编制综合财政信贷计划的主要内容和指标体系	121
第三节 编制综合财政信贷计划实施情况和该项法规制度的进一步完善	130
第二十章 编制综合物资计划的法律规范	131
第一节 编制综合物资计划的背景和作用	131
第二节 编制综合物资计划法律规范的主要内容	132
第三节 编制综合物资计划以来存在的主要问题和我国物资计划管理体制进一步改革	134
第二十一章 编制经济效益计划的法律规范	136
第一节 《暂行规定》的宗旨和产生的背景	136
第二节 《暂行规定》基本内容介绍	137
第三节 关于《暂行规定》实施以来存在的主要问题和经济效益计划改进的内容	138

第四编 财政法规释要

第二十二章 财政法规综述	141
第一节 财政法的基本理论	141
第二节 社会主义财政立法的产生和发展	147
第二十三章 预算管理法规	152
第一节 预算基本法规	152
第二节 预算管理体制法规	156
第三节 国债法规	159
第四节 国家金库管理法规	161
第五节 预算外资金管理法规	164
第二十四章 国有资产管理法规	166
第一节 国有资产所有权界定法规	166
第二节 国有资产产权登记管理法规	167
第三节 国有资产评估管理法规	168
第四节 国有资产产权转让管理法规	170
第五节 租赁、承包企业国有资产管理法规	172
第六节 股份制试点企业国有资产管理法规	174
第二十五章 财务管理法规	175

第一节	企业财务管理法规(一)	175
第二节	企业财务管理法规(二)	179
第三节	企业财务管理法规(三)	185
第四节	行政事业财务管理法规	191
第五节	基本建设财务管理法规	195
第二十六章	会计法规	197
第一节	会计基本法规	197
第二节	会计人员和会计工作法规	198
第三节	注册会计师管理法规	205
第四节	股份制试点企业会计制度	207
第五节	涉外会计管理法规	213
第二十七章	财政监督法规	222
第一节	财政监察法规	222
第二节	税收财务大检查法规	223
第三节	财政法规实施情况的监督检查制度	224
第四节	财政行政复议法规	224
第五节	违反财政法规处罚法规	229
第二十八章	建立健全财政法规体系	232
第一节	目前财政法规体系存在的问题	232
第二节	建立健全财政法规体系的指导思想和原则	233
第三节	建立健全财政法规体系的基本思路	234

第五编 税收法规释要

第二十九章	税收法规综述	239
第一节	税收关系的法律调整	239
第二节	社会主义税收法律制度的建立和发展	242
第三节	改革开放以来的税收立法	246
第三十章	对内税收法规(一)	251
第一节	流转税法规	251
第二节	资源税法规	259
第三节	财产税法规	265
第三十一章	对内税收法规(二)	266
第一节	收益税法规	266
第二节	行为税法规	277
第三十二章	涉外税收法规	286
第一节	工商统一税法	286
第二节	企业所得税法	289

第三节	个人所得税法	296
第四节	其他涉外税收法规	299
第三十三章	税收管理法规	305
第一节	税收管理体制	305
第二节	税收征收管理法	309
第三十四章	建立健全税收法规体系	319
第一节	现行税收法规存在的问题	319
第二节	建立健全税收法规体系	321

第六编 审计法规释要

第三十五章	审计法规综述	323
第一节	我国审计法律制度概述	323
第二节	审计监督的法律依据	325
第三节	审计法在我国法律体系中的地位和作用	326
第三十六章	审计条例释义	328
第一节	审计监督的基本原则	328
第二节	审计机关的主要任务	329
第三节	审计机关的主要职权	333
第四节	审计工作程序	336
第五节	内部审计和社会审计	338
第六节	审计法律责任	340
第三十七章	审计行政复议与审计行政诉讼	341
第一节	审计行政复议	341
第二节	审计行政诉讼	343
第三十八章	违反财政法规处罚的暂行规定	344
第一节	立法目的、适用范围和执行机关	344
第二节	对违反财政法规行为的处理、处罚种类	345
第三节	八种主要违反财政法规行为及其处罚	346
第四节	对违反财政法规行为的从重、从轻、免于处罚	349
第五节	执行处罚中的几个具体问题	350

第七编 金融、保险法规释要

第三十九章	金融法概述	353
第一节	金融法的概念及体系	353
第二节	当代金融立法概况	353

第三节	我国金融立法状况	355
第四节	我国金融法贯彻的基本原则	357
第五节	我国金融法的修改与废止	358
第四十章	关于金融机构的法律规定	359
第一节	中国金融体系概述	359
第二节	金融机构管理的一般规定	362
第三节	对外资银行、中外合资银行的管理规定	366
第四节	对外资金融机构在中国设立常驻代表机构的管理规定	368
第五节	对设立或收购境外金融机构的管理规定	369
第四十一章	关于货币的法律规定	371
第一节	货币印制管理规定	371
第二节	货币发行管理规定	371
第三节	货币流通管理规定	374
第四节	现金管理制度规定	376
第五节	工资基金监督规定	377
第六节	对妨害和破坏国家货币的法律规定	378
第四十二章	关于信贷和利率的法律规定	380
第一节	信贷资金管理体制	380
第二节	对存款和贷款的管理规定	382
第三节	国营企业流动资金管理规定	384
第四节	利率管理规定	385
第四十三章	关于银行会计和结算的法律规定	386
第一节	银行会计基本制度	386
第二节	银行结算制度	387
第三节	违反银行结算制度的处罚规定	388
第四节	帐户管理规定	389
第五节	联行清算规定	389
第四十四章	关于储蓄的法律规定	390
第一节	储蓄的性质和作用	390
第二节	我国的储蓄政策和原则	390
第三节	储蓄的种类	391
第四节	关于查询、停止支付和没收个人在银行存款的规定	393
第五节	存款人死亡后该储蓄存款的过户或支付	394
第四十五章	关于金银管理的法律规定	394
第一节	金银管理的基本内容	394
第二节	金银的收购与配售规定	395
第三节	金银进出境管理规定	396
第四节	奖励与惩罚	397
第四十六章	关于证券市场管理的法律规定	398