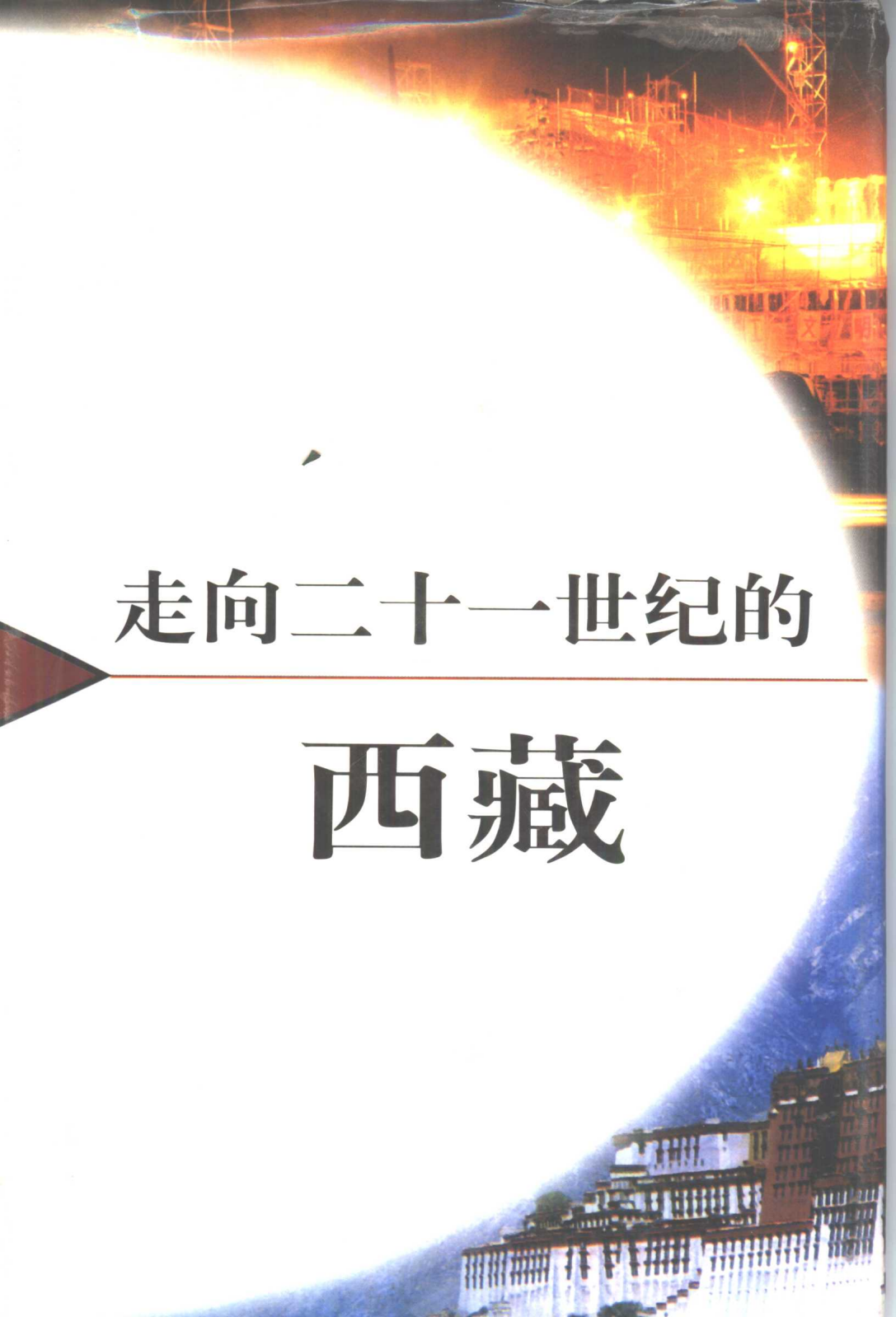




走向二十一世纪的 西藏

F1071
2007

走向二十一世纪的 西藏

中国藏学出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向二十一世纪的西藏/张小平 主编. 北京:中国藏学出版社,1997.5

ISBN 7-80057-328-1

I. 走… II. ①西… III. ①国民经济计划—五年计划—西藏—1996~2000②经济远景—经济规划—西藏—1996~2010
IV. F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 01482 号

走向二十一世纪的西藏

张小平 主编

*

中国藏学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京外文印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:25 字数:617 千字

1997 年 5 月第一版 第一次印刷 印数:6000 册

ISBN7-80057-328-1/Z·153

定价:42.50元

编委会成员

顾 问：丹 增 杨传堂 陈汉昌

主 编：张小平

副主编：田荣高 尼玛顿珠

格桑丹增 任友明

གེའི་ལྷན་པ་ལ་མཁུ་སྤྱོད་གཞི་ལྟར་

གཞི་ལྟར་ལྷན་པ་ལ་མཁུ་སྤྱོད་གཞི་ལྟར་
༡༩༩༩ ལོའི་ཟླ་ ༡ ཀྱི་

西藏前程似锦

江村罗布

一九九九年二月

目 录

上编·光辉的远景

西藏自治区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年 远景目标纲要	(1)
关于西藏自治区国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要的报告	江村罗布 (45)
关于《西藏自治区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》(草案)的说明	杨 传 堂 (76)
西藏自治区党委关于贯彻党的十四届六中全会精 神的意见	(92)

中编·思考与展望

关于社会主义精神文明几个问题的认识	陈 奎 元 (105)
西藏自治区公安工作的光辉历程和“九五”奋斗目标。	予 成 (120)
关于新形势下西藏精神文明建设的若干思考 ...	陈 汉 昌 (125)
继续加大反腐败斗争力度，为改革发展和稳定的大局服务	布 穷 (132)
组织人事工作要努力为实现西藏跨世纪目标提供 坚强的保证	陆 惠 民 (139)
发挥金融作用，支持西藏经济加快发展	索朗达吉 (162)
抓住历史机遇，加快西藏教育发展步伐	杨 朝 济 (170)
精心审判 确保稳定 力促发展	白 钊 (176)
社会主义检察事业在雪域高原前景辉煌	土登才旺 (182)
新情况、新问题、新举措	赤 来 (190)

认清形势 更新观念 努力开创离退休干部工作

新局面 巴桑顿珠 (198)

努力实现“九五”发展目标是经济计划工作的首

要任务 吴顺祥 (210)

亮好经济改革的红绿灯 次仁多吉 (214)

深化企业改革,迎接二十一世纪 毛晓矛 (225)

坚定不移地实施“科教兴藏”战略 肖怀远 (236)

做好西藏民族宗教工作 为实现“九五”计划而

奋斗 塔尔青 (245)

忆往昔 深化改革捷报传 看今朝 坚持发展目

标明 马泽碧 (251)

二十一世纪西藏司法行政事业走向辉煌 扎西顿珠 (267)

强化自立意识 振兴西藏财政 杨晓渡 (273)

深化劳动工作改革 促进社会稳定发展 祁维国 (279)

昂首迈向新世纪 东堆朗杰 (296)

加强城乡建设与环境保护工作 促进西藏经济发

展和社会进步 刘志昌 (305)

为实现西藏电力工业“九五”目标而奋斗 杨海滨 (313)

发展交通,让西藏腾飞于21世纪 武继烈 (323)

加快农田水利基本建设 促进农业和国民经济健康发展

..... 哈旺罗布 (339)

西藏自治区农牧业“九五”发展思路 王承杰 (346)

抓住机遇深化改革 发展林业振兴经济 白玛才旺 (356)

奋力拼搏立大志 再造商业新辉煌 赵连缙 (363)

继往开来 再上台阶 乔元忠 (371)

努力建设社会主义新文化事业 促进西藏经济发

展和社会稳定 西珠朗杰 (382)

艰苦奋斗 再创辉煌 格桑朗杰 (391)

发展民族卫生事业 努力实现人人享有卫生保健		
.....	土	登 (399)
认真贯彻落实计划生育基本国		
.....	土	登 (406)
立足西藏实际 发展体育事业	姬	嘉 (416)
艰苦奋斗 扎实工作 努力开创西藏审计工作新		
局面	顾	锦 华 (425)
“八五”回顾与“九五”展望.....	卓	扎多基 (434)
深化改革 真抓实干 把旅游业办成西藏的支柱产业		
.....	汤	正 琪 (442)
西藏工会的明天将更加美好	尤	嘎 (448)
青春热血铸辉煌	德	吉 (453)
充分发挥妇联作用, 为实现西藏跨世纪宏伟目标建功立业		
.....	杜	其 媛 (459)
努力办好西藏日报, 为实现“九五”计划和 2010 年		
远景目标服务	高	延 祥 (468)
事业的兴盛关键在人	达	娃 (483)
加强农牧科研工作 为实现宏伟目标提供有力技		
术支撑	洛	桑旦达 (491)
加快农业综合开发力度 推动“九五”目标的顺利完成		
.....	加	保 (496)
抓住机遇 明确目标 坚定信心 迎接二十一世		
纪的到来	白	玛仁增 (502)
勇立潮头话建行	贾	映 楷 (518)
强化经营管理 切实从严治行 为西藏经济建设		
发展服务	琼	卓 玛 (525)
深化改革 加强经营管理 为西藏经济腾飞做贡献		
.....	崔	玉 英 (534)

把充满生机与活力的高原气象事业带入 21 世纪	索朗多吉 (537)
迅速崛起的西藏税收事业	次 诺 (548)
西藏邮电通信的回顾与展望	张 胜利 (553)
加强监控职能 维护贸易秩序 坚持促进为主 促进贸易效率	周 培 谦 (563)
实现“两个根本性转变”为西藏经济建设和外贸发展再建功勋	李 安 华 (569)
实现发展规划 开创日喀则地区工作新局面 ...	平 措 (577)
迎接挑战 开拓进取 以辉煌的成就迈向新世纪	洛桑江村 (591)
2000 年昌都地区远景展望	洛桑朗杰 (605)
加快发展 奔向小康	才旦班典 (615)
阔步迈向小康 再创雅砻辉煌	胡 春 华 (626)
在藏北草原上开拓人类文明	索 朗 (634)
将繁荣的阿里带入新世纪	阿 布 (646)
日喀则市 2000 年更加灿烂	边巴次仁 (661)
为红旗县再添新光彩 为英雄城再塑新形象 ...	格桑扎西 (676)
征途漫漫何惧险 敢叫林芝换新颜	白玛才旺 (691)
发展中的那曲县	帕巴群增 (697)
振兴县域经济 以崭新的姿态迈向二十一世纪	边 巴 (705)

下编·西藏情况

西藏自治区地理位置及行政区划	(719)
重要城镇及名胜古迹	(723)
西藏民族、人口情况	(750)
藏族的风俗习惯、宗教信仰和民族文化	(757)
后记	鲍友德 (781)

西藏自治区国民经济和社会发展“九五” 计划和 2010 年远景目标纲要

1996 年 5 月 24 日自治区六届人大四次会议批准

序 言

1996—2010 年的未来 15 年,是我区改革开放、现代化建设事业承前启后,继往开来的关键时期。根据中央第三次西藏工作座谈会、十四届五中全会和自治区第五次党代会精神,按照国家计委提出的《西藏发展战略规划报告》要求,在结合实际,调查研究,完成《西藏国土总体规划》、地区和行业规划的基础上,编制了西藏自治区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要(简称《纲要》)。

“八五”期间,全区各族人民在自治区党委和人民政府的领导下,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,认真贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”和“一个中心、两件大事、三个确保”的方针,进一步解放思想,更新观念,团结奋斗,开拓进取,使我区的改革开放、经济建设和各项社会事业取得了新的成就,全区局势稳定,经济发展,民族团结,边防巩固,人民安居乐业。回顾“八五”取得的成就,最基本的有以下几个方面:

(一) 实现了经济的较快增长

“八五”计划是在改革开放不断取得重大进展、经济环境不断改善的情况下执行的,发展速度在各个五年计划中是最快的。全

区国民生产总值，按可比价格计算，1995 年比 1990 年增长 48.9%，年均增长 8.3%，其中后三年的发展速度逐年加快，1995 年达 52.5 亿元，较上年增长 10.6%。列入“八五”计划考核的其他 31 个主要指标，绝大部分完成或超额完成。超幅较大的有：地方财政收入超额计划 1 倍以上；基本建设投资 5 年累计完成 87.7 亿元，扣除价格因素，投资力度仍有所增加。1995 年粮食总产 71.96 万吨，超额计划 15.2%；油菜籽 3.36 万吨，超额计划 86.7%；水泥产量 19 万吨，超额计划 35.7%。

（二）经济体制改革取得重大进展

在中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》等有关方针、政策指引下，全区按照框架一致、体制衔接、整体推进、重点突破的指导思想和工作部署，进行了广泛而深刻的经济体制改革，先后实施了国有企业、计划、财税、投资、金融、价格、外贸、外汇、社会保障等方面的改革方案和措施，扩大了市场调节，强化了市场机制作用，经济体制格局、运行机制和人们的思想观念都发生了深刻变化。全区已初步形成了以公有制为主体，多种经济成份并存，共同发展的新格局。农牧区“两个长期不变”的政策深入人心，双层经营体制正在发挥作用。国有骨干企业活力逐步增强，现代企业制度开始建立。市场建设得到加强，流通领域改革进一步深入。宏观经济调控由以行政指令性为主的直接调控，正在向以经济、法律手段的间接调控转变。价格形成机制发生很大变化，85%以上的生产资料价格、90%以上的农产品价格和 95%以上的工业品价格已经放开。投资主体多元化格局已经形成，在全民所有制地方基本建设投资中，国家投资所占比重由 1990 年的 68.8%下降到 40%以下。人们的思想观念、价值取向、竞争意识、行为方式都发生了深刻变化。所有这些，都为调整和理顺重要经济关系，为经济持续、快速、健康发展起了

重要作用，为实现社会主义市场经济体制的目标奠定了基础。

（三）集中资金建成了一批骨干工程，发展后劲增强

为加快西藏经济发展步伐，并为本世纪末下世纪初的发展奠定基础，在国家的支持下，全区确定了 48.9 亿元的投资规模，重点建设项目 20 个，其中农业 2 个，能源 5 个，交通邮电 7 个，工业 2 个，文化、广播电视 2 个，其他 2 个。这些项目已有 15 个建成，其余正在建设之中。

由中央和全国各兄弟省、区、市援建的 62 个大庆项目，投资 30 多亿元，包括农业、水利、工业、交通、能源、邮电通信、教育、文化、卫生、旅游、城市建设等各个领域。截止 1995 年底，已有 42 个建成交付使用，其余也将在“九五”期间全部建成。这些项目的建成与投入使用，对推进我区的经济发展和社会进步必将起到重要作用，产生深远的影响。

（四）人民的生活水平显著提高

农牧民的生活水平普遍提高，农牧民的人均纯收入按 1990 年综合平均价计算，达到 878 元，平均每年增长 8.6%，针对贫困县农牧民收入增长缓慢的情况，自治区、地、县加大了扶贫力度，实施了一系列脱贫优惠政策，实行了由单纯救济扶贫向开发式扶贫的转变，使脱贫工作取得明显成效。目前，全区农牧民人均居住面积已达到 21 平方米，比 1990 年增加 2 平方米；消费水平达到 650 元，比 1990 年提高 34%；农牧区的交通状况、饮用水状况、医疗卫生条件、接受文化教育条件都有较大改善。城镇居民人均生活费收入 4000 元，扣除价格因素，平均每年增长 4.0%，职工平均工资达到 7382 元，扣除价格因素，实际平均每年增长 4.3%；为保证离退休人员的生活稳定，全区逐步推行了社会养老保险费用由国家、用人单位和个人共同负担的办法，并在 1994 年对离退

休人员的待遇作了较大幅度的调整，使他们的生活水平有了相应提高。

（五）教育、科技等社会事业得到全面发展

教育事业有了很大发展，基础教育得到加强，义务教育正在有计划、分阶段、分地区实施，师范教育得到优先保证，职业技术教育在教育质量上进一步提高。在国家不断增加教育投入，鼓励社会力量捐资助学和农牧民集资办学方针下，办学条件有了很大改善。科教兴藏战略深入人心。5年来，全区共取得科技成果300余项，其中154项获自治区科技进步奖，有9项获国家奖。农作物优良品种的培育、引进和推广，模式化栽培、丰收计划的实施等，为农业发展作了积极贡献。农牧区的卫生工作得到加强。文化、新闻、出版、广播、电视、体育等各项事业都有新的发展。社会主义精神文明建设取得新的成绩。

（六）反分裂斗争和稳定社会局势取得重大胜利

5年来，在各级党委、政府的领导下，始终坚持一手抓改革开放和经济建设，一手抓稳定局势和反分裂斗争，正确处理改革、发展、稳定的关系，粉碎了达赖集团策划的骚乱闹事和“和平挺进”阴谋，揭露并批判了达赖妄指班禅转世灵童、祸藏祸教的反动行径，在党中央、国务院的关心和领导下，严格按照宗教仪轨和历史定制，金瓶掣签，中央批准，十一世班禅顺利坐床，圆满完成了班禅转世灵童认定这一佛门盛事，进一步维护了西藏的稳定。社会治安综合治理、边境建设与管理、外事工作和对外宣传都得到加强，取得了反分裂斗争和稳定局势的重大胜利。

在总结回顾经济和社会发展成就时，必须看到我们还面临不少困难和问题，突出的是以下几个方面：

一是农牧业基础仍然脆弱，抗灾能力低，农畜产品供应偏紧，

总量和结构性矛盾都比较突出，本世纪末基本实现粮油肉自给的任务异常艰巨。

二是基础设施严重滞后，交通、能源、通信建设仍然不能适应经济持续、快速、健康发展的需要。

三是工业规模小、科技含量少、管理水平低、产品质量差，市场问题、结构问题和资金问题仍比较突出。

四是物价增幅从 1992 年底开始，一直在高位上运行。自治区人民政府在增加有效供应，运用粮、油储备和价格调节基金，平抑市场物价，加强市场监管等方面，加大了宏观调控力度。但物价形势依然十分严峻，控制物价涨幅仍然是经济工作的主要任务。

五是随着人口的不断增长，农牧区劳动力的转移和城镇待业人口的增多，给社会带来较大压力，特别是控制城镇人口失业率，减少失业造成的各种负面影响，保持经济和社会稳定，已不容忽视。

六是教育、科技落后，人口素质不高，整个经济缺乏自我积累和自我发展能力，实现本世纪末人均国民生产总值在 1980 年基础上翻两番，任务艰巨。

七是经济发展水平低，同全国差距进一步拉大，缩小差距，任重道远。

八是达赖集团的分裂破坏活动长期存在，始终影响和干扰改革开放和经济建设的顺利进行。

综观西藏未来的发展前景和世纪之交的国外形势，机遇与挑战并存，希望与困难同在。江泽民总书记指出：“决不能让西藏从祖国分裂出去，也决不能让西藏长期处于落后状态，只有社会主义才能救中国和发展中国，也只有社会主义才能救西藏和发展西藏。”这充分地体现了中央关怀西藏，支持西藏发展的决心。我们坚信，有党中央、国务院的高度重视和关心，有全国人民作坚强后盾，有全区各族人民的团结奋斗，对实现邓小平同志提出的

“西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走进前列”的长远目标，充满信心。

一、1996—2010年的指导方针、总体目标、主要任务和重要指标

（一）指导方针

在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，在全国人民的支持下，依靠藏族人民和其他各族人民，抓住机遇，迎接挑战，深化改革，扩大开放，以经济建设为中心，紧紧抓住发展经济和稳定局势两件大事，确保西藏经济的加快发展，确保社会的全面进步和长治久安，确保人民生活水平的不断提高。这一指导方针是西藏和平解放四十多年来，特别是党的十一届三中全会以来，正反两方面经验的总结，是党的基本理论、基本路线、基本方针在西藏的具体化，我们一定要牢记并全力贯彻。

党的十四届五中全会在进一步阐述党的基本方针之后，着重阐述了九条重要方针。在“九五”期间乃至更长一个时期，全区必须认真贯彻落实。结合西藏实际，更要突出以下几点：

——牢固树立发展才是硬道理的观点，用“怎样对西藏人民有利，怎样才能使西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走进前列”为标准，衡量方针、政策、措施的得失成败。

——进一步解放思想，更新观念，以中央第三次西藏工作座谈会为契机，从国家大局和西藏实际出发，把中央确定的大政方针同西藏的具体情况结合起来，创造性地开展工作，团结、带领全区各族人民艰苦奋斗，推动各项工作不断登上新台阶。

——积极推进经济体制和经济增长方针的转变。靠经济改革形成经济持续、快速、健康发展的机制，靠科技进步和提高劳动者素质进一步优化资源配置，提高经济增长的质量和效益。

——始终不渝地把加强农牧业放在经济建设的首位，完善政

策，加大投入，依靠科技，做到农牧业增产、农牧民增收、农牧区建设三位一体，加大扶贫力度，加快脱贫致富步伐，实现农牧区的稳定和繁荣。

——重点推进以建立现代企业制度为目标的企业改革，充分发挥国有企业的骨干作用，加速产业结构调整，尽快改变第二产业过分薄弱的状态，建成以市场为导向、以资源开发为依托的现代工业体系。

——坚持实施资源转化战略、科教兴藏战略、双开（开发与开放）推进战略和支柱带动战略。

——坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，正确处理改革、发展、稳定的关系。

——科学确定经济建设的战略布局，按照因地制宜、发挥优势、正确处理全区发展与地区发展关系的原则，进行科技规划、分类指导、重点扶持，逐步建立各具特色的经济区。

（二）总体目标

随着国家支援西藏建设项目和投入的落实，随着西藏发展能力的增强，在优化经济结构，提高经济效益的前提下，到2000年，国民生产总值平均每年增长10%左右，力争人均国民生产总值在1980年的基础上翻两番；增加农牧民收入，改善人民生活，基本完成脱贫任务，多数群众达到小康水平，国民经济和社会事业的整体水平有较大幅度的提高，为下世纪初的更大发展奠定基础、创造条件。到2010年，经济总量继续保持持续、快速、健康增长势头，经济总体素质有较大提高；努力缩小与全国的差距，发展速度超过全国的平均水平；国民生产总值在2000年的基础上再翻一番多，力争人均国民生产总值接近全国平均水平；人民生活逐步走向富裕。

（三）主要任务和重要指标

稳定发展第一产业，有重点地发展第二产业，大力发展第三产业，进一步加强基础设施建设。加快从自然经济向市场经济，从供给型经济向经营型经济的转变，增强经济发展的实力，活力和后劲。

——发展第一产业，要牢固树立以农牧业为基础的思想，大力发展农村经济，建设农牧区，改善和提高农牧民生活水平，引导农牧民走向市场，引导农牧业走上高产优质高效的轨道，促进传统农牧业向现代化农牧业的伟大转变。

——发展第二产业，要有重点地发展以区内资源为依托的行业，主要是以水电为主、多能互补的能源工业；以铬、铜、金、硼镁石、湖盐为主的矿产业；以粮油肉奶食品、毛纺、制革、生物资源为主的农林畜产品加工业；以中药材、藏成药为主的医药工业，调整产业结构，加快企业技术改造，逐步形成符合我区实际、有地方特色的现代工业体系。

——发展第三产业，要全面规划，突出重点，扩大规划，拓宽领域，提高层次，形成以第一、二产业发展为基础的合理规模和结构。大力发展流通、交通运输、教育科技、信息产业和旅游业，规范和发展金融、保险业。放手发展与人民生活关系密切的城乡社会服务行业。

——适度超前发展和安排基础设施建设及地勘工作。能源建设以水电为主，新建几个大中型骨干电站，消灭无电县，加快电网建设和城网改造，从根本上改变电力供应严重不足的状况。交通运输以公路为主，完成重要骨干道路的整治、维护和建设，逐步实现“三纵两横、两个通道”和区内各公路畅通的战略构想。完成进藏铁路的前期准备工作。邮电通信综合实力基本接近或达到全国平均水平，县县进入全国长途自动交换网。地勘工作要基本