

主编刘学民

失业保险 322问

社会保障系列丛书之三

人民



• 社会保险系列丛书之三 •

失业保险 322 问

李静云等 编著

人民法院出版社

责任编辑/钱小红

技术编辑/谷 雨

封面设计/仇 桓

· 社会保险系列丛书之三 ·

失业保险 322 问

李静云等 编著

出版发行/最高人民法院出版社

社址/北京市东交民巷 27 号(最高人民法院机关大院内)

邮编/100745 电话/65136849 65299981 65134290

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061—68

(通过本社邮购另加 15% 邮费)

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市大丰彩印厂印刷

开本/787×1092 毫米 32 开 印张/9 字数/198.7 千

版本/1997 年 3 月第 1 版 印次/1997 年 3 月第 1 次

印数/0001--5000 定价/12.00 元

书号/ISBN 7-80056-551-3/D·623

版权所有 侵权必究

《社会保险系列丛书》编委会

主 编：刘学民

副主编：荣玉英 李静云

曹远峰 张雅琴

前 言

社会保险是根据《劳动法》建立的一种社会保障制度。其目的是使劳动者在因年老、患病、伤残、生育等情况下暂时或者永久丧失劳动能力时，或因失业而中断劳动时，能够从社会获得物质帮助和补偿，防止收入的中断，以保障其基本生活需求。这种物质帮助和补偿包括现金补助，提供社会服务，以及预防丧失劳动能力和促进就业的积极措施等。社会保险制度是社会保障制度的核心，其内容包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等，与人民群众的切身利益密切相关。

随着我国社会主义市场经济体制的建立，社会保险制度越来越显示出其迫切性和重要性，可以说没有完善的社会保险制度就无法建立真正的社会主义市场经济体系。建立健全社会保险制度已经成为当前的一项紧迫任务，引起党和国家的高度重视和社会各界的普遍关注。但是，日前在社会保险工作中存在的一个最突出问题是人们对社会保险缺乏应有的了解和认识，在实际工作中也经常遇到一些询问社会保险政策和改革方面的问题。为了更好地普及社会保险知识，适应社会各界广大读者热情关注、渴望了解社会保险的需要，我们组织有关人员编写了一套《社会保险系列丛书》。这套丛书共分5册，每册分别都对一个社会保险项目的产生与发展、基本原理与原则、享受条件与待遇水平、改革设想与发展趋势，以及现实生活和实际工作中涉及较多的政策性问题、国内外

有关做法等进行解答。解答主要依据现行法律、法规、规章和有关政策规定。这套丛书的最大特点是内容全面、材料翔实、文字通俗、政策性和实用性强。

这套丛书由劳动部办公厅刘学民同志担任主编。各分册编写人员分别是：养老保险由刘学民等同志编写；医疗保险由曹远峰等同志编写；失业保险由李静云等同志编写；工伤保险由荣玉英等同志编写；生育保险由张雅琴等同志编写。

本套丛书在编写过程中，参考和借鉴了大量国内已有研究成果和有关资料、书籍，难以一一致谢，在此谨表谢忱。由于时间紧迫和编者的政策业务水平所限，书中疏漏、不妥之处在所难免，欢迎读者批评指正。

《社会保险系列丛书》编委会

目 录

一、失 业 保 险

(一) 综 合

1. 什么叫失业? (1)
2. 我国失业有哪几种类型? (2)
3. 什么是自愿性失业? (2)
4. 什么是非自愿性失业? (3)
5. 什么是结构性失业? (3)
6. 减少结构性失业的重要途径是什么? (5)
7. 什么是摩擦性失业? (5)
8. 什么是季节性失业? (5)
9. 什么是技术性失业? (5)
10. 什么是周期性失业? (5)
11. 国家在统计上对就业人员和失业人员是如何界定的? (6)
12. 什么是失业期? (7)
13. 什么是失业救济? (7)
14. 什么是就业——福利——保障一体化? (8)
15. 什么是失业社会保险? (9)
16. 失业保险法最早出现于何时? (10)
17. 我国的失业保险具有哪些特征? (10)

18. 我国现行失业保险制度存在的主要问题是什么？	(11)
19. 建立和完善我国失业保险制度的主要做法有哪些？	(12)
20. 为什么要建立失业保险制度？	(13)
21. 建立失业保险制度的意义是什么？	(13)
22. 建立失业保险制度与广大职工关系如何？	(15)
23. 失业保险的最终目的是什么？	(16)
24. 失业保险和养老保险、伤残保险有何联系与区别？	(17)
25. 失业保险与养老保险有哪些区别？	(18)
26. 建立失业保险应遵循哪些原则？	(18)
27. 完善失业保险制度和养老保险制度所遵循的原则 有什么不同？	(20)
28. 失业保险与社会救济有何区别？	(21)
29. 失业保险与商业保险有何区别？	(22)
30. 政府和企业失业保险中承担哪些责任和义务？	(23)
31. 失业救济与民政部门的'社会救济有什么不同？	(24)
32. 失业保险待遇可分为哪两种？	(24)
33. 失业保险有哪些类型？	(24)
34. 什么是失业救济金？	(25)
35. 什么是破产？	(25)
36. 社会主义国家存在不存在失业？	(26)
37. “待业”与“失业”有什么区别？	(27)
38. 哪些人员属于失业职工？	(27)
39. 什么是经济性裁减人员？国家在这方面做了哪些 规定？	(29)

40. 如何进一步扩大失业保险范围,完善失业保险制度? (30)
41. 当前,配合企业深化改革,在失业保险方面应抓紧做好哪些工作? (30)
42. 如何使用失业保险基金支持企业改革? (32)
43. 失业保险和企业破产有什么关系? (33)
44. 失业保险与劳动合同制度是什么关系? (34)
45. 为什么失业保险工作要开展科学预测和超前服务?
..... (35)
46. 失业保险如何进行科学预测和超前服务? (36)
47. 就业和失业统计应包括哪些内容? (37)
48. 为什么要对就业和失业情况进行统计? (37)
49. 就业和失业情况统计由哪个部门进行? (37)
50. 就业和失业统计机构具有哪些职责? (37)
51. 怎样进行就业和失业统计工作? (38)
52. 1993年国务院颁布的《国有企业职工待业保险规定》与1986年颁布的《国营企业职工待业保险暂行规定》有什么不同? (38)

(二) 失业保险基金

53. 什么是失业保险基金? (39)
54. 失业保险基金统筹的内容是什么? (40)
55. 为什么失业保险基金要实行地方统筹? (40)
56. 失业保险是否实行行业统筹? (41)
57. 失业保险为什么要实行全社会统筹? (42)
58. 失业保险基金为什么不能用于购买股票等风险投

资?	(42)
59. 失业保险基金的性质是什么?	(43)
60. 失业保险基金的来源是什么?	(43)
61. 失业保险基金在什么情况下可以由地方财政补贴?	(44)
62. 筹集失业保险基金的原则是什么?	(44)
63. 如何管理好失业保险基金?	(45)
64. 管好失业保险基金的重要意义和标志是什么? ...	(47)
65. 失业保险基金的使用原则是什么?	(49)
66. 为什么要统筹、调剂使用失业保险基金?	(49)
67. 失业保险基金的开支范围有哪些?	(50)
68. 失业保险基金是否纳入财政专户管理?	(50)
69. 失业保险基金储存、使用、管理有何规定?	(51)
70. 为什么要进行失业保险基金财务检查?	(51)
71. 什么是失业保险基金的财务管理?	(52)
72. 失业保险财务管理有哪些职能?	(53)
73. 如何编制失业保险基金的财务收支计划?	(55)
74. 进行失业保险基金预决算要遵循哪些原则?	(56)
75. 失业保险基金的预决算包括哪些内容?	(57)
76. 如何编报失业保险基金预算?	(57)
77. 什么是失业保险的会计核算?	(58)
78. 什么是失业保险基金会计制度?	(59)
79. 失业保险基金会计制度的任务和基本原则是什么?	(59)
80. 失业保险基金会计科目有哪些?	(60)
81. 如何做好失业保险基金会计报表工作?	(60)
82. 失业保险机构会计人员更换时要注意什么问题?	

- (61)
83. 如何做好失业保险基金会计帐簿工作? (62)
84. 如何做好失业保险基金会计凭证工作? (63)
85. 失业保险基金存入银行后如何计算和支付利息? ... (64)
86. 失业保险基金的使用方向是什么? (64)
87. 如何对失业保险工作进行监督? (65)
88. 如何提取失业保险管理费? (65)
89. 失业保险基金委员会的职责是什么? (66)
90. 失业保险基金及其管理费是否计征税费? (66)
91. 提取失业保险费的“全部职工”和“工资总额”
的含义是什么? (66)
92. 国家、用人单位、个人三方如何合理负担失业保险
费用? (67)
93. 用人单位缴纳失业保险费标准核定的内容有哪些?
..... (67)
94. 单位缴纳失业保险费的额度是如何规定的? (69)
95. 国有企业如何缴纳失业保险费? (69)
96. 实行企业化管理的事业单位如何缴纳失业保险费?
..... (70)
97. 机关、团体和事业单位如何缴纳失业保险费? ... (70)
98. 外商投资企业如何缴纳失业保险费? (70)
99. 实行租赁承包的企业如何缴纳失业保险基金? ... (71)
100. 企业破产时, 怎样划拨失业保险费? (71)

(三) 失业职工管理及失业保险待遇

101. 失业保险工作管理机构的职责是什么? (72)

102. 集体所有制企业职工失业保险管理工作可否由
 人民保险公司和劳动部共同负担? (72)
103. 对失业职工管理的原则是什么? (73)
104. 如何做好失业职工的管理工作? (74)
105. 失业职工管理的主要内容有哪些? (75)
106. 为什么要加强对失业职工的管理? (78)
107. 失业人员为什么要树立正确的职业观念? (78)
108. 地方失业保险机构为什么是非赢利单位? 这个机
 构日常所需经费由哪里出? (80)
109. 失业职工在失业期间从事临时性工作, 并有一定
 收入, 这样对他领取失业救济金有无影响? (80)
110. 失业职工重新就业后, 其工龄应如何计算? (80)
111. 怎样帮助失业职工解决生活困难? (81)
112. 失业职工可享受哪些待遇? (82)
113. 失业职工怎样领取失业救济金? (82)
114. 失业职工领取失业救济金的期限是根据什么确定
 的? (83)
115. 失业救济金的标准是根据什么确定的? (84)
116. 失业职工在失业期间的医疗费是如何规定的? ... (84)
117. 终止或解除劳动合同后的劳动合同制度工人在失
 业期间发现患职业病的, 其职业病待遇问题如何
 处理? (85)
118. 失业职工死亡后, 其丧葬补助费、供养直系亲属
 抚恤费的标准是如何规定的? (85)
119. 失业人员什么情况下停止享受失业保险待遇? ... (86)
120. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受失业
 保险待遇? (86)

121. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受一次性经济补偿? (86)
122. 外商投资企业职工被解除劳动合同后应享受哪些待遇? (87)
123. 对参加失业保险的困难企业中基本生活无保障的职工, 是否可以从失业保险基金中提供救济? ... (88)
124. 对困难企业中无故不参加生产自救活动达二次以上的, 是否应停止其享受的有关生活补贴或失业救济金? (88)
125. 失业人员凭什么证件申领失业救济金? (89)
126. 按规定进行失业登记的失业人员是否享受失业保险待遇? (89)
127. 失业人员被招聘后, 失业证可以收回吗? (89)
128. 农民合同制工人是否享受失业保险待遇? (89)
129. 劳动合同解除后, 劳动者除享受用人单位一次性支付的经济补偿金外, 是否还应享受失业救济金? (90)
130. 不符合退休、退职条件的职工在劳动合同终止后是否可以领取失业救济金? (90)
131. 符合社会救济条件的失业人员在享受失业救济期限届满后是否可以领取社会救济金? (90)
132. 劳动合同制度工人在办理跨地区转移工作单位手续期间, 享不享受失业救济? (90)
133. 被开除、除名、辞退的职工可否领取失业救济金? (91)
134. 被开除、除名、辞退的职工领取失业救济金后, 可否向仲裁机构申请仲裁? (91)

135. 单位录用初次就业或再次就业的职工是否约定试用期? (91)
136. 中央在京机关事业单位是否执行《北京市企业职工失业保险规定》? (92)
137. 失业保险机构是否应为棉纺织行业的厂内失业职工支付失业保险金? (92)
138. 石油企业城镇非农业户口的失业家属是否应视为城镇失业人员? (93)
139. 对缺乏启动资金的, 开展生产自救和进行调整的纺织工业企业, 失业保险机构是否给予扶持? ... (93)
140. 现代企业制度试点企业应如何安置富余人员? ... (94)
141. 现代企业制度试点企业是否参加所在地区包括失业保险在内的各项社会保险制度改革? (94)
142. 优化结构城市试点破产和停产整顿企业如何安置富余人员? (95)
143. 跨地区转移的失业职工如何领取失业救济金? ... (96)
144. 非法所得的失业救济金可不可以追回? (97)
145. 挪用失业保险基金, 应受什么处罚? (97)
146. 拖欠支付失业救济金的, 应受什么处罚? (98)
147. 因犯罪判处管制或缓刑的劳动合同制度工人, 解除劳动合同后, 发不发给生活补助费? (98)
148. 劳动合同制度工人因合同期满解除劳动合同时, 按什么规定发给生活补助费? (98)
149. 外商投资企业职工因违纪被解除劳动合同, 是否发给生活补助费? (99)

(四) 试点地区失业保险情况

150. 北京市企业职工失业保险费是如何核定的? (99)
151. 北京市企业职工失业保险费核定依据是什么? ... (100)
152. 北京市企业职工失业保险费核定采用什么方式?
..... (100)
153. 北京市企业职工失业保险费何时核定? (101)
154. 北京市用人单位进行失业保险费核定审核工作
时须提供什么材料? (101)
155. 北京市企业职工失业保险费核定如何变更? ... (102)
156. 北京市失业职工领取失业救济金并享受其他失
业保险待遇, 须具备什么条件? (103)
157. 如何核定失业职工领取失业救济金的连续工作
年限? (104)
158. 北京市企业失业职工领取失业救济金必须持什
么证件? (104)
159. 什么情况下北京市企业失业职工可一次性领取
失业救济金? (105)
160. 北京市企业失业职工在领取失业救济金期间死
亡的, 当月尚未领取的失业救济金可否领取?
其直系亲属可享有什么补助? (106)
161. 北京市企业失业职工何时停止享受失业救济金?
..... (106)
162. 北京市企业失业职工在领取失业救济金期间,
在本市迁移的, 如何领取失业救济金? (107)
163. 由哪个单位负责发放失业救济金? (107)

164. 北京市对失业职工档案移交和失业登记有何规定? (107)

(五) 国外失业保险情况

165. 国外失业保险状况如何? (109)
166. 国外失业保险的实施范围包括哪些? (110)
167. 国外失业保险资金来源是什么? (111)
168. 国外失业保险的待遇项目、待遇期限以及享受待遇的时间如何规定? (112)
169. 国外失业保险的管理情况如何? (114)
170. 瑞典失业保险情况如何? (114)
171. 美国失业保险情况如何? (116)

二、促进就业

(一) 就 业

172. 我国宪法在公民就业方面有何规定? (122)
173. 《劳动法》对促进就业是怎样规定的? (122)
174. 怎样理解《劳动法》中关于残疾人、少数民族人员、退出现役的军人就业的规定? (123)
175. 未满 16 周岁的未成年人可以就业吗? (124)
176. 已满 16 周岁未满 18 周岁的人可以就业吗? ... (125)
177. 对已满 16 周岁未满 18 周岁的未成年工就业有什么规定? (125)

178. 在校生利用业余时间勤工助学, 算不算就业?
..... (131)
179. 如何解决志愿兵退出现役后的就业问题? (131)
180. 如何解决边防海岛和远离居民区部队干部随军
家属的就业问题? (131)
181. 农村劳动力可否到城镇就业? (134)
182. 农村劳动力到城镇就业需办什么手续? (134)
183. 哪些部门具体负责农村劳动力跨省流动就业的
管理工作? (135)
184. 哪些部门具体负责农村劳动力跨省流动就业的
中介服务? (135)
185. 用人单位可否跨省招收农村劳动力? (136)
186. 用人单位跨省招收农村劳动力, 一般采取什么
方式? (136)
187. 用人单位跨省招收农村劳动力, 应注意什么
问题? (136)
188. 如何加强农村劳动力跨省流动就业凭证管理? ... (137)
189. 台、港、澳人员在内地就业实行什么制度? 需要
有什么证件? (140)
190. 哪个部门负责台、港、澳人员在内地就业的管理
工作? (140)
191. 台、港、澳人员在内地就业须具备什么条件? ... (140)
192. 内地用人单位雇佣台、港、澳人员须具备什么
条件? (140)
193. 在内地开办的外资企业中合同确认的由台、港、
澳人员担任的总经理、副总经理, 可不可以
免除就业审批手续? (141)