

2000 中国经济展望 下

2000 中国经济展望

(下)

国家信息中心 编

中國

F123.2
99.11
(下)

社

中國计划出版社

2000 中国经济展望 (下)

国家信息中心 编

中国计划出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2000 中国经济展望/国家信息中心编. —北京: 中国计划出版社, 1999. 12

ISBN 7-80058-807-6

I. 2… II. 国… III. ①经济发展趋势-研究-中国
②经济预测-中国 IV. F123. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 50162 号

2000 中国经济展望

国家信息中心编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码: 100837 电话: 68030048)

新华书店北京发行所发行

北京机工印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 67.25 印张 1636 千字

1999 年 11 月第一版 1999 年 11 月第一次印刷

印数: 1—6000 册

☆

ISBN 7-80058-807-6/F·442

定价: 280 元 (上下册)

海外定价: 149.95 美元 (上下册)

主办：国家信息中心

承办：国家信息中心经济预测部

协办：中国铁路工程总公司

北京弄潮咨询策划有限责任公司

《2000 中国经济展望》（下）编委会和编辑工作人员

顾问：王春正 高纯德 高新民 乌家培

编委会主任：刘 鹤

编委会副主任：徐漳河 王长胜

编委会委员：杜 链 夏道藏 田凤翥 徐鲁溪 曾安平
张元生 徐宏源 陈小虹 梁优彩 王树图
张加强 马 欣 徐 愈 宁家骏 步德迎
张学颖 徐连仲 祝宝良 李国斌

主 编：王长胜

副 主 编：步德迎 刘 明 魏安力

编 辑：王 硕 刘 青 王远鸿

欧阳仪 陈 强 李迎春

责任编辑：王 硕

《2000 中国经济展望》(下) 特约撰稿人

(按文章顺序, 排名不分先后)

方 言	余东明	王希瑾	张旭宏	国家发展计划委员会
王衍亮	周普国	王小兵	王晓红	农业部
曹庆波	秦中春			农业部信息中心
谢又乔	黄美珠			国家经济贸易委员会
杨 青				国家计委能源所
朱义长				国家煤炭工业局
姜绍俊				国家电力公司
王继祥	王艳顺			冶金经济发展研究中心
曾学敏	明晓东			国家建筑材料工业局
李慧芳				中国建材工业规划研究院
丁卫东				中国建筑卫生陶瓷协会
杨 彬	白涌如	杨宇涛		机械工业经济信息中心
杨学桐	易 建			国家机械工业局
李志明				信息产业部
朱鹏举				信息产业部电子信息中心
叶由忠	陈 丽	胡笑彤		中国化工信息中心
陈思亮				中国造纸协会
范 宁				国家纺织工业局
黄圣明				中国食品工业协会
陈昌鸿				国家烟草专卖局
李德全				建设部政策研究中心
谢家瑾				建设部
贾 进				国家计委综合运输研究所
王 耀				中华全国商业信息中心
阎 宇				国家国内贸易局
吕立新				北京证券有限责任公司
任佳燕				国家旅游局
于越峰	易 斌			中国环境保护产业协会
韩 民				教育部教育发展研究中心
罗仲伟				中国社会科学院
王 珺	梁锡崑			中山大学岭南学院

目 录

第一产业篇

1999 年农村经济运行情况及 2000 年展望	(3)
粮食行业形势分析与 2000 年展望	(11)
我国棉花市场的发展现状分析及预测	(21)
蔬菜生产的基本情况及今后的发展趋势	(33)
水果行业形势分析与 2000 年展望	(38)
注重品质 调整结构 启动畜产品市场	(42)
我国水产品市场回顾与展望	(49)

第二产业篇

工业经济形势评析与发展趋势展望	(55)
石油行业形势分析与 2000 年展望	(63)
煤炭行业经济运行分析和 2000 年展望	(73)
中国电力工业发展形势与 2000 年展望	(82)
1999 年中国钢材市场分析与 2000 年展望	(90)
有色金属行业形势分析与 2000 年展望	(99)
水泥行业形势分析与 2000 年展望	(107)
平板玻璃行业状况分析及 2000 年市场形势展望	(116)
建筑卫生陶瓷工业形势及 2000 年展望	(122)
新型建材行业形势分析与 2000 年展望	(127)
1999 年汽车行业形势分析及 2000 年预测	(133)
1999 年摩托车行业形势分析及 2000 年展望	(139)
农机工业 1999 年运行形势分析及 2000 年市场展望	(147)
中国农用运输车行业形势分析与 2000 年发展展望	(150)
机床工具行业形势分析及 2000 年展望	(159)
电子信息产品制造业形势分析与 2000 展望	(167)
2000 年计算机市场展望	(175)
消费电子行业分析与 2000 年展望	(186)
氯碱行业形势分析与 2000 年展望	(193)
化肥行业形势分析及 2000 年展望	(200)
农药行业形势分析与 2000 年展望	(209)

1999 年医药行业经济运行分析与 2000 年展望	(214)
我国家用电器行业发展回顾与展望	(221)
造纸行业形势分析与 2000 年展望	(232)
纺织行业形势分析与 2000 年展望	(238)
中国食品工业发展趋势分析	(247)
烟草行业形势分析与 2000 年展望	(253)
饲料行业形势分析与 2000 年展望	(261)
建筑业形势分析与 2000 年展望	(267)

第三产业篇

住宅与房地产业发展现状及 2000 年展望	(277)
1999 年交通运输发展综述与 2000 年形势展望	(285)
通信行业形势分析与 2000 年展望	(292)
国内商业形势分析及 2000 年展望	(304)
1999 年我国对外经济贸易运行情况和 2000 年展望	(309)
中国餐饮业发展分析与 2000 年展望	(321)
1999~2000 年证券市场政策面回顾与展望	(327)
我国保险市场发展现状及趋势分析	(336)
1999 年旅游行业分析与 2000 年展望	(342)

新兴产业篇

中国环境保护产业发展分析与 2000 年展望	(353)
教育产业形势分析与 2000 年展望	(363)

专 题 篇

企业组织结构演变与国企改革的发展趋势	(373)
当前企业竞争评价及趋势分析	(382)

附 录

附录一：主要宏观经济指标统计数据	(395)
附录二：1999 年宏观调控大事记	(442)
附录三：国家信息中心简介	(457)
附录四：国家信息中心经济预测部简介	(459)
附录五：中国铁路工程总公司简介	(462)
附录六：北京弄潮咨询策划有限责任公司简介	(465)

第一产业篇

1999 年农村经济运行情况及 2000 年展望

方 言

一、1999 年农业和农村经济运行情况

1. 粮食播种面积减少，总产量仍保持较高水平

1999 年，各级政府狠抓了粮食结构调整，压缩南方早籼稻、东北春小麦、南方红麦等市场销路不好的粮食作物的播种面积，扩大优质稻、优质专用小麦的播种面积。全年粮食播种面积达到 16.84 亿亩，比上年减少约 1700 万亩；预计粮食总产量超过 5 亿吨，虽比上年减少 1000 多万吨，仍为历史上第二个丰收年份。

(1) 夏粮播种面积下降，产量提高。1999 年，全国夏粮面积为 4.66 亿亩，比上年减少约 1000 万亩，其中：冬小麦面积 3.72 亿亩，比上年减少 600 万亩。主要是江苏、湖北、安徽等长江流域省区调减了产量低、品质差的冬小麦种植面积。整个冬麦生长期气象条件较好，虽然华北、西北部分地区出现了秋冬春连旱，但大部分冬麦区气温正常，光照充足，单产增加。据国家统计局抽样统计，全国夏粮产量为 11849 万吨，比上年增加 527 万吨。其中冬麦主产区的江苏、安徽和河南呈恢复性增长，三省增产 800 多万吨；西北、山西因旱共减产 250 万吨；湖北减产 100 万吨。

(2) 早稻产量增加。由于各主产区压缩早稻生产，1999 年早稻面积 1.14 亿亩，比上年减少约 300 万亩，为 80 年代以来的最低水平。但是优质早稻种植面积增加，达到 4250 万亩，比 1998 年扩大 850 万亩。1999 年早稻生长期大部地区光温条件较好，有利于水稻的生长发育，亩产比上年增加 11.8 公斤。据国家统计局抽样调查，早稻总产量 4095 万吨，比上年增产 43 万吨。

(3) 秋粮因灾减产。1999 年秋粮面积约 11.05 亿亩，比上年减少约 400 万亩。其中：豆类减少 1000 万亩，水稻增加 200 万亩，玉米持平。东北地区因作物生长前期低温、阴雨，积温不足，作物生长发育迟缓。8 月以后，温度回升，光照充足，作物生长发育进程加快；北方秋粮因旱减产，仅吉林、河北、陕西、山西四省就减产 850 万吨。

按品种分析，小麦面积 4.35 亿亩，比上年减少 1100 多万亩，其中春麦减少 300 多万亩，总产量 11350 万吨；稻谷 4.69 亿亩，增加 160 万亩，产量 19500 万吨；玉米 3.8 亿亩，与上年基本持平，产量 12500 万吨；豆类面积比上年减少约 1000 万亩；薯类面积比上年增加 200 万亩。

2. 经济作物按照市场需求继续调减棉花、糖料和烤烟种植面积，油料和蔬菜面积扩大

(1) 棉花播种面积调减,产量下降。1999 年棉花播种面积近 5600 万亩,比上年减少了约 900 万亩,是 60 年代以来的最低水平。其中,新疆棉区播种面积基本稳定,黄河流域棉区减少约 100 多万亩,长江流域棉区调减面积约 700 万亩。棉花播种期气候条件不理想,生长中后期气温较正常,预计产量约 390 万吨。

(2) 油料播种增加,产量创历史最高水平。1999 年油料总播种面积约 2.05 亿亩,比上年增加 1100 多万亩,其中夏收油菜籽面积近 9600 万亩,比上年增加 300 万亩,“双低”油菜籽种植面积将超过 3500 万亩。统计局预计油菜籽总产量约 930 万吨,比 1998 年增产 140 万吨,仅安徽、江苏、浙江等长江中下游地区就增产 130 万吨。北方花生产区因旱略有减产,预计总产量 2400 万吨以上,比上年增加 150 多万吨。

(3) 糖料播种面积、产量均有下降。1999 年糖料种植面积约 2500 多万亩,比上年减少约 400 万亩。广西、广东两个甘蔗主产省减少约 200 多万亩,减产约 800 万吨;北方甜菜种植面积减少 100 多万亩,减产 150 多万吨。预计糖料产量 8600 万吨,比上年减少约 1000 万吨。

(4) 蔬菜、水果继续保持增长势头。蔬菜生产继续保持快速增长势头,播种面积比上年增加 1500 万亩,预计产量达 4 亿吨,比上年增加 500 万吨。水果种植面积扩大,名优水果比重增加,预计产量 5900 万吨,比上年增长 10%。

3. 养殖业保持良好发展势头

(1) 畜牧业生产稳定发展。据农业部资料,1999 年上半年,肉类总产量 3068 万吨,禽蛋 1025 万吨,牛奶 313 万吨。生猪生产虽然受 1998 年以来市场不景气的影响,但生猪存栏和出栏总体上仍保持平稳。生猪价格 6 月份开始小幅回升。但养猪仍处于亏本或接近保本状态。预计 1999 年肉类总产量将达 5850 万吨,比上年略有增加;禽蛋产量 2200 万吨,奶类产量 800 万吨。

(2) 渔业保持较高的增长速度。1999 年 1~8 月份水产品产量达 1980 万吨,比上年同期增加 100 万吨,增长 5.4%。其中:海洋捕捞产量 742 万吨,减少 3.3%;海水养殖产量 435 万吨,增长 17.2%;淡水产品产量 803 万吨,增长 8.4%。海洋捕捞增幅虽有所下降,但距海洋捕捞实行零增长的目标尚有差距。四季度水产品生产仍要进一步加大结构调整力度,大力发展名特优水产品生产,提高产品质量和经济效益。预计全年水产品产量可达 4000 万吨,比 1998 年增加 100 万吨。

4. 乡镇企业发展速度较快,出口生产有所回升

1999 年 1~8 月份,全国乡镇企业累计实现增加值 16213 亿元,其中工业增加值 11194 亿元,分别比 1998 年同期增长 16.8%和 15.8%;实现出口交货值 3963 亿元,同比增长 7.1%。上半年乡镇企业发展有两个特点:一是效益与速度同步增长,1~7 月份,乡镇企业实现利润总额 3242 亿元,比上年同期增长 16.1%;二是出口生产逐月回升,增长速度比 1998 年同期提高 4 个多百分点。预计全年乡镇企业增加值可达 25300 亿元,其中工业增加值 17000 亿元,分别比 1998 年增长 14%和 10%;出口交货值 7200 亿元,比 1998 年增长 5.1%;从业人员 12300 万人,比上年减少 200 万人。

5. 农民现金收入增长

据国家统计局调查,上半年农村居民现金收入为 998 元(不含储蓄借贷现金收入),同

比增长 2.1%，考虑价格因素，实际增长 4.7%。预计全年农民人均纯收入增长幅度接近 1998 年水平。

二、1999 年农村经济运行中存在的主要问题

1. 种植业结构调整趋同

多数省区反映，由于相关政策不配套，农村市场体系不健全，信息网络滞后，加上各级政府对结构调整缺乏引导，农民对农产品市场茫然，种什么、种多少心中无底，大多数农民种植国家以保护价收购的品种。主产区结构调整主要集中在调减早粳稻、棉花、烤烟三个作物，扩大蔬菜、瓜果种植面积；东北地区玉米面积并未减少，大豆面积继续下滑。由于种植结构调整存在着较大的盲目性，导致一些尚有市场潜力的产品价格下跌。长江流域各省调减早稻和棉花，扩种油菜，由于过于集中，油菜籽收购价格比 1998 年下降了近 10%。

2. 农产品价格普遍处于低位，农民增收难度大

1996 年以来，农产品生产连续丰收，价格不断下跌，其持续时间之长、涉及品种之多、价格之低、库存压力之大是前所未有的。1999 年粮食、棉花等农产品价格继续下跌，上半年，小麦、玉米、稻谷三大品种的国有粮食企业收购综合平均价格同比下降了 5.5%，综合平均销售价格下降了 9.5%。三种粮食的综合平均集市价格同比下降了 11.3%，批发市场价格总体水平下降了 11.4%；棉花销售价格自 1998 年 4 月 20 日国家放开棉花供应价格后，就一直下跌，目前新疆销往内地的棉花价格比上年底约下降 24%，内地棉销价下降 17%，主产区标准级皮棉每 50 公斤平均收购价仅 398 元，同比下降了 36%。加上乡镇企业发展速度趋缓，吸纳农村劳力的能力也在减弱，从业人员比上年减少 200 万人，农民难以从二、三产业收入中得到补偿，农民增收缺乏新的增长点。

3. 农村基层干部抓经济工作的积极性有所下降

由于近几年实行政企分开，乡镇企业改为股份合作制，以及工商、税务、质量技术监督部门管理权限上收，一些乡镇政府失去了调控手段和经济利益，光靠财政收入和乡统筹难以支付乡政府的日常开支，中西部省区的县、乡两级财政普遍赤字，一些乡镇财政赤字几十万乃至上百万，县乡两级拖欠干部工资严重，挫伤了基层干部的工作积极性。

4. 旱情严重，个别地区出现人畜饮水困难

入夏以来，华北大部、西北东部、东北西北部和黄淮地区发生了严重的夏秋连旱。降水比常年同期少 5~8 成。黄河下游累计断流 42 天；淮河出现了建国以来第三次断流。6~8 月份正值农作物生长的关键时期，华北等地出现了持续高温酷热天气，持续的高温干旱给京、津、冀、豫、陕及晋西北、辽西、内蒙古农业生产造成很大影响，灾情严重。据防总统计，全国 352 座大型水库蓄水总量 1397 亿立方米，比上年同期少蓄水 213 亿立方米，其中，河南、山东、辽宁、吉林、黑龙江、河北、内蒙、北京等省少蓄水 134 亿立方米。全国大秋作物累计受旱面积近 3 亿亩，干枯绝收 4500 万亩，其中山西 1028 万亩、内蒙古 650 万亩、陕西 422 万亩、山东 300 万亩、河南 349 万亩、辽宁 350 万亩、吉林 150 万亩。内蒙古因旱缺水缺草已死亡牲畜 20 万头（只）。9 月中旬的阴雨天气使华北江淮的旱情有所缓解，但 10 月中旬出现了气温回升，专家分析若出现暖冬，对越冬作物十分不利。

三、2000 年农村经济发展预测

1. 农村经济发展的任务与困难

2000 年是“九五”计划的最后一年,纵观“九五”计划的前四年,农业连续丰收,农产品由供给不足到基本平衡有余,从而使农村经济发展进入了一个新的历史阶段,“九五”时期可以称为我国农村经济发展中的一个转折点。但农产品的丰富只能代表农村经济发展的一个重要方面,而不是全部。就农业生产而言,我国现在面临由数量型向质量型的转变,实现这个转变远比前些年单纯提高数量要艰难得多。一是农业转型中,政府行政干预因素下降,市场因素上升。在农产品短缺时,国家主要依靠提高农产品价格来刺激生产,我国农民收入中近 60% 的收入来自种植业,提价对增产的效益十分明显。现在农产品充足,以质论价,以市场定价,价格杠杆不由国家而由市场控制,因此,农民增收由靠国家提价转为靠市场信息引导,凭农民自己对市场的把握和分析;二是农业生产由依靠物质投入转为依靠科技支撑。过去提高农产品产量主要是靠改善农业生产条件,即田间工程、小型农田水利设施以及增加农用生产资料。经过国家长时期的物质投入,农业生产条件得到很大改善,粮食综合生产能力已经达到 5 亿吨,国家投入逐年减少。优化品种,提高质量,主要取决于科技进步和技术储备是否充足;三是我国面临着加入世界贸易组织,面对国外质优价廉的农产品,国内农产品在质量、价格、外观等方面均无竞争优势,个别产品生产将面临着萎缩。

2000 年农业和农村经济发展的主要任务是:继续贯彻党中央、国务院关于农业和农村经济工作的各项方针政策,以农村稳定、农民增收为目标,依靠科技,优化调整农业和农村经济结构,提高农产品质量,积极推进农业产业化经营,努力提高乡镇企业经济效益,全面发展农村经济。

纵观当前农村的经济形势和 2000 年农业和农村经济发展面临的任务,我们面前的形势十分严峻。

(1) 国内市场需求依然不足,农产品供大于求的局面仍得不到改观。据了解,尽管各地加大了调整结构的力度,主要农产品面积有所下降,但预测产量均居高位。这表明,一方面调整结构没有新举措,而另一方面市场需求未见大回升,因此库存压力大,价格低迷,直接影响农民的生产积极性。专家分析,虽然中央制定了扩大内需拉动经济增长的宏观政策,2000 年价格总水平可能停止下滑,但由于我国经济生活中仍存在着一些制约经济增长和市场回升的因素,农产品受其影响,供大于求的矛盾短期内难以得到根本性好转。

(2) 农业投入出现逐年下降的趋势。一是国家新增农业投资占投资总额的比重下降。近年来,随着农产品供求关系的变化,国家对农业投入的重点由前几年的提高农业综合生产能力,转向改善生存环境、建设生态工程、发展可持续农业方面,如江河防洪、生态、天然林保护工程等等,新增农业投资占新增农林水投资总额的比重有所下降。1998 年国家增发的 1000 亿元国债,其中 350 亿元用于农林水利及生态工程建设,其中种子工程、动植物防疫体系等农业基础设施建设 29 亿元,占总量的 2.9%,占农口投资总量的 8.3%;1999 年增发 600 亿国债,安排给农业项目 7.5 亿元,不足总量的 1.2%。二是地方投入下降。由

于近几年增发国债,要求地方资金按中央项目配套,农业债券投资比例小,地方资金也相应减少。三是农民收入增幅趋缓,农户生产性投入明显下降。而当前结构调整中农产品优质化、专用化、多样化需要的农业良种、科技成果转化以及新技术储备,都需要大量的资金投入。从一定意义上说,农业科研方面的落后、投入的不足制约了农村经济的发展,也难应付即将加入世界贸易组织后的严峻形势。

(3) 农民负担有增无减,增收缺乏新来源。我国农民收入增长的主要来源一是增加产量,二是国家提高农产品收购价格。近两年由于国家未出台提价政策,养殖、林果业盲目发展,市场疲软,农民收益递减,加上宏观经济形势趋紧,非农收入减少,农民增收缺乏新的来源,已出现增幅回落。但农民向国家缴纳的税金、提留统筹费、社会负担及乱集资、乱摊派、乱收费等各项费用却在逐年增长。成倍虚报农民收入,多收提留统筹费;巧立名目乱收费、乱集资、乱罚款;运用司法手段收费,强迫农民借款、贷款交税费、集资,集体举债,向农民转嫁债务的现象时有发生。

2. 2000 年农村经济发展主要指标预测

(1) 粮食生产有所回落。按近两年粮食生产情况,无论发生水灾还是旱灾,粮食产量都接近 5 亿吨,说明目前我国的粮食综合生产能力又上了一个台阶,目前人均粮食占有量为 394 公斤,库存已达 2.3 亿吨,粮食市场供大于求。由于粮食生产的特殊性,各地在调整结构中,仍注意保持种植面积相对稳定,播种面积虽有减少,但不会出现大起大落。预测 2000 年粮食播种面积 16.5 亿亩,产量 4.9 亿吨。

(2) 棉花播种面积将继续调减,产量继续下降。1999 年度棉花形势仍是供大于求。目前棉花库存 275 万吨,加上 1999 年产量,全社会棉花总资源为 660 万吨,而同期棉花需求量 380 万吨,其中纺纱用棉 350 万吨。根据棉花供求情况,各地将进一步压缩棉花生产,预测 2000 年棉花种植面积为 5000 万亩,产量为 320 万吨,比 1999 年有所减少。

(3) 油料生产继续保持增长势头。由于 1999 年油料增幅较大,预测 2000 年油料生产仍保持平稳增长的势头,产量 2600 万吨。

(4) 糖料生产保持稳定。目前食糖积压严重,主产区压缩种植面积,预测 2000 年产量 8600 万吨,与 1999 年持平。

(5) 肉类生产低速增长。随着中央各项启动市场需求,刺激消费的政策到位,2000 年肉类消费将会平稳增长。由于农民收入增长趋缓,农村市场扩大乏力。经过近一二年肉价的大起大落,养猪农户市场意识增强,不会再盲目扩大养猪规模。预计 2000 年肉类总产量 6000 万吨,比今年预计增长 2.2%。

(6) 水产品产量增幅减小。2000 年水产品生产重点放在优化结构、提高档次上。计划产量 4100 万吨,比 1999 年预计增加 100 万吨,增长 2.5%。

(7) 水果生产稳定增长。2000 年将继续淘汰老劣果园,但水果播种面积继续扩大,预测产量增长 5%。

(8) 乡镇企业平稳发展。预计 2000 年乡镇企业实现增加值 28800 亿元,比 1999 年预计增长 14%。从业人员稳定在 1999 年 1.23 亿人的水平。

(9) 预计 2000 年农民人均纯收入实际增长 4%。

四、有关政策建议

为保证实现 1999 年农业和农村经济发展主要目标,建议 2000 年应做好以下几方面工作:

1. 继续深化农村改革

各级政府要切实将中央近年来关于农业和农村工作的一系列政策和措施落到实处,调动各方面发展农业和农村经济的积极性;要继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,做好延长土地承包期的工作,并将机动田面积严格控制在中央规定的 5% 范围内,避免以“两田制”为名,加重农民负担;在荒地资源丰富的地区,要有计划地推动“四荒”使用权拍卖和承包,稳定、完善有关鼓励政策;允许打破行政界限,允许不同经济成分的主体购买“四荒”使用权;加强土地宏观管理,实行占用耕地与开发、复垦挂钩的政策,严格控制各类建设用地,对划定的基本农田保护区,要具体落实到农户和地块,明确责任,严格管理;五是进一步做好减轻农民负担工作,调整理顺农电等涉农产品价格体系。

要大力发展农村社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力,增强乡村集体经济组织,更好地发挥其生产服务、协调管理、资源开发、兴办企业、资产积累等职能。按照逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的农村经济体制和运行机制的要求,促进农村土地、资金、技术、劳动力等生产要素的合理流动和优化组合,鼓励发展多种形式的合作与联合,发展联结农户与市场的中介组织。

2. 按照市场需求变化,加快农业结构调整,提高农业经济效益

各地要按照国务院《关于当前调整农业生产结构的若干意见》,分区域、分行业、分品种研究制订农业生产结构调整规划,提出具体意见,实行分类指导,把农业结构调整工作引向深入。要组织各级农业部门发布淘汰劣质品种和重点推广优质品种的名录,引导农民调整品种结构。要搞好农产品生产信息、价格信息和供求信息收集和发布工作,为基层和农民调整农业结构提供信息服务。要抓好农业产业化经营示范项目和示范区建设,扶持一批有市场、有效益、有紧密的利益联结机制以及示范作用强的产业化龙头企业和生产基地,促进农业结构调整。

2000 年粮食生产的调整重点是,继续调减南方早籼稻、小麦及北方春小麦种植面积;东北玉米生产也要根据市场需求有所调减;扩大市场适销对路、相对紧缺的优质小麦、大豆和优质水稻生产,建立高效的农业种植结构;东部沿海发达地区和大城市郊区可以根据市场需求发展附加值高的经济作物,自行调减粮食定购任务。

棉花生产上,要压缩棉花种植面积,严格控制新疆棉花生产面积,重点放在改良品种、提高质量、扩大出口上。压缩长江中下游高产棉区、黄河流域棉区的种植面积,对非主产区的棉花面积要严格控制。

畜牧业生产要适应新的市场形势,由过去的以数量为主,转向以品种、质量、精深加工产品为主,大力调整生产结构,提高产品品质,增强市场竞争力。

3. 深化农产品流通体制改革,认真做好农产品收购工作

做好农产品收购和流通工作对增加农民收入、保护农民生产积极性至关重要。

要认真贯彻执行国务院《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》。国家要加强对主产区粮食价格工作的指导，协助各地做好毗邻地区间粮食价格的平衡衔接。各省政府要合理制定并及早向农民公布粮食定购价和保护价，合理安排季节性差价和质量差价，保护农民种粮积极性。

要推进农产品优质化工作。有关部门要组织力量，加快制定优质农产品生产技术规程，尽快出台与国际标准接轨的《农产品质量标准体系》，以改变目前农产品收购重外在质量、轻内在品质的现状。在兼顾国家、农民和消费者利益的基础上，力争在2000年春季出台小麦、优质小麦、稻谷、优质稻谷、玉米和优质玉米的收购质量标准，实现粮食按质论价和优质优价，促进粮食结构调整。

要鼓励加工等用粮企业与农民签订优质品种生产和收购合同，推动优质品种的产业化经营。继续贯彻按保护价敞开收购农民余粮的政策，加强对企业执行价格政策的监督检查。除按照国家有关规定代缴农业税外，决不允许以各种名目代扣代缴农民售粮款，决不允许出现打白条现象，确保农民利益。

要加强对棉花收购价格的指导，适时发布棉花指导性价格，促使农民缩减棉花播种面积，促进总量平衡，增强国产棉花的竞争力。逐步建立糖料、蚕茧等经济作物收购价格与产品市场价格联动、农产品加工企业与农民利益共享风险共担的价格机制。

要进一步放开鲜活农副产品流通，积极帮助和组织农民开拓农副产品销售市场。要坚决撤除各种非法关卡和收费，为农民和各种运销组织提供方便和服务。

4. 大力发展乡镇企业，千方百计增加农民收入

乡镇企业在转移农村剩余劳动力，增加农民收入，推动农村经济乃至国民经济增长方面发挥了无可替代的作用。特别是在近两年宏观经济紧缩、农产品价格持续低迷、农民务农收入明显下降的形势下，乡镇企业仍然提供了农民纯收入的1/3。因此，加快乡镇企业发展，是近期内增加农民收入的一项重要措施。一是各地及有关部门要加强对乡镇企业的宏观引导与扶持，推动乡镇企业参与农业产业化经营。重点扶持一批有一定规模、有一定技术含量、市场潜力较大、立足当地资源的农副产品加工企业，拉动农业生产，延长产业链，带动农业结构调整。二是要把乡镇企业发展与小城镇建设相结合。可先期加快乡镇企业发达的东部沿海地区的小城镇基础设施建设，开辟工业小区，鼓励和引导乡镇企业向小城镇集中，从而带动第三产业发展，更大规模地转移农业剩余劳动力，拉动农村市场。三是贯彻中央制定的西部大开发战略，推动乡镇企业深入开展东西合作。鼓励东部乡镇企业到西部创业，引导东部乡镇企业的劳动密集型产业、产品向中西部转移；把东部乡镇企业资金、技术、管理的优势与中西部资源、劳动力价格低廉的优势结合起来，促进中西部乡镇企业持续发展，加快中西部农业剩余劳动力转移。

5. 科教兴农，提高农业竞争力

今后农业的发展主要靠科学技术，因而普及、推广现有的科技成果极为重要。要继续抓好模式化栽培、水稻旱育稀植、精量播种、化肥深施、棉铃虫综合防治、节水灌溉、家畜禽优化饲养、秸秆还田、海淡水高效养殖等关键性的适用农业增产技术的推广，扩大杂交水稻、杂交玉米、配方施肥和地膜覆盖面积。继续实施种子工程，在优化农作物品质上