

国际可持续发展战略比较研究

主 编 / 王伟中

副主编 / 郭日生 黄 晶



商 务 印 书 馆

国际可持续发展战略 比较研究

主 编 王伟中

副主编 郭日生 黄 晶

商 务 印 书 馆

2000年·北京

图书在版编目(CIP)数据

国际可持续发展战略比较研究/王伟中主编. —北京:
商务印书馆, 2000

(可持续发展战略研究系列)

ISBN 7-100-03125-7

I. 国… II. 王… III. 可持续发展-发展战略-比较研究-世界 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 23889 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

GUÓJÌ KĚCHÍXÙ FĀZHĀN ZHÀNLUÈ BǐJiǎo YÁNJIŪ

国际可持续发展战略比较研究

主 编 王伟中

副主编 郭日生 黄 晶

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商 务 印 书 馆 发 行

河北省三河市艺苑印刷厂印刷

ISBN 7-100-03125-7 / K · 672

2000年10月第1版

开本 850×1168 1/32

2000年10月北京第1次印刷

印张 19 3/8

定价: 36.00 元

主	编	王伟中			
副	主 编	郭日生	黄 晶		
主要编著人员	周海林	杨 川	陈漓高	马 丽	
参加编著人员	于长青	于宏源	牛冬杰	王 丽	
(以姓氏笔画为序)	王 颢	王红瑞	王金生	王恩宙	
	王晓峰	冉圣宏	田至美	任亚楠	
	闫 林	何孟常	张 远	张军涛	
	李 明	李 高	李小梅	杨志峰	
	周 伟	罗怀圣	夏丽萍	夏星辉	
	徐琳瑜	贾兰庆	高 咏	傅小峰	
	曾红鹰	曾思育	程红光		

序

“可持续发展”在全球达成高度共识,反映了各国对解决目前业已存在的、威胁人类生存的环境问题的迫切愿望,也标志着人类对于“环境与发展”的认识开始从分离走向融合。里约会议之后,世界大多数国家和国际组织很快就予以积极回应,制定了各自的可持续发展战略和计划,并付诸实际行动。

各国在制定和实施可持续发展战略过程中面临的一个共同问题是:如何实现促进经济增长和保护生态环境的双重目标。当前,经济全球化趋势的进一步加快,促进了生产要素在全球范围内的自由流动,并通过逐步消除各种壁垒和阻碍,使国家间的经济关联度和依存度不断增强。全球经济一体化是当今世界生产力和国际分工向更高级阶段发展的必然结果,但是,如果处理不好经济全球化进程和生态环境保护之间的关系,那么,它将会加剧环境问题的全球化,从而阻碍可持续发展的实现。解决这个问题的关键是如何规范经济全球化的发展,即用“可持续发展”的思想来指导经济的发展。可持续发展与经济全球化是当今世界两个相互牵制和相互促进的重要方面。可持续发展目标的实现,需要全球不断的经济增长来提供物质基础,而经济的发展需要以可持续发展为原则来进行引导。因此,实施可持续发展战略以改善目前全球的生态环境状况与通过经济全球化来促进经济的进一步增长是对立统一

2 序

的两个方面。

我国可持续发展战略的实施也面临着同样的问题。也就是说,面对全球经济一体化的浪潮,中国一方面要深化改革,扩大开放,解放生产力,同时又不能模仿“自由放任”,以避免在经济发展过程中由于忽略生态环境问题而自毁家园。中国必须在发展经济的同时,重视生态和环境保护,致力于可持续发展。要在跟上全球化步伐的同时,确保自身的经济安全、资源安全与环境安全。世纪之交,中国的可持续发展机遇与挑战并存。从经济发展的方面来看,我们是在批判工业文明的背景下探索有中国特色的市场经济,因此,我们有可能在前人经验教训的基础上,少走弯路,实现跨越式发展;从社会和自然条件来看,中国的发展历史和人口数量的压力决定了我们的经济活动强度具有较强的环境影响,中国的自然条件和地理特点决定了其生态环境具有明显的脆弱性,中国相对贫乏的人均资源和生存空间占有决定了我们的经济发展和生活质量的改善具有特别的艰巨性。因此,实现我国人口、社会、经济、资源与环境的可持续发展任重而道远。近年来,我国经济结构和供求关系正在发生深刻的变化,粗放型经济扩张的内在动力减弱,结构的调整和升级已成为政府和企业的共同要求。认真研究发达国家和其他发展中国家在经济一体化和可持续发展过程中的政策措施和以往的经验,将有利于我国国民经济的战略性结构调整,从而有效地改变目前资源消耗、环境破坏型的发展模式。随着中国加入世界贸易组织步伐的加快,中国经济日益融入经济全球化的进程之中。我们可以利用国外的资金和先进技术,发挥“后发优势”,赶超发达国家,同时,还可以充分利用两种资源,两个市场,从

更大的范围内解决中国的资源环境问题。了解国际可持续发展的动态以及其他国家在经济一体化和可持续发展过程中的策略与方法,将有利于改善我国的产业结构,加速我国的现代化进程,并使之朝着更有利于经济和社会可持续发展的方向发展。

他山之石,可以攻玉。世界各国在制定和实施可持续发展战略过程中有很多成功的经验,许多国际组织在制定和实施支持可持续发展的计划过程中也有很多有价值的思路 and 想法,这些经验很值得我国借鉴。尽管不同类型、不同发展经历的国家以及不同性质的国际组织,在关于对可持续发展思想的理解、可持续发展目标的设定、可持续发展的实施手段方面各不相同,但了解这些国家和国际组织的可持续发展战略、计划和行动,分析和总结全球可持续发展态势和动向,及时掌握国际可持续发展领域的信息,不仅对于中国正确地制定和实施可持续发展战略有着重要的意义,而且对于中国广泛参与可持续发展各个领域的国际竞争也将产生积极的作用。“知己知彼”才能“百战不殆”。

基于上述想法,中国 21 世纪议程管理中心组织有关专家编著了《国际可持续发展战略比较研究》一书。该书选取了二十八个不同经济发展水平与政治体制的国家和八个不同性质的国际组织,对各国在制定和实施可持续发展战略方面的背景、动机和发展趋势等情况作了介绍、分析和比较,并就这些国家在一些全球性重大环境问题,如全球气候变化、生物多样性保护、臭氧层保护、森林资源的可持续利用与保护等方面的立场和对策作了介绍。该书对一些国际组织的可持续发展政策和支持的优先领域,及其推动全球和地区可持续发展战略的构想、计划和相应的措施也作了介绍和

4 序

评价。最后,从全球的角度,对可持续发展战略的实施情况和趋势进行了系统评价与分析,并就全球可持续发展战略的实施对中国的启示进行了讨论。该书作为国内系统介绍其他国家和有关国际组织可持续发展战略的第一部专著,相信它将不仅有助于读者全面了解国际可持续发展战略的动态和趋势,而且对我国进一步实施可持续发展战略,广泛开展可持续发展领域内的国际合作将产生积极的意义。

斯格

2000年7月

Table of Contents

Introduction

Chapter 1 General Perspective

- 1.1 Global Perspective on Sustainable Development
- 1.2 Sustainable Development Under the Background of Economic Globalization

Chapter 2 Sustainable Development Strategies in the Developed and New Industrialized Countries

- 2.1 The Commonwealth of Australia
- 2.2 The Republic of Austria
- 2.3 The Kingdom of Belgium
- 2.4 Canada
- 2.5 The Republic of Finland
- 2.6 The Republic of France
- 2.7 The Federal Republic of Germany
- 2.8 The State of Israel
- 2.9 The Republic of Italy
- 2.10 Japan
- 2.11 The Republic of Korea

- 2.12 The Kingdom of the Netherlands
- 2.13 New Zealand
- 2.14 The Kingdom of Norway
- 2.15 The Republic of Singapore
- 2.16 The Kingdom of Sweden
- 2.17 The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
- 2.18 The United States of America

Chapter 3 Sustainable Development Strategies in the Developing and Economic Transition Countries

- 3.1 The Republic of Bolivia
- 3.2 The Federative Republic of Brazil
- 3.3 The Republic of Hungary
- 3.4 The Republic of India
- 3.5 The Republic of Indonesia
- 3.6 The Republic of the Philippines
- 3.7 The Republic of South Africa
- 3.8 The Kingdom of Thailand
- 3.9 The Socialist Republic of Viet Nam

Chapter 4 International Organizations, Strategies for Achieving Sustainable Development

- 4.1 The World Bank

6 Table of Contents

- 4.2 Asian Development Bank
- 4.3 United Nations Commission on Sustainable Development
- 4.4 United Nations Development Programme
- 4.5 European Union
- 4.6 Association of South East Asian Nations
- 4.7 World Business Council for Sustainable Development
- 4.8 Earth Council

Chapter 5 Assessment and Comparison on international Sustainable Development Strategies

- 5.1 Comparison on International Sustainable Development Strategies
- 5.2 Global Sustainable Development Tendency
- 5.3 Enlightenment of International Sustainable Development Strategies to China

Bibliography

Postscript

目 录

引言	1
第一章 总论	12
第一节 全球可持续发展透视	12
第二节 经济全球化背景下的可持续发展	33
第二章 发达国家与新兴工业化国家的 可持续发展战略	52
第一节 澳大利亚	52
第二节 奥地利	63
第三节 比利时	69
第四节 加拿大	79
第五节 芬兰	96
第六节 法国	111
第七节 德国	119
第八节 以色列	136
第九节 意大利	148
第十节 日本	161
第十一节 韩国	177

2 目录

第十二节 荷兰·····	187
第十三节 新西兰·····	196
第十四节 挪威·····	213
第十五节 新加坡·····	230
第十六节 瑞典·····	259
第十七节 英国·····	278
第十八节 美国·····	290

第三章 发展中国家和经济转轨国家的

可持续发展战略·····	321
--------------	-----

第一节 玻利维亚·····	321
第二节 巴西·····	329
第三节 匈牙利·····	342
第四节 印度·····	352
第五节 印度尼西亚·····	362
第六节 菲律宾·····	375
第七节 南非·····	386
第八节 泰国·····	400
第九节 越南·····	411

第四章 国际组织的可持续发展战略····· 421

第一节 世界银行·····	421
第二节 亚洲开发银行·····	440
第三节 联合国可持续发展委员会·····	461

第四节	联合国开发计划署·····	474
第五节	欧洲联盟·····	491
第六节	东南亚国家联盟·····	516
第七节	世界可持续发展工商理事会·····	529
第八节	地球理事会·····	542
第五章	国际可持续发展战略评价和比较·····	548
第一节	国际可持续发展战略比较·····	549
第二节	全球可持续发展趋势·····	564
第三节	国际可持续发展战略模式对中国的启示·····	579
参考文献	·····	595
后记	·····	602

引 言

1972 年联合国环境大会在全球范围内掀开了人类关注环境、保护环境的新一页,具有里程碑意义的 1992 年里约环发大会提出了可持续发展战略,以一种新的思想,确立了人类共同解决环境与发展问题的途径。

《里约宣言》和《21 世纪议程》明确了在处理全球环境问题方面发达国家和发展中国家“共同的但有区别的责任”以及发达国家向发展中国家提供资金和进行技术转让的承诺,制定了实施可持续发展的目标和行动计划,确立了建立全球伙伴关系、共同解决全球环境问题的原则。《21 世纪议程》的出台很快得到了全球性的回应,这种回应主要来自两个方面,一是各种国际组织,另一个是各国政府。几乎所有的国际组织都采取了相应的行动。联合国经济与社会理事会专门设立了可持续发展委员会(UNCSD),并且每年举行会议,审议《21 世纪议程》的执行情况。1992 年之后联合国举行的多次会议,如联合国人口与发展大会、第四次世界妇女大会、第二届人居大会等,均将可持续发展纳入会议主题。许多国际组织也将环境问题纳入其优先工作领域,如作为全球主要的金融支持机构之一——世界银行,在里约会议之后,以可持续发展思想为指导,对优先项目的选择进行了调整,并针对不同的国家、区域以及行业制定了可持续发展战略。世界贸易组织(WTO)也专门

2 引言

设立“贸易与环境委员会”。而且,可持续发展越来越受到国际法律的保护,全球性、区域性和双边环境保护公约、条约和议定书不断出台,涉及的领域也不断扩大。世界各国政府更是对《21 世纪议程》作出积极反应。据联合国估计,到目前为止,全世界已有约 100 多个国家设立了专门的可持续发展委员会,约 1600 个地方政府制定了当地的《21 世纪议程》。总体讲,发达国家制定可持续发展战略主要是为了继续保持已获得优越的生活环境和现有的消费模式,维护和提高其在处理国际事务中的地位。而发展中国家提出可持续发展战略,主要目标则是强调发展,优先项目的实施也主要围绕消除贫困、控制人口、发展农业、减少环境污染等方面展开。

在 1992 年里约大会举行之时,曾有一位著名的美国传媒界人士评价说:“尽管可持续发展概念的提出和联合国《21 世纪议程》的制定成功地缓冲了发达国家呼吁环境保护和发展中国家捍卫发展权的冲突,但在其背后隐藏着南北双方艰难地讨价还价的背景,这种形势将延续多年。”果然如其所料,八年过去了,尽管国际社会在实施可持续发展方面取得了进展,但与环发大会所预期的相比,仍相距甚远。《里约宣言》和《21 世纪议程》等会议文件中所作的承诺和一些目标与行动计划不能如期实现,发达国家所作出的一些承诺事实上已变成了一纸空文。1997 年 6 月联合国在纽约召开了第十九次特别大会,对全球可持续发展的进程与各国的实施进展进行了评价。联合国秘书长安南在大会致辞中指出:“1992 年以来,可持续发展虽然取得了一些积极的进展。许多国家建立了国家协调机制以及各自的可持续发展战略;预防全球变暖、保护

生物多样性和防治荒漠化的三个国际公约开始生效;蒙特利尔议定书也已进入第十年,许多工业化国家已经禁止使用氟里昂;可持续发展的思想已经深入人心,环境保护方面的立法与国际合作已在多层次、多领域展开……但是在许多方面仍存在不足:发展中国家还有四分之一的人生活在绝对贫困之中;在 1992 年里约环发大会上,发达国家已承诺的向发展中国家提供额外资金援助和技术转让并没有进展;二氧化碳排放量继续增加;森林损失依旧上升……”1999 年联合国环境规划署(UNEP)发表的一份题为《2000 年全球环境展望》(Global Environment Outlook - 2000)的报告,在综合了全世界 850 多位科学家和 30 所著名环境研究机构意见后指出:环发会议召开七年后,在体制建设、国际共识的建立、有关公约的实施、公众参与和私营部门的行动方面已取得一些进展,一些国家成功地抑制了污染并使资源退化的速度放慢,然而总体情况是全球环境趋于恶化。在工业化国家,许多污染物,特别是有毒物质、温室气体和废弃物的排放量仍在增加,这些国家的浪费型生产和消费方式基本上没有改变。在世界许多较穷的区域,持续的贫穷加速了生产性自然资源的退化和生态环境的恶化。报告悲观地指出:制止全球环境恶化的时间已经所剩不多。下一世纪,地球将越来越干旱、燥热、缺水;气候的反复无常也会越来越严重。如果不采取果断措施,人类消耗地球资源及破坏环境的速度将使实现“可持续发展”几乎可望而不可及。报告还说,由于水资源匮乏、土地退化、热带雨林毁坏、物种灭绝、过量捕渔、大型城市空气污染等问题,地球已呈现全面的生态环境危机。

应该承认,上述评价并非是危言耸听,它对人类进一步处理好