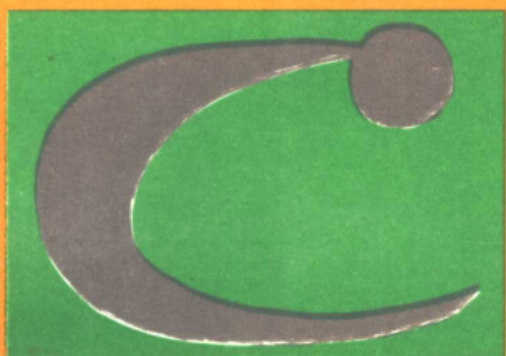


農村社區整合 與發展



中國社會科學院
農村發展研究所
山西省原平縣
政策研究室編
山西經濟出版社

中國社會科學院 農村發展研究所 ● 山西省原平縣政策研究室 編

農村社區整合與發展

山西經濟出版社

【晋】新登字4号

农村社区整合与发展

※

山西经济出版社出版发行 (太原井州北路11号)

原平县印刷厂印刷

※

开本: 850×1168 1/32 印张: 12 字数: 275千字

1992年6月第1版 1992年6月山西第1次印刷

印数: 1—1500册

※

ISBN 7—80577—371—8

F·371 定价: 7.50元

出版说明

农村社区整合是当前我国农村深化改革的主题。从1988年起，中国社会科学院农村发展研究所成立了“农村社区整合”课题组，对这一问题开展研究。为了推动有关研究工作的深入开展，1989年11月，在河北省遵化县举行了“中国农村社会发展”学术研讨会；1990年9月，在山西省原平县举行了“全国农村社会组织与社区整合”学术研讨会。承蒙山西经济出版社对学术事业的热情支持，我们现将这两次会次征集的学术论文和“农村社区整合”课题组的阶段性研究成果编述成书，以文集形式出版。

中共遵化县委和县人民政府对举办“中国农村社会发展”研讨会，曾给予大力协助。在文集面世之际，特此表示衷心的感谢。

中国社会科学院农村发展研究所
山西省原平县政策研究室

一九九一年二月

序

中国社会科学院农村发展研究所和山西省原平县政策研究室合编的这本《农村社区整合与发展》论文集，是一些多年从事农村社会经济发展研究的同志对中国农村社会的结构性变化进行调查研究后所取得的初步成果的汇集。

在建国到1978年的近30年期间，我国的农村产业结构长期偏重于种植业，特别是粮食的生产，农村产业结构的演变也长期处于停滞状态。党的十一届三中全会为农村社会主义现代化开辟了广阔的前景。农村经济体制改革特别是家庭联产承包责任制的普遍推行，调动了农民生产和经营的积极性，促进了农业专业化和商品化的发展。同时也突破了单一的农村产业结构，从只重视种植业开始向农、林、牧、副、渔五业综合发展；从只搞农业开始向农业、工业、商业、运输业、建筑业和服务业等多部门综合发展的结构转变，其中较为突出的是非农产业迅速发展，乡镇企业异军突起，现已吸收农村剩余劳动力达9,000多万人。中国农村开始了前所未有的结构性变化。

农村传统社会经济结构及其功能都有了不同程度的分化与消长。农村三大产业产值构成发生了显著的变化：1978年到1988年期间，第一产业的产值比重由68.6%，下降到46.8%，下降了21.8个百分点；第二产业由26.0%上升到45.2%，上升了19.2个百分点；第三产业由5.4%上升到8.0%，上升了2.6个百分点。在农业分化，非农产业迅速发展的同时，农民阶层也在分化，叱咤风云

的农民企业家，在各业中大展身手的专业户、规模浩大的乡镇企业工人和为城市建设做出重大贡献的农民工，无一不是这种分化的产物，“羊肚手巾旱烟袋”的中国传统农民的形象再也不能代表多姿多彩的新型农民了。

社会分化的同时又要求整合。只有整合才能促进农村社会持续稳定和农村经济协调发展。稳定是协调发展的必要条件，这是多年来实践证明了的。认真进行农村社会经济的协调发展与农村社会整合的研究，这是当前中国农村稳定与发展的客观要求。

中国农村社会主义现代化建设的历史进程向我们提出了理论和实践的双重挑战。农村社区整合与发展研究的选题和这本论文集的汇编是对这种挑战的大胆而积极的反应。这是一项初步的，然而富有开创性的成果。我相信在本论文集出版之后，在这个研究领域将会涌现出更丰硕的成果。

袁 方

于北京大学

一九九一年五月二十四日

农村社区整合与发展

编委会

顾问: 王耕今 王郁昭

主编: 杨 勋 弓升高

副主编: 常永青 贾 真 蒋久荣 马增祥

编 委: 王晓毅 杨伟民 麻铁山 周育贤 雷 霆

目 录

把农村各种社会力量组织起来建立健全农村

社会化服务体系·····	王郁昭
农村组织的发展变化·····	王耕今

二

农村社区整合研究的意义·····	《农村社区整合》课题组
社区建设：农村改革与发展的基础工程·····	杨 勋
农村社会整合研究的理论背景和社会背景·····	杨伟民
农村社会的分化：权力与经济·····	王晓毅
农村社会整合：冲突与调适·····	杨伟民 王晓毅
聚合、集合与整合·····	王晓毅
论我国农村乡镇政权组织的结构与功能·····	常永青
农村家族组织变迁略述·····	蒋久荣
河南省农村基督教组织活动纪实·····	常永青
试论转变中的农民观念及行为·····	蒋久荣

三

农村社区整合与凝聚·····	郑启新
关于农村社区整合的几点意见·····	陈吉元
农村社区经营主体改变与整合手段更新·····	孙耀俊 王凯伦
原平农村的分化与整合·····	马增祥 麻铁山
关于现阶段农村社区特点及整合途径的一点浅见·····	马启荣
农村第二步改革的突破口是集体经济的重新崛起·····	吕日周
关于农村基层组织整合的几点思考·····	刘光辉
农村基层政权是安家兴国的基石·····	陈三乐
浙江省发展村级经济健全村级组织 的实践与思考·····	李云河 金喜添 王丰明 唐丽娟
农村基层组织现状的调查与建议·····	李海涛 井剑国 张云青
周家庄模式对农村组织发展的启示·····	张向东
村治——乡政的基石·····	张厚安 肖明
权力来自人民·····	辛秋水
试论农村建立村公所的必要性的·····	杨均安 王连勤 曹庆龙 冯俊利
浙江省苍南县农民股份合作企业组织规范化初探·····	陈定模
农村供销合作社组织的发展方向·····	贾文广
建立与农村体制相适应的农村统计信息网络体系·····	李庭均
农村民间服务组织初探·····	李山泉 赵健武 徐建平
技术经济服务组织与农村社区组织整合·····	高志前
关于农民专业技术研究会的探讨·····	刘绍辉

四

“中国农村社会发展”学术研讨会纪要·····	常永青
------------------------	-----

“全国农村社会组织与社区整合”

学术研讨会综述……………王晓毅 蒋久荣

把农村各种社会力量组织起来 建立健全农村社会化服务体系

王 郁 昭

首先祝贺“农村社会组织与社区整合”会议的召开。这是一个包括整个农村社会经济、政治、思想文化等三大系统之间的整合协调发展的大问题。特别是农村改革已经十二年的今天，全国上下正在稳定完善以家庭联产承包为主的责任制，建立健全农村社会化服务体系的时候，回过头来总结和讨论这个问题，具有重要的理论意义和实践意义。现在我仅就如何把农村各种社会力量组织起来，建立健全社会化服务体系问题，讲几点意见。

一 建立健全各种社会化服务体系是 农村改革和发展的必然要求

观察社会现象必须坚持历史唯物主义的观点，分析不同时期生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动，才能正确把握不同时期社会发展的进程。这是马克思主义的一条基本原理，可是过去我们在实际工作中有时却不知不觉地干了一些违背这条原理的事情。

我国的农村改革首先是在生产关系方面突破了人民公社“一大二公”的管理体制，建立了以家庭联产承包为主的责任制，这种

体制使生产关系与生产力的发展相适应，从而把生产力诸要素中最主要、最活跃的因素——农民的生产积极性调动起来了，农民的劳动积极性和多年来国家集体兴建的农田水利工程、农用工业等生产要素结合起来，并释放出巨大的能量，从而使我国的农业连续上了两个台阶，农村经济飞速发展，农民生活不断改善，取得举世瞩目的伟大成就。过去，有的农民批评我们脱离生产力发展水平，片面强调生产关系不断变更，盲目追求“一大二公”是“小脚穿大鞋，拖拖沓沓走不动”，结果是“大生产、大呼隆、大锅饭、大概工、大家业”。改革以后调整了生产关系，建立了家庭联产承包为主的责任制，好比“穿上了合脚鞋，步正迈得快”。用农民的话来说，就是“合脚鞋、改革好、人出力、民献宝”。正如江泽民同志最近提出的，我们“找到了适应我国农村生产力水平发展的集体经济新的经营形式，这是一个成功的伟大实践，对于促进农村经济的发展起了重大作用。”

历史唯物主义告诉我们，一种新的生产关系，新的经济体制确定以后，必然要求相对稳定，在稳定中不断完善和发展。“稳定是完善的基础，完善不是要改变家庭联产承包，而是要妥善解决实施过程中存在的问题”（见中共中央、国务院关于1991年农业和农村工作的通知）。同时，也必然要求上层建筑也作相应的调整和变革，建立与新的生产关系、新的经济体制相适应的组织体系。因此，中央一再强调要把“稳定完善以家庭联产承包为主的责任制，建立健全农业社会化服务体系”作为深化农村改革的中心内容来抓，是非常正确的。

随着农村改革的深化和商品经济的发展，出现了许多农民一家一户办不了、办不好的事情。这些问题不解决，家庭联产承包制的作用就不能得到充分的发挥，家庭联产承包制本身也就不能

稳定，解决这些问题，必须依靠深化改革，靠双层经营体制的完善，靠社会化服务体系的建立。特别是随着商品经济的发展，农业生产的专业化、社会化不断提高，社会分工分业越来越细，生产对社会的依赖性越来越强，也就越需要社会化服务。从当前的情况看，农民的迫切要求主要有：一是要求稳定家庭联产承包责任制；二是要求把农户产前、产中、产后的各种服务搞好，帮助他们克服生产经营中的各种困难，发展生产，提高效益；三是要求有一个好的社会治安环境，使其合法权益能够受到保护；四是要求建立新的精神文明，创造丰富多彩、积极向上的文化生活等等。这些要求是非常合理的。但是由于种种原因，我们原有的组织系统，上层建筑的有关部门却没有或没有完全办好。正因为如此，近几年来，许多地方的农民满腔热情地支持和参加各种自办的专业技术协会、文化中心、道德评议会、红白喜事理事会、妇女禁赌会等等，同时也期待着党和政府加强领导，把农村各种职能部门和群众团体组织起来，转变职能，搞好农村的社会化服务。总而言之，健全和强化农村社会化服务，不仅是乡镇的事，也是县、地区、省和中央的事，不仅是农业部门的事，而且也是各行各业、各个部门的事，不仅涉及到生产关系的调整 and 改革，也涉及到上层建筑的调整和改革。我们完全可以这样说，如果农村改革由单纯的集体统一经营转变到以家庭联产承包为主的责任制，建立了统分结合的双层经营管理体制是第一个飞跃，那么，在这个基础上建立健全完整的社会化服务体系则是又一个飞跃。

二加强党在农村的领导是建立和健全社会化服务体系的關鍵

几年来我国各地在社会化服务方面做了很多工作，创造了许

多好形式，积累了很多好的经验。实践证明，要办好这件事，关键在于加强党对农村工作的领导。农村改革的深化、农业生产的发展，农村工作的全面进步都离不开党的领导。同样，农村社会化服务体系的建立也离不开党的领导。

党的组织是农村社会组织的主导力量。我们党长期战斗在农村，同农民建立了深厚的血肉关系，在农民中享有崇高的威信。作为执政党，在领导思想、组织机构、职能管理和调控手段等方面，都占有绝对优势，具有高度的权威性，是领导农村工作的核心力量，只有在党组织的具体领导下，社会化服务体系才能建立起来。江泽民同志指出：“各级党委要把农村工作摆上重要议事日程。地县两级要把工作重心放在农村”。因此，必须加强农村基层组织建设，把党支部建设好，加强对村委会工作的领导。要认真整顿乡（镇）、村领导班子，特别是县一级的党政领导班子，这是关键。因为县是城市之末，农村之首，是城乡结合的纽带，县级政权，是功能最齐全的组织，有一定的决策权和经济实力，活动半径相对来说比较大。因此，要起用思想好、作风好、业务素职较高、勤政廉洁的党员担任党组织的主要领导，领导和协调各经济组织、自治组织、群众组织和社会各方面的力量，把为农民服务作为工作的出发点，踏踏实实地做好服务工作。正如毛泽东同志所说：全心全意为人民服务是我们党的唯一宗旨；小平同志说：领导就是服务。因此，我们在农村只有把社会化服务体系搞好，想农民之所想，急农民之所急，我们就会永远立于不败之地。

第一，建立社会化服务体系，要注意发挥国家、集体和个体各方面力量的作用。

——在国家方面，可以将国营企业、商业、供销、外贸、农

业、科技、生资、农机、水利、植保和畜牧等国家经济技术部门为龙头，建立产供销一条龙的服务体系。如山东省诸城县就是一个作很好的例子，它以外贸系统为龙头，组织了以养肉鸡、肉兔、水貂为主的产供销联合体；以国营商业为龙头，组成以养猪、蛋鸡为主的联合体；以供销社为龙头，组织了养羊、长毛兔为主的联合体。共同的特点是，由一个自负盈亏的实体公司、经济实体为龙头，把有关的饲料厂、加工厂、技术推度站联系起来，按等价交换原则向农户提供产前产中产后的服务，农民则把产品交给公司加工销售。公司与农民结成了一种联盟，一种经济利益共同体。他们的口号是“农业发展我发展，我与农民共兴衰”，“让利于民，欲取先予”，“风险共担，利益分享”。这是一种高层次的新的经济结构，按照企业化方式经营的社会化服务体系，它既稳定了家庭联产承包制这个基础，又把一家一户纳入到社会化的生产中，组织农民进入大市场以至国际市场。其他以农机、水利、农技推广、植保、畜牧兽医、良种繁育、生产资料供应和农副产品销售等部门都可以建立这样的社会化服务体系。

——集体方面，可以依托乡镇企业或新建的各类经济实体，如各种协会、研究会等，为农民提供服务。如山西省太谷县的西瓜协会、四川的柑桔协会等，实际上就是一个实体，为全县的西瓜、柑桔专业户服务。

——在个体方面，可以把各种专业户，包括种植示范户、运输专业户、农机专业户、制种专业户和农民企业家、能工巧匠等组织起来，为农民服务。

第二，建立和健全农村社会化服务，要根据不同类型的地区分层次的建立不同形式的服务体系。在经济实力差的地方，可以从生产管理、生产服务、生产积累等方面入手，逐步建立起双层经

营的服务体系。如生产前帮助农民购置良种、化肥等生产资料；或者组织货源，提供信息；在产中，为农户提供技术指导，组织畜病和作物病虫害的防治；在产后，帮助农民推销产品等。即使在经济落后的地方，在管理协调方面也有许多事情可做，如统一管水、管电，以劳动积累的方式统一兴修农田水利、修路，以及对土地、原有林地、水面和集体设施的管理，统一管好用好集体提留，统一兴办公益事业等等。在经济实力强的地方办法更多，除了上述各种职能外，要把原有的乡镇企业、经济实体经营好，也可以兴办新的集体经济和实体，进一步壮大集体经济，开展“以工建农”、“以工支农”，对农户开展服务。

第三，建立和健全农村社会化服务体系，要注意发挥各群众团体、文教、卫生、体育，公安、民兵、社会保障等上层建筑有关部门的作用，把他们组织起来，形成合力，加强农村精神文明建设。用各种形式开展社会主义、爱国主义、集体主义的教育，加强思想政治工作，办好各种形式的群众文化，如文化中心、文化站、文化室等。在办好国民教育的基础上，办好职业教育、科技普及教育、举办各种科技培训班、搞好扫盲工作，搞好文明村建设，开展五好家庭活动等等。始终坚持用社会主义思想，用健康、进步、丰富多彩的文化生活占领农村思想阵地。同时搞好社会治安，树立新风尚，为建设社会主义新农村服务。只要我们能够把各方面的力量组织起来、协调好，形成合力，人们的精神面貌就会发生变化，什么封建迷信、宗族势力、赌博等问题都可以逐步得到解决。

总之，建立健全农村社会化服务体系，必须从政治、经济、思想文化三个系统着手。一是政治系统，要加强党政组织的建设，提高干部的政治素质，以增强党政组织的战斗力和凝聚力。

这是搞好社会化服务体系的核心力量，主导力量；二是经济系统，要把各种形式的经济技术组织，包括经济实体组织起来，为农民服务；三是思想文化系统，把文化、教育、卫生、体育、广播、科技组织、各群众团体等各方面的力量组织起来，为农民服务。总的来说，要从社会政治、经济技术、思想文化等三大系统，把各方面的力量协调起来，搞好服务，我们的社会就可以逐步走上良性运行的轨道。

三、建立和健全农村社会化服务体系应当注意的几个问题

第一，建立健全农村社会化服务体系，必须从实际出发，量力而行，由少到多，由小到大，循序渐进，不搞“一刀切”，不搞一哄而起。在那些经济实力薄弱的地方，可以从单项服务起步，逐步向多项发展，建立起多种形式、多层次、多种经济成份的服务组织，逐步形成体系。

第二，要坚持自愿互利的原则。搞服务必须讲求效益，为农民所接受，不能强迫。实行有偿服务，但不能以盈利为目的，要微利、低利、优质服务，只有这样才能坚持下去。当然个别经济实力强的地方可以搞一些无偿服务，但什么都包下来我们也负担不起，也不可能长期坚持下去。要特别防止名为服务，实为想在农民头上捞一把，增加农民的负担，有的地方出现坑农、卡农等现象，应引起特别的注意。

第三，要坚持从群众中来，到群众中去，善于发现各地群众创造的各种有生命力的社会化服务体系的新事物，给予支持，帮助其解决困难，总结推广他的经验，逐步推广。要注意制定相应的政策，逐步做到制度化、规范化。同时，在探作的过程中，要