

WEST FANS

安七一 主编

中国

认识西部

西部

开发西部

概览

投资西部

西部藏

民族出版社



中国西部概览

西藏

安七一 主 编
罗绒战堆 副主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏/安七一主编. —北京:民族出版社,
2000.5

(中国西部概览丛书)

ISBN 7—105—03828—4

I. 西… I. 安… Ⅱ. 西藏—概况 N. K927.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 15356 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.875 字数:290 千字

印数:0001—5000 册 定价:19.80 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

(总编室电话:64212794;发行部电话:64211734)

《中国西部概览》丛书编委会

总顾问：布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任：李晋有

成 员：(按姓氏笔画排列)

云布龙	王正伟	王寿亭	刘明祖
龙超云	杨传堂	陈乐齐	陈官权
张中伟	金云辉	赵公卿	贾治邦
桑结加	郭 琨		

主 编：戴贤

副主编：高建中 李有明

编 委：(按姓氏笔画排列)

王维强	王景生	冯 良	吕志超
许英姬	李有明	李志荣	杨 青
周凤荣	图 亚	欧光明	罗 焰
虞 农	黄显辟	覃代伦	

发行人：丁 辉 覃代伦

总 序 (代)

费 孝 通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一

还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明做出了自己的贡献。

实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来

了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局做出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

*

*

*

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即

将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

分 序

西藏自治区人民政府常务副主席 杨传堂

投入西部大开发,是改变我区落后面貌、加快发展的重要历史机遇。我们要深刻领会中央关于大开发的方针政策,认真研究我区的实际,确定发展目标,制定发展措施,选择关键项目,根据中央确定的大开发重点,从我区实际出发,加以具体化。

一、加快基础设施建设,进一步缓解“瓶颈”对我区发展的制约

自西藏和平解放以来,特别是改革开放 20 多年来,我区的基础设施与西部地区一样有了很大改善,但与我区经济和社会发展的需要相比还很不适应,“瓶颈”仍然是制约我区发展的重要因素。因此,加快基础设施建设是我区加快发展的重要基础,必须下更大的决心,以更大的投入,先行建设,适当超前。交通建设:我区是全国惟一不通铁路的边疆民族自治区,运输手段单一,公路、航空运输压力大。到 1999 年,全区公路通车里程 26000 多公里,黑色路面仅为 1900 多公里,已经通公路的县乡和出区的大通道,能够保证全年通车的道路为数不多。航空运输仅有 8 条航线,远远不能满足经济社会发展和国防的需要。强化公路骨架,发展干线公路,加大公路密度,形成公路网络是我区大开发的重要条件和优选领域。同时,大力发展航空运输、管道运输,加快进藏铁路的前期工作,力争“十五”期间开工建设,力争用 10 年~15 年的时间,构建西藏立体交通运输网络。能源建设:要科学规划,突出重点,加快发展,满足经济建设、社会发展和人民群众对能源的需求。要把电

源、电网建设和用电管理统筹规划,协调发展,既解决发电,又解决送电、用电的问题。要把水电的开发,特别是大电站、大机组的建设放到重要位置,提高供电的质量和调节能力。要在全面规划、区域布局、重点发展方针的指导下,多能互补,大、中、小结合,尽快解决生产和群众特别是农牧民群众的用电问题。邮电通讯建设:要坚持高标准、高起点、新技术和适度超前发展的原则。“天上一颗星,地下一张网”,加速基础网络建设。以城镇邮电通讯建设为先导,以农牧区邮电通讯建设为重点,力争早日实现县县通光缆,乡乡通电话,大力拓展邮政、电信业务,提高服务质量,形成方便、可靠、快捷的城乡邮电通讯网络体系,满足信息社会和人们的需要。

我区农田水利基础设施、城乡基础设施等可以说处在一个较低的水平,加快这些设施的建设,对于提高我区的综合实力和服务功能都有重要的意义。搞好科学规划、开辟投资多元化渠道是两个重要环节。实施西部大开发,加快基础设施建设,必须在这两个环节上取得突破,否则,提出的任何具体项目都难以落实。

二、调整优化产业结构,提高经济增长的质量和效益

经济结构不合理是当前国民经济发展的突出矛盾,这个问题在我区表现得更为明显,只有实现经济结构优化升级,才能提高经济增长的速度和效益,增强在国内外市场上的竞争力。我们要抓住全国和世界范围内经济结构进行战略性调整的机遇,以市场为导向,依靠科技进步,加大结构调整的力度,发展特色经济和优势产业,培育新的经济增长点。结构调整主要应该通过发展,改变传统的经济结构,即在发展中调整。要按照稳定发展第一产业,大力发展第二产业,加大发展第三产业的要求,依靠科技进步,促进产业升级。从开发优势资源、发展特色经济入手,以培育、发展支柱产业、优势产业、高新技术产业、新兴产业为重点,调整优化产业结构。农牧业结构调整要以市场为导向,从抓良种、抓服务入手,积极推广先进适用的农牧业技术,调整种植业结构、调整畜群畜种结

构、调整农牧业和非农产业的比例结构,大力发展高产优质高效农牧业,推进农牧业产业化,大幅度提高农牧民收入。第二产业的调整,要以优势产业、新兴产业为重点,以重大资源开发项目为依托,避免低水平重复建设,提高其在国民经济中的比重。第三产业的调整,要重在提高产业层次,积极发展新兴商品流通、信息咨询、中介服务业,并逐步向农牧区延伸,为农牧民提供全方位的综合性服务。大力发展外经贸业、旅游业、电信业、金融服务业等先导产业和优势产业。

要按照“发挥优势、因地制宜”的原则,实施非均衡发展战略,鼓励一部分地区率先进入小康,走向富裕,调整和优化区域经济结构。在“九五”期间,自治区提出的中东西三个经济区的发展设想,需要在实践中不断完善和具体化,在发展中形成特色、形成优势。

要按照城乡经济协调发展的要求,以发展小城镇为契机,促进农村剩余劳动力的转移,引导城市劳动力、区外经营者到我区的小城镇去寻找新的更广阔的发展空间。

要按照社会主义基本经济制度的要求,坚持以公有制为主体,大力发展非公有制经济,调整和优化我区的所有制结构,促进各种经济成分共同发展。

要按照经营规模、企业组织结构与社会主义市场经济体制要求相适应,与我区的生产力水平和发展空间相适应的要求,大力调整和优化企业组织结构,既要逐步组建、发展几个规模较大和抵御风险能力较强的大企业或企业集团,又要因地制宜地发展中小企业,使企业成为市场的主体、大开发的主体。

要按照较高市场占有率、较高效益、较高科技含量和发挥传统优势的要求,以名、优、新、特为重点,大力调整产品结构,在激烈的市场竞争中让产品“说话”。

三、切实加强生态环境保护和建设,走可持续发展道路

实施西部大开发,必须加强生态环境保护和建设,包括实施天

然林资源保护工程,绿化荒山荒地,对坡耕地有计划有步骤地退耕还林还草等。目前全国水土流失面积 360 多万平方公里,西部地区约占 80%;全国每年新增荒漠化面积 2400 多万平方公里,大都在西部地区。因此,加强生态环境保护和建设是实施西部大开发的根本和切入点。西藏处于青藏高原气候带和生态多样性脆弱区,以其独特的地理位置和地貌特征、气候条件,对全国的生态环境产生了重要影响。我区的生态环境建设,要重点抓好长江上游流域的综合治理和环境保护、昌都“三江流域”天然保护工程、雅江流域的生态保护和治理等,要坚持不懈地开展大规模的全民植树种草,保护和恢复植被,在重点水土流失地区进一步加大小流域综合治理力度。

农牧业要抓住机遇上新的台阶。加强生态环境保护和建设,为我区的农牧业上新的台阶提供了良好的发展机遇。如何走出一条依靠科学技术,在保护生态的前提下,可持续发展和尽快上新台阶的路子,是我区发展农牧业的重大课题。发展农牧业,要靠科技。科技兴农,重点是种子和实用技术;科技兴牧,重点是解决草畜矛盾和改良畜种、畜群。发展农牧业,要走产业化的路子,这样才能拉长产业链,解决比较效益过低的问题。发展农牧业,要加大基础设施的力度,要有带动能力强、覆盖面积大、群众能受益的大项目,以逐步走上设施农牧业的路子。发展农牧业,要把农牧业开发和移民扶贫结合起来,改善部分农牧民的生存条件。发展农牧业,要摆脱单一经营与种田为吃饭、养牛为吃肉的习惯,讲究投入产出,提高农牧民收入。

四、发展科技教育加快人才培养,实现经济增长方式的根本转变

我区经济社会发展相对滞后,深层次的原因是劳动力素质低、人才缺乏,因此,必须优先发展教育,特别是普及九年义务教育和扫除青壮年文盲。

我区实施西部大开发战略,最根本的是人才。不解决人才问题,就会遇到很大障碍。当务之急是要加快建立一支适应大开发战略需要的各级各类人才队伍和高素质的干部队伍。各级党政组织要只争朝夕,以历史的紧迫感和责任感使用好现有人才,吸引更多的外地人才,培养各级各类人才。要紧紧围绕西部大开发的战略目标,加快干部人事制度改革,努力创造一种使优秀人才能够脱颖而出,并人尽其才、才尽其用的用人环境,最大限度地激发人才的积极性。要进一步抓紧培养适应西部开发需要的各类人才,采取“走出去、请进来”的办法,有计划、分批分期地选送年轻干部和专业技术人员到各级党校和大专院校接受系统培训。聘请一些大专院校的专家学者和经济发达地区的管理人才进来办科技培训班和知识讲座,向干部传授科学技术和现代管理知识,帮助他们开阔视野、转变观念、增长才干。要采取各种措施,引进各类人才到我区一展身手,“不求所有,但求所用”,解决我区人才匮乏的矛盾。要真正把科教兴藏战略落到实处,深化教育改革,调整专业设置,培养跨世纪的人才,为大开发提供人才支撑。

加快科技成果的推广应用。我区独特的自然环境和较为恶劣的生存条件决定,要实现经济发展、社会进步,归根到底是科技解决问题。加快科技成果推广应用,就要从西藏实际出发,重点推广应用农业优良品种、资源综合利用、新材料、新能源等先进技术;就要高度重视引进国外和东部地区的先进技术,加以改造利用;就要借助东部地区的科技人才优势搞实用技术和新技术的消化、吸引;就要动员各行各业进行技术创新,积极发展科技型企业;就要健全科技推广服务体系,使西藏的经济社会发展真正走向依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。科技教育的发展为经济发展提供支撑,其本身也是一个关联度很高的产业。

五、加快改革开放步伐,促进加快我区的大发展

改革开放是我区发展的强大动力。实施西部大开发,我们不

能沿用传统的发展模式,必须采取一些重大政策措施,加快改革开放步伐,在体制创新和技术创新中实现大发展。

第一,深化国企改革,大力发展非公有制经济。我区国有经济比重大、困难多、活力不足,我们必须积极争取深化国有企业改革的各项政策,抓住重点,突破难点,力争按期实现“三二”目标。同时,大力发展非公有制经济、城乡商品市场、要素市场,使企业成为开发的主体。

第二,深化投融资改革,优化各种所有制经济的发展环境。投资结构单一,渠道狭窄,一直是我区投资领域的主要矛盾。一方面有风险约束、投资回报率低的问题,另一方面也的确存在环境不优、条件太差的原因。解决这个问题必须下功夫。

第三,深化宏观领域的改革,发挥宏观调控的作用。加快宏观调控体系的建设和提高调控的有效性,深化政府机构改革,依法行政,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府。

第四,要进一步扩大开放,敞开大门,欢迎区外的人、区外的企业参与西藏大开发。我们要把国门打开,把区门打开,把寨门打开,把方便之门打开,在外经、外贸和各种形式的合作方面有实质性突破和健康发展。

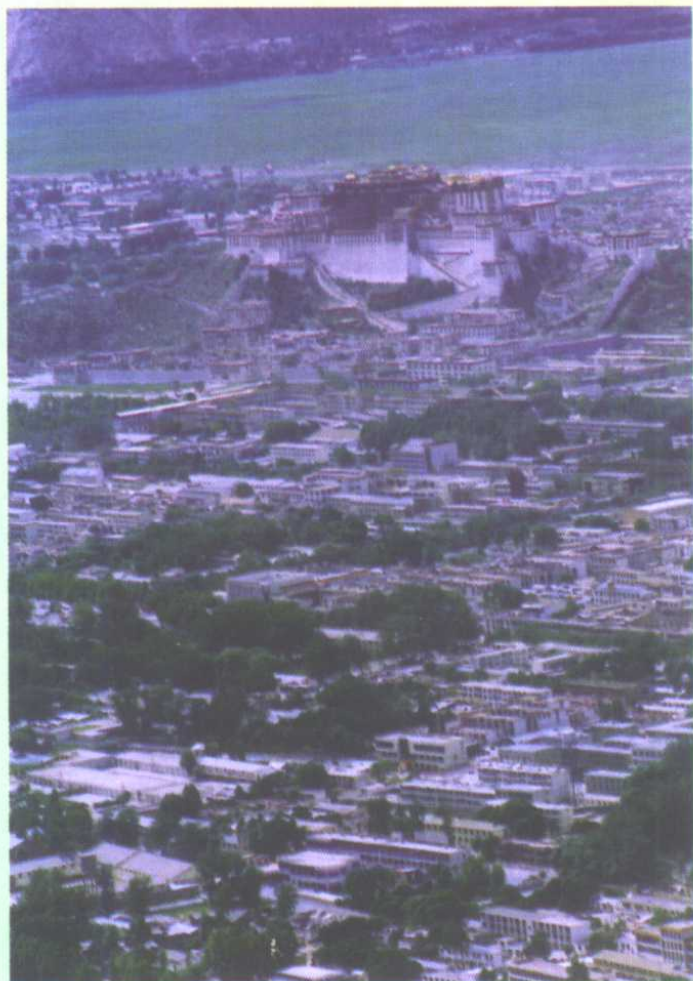
第五,坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。实施西部大开发,是历史赋予我们的光荣而艰巨的使命,需要付出艰辛的努力。我们一定要在认真领会中央精神的基础上,正确全面地分析区情,根据中央确定的开发重点,不断调整和完善我们的具体工作,实现大开发中争得大发展的目标。

2000年3月于拉萨



拉萨市雪居委员会主任洛桑向江泽民主席敬献哈达。

新华社记者摄于1998年



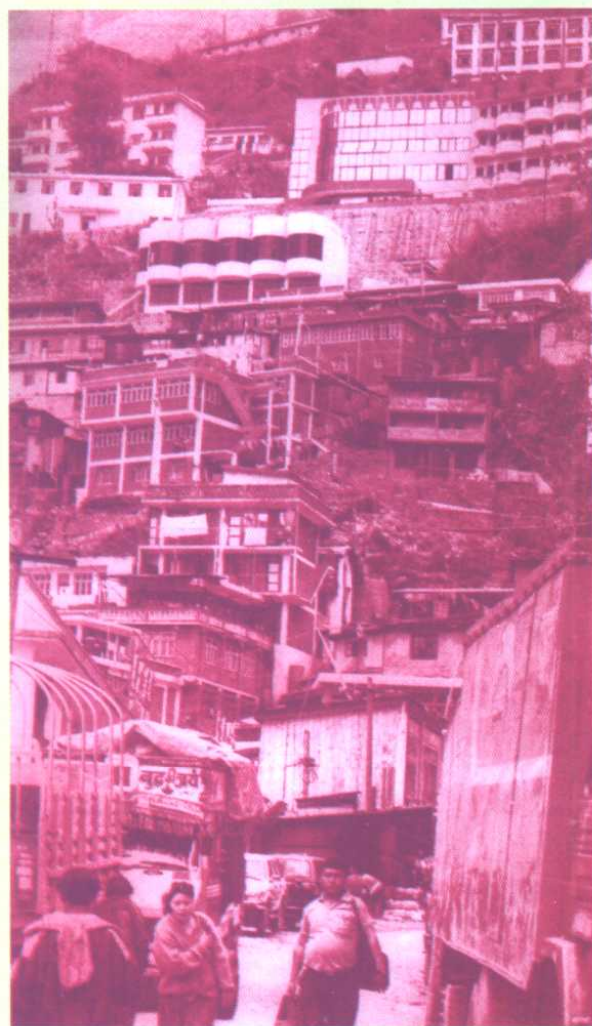
今日拉萨

阿龙摄



山南风光

廖东凡摄



樟木口岸街景

格桑吉美摄