

1953—1957

中华人民共和国
经济档案资料选编

交通通讯卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

1953—1957
中华人民共和国
经济档案资料选编

交通通讯卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编:交通
通讯卷/中国社会科学院,中央档案馆编. —北京:中国
物价出版社,1998. 9

ISBN 7-80070-837-3

I. 中… II. ①中… ②中… III. ①经济史-史料-中国
-1953—1957-选编②交通运输经济-经济史-史料-中国
-1953—1957-选编③邮电经济-经济史-史料-1953—1957
-选编 IV. F129. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22798 号

1953—1957

中华人民共和国经济档案资料选编

交通通讯卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

*

中国物价出版社出版发行

新华书店经销

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:29.625 字数:770 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80070-837-3/F·633

印数:0 001—1 000

定价:96.00 元

本课题受国家社会科学基金资助

《1953—1957 中华人民共和国经济档案 资料选编》编辑委员会

顾 问 薛暮桥

主 编 刘国光 王 刚 沈正乐

副主编 董志凯（常务） 陈廷煊 刘美玲

编 委 （按姓氏笔画排列）

王 刚 刘国光 刘美玲

匡家在 沈正乐 陈廷煊

易全金 武 力 赵学军

赵增延 徐建青 剧锦文

董志凯

总 序

刘国光

经历了半个多世纪的积累和磨炼，中华人民共和国将在 21 世纪建成社会主义现代化强国。

在中华人民共和国诞辰 50 周年、新世纪将要到来的时刻，我们抚今追昔，总结经济建设的历史经验，具有继往开来的重要意义。我们面临世界性现代化潮流中的竞争和挑战，必须大力发展生产力，提高综合国力，改善人民生活质量，提高全民族的素质。为了这个目的，需要深化改革、调整和完善社会主义生产关系。这就要求我们在马克思主义的指导下，不仅要学习国内外一切先进的思想理论、管理经验、科学技术成果，更重要的是将其与中国的经济建设实践相结合，建立有中国特色的社会主义经济理论。这一历史使命越来越迫切地摆在我国社会科学工作者的面前。为了完成这个任务，谙熟国情，了解自己，系统地、深入地、有创见地研究中华人民共和国经济史，科学地总结经济建设的历史经验教训，则是必要的前提。中国社会科学院和中央档案馆合作编辑的大型经济学术资料——《中华人民共和国经济档案资料选编》，就是为全面地、完整地回顾与总结新中国经济建设的历史经验教训奠基和铺石。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》是《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》的续编。

《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》是中国社会科学院和中央档案馆通力协作，科研人员与档案管理人员一起，查阅了数以亿计的档案资料，含辛茹苦，历时八载才编辑成的。全套丛书包含 12 卷，内容达千万字以上，于 1996 年底全部出齐。该《选编》的出版，为研究中华人民共和国建立初期的经济背景、经济体制变革以及经济运行提供了丰富的详尽的学术资料，在海内外引起了广泛关注。在此套丛书的基础上，已经产生了一批有新见解的国史、党史和经济史的科研成果，预计还会有更多富于创见的新成果问世。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》所涉及的 1953—1957 年，是中华人民共和国建立初期经济建设的一个重要阶段：1953—1957 年，我国实施了第一个五年计划，展开大规模的经济建设。在苏联和其他友好国家的支援下，主要依靠我国人民自己的努力，克服了资金、物资、技术力量和管理经验严重不足的重重困难，进行了以 156 项为中心的 700 余项重大工程建设，奠定了工业化的初步基础，使国民经济出现了工农业协调发展，市场繁荣，物价稳定，人民生活显著改善的兴旺局面，取得了较好的经济效益，并从此开始了全面建设社会主义的时期。与此同时，我国对个体农业、手工业和资本主义工商业进行了社会主义改造。我国的计划经济体制在这个时期逐步确立。1956 年中共八大前后，党和国家又开始了对社会主义经济管理体制的探索。毛泽东、刘少奇、周恩来、陈云等党和国家领导人、孙冶方、薛暮桥等经济学家均对三大改造以后的计划经济体制提出了变革的意见。当时的历史条件（国际的敌视、孤立与封锁，国内生产要素匮乏，产业结构失衡，缺乏经验等）形成了这个时期的工业化建设尚需服务于新生政权的建设，服务于建立强大的国防和有效的行政管理体系。这一特殊目的决定了不得不把发展重工业置于首位，并且实行以行政命令为主体的计划管理体制。时过境迁至今日，我们看到这个时期既取得了重大的成功，也有曲折

与教训。对其间“三大改造”等重大问题学术界的看法尚不尽一致。然而，真理总是越辩越明，理论总是在探索中发展的。本丛书的编辑与出版，将披露大量第一手资料，对于真理的辩证和理论的发展必然产生推动作用。

在性质与体例上，这套丛书与1949—1952年部分一样，仍是一部有关中华人民共和国经济史料的大型学术资料系列丛书，兼有资料性和学术性双重意义。一方面，书中正文内容全部采用原始的档案资料，在编辑过程中严格维护文献原意，对重要文献资料力求兼容并蓄，毋使遗漏，并且为读者进一步深入探索提供详尽准确的来源和出处。另一方面，编者对汗牛充栋的文献资料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究分析，在此基础上，按照生产关系变革、生产力发展、经济体制演变、经济运行各个环节等方面分门别类，设立卷次，详列纲目，按类编排成书；在编排的过程中注意到历史和逻辑的结合，每一卷资料都是一个有机的整体，使读者一目了然，便于比较分析和研究，而不同于一般的文件汇编。它兼有资料性、学术性和科学性。可以说，也是一种形式的经济史书，而且是一件具有开拓性的工作。

这部丛书的编辑和出版，得到了国务院、国家各部委档案部门的热忱支持，并承蒙当年领导我国经济建设的老同志的谆谆指教，在此向他们致以衷心的敬意和谢意。

由于这是一件开拓性的工作，加之档案资料的分散和统计资料的不完备，编辑工作必然有诸多不足和不尽如人意之处，恳请读者提出批评建议，以待再版和续编时改进。

1998年1月

凡 例

一、《中华人民共和国经济档案资料选编》是一部大型经济学术资料系列丛书，也是一部工具书。编辑的目的是为经济决策部门、经济工作者和从事经济研究、历史研究以及教学等方面的人员提供比较系统全面的经济档案资料。

二、本丛书按中华人民共和国经济发展的各个历史时期顺序编排。继第一批 1949—1952 年档案资料编辑出版之后，第二批为 1953—1957 年即第一个五年计划时期的档案资料。全书力求全面系统地收集选录 1953—1957 年我国经济工作中有关生产关系变革、生产力发展、经济管理体制演变以及生产、流通、分配、再生产等经济运行诸环节的主要档案资料，反映该时期我国经济生活各个方面的基本情况。

三、全书按专题立卷，包括综合、工业、农业、商业、交通通讯、财政、金融、固定资产投资和建筑业、劳动工资和职工保险福利等卷。部分卷的内容间或交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

四、每一批丛书有《总序》，反映该批档案资料编辑的宗旨、目的、意义及其共同点。各卷写有《前言》，概述该卷的基本内容；书后附部分资料索引。

五、各卷的结构大体一致，一般采用纲、目、子目三个层次，按“第 X 部分”、“一、二、三”、“（一）、（二）、（三）”排列，部分纲目设立分子目，按“1、2、3”排列。

六、由于按专题立卷设纲目，并确保材料精炼，增加信息容量，对档案资料大部分采用节录、摘录处理。凡采用主要内容者题目在文前，出处在文后；凡局部采用者，题目、出处在文后。为便于读者了解档案资料原貌，尽可能整段选编，并对删节之处注明〔上略〕、〔中略〕、〔下略〕。对部分人名、事件资料及已变更的地名，在页下加以简要注释，按页编序号。在每个子目之中，资料一般按时间顺序排列，并照顾事件、逻辑相关者放在一起，以便查阅。

七、凡属编者加在行文中间的文字，均加〔 〕号；凡为遗误字，在该字后面加〔?〕号；残缺或模糊难辨的字，用□号表示。

八、各种资料标题下的日期以及资料出处的日期一律使用公元，用阿拉伯数字表示，资料中的年代日期和数字，一仍其旧。

九、1955年3月1日我国币值改变前的资料中的货币单位为旧币，10000元相当于1955年3月1日改变后的1元。本书中的货币单位和其他计量单位维持档案资料原貌，请读者注意资料形成日期，加以分辨。

十、资料出处置于该件资料之后。为节省文字起见，档案资料出处以字母和数码代之。字母为档案资料保存单位，数字为档案资料分类编号，括号内为资料书的年号、卷次等。书后附录中有代码索引。各卷并附相关《要事年表》。

前 言

易全全

一

本卷编辑了关于第一个五年计划时期交通、邮电业的档案资料，反映了当时新中国交通邮电事业的建设和发展，以及这些部门广大职工在党和政府的领导下，全心全意投入经济建设，遵循“优先发展重工业”的方针，努力为国家工业化、国防现代化服务，搞好交通邮电业的业绩。

第一个五年计划的重点是：进行以重工业为主的工业建设，建立社会主义工业化的基础。因此，随着国家工业化的迅速发展，物资交流和城乡客运量与日俱增，给交通、邮电业带来了繁重任务。在这种情况下，作为先行企业的交通邮电业，通过加强计划管理，改造设备，挖掘潜力，提高效率，努力提供量大、质好、价廉、迅速、安全的运输和通讯能力，促进国家工业化的发展，提前超额完成第一个五年计划的各项指标，取得了巨大成就和丰富经验。

二

第一个五年计划期间，新建铁路 33 条，共 5344 公里，为原计划的 125%，到 1957 年底，全国铁路通车里程达 29862 公里，

比 1952 年增加 22%。工程宏大、穿山越岭的宝成铁路、鹰厦铁路，以及通往蒙古人民共和国和苏联的集二铁路，先后建成。特别是由于宝成铁路的通车形成的铁路网，把西北、西南和全国联成一体，因而对国家经济建设和国防建设起了重要作用。

武汉长江大桥的修建也具有重大的政治经济意义。1954 年 1 月 21 日，政务院决定修建武汉长江大桥，随即成立大桥工程局，并开始紧张的施工。1954 年第 4 季度，汉水铁路桥建成。1955 年春正桥开始施工，1957 年 9 月竣工，10 月 15 日举行通车典礼。整个工程较原计划提前 1 年又 3 个月。至今大桥已历经 40 年风风雨雨和多次洪水的考验，证明大桥的工程质量是良好的。修建武汉长江大桥是我国人民的宿愿，但只能在新中国成立后变为现实。武汉长江大桥不仅使武汉三镇联成一体，而且将京汉铁路和粤汉铁路连接起来，大大缩短运营时间，对铁路、公路运输具有很大的经济价值。

第一个五年计划期间，公路建设也飞跃发展。五年间，中央投资修建的国防公路和干线公路达 12000 余公里，完成计划的 119.5%，加上地方修建的公路达 125000 余公里，到 1957 年底全国公路通车里程达 250000 公里，比 1952 年增加近 1 倍。其间，完成了一批非常艰巨的工程，如：踏上世界屋脊的康藏公路、青藏公路、新藏公路，翻越横断山脉的东俄洛巴塘公路，以及热带亚热带地区的滇西南公路和海南公路，数百里渺无人烟的柴达木沙漠公路，等等。在广大农村和中小城市之间还修筑了大量不同等级的公路。

水运业的基本建设取得巨大进展。第一个五年计划时期的港口建设项目有：青岛二码头、安徽裕溪口港、新港北防波堤等。同时还整治了川江航道和险滩，进行航标改革，改善了航行条件，大大缩短了航行时间。五年间，船舶周转率提高效率 30% 以上。到 1957 年底全国内河通航里程达 144101 公里，比 1952 年增加 52%。

民航业的基本建设以修建北京中央机场为重点，相应地充实飞行设备能力，并加强各航站建设。五年间，民航业的基本建设投资为恢复时期的 9 倍。1957 年底，航空线路总长达 26445 公里，较 1952 年增加 1 倍。

邮电业在第一个五年计划时期有很大发展。电报电路由 1952 年的 4460 条增加到 1957 年的 5348 条，增加 20%；电话线路由 1952 年的 3777 条增加到 1957 年的 4963 条，增加 31%，形成了全国范围的有线通讯网；邮路总长达 2222620 公里，完成计划的 113%，为 1952 年的 172.3%。1952 年全国只有约 59% 的乡通邮，而到 1957 年底基本上实现了乡乡通邮。

第一个五年计划期间，工农业增长迅速，交通运输量激增，运输任务全面超额完成。1957 年各方面的运输量如下：

铁路运输客运量 31261.8 万人，完成计划的 126.6%，比 1952 年增加 91.2%；货运量 27420.5 万吨，完成计划的 111.7%，比 1952 年增加 107.5%。

公路运输客运量 23772 万人，完成计划的 208.3%，比 1952 年增加 421.4%；货运量 37505 万吨，完成计划的 555.7%，比 1952 年增加 185%。

水运业客运量 8780 万人，完成计划的 152.7%，比 1952 年增加 143.6%；货运量 15438 万吨，完成计划的 320.7%，比 1952 年增加 89.4%。

民航业客运量 6.85 万人，完成计划的 125.9%，比 1952 年增加 209%；货运量 0.7976 万吨，完成计划的 142.4%，比 1952 年增加 240%。

邮电业各项计划指标也都超额完成，1957 年完成的业务量比 1952 年增加 72%。

由于运输任务全面超额完成，交通、邮电业财务收入显著增长。铁路运输收入由 1953 年的 94980 万元增加到 1957 年的 165795 万元，增长 0.75 倍；邮电业五年计划上缴财政任务为

60529 万元，实际上缴 71275.2 万元，完成计划的 117.8%，净上缴利润 46797.3 万元，完成计划的 126.3%。

三

第一个五年计划期间交通邮电业不仅有很大的发展，而且获得许多值得借鉴的经验。如：

1. 重点建设，合理布局。第一个五年计划期间，交通邮电业的发展始终贯彻中央关于“进行重点建设”的方针，配合工业化布局的安排，着重抓了西北西南等落后地区的发展建设，保证了许多重点工程的完成，使交通邮电业基本扭转了过去的地区间极端不平衡状态，逐步走向合理布局。

2. 加强管理，改造设备，提高效能，发挥先行企业的作用，满足国家工业化发展的要求。第一个五年计划期间，国家需要集中力量发展重工业，对交通邮电业不可能投资太多，但随着国家大规模经济建设的开展，交通邮电业的任务日趋繁重。在这种情况下，交通邮电部门采取加强管理，改造设备，提高效能，充分利用和发挥现有设备的潜在能力，加速船舶和车辆周转，强化设备和线路的养护、维修和技术指导，严格规章制度，充分调动广大职工的积极性、创造性等各种有力措施，得以超额完成国家下达的运输任务，保证第一个五年计划的全面完成。

3. 厉行节约。第一个五年计划时期，中央大规模开展增产节约运动，交通邮电部门根据中央精神，普遍开展了提高设备利用率、工作效率和节省开支、增加收入的运动，为国家节约了大量资金。如：邮电部节约资金 3000 余万元；铁道部仅在 1955 年就节约资金 3 亿元，相当于 600 公里新建铁路的投资。

4. 注重质量。第一个五年计划时期，交通、邮电部门经常开展对基本建设的检查工作，加强计划、技术、财务管理，严格验收制度，保证了工程质量。在这方面，武汉长江大桥工程质量的保证，就是典型例子。又如首都机场，该场建成后，由中国科

学院力学研究所、北京市上下水道第二公司、河北省建筑公司等 10 个单位的 47 名专家组成工程技术组，进行了检查验收。经过专家组 11 天的检查试验，最后作出质量“良好”的结论，顺利完成工程验收。

四

本卷所收资料在纲目设置和资料方面，力求体现这一时期交通邮电业的发展特点和内在联系。在分量上铁路方面的资料所占比重较大，体现出第一个五年计划时期交通邮电事业以铁路为主的特点。在编排上，第一部分是第一个五年计划时期国家发展交通邮电业的总方针和发展计划，以下依次是交通邮电各部门的发展特点，分别构成一个独立部分。

本卷在编辑过程中得到中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究室同志的指导帮助，铁道部、交通部、邮电部、民航总局给予大力支持，提供了大量档案资料，中央档案馆的吴萍、王秀华、李岩、殷月兰、黄敬、张威等同志承担了一部分编务工作，在此一并表示衷心的感谢。编者因水平所限，对交通邮电业务不熟悉，因而在选材、编排、编辑等方面，缺点、错误在所难免，请读者给予批评指正。

本卷编撰者易全金，助理王秀英。

1998 年 5 月

目 录

总序	(1)
凡例	(1)
前言	(1)
第一部分 发展交通邮电业的方针和计划	
一、方针.....	(3)
(一) 加强计划管理, 发挥先行企业作用	(3)
(二) 加强管理, 提高运营效率	(7)
(三) 进行重点建设.....	(12)
二、计划	(20)
第二部分 铁路建设和铁路运输业的发展	
一、铁路新线建设	(25)
(一) 确定建设方针与组织施工力量.....	(25)
1. 实施“基本建设第一”的方针.....	(25)
2. 组织专业化施工队伍	(35)
(二) 加强设计工作与施工管理.....	(41)
1. 加强设计工作.....	(41)
2. 加强施工管理.....	(50)
(三) 降低造价, 保证质量.....	(59)
1. 加强经济核算.....	(59)
2. 严格检查验收制度	(65)

(四) 铁路新线建设完成情况	(90)
1. 完成概况	(90)
2. 集二线建设	(105)
3. 宝成线建设	(117)
4. 鹰厦线建设	(124)
5. 兰新等线建设	(129)
二、铁路旧线改造	(141)
(一) 铁路旧线技术改造的根据和方针	(141)
(二) 增设复线	(164)
(三) 铁路旧线的养护和信号设备的改造	(168)
(四) 修建武汉长江大桥	(172)
三、铁路运输管理	(208)
(一) 加强计划管理, 改进运输工作	(208)
(二) 学习苏联, 推广中长铁路经验	(243)
(三) 推行分区产销平衡合理运输制度	(290)
1. 合理运输制度的建立	(290)
2. 合理运输制度的执行情况	(329)
(四) 铁路运价的统一与改革	(348)
(五) 铁路运输经营情况统计	(367)
1. 机车车辆统计	(367)
2. 运输任务超额完成	(370)
3. 财务收入逐步增长	(374)

第三部分 公路建设和公路运输业的发展

一、公路建设	(379)
(一) 有计划有重点有标准的公路建设方针	(379)
(二) 加强公路建设的勘察设计和施工管理	(381)
1. 加强公路建设的勘察设计工作	(381)
2. 加强公路建设的施工管理	(385)
(三) 保证质量, 降低造价	(393)