

“九五”战略部署

——黄河中游水土保持决策

黄河中游水土保持委员会办公室 编



黄河水利出版社



006727 水利部信息所

“九五”战略部署

——黄河中游水土保持决策

黄河中游水土保持委员会办公室编

水利部信息研究所	
图书总号	
分类号	S157

葛文成
存
97.11.4

黄河水利出版社

(豫)新登字 010 号

ZW65/15

“九五”战略部署——黄河中游水土保持决策

黄河中游水土保持委员会办公室编

责任编辑：邵志峰

出 版：黄河水利出版社

(地址：河南省郑州市顺河路黄委会综合楼 12 层)

邮编：450003

印 刷：黄河水利委员会印刷厂

发 行：黄河水利出版社

开 本：850mm×1168mm 1/32

版 别：1996 年 10 月第 1 版

印 次：1996 年 10 月郑州第 1 次印刷

印 张：6.375

插 页：1

印 数：1—1000

字 数：118 千字

ISBN 7-80621-119-5/TV·87

定 价：10.20 元

你们搞的小流域治理，是加强农业、脱贫致富的好路子，应该坚持走下去。

——江泽民总书记，1995年12月24日视察官兴岔小流域水土保持综合治理后的指示

气势磅礴，群众用双手重新安排了山河。

梯田地抗旱能力强，应该继续抓紧搞下去，这是改变干旱山区农业基本条件的有效措施。

——李鹏总理 1995年7月24日视察官兴岔小流域水土保持综合治理后充分予以肯定，并做了重要指示

官兴岔小流域位于甘肃省定西县，是黄河中游第二期水土保持综合治理试点小流域之一。该流域属黄土丘陵沟壑区第五副区，气候干旱，地形破碎，水土流失严重，年侵蚀模数每平方公里 6000 吨。流域总土地面积 20.76 平方公里，人口密度每平方公里 80 人。实施综合治理前，生态失调，“三料”俱缺，粮食产量低而不稳，群众吃粮靠返销，花钱靠救济，生活极为贫困。1983 年，该流域被列为黄河中游第二期水土保持综合治理试点小流域，实施了集中、连续、综合治理。十多年来，共建成梯田、坝地等基本农田 9850 亩，人均 5.9 亩；造林 12500 亩，种草 4100 亩，打水窖 870 眼，修涝池 51 个，建淤地坝 3 座，蓄水 200 万立方米，拦泥 50 万立方米。累计治理水土流失面积 17.57 平方公里。通过综合治理，全流域人均增产粮食 400 公斤，人均纯收入增加 700 元，家家通了电，户户有余粮、存款，95% 的农户盖起了新瓦房。

小流域治理大有文章可做。山区有山区的优势，只要我们因地制宜，选准突破口，瞄准山区优势抓好农业综合开发，山区农业奔小康指日可待。

——姜春云副总理 1995 年 9 月 17 日视察白石沟小流域水土保持综合治理时的指示

白石沟小流域位于山西省太原市近郊的清徐县境内，流域面积 62.9 平方公里，是黄河中游地区第二期水土保持综合治理试点小流域之一。该流域属土石山区，岗峦起伏，坡陡沟深，石厚土薄，砂砾遍地，植被稀疏，水土流失严重，旱涝灾害频繁，群众生活贫困，1982 年人均纯收入仅 184 元。1983~1987 年试点期间，在治理水土流失的同时，大力开发以葡萄为主的果品生产，并在此基础上修建果品加工厂，商品经济有了很大发展，1987 年人均纯收入达到 694 元。流域内的李家楼村 106 户人家，盖新房 315 间，购置电视机 98 台、收录机 65 台、摩托车 13 辆。白石沟小流域在 1987 年试点治理结束后利用已有治理基础，进一步加大开发力度，提高经营水平，小流域经济又有了新的发展。



前排由左至右：冯长海 容 健 穆东生 石 波 王奇才 王寿森 张廷武 朱登铨 程安东
 陈耀邦 綦连安 负小苏 郭廷辅 黄白强 黄广文 杨增杰 丁倬德 汪上和
 常茂德 李景仁 张利铭 王信铭 薛 富 郭素彦 徐传早 孙振华 汪习军
 焦居仁 孟庆枚 许本基 郑宝宿 汤渐高 刘润堂 王 侠

序

1996年2月，黄河中游水土保持委员会在西安召开了第三次会议。这次会议主要研究了“九五”期间黄河中游水土保持工作的发展战略，确定了加快防治步伐的指导思想。这本书就是这次会议文件的汇编。

水土保持是山区发展的生命线，是国土整治、江河治理的根本，是国民经济和社会发展的基础，是我们必须长期坚持的一项基本国策。对于黄河中游地区来说，尤其如此。黄河中游大面积的水土流失，其严重程度堪称世界之最。严重的水土流失，恶化了自然环境，破坏了生态平衡，加剧了干旱、洪涝、风沙等多种自然灾害，直接危害农林牧及工矿业生产，破坏水利、交通、通讯等基础设施，极大地制约着这一地区经济的发展，使大多数地方成了我国有名的贫困区。同时，由于大量泥沙下泄，淤塞下游河道，又给黄河及其主要支流的治理开发造成了很大困难，使下游广大地区的安全至今仍然受到很大威胁，成为国家的心腹之患。

党中央、国务院历来关怀黄河中游水土流失的防治，多年来给予很大的支持。这一地区的各级党政领导和广大干部群众为做好水土保持工作进行了坚持不懈的努力，取得了举世瞩目的成就。截止“八五”期末，已

治理了三分之一的水土流失面积，取得了显著的社会、经济和生态效益。

现在的问题是，与快速发展的经济建设的需要比，水土流失防治的速度严重滞后。建国后开展水土保持工作已有 40 多年，才治理了三分之一的面积，照此速度，治完其余的三分之二，至少还需要七八十年时间，任务量大，进度缓慢，这是当前黄河中游水土保持工作的主要焦点和矛盾。

黄河中游的水土流失防治速度必须加快。这是区域经济和社会发展的需要，是黄河下游广大地区安全的需要，也是国家经济和社会发展的需要。黄河中游七省（区）全部位于中西部地区，既贫穷落后，又具有发展潜力。这一地区贫困人口占全国贫困人口的三分之一，农民人均纯收入只有全国平均水平的三分之二，但这里土地和能矿资源丰富，又有欧亚大陆桥穿行其间，很有开发前景。加快水土流失治理速度，加大水土资源的开发力度，对于这一地区经济振兴，对于国家完成“八七”扶贫攻坚计划、对于缩小东西部发展差距，乃至对于实现我国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，都具有重要的现实意义。正是基于这一认识，黄河中游的水土保持委员会第三次会议讨论决定：全面贯彻国务院批准的《全国水土保持规划纲要》，“九五”期间的水土流失治理速度由“八五”期间的每年完成 0.6 万平方公里提高到 1.25 万平方公里，五年完成

6.25 万平方公里。

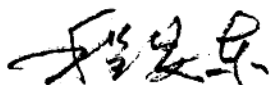
加快治理速度，必须加大投入力度。投入是个综合性概念，包括资金、技术、劳力等方面的投入。农民群众是投入的主体。我们将通过深化改革，推行拍卖“四荒”地使用权等形式，调动群众参与治理开发的积极性。各级地方财政也要在力所能及的范围内，尽可能增加对水土保持的资金投入。但是，由于经济基础薄弱，群众生活贫困，农民和地方在资金上的投入毕竟有限。至少在“九五”期间，这种投入结构不会有大的变化。我们寄希望于中央的大力支持。黄河中游地区是中华民族的发祥地，是革命老区，是贫困地区，也是少数民族聚居区，支持这里搞好水土保持，有利于经济振兴、民族团结、社会稳定，有利于区域经济的协调发展。我们希望中央今后在保证重点建设的同时，进一步重视和支持黄河中游的水土保持，在“九五”计划和以后的十年规划实施中，加大这方面的投入。

加快治理速度，各级政府要切实做好工作。首先是要逐级落实。这次会议确定了黄河中游地区水土保持工作的“九五”发展思路和战略目标，还需要把防治任务层层分解落实。我们希望各省（区）政府能专门研究一次水保问题，把水土保持任务纳入国民经济和社会发展“九五”计划，纳入各级领导任期内的责任目标，确保计划实施。

当前，我国正处于改革开放和社会主义现代化建设

事业承前启后、继往开来的重要时期。水土保持作为国民经济和社会发展的基础，显得更为重要。黄河中游水土保持委员会作为黄河中游水土保持的战略决策机构，应该充分发挥其组织、协调、推动作用，促使黄河中游的水土保持工作快速、持续、健康的发展。搞好水土保持的目的是为了发展经济。我认为，黄河中游七省（区）不仅要在水土保持工作中加强协调合作，还应该通过水土保持方面的合作，带动省（区）之间的经济合作，从而加快七省（区）的经济发展。黄河中游水土保持委员会应该在这方面有所作为。

我相信，有中央的重视支持，有各级地方政府的努力和广大群众参与治理开发的积极性，黄河中游的水土保持一定能在“九五”期间铸造辉煌，以崭新的姿态快步跨入 21 世纪，为实现我国经济可持续发展作出一份贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '李锐' (Li Rui), written in a cursive style.

一九九六年七月

目 录

江泽民、李鹏视察官兴岔小流域水土保持综合治理
后的指示

姜春云视察白石沟小流域水土保持综合治理开发后
的指示

序 程安东

黄河中游水土保持委员会第三次会议开幕辞

黄河中游水土保持委员会副主任委员 朱登铨 (1)
水 利 部 副 部 长

统一认识，加强领导，加快黄河中游地区水土保持步伐
——在黄河中游水土保持委员会第三次会议上
的工作报告

黄河中游水土保持委员会主任委员 程安东 (3)
陕 西 省 人 民 政 府 省 长

在黄河中游水土保持委员会第三次会议上的讲话

黄河中游水土保持委员会副主任委员 朱登铨 (20)
水 利 部 副 部 长

在黄河中游水土保持委员会第三次会议上的讲话

黄河中游水土保持委员会委员兼秘书长 慕连安 (27)
水 利 部 黄 河 水 利 委 员 会 主 任

在黄河中游水土保持委员会第三次会议上的总结讲话

黄河中游水土保持委员会副主任委员 陈耀邦 (42)

国家计划委员会副主任

在黄河中游水土保持委员会第三次会议结束时的讲话

黄河中游水土保持委员会主任委员 程安东 (53)

陕西省人民政府省长

青海省水土保持工作汇报

青海省水利厅副厅长 汤渐高 (58)

大力开展水土保持 全面振兴甘肃经济

黄河中游水土保持委员会委员 贡小苏 (64)

甘肃省人民政府副省长

综合治理 重点突破 努力实现我区“九五”水土保持目标

宁夏回族自治区人民政府办公厅副主任 容健 (77)

关于我区黄河流域水土保持工作的汇报提纲

黄河中游水土保持委员会委员 张廷武 (92)

内蒙古自治区人民政府副主席

抓住机遇 加快发展 以崭新的姿态迈向 21 世纪

黄河中游水土保持委员会委员 王寿森 (101)

陕西省人民政府副省长

山西省水土保持工作汇报

山西省人民政府副秘书长 杨增杰 (112)

搞好水土保持 振兴河南经济

河南省水利厅副厅长 冯长海 (128)

国家有关文件

- 国务院关于加强水土保持工作的通知…………… (143)
- 国务院关于全国水土保持规划纲要的批复…………… (146)
- 国务院办公厅关于治理开发农村“四荒”资源进一步
加强水土保持工作的通知…………… (148)
- 治理开发农村“四荒”资源 进一步加强水土保持
工作——水利部副部长朱登铨在贯彻国务院办
公厅《通知》新闻发布会上的讲话摘要…………… (155)
- 水利部、黄河中游水土保持委员会关于调整
黄河中游水土保持委员会成员的通知…………… (161)
- 水利部、国家计划委员会、国家环境保护局关于印
发《开发建设项目水土保持方案管理办法》的
通知…………… (164)
- 水利部发布施行《开发建设项目水土保持方案编报
审批管理规定》令…………… (167)
- 水利部关于印发《编制开发建设项目水土保持方案
资格证书管理办法》的通知…………… (178)
- 水利部水土保持司关于印发《水土保持小流域综
合治理开发标准》的通知…………… (183)

附录：

黄河中游水土保持委员会第三次会议

代表名单..... (186)

后记..... (189)

黄河中游水土保持委员会第三次会议开幕辞

黄河中游水土保持委员会副主任委员 朱登铨
水利部副部长

各位委员、各位代表、同志们：

黄河中游水土保持委员会第三次会议现在正式开幕了。出席这次会议的有陕西省省长程安东同志，副省长王寿森同志，甘肃省副省长负小苏同志，内蒙古自治区副主席张廷武同志，山西省政府副秘书长杨增杰同志，青海省政府副秘书长穆东升同志，宁夏回族自治区政府办公厅副主任容健同志，河南省水利厅副厅长冯长海同志，黄河水利委员会綦连安主任和国家计委副主任陈耀邦同志，还有国务院秘书局、国家农业开发办、农业部、林业部、国家土地局，以及水利部和七省（区）的水利水保部门的负责同志，还有首都和陕西二十多家新闻单位的朋友，共八十余人光临了会议。各位领导和同志们能在年关百忙之中赶来参加会议，这充分说明大家对于水土保持工作是十分关怀、重视和支持的。我代表委员会向所有参加会议的同志表示热烈的欢迎，也代表主管全国水土保持工作为大家提供服务的水利部，表示衷心的感谢。我们这次会议是在党的十四届五中全会精